

BELEIDSKADER SOCIAAL DOMEIN (NIEUWE WMO EN JEUGDWET)

Aan de raad,

Voorgeschiedenis / aanleiding

Per 1 januari 2015 worden de volgende taken vanuit het rijk naar de gemeenten gedecentraliseerd:

- ❖ Diverse regelingen voor de onderkant van de arbeidsmarkt gaan naar de Participatiewet.
- ❖ Begeleiding, kortdurend verblijf en een klein deel persoonlijke verzorging vanuit de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) gaan naar de nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo).
- ❖ Diverse vormen van jeugdhulp uit o.a. de Wet op de Jeugdzorg, de Zorgverzekeringswet en de AWBZ gaan naar de nieuwe Jeugdwet.

Het beleidskader gaat over de decentralisatie AWBZ en de Jeugdhulp. Om op 1 januari 2015 klaar te zijn voor de uitvoering van de nieuwe Wmo en de Jeugdwet, stellen we voor nu de kaders te bepalen waarbinnen de verdere voorbereiding in 2014 kan plaatsvinden. Hiervoor zijn in de voorliggende nota voorstellen en actiepunten opgenomen.

De voorstellen ten aanzien van de Participatiewet worden op een later moment (eerste kwartaal 2014) in een separate notitie voorgelegd.

Voorgesteld besluit

1. Het Beleidskader Sociaal Domein (nieuwe Wmo en Jeugdwet) vast te stellen.
2. In te stemmen met het regionaal Transitiearrangement Zorg voor Jeugd Zuid-Kennemerland.

Toelichting

Inleiding

De kern van de decentralisaties is de opgave aan de gemeente om te komen tot een samenhangend sociaal beleid dat niet alleen kwalitatief goed is, maar dat ook effectief, efficiënt én goedkoper is dan nu het geval is. Stevige verbanden tussen werk, inkomen, zorg, jeugd, onderwijs en gezondheid zijn hierbij noodzakelijk.

Decentralisatie AWBZ en Jeugdhulp

Het beleidskader gaat over de decentralisatie AWBZ en de Jeugdhulp. De voorstellen ten aanzien van de Participatiewet zullen we op een later moment (eerste kwartaal 2014) in een separate notitie voorleggen. Dit is een gevolg van het gegeven dat het landelijke besluitvormingstraject om te komen tot de Participatiewet niet gelijk loopt met het traject om te komen tot de nieuwe Wmo en de Jeugdwet

Om op 1 januari 2015 klaar te zijn voor de uitvoering van de nieuwe Wmo en de Jeugdwet, stellen we voor nu de kaders te bepalen waarbinnen de verdere voorbereiding in 2014 kan plaatsvinden. Hiervoor zijn in de voorliggende notitie voorstellen en actiepunten opgenomen.

Transitie en transformatie

Bij zowel de decentralisatie AWBZ als de Jeugdhulp gaat het in eerste instantie over het goed regelen van de overdracht van taken en middelen van het rijk naar gemeenten: de transitie. Naast de transitie wordt ook een begin gemaakt met de inhoudelijke transformatie, waarbij het zorgaanbod en mogelijk de wijze van organiseren op termijn zal veranderen. Het is belangrijk dat de transformatie zorgvuldig gestalte krijgt.

Maatwerk

Uiteindelijk zal de manier waarop zorg en ondersteuning geboden wordt veranderen. Ondersteuning is in alle gevallen individueel maatwerk. Het resultaat is uiteindelijk een samenspel van eigen inzet, inzet van het sociale netwerk, informele ondersteuning, gebruik van algemene voorzieningen, zo nodig aangevuld met professionele ondersteuning in de vorm van specialistische- of maatwerkvoorzieningen (individuele voorzieningen).

Toeleiding

Voor de toeleiding tot de nieuwe Wmo-voorzieningen en de Jeugdhulp gaan we vooralsnog gebruik maken van de al bestaande structuren: het Wmo-loket, het Centrum Jeugd en Gezin en de Intergemeentelijke Afdeling Sociale Zaken.

Samenwerking

Bij de voorbereidingen op de implementatie van de drie decentralisaties werken we intensief samen met de gemeenten Bloemendaal en Heemstede. Daarnaast werken we samen, c.q. stemmen we af met de andere gemeenten in de regio Zuid-Kennemerland en IJmond. Op onderdelen aangevuld met de gemeente Haarlemmermeer.

Voor zover in de nota voorstellen zijn opgenomen die de regionale samenwerking betreffen, heeft afstemming plaatsgevonden met de gemeenten in Zuid-Kennemerland en in IJmond en eventueel de gemeente Haarlemmermeer. Deze afstemming heeft plaatsgevonden via het portefeuillehouderoverleg Jeugd etc.

Wmo-raad

In het proces om te komen tot de voorliggende nota is de Wmo-raad betrokken geweest. Zowel over de regionale voorstellen afzonderlijk, als over de integrale lokale nota (met daarin de regionale voorstellen verwerkt) heeft op een constructieve wijze overleg plaats gevonden. De Wmo-raad heeft zich in het proces zeer flexibel opgesteld en is er, ondanks de korte termijn tussen het beschikbaar komen van stukken en het bespreken daarvan, in geslaagd om op een adequate wijze te adviseren. De inbreng van de Wmo-raad is verwerkt in de nu voorliggende nota.

Transitiearrangement Zorg voor Jeugd Zuid-Kennemerland

Om de zorg in 2015 te kunnen garanderen, dienden de gemeenten per regio vóór 31 oktober een zogenoemd Transitiearrangement Zorg voor Jeugd op te stellen en in te dienen.

Het transitiearrangement dient inzicht te geven in de wijze waarop de regio in 2015 de continuïteit van zorg realiseert, de hiervoor benodigde infrastructuur realiseert en de frictiekosten als gevolg van de transitie in 2015 beperkt.

De regio Zuid-Kennemerland heeft, evenals de andere 40 jeugdzorgregio's in het land, tijdig het transitiearrangement voor de zorg voor jeugd opgesteld en ingediend bij de Transitiecommissie Stelselherziening Jeugd. In het arrangement hebben de gemeenten in Zuid-Kennemerland, de zorgaanbieders en huidige financiers gezamenlijk aangegeven hoe

zij in 2015 met een beperkter budget goede zorg willen blijven bieden en een begin willen maken met de transformatie.

De Transitiecommissie Stelselherziening Jeugd heeft de transitiearrangementen beoordeeld. Het transitiearrangement van Zuid-Kennemerland is één van de elf arrangementen die van de transitiecommissie de beoordeling "goed" heeft gekregen.

Gelet op de korte termijn die beschikbaar was om te komen tot de opstelling van het arrangement, is er voor geopteerd - na instemming van het portefeuillehouderoverleg Jeugd etc. - het arrangement met ondertekening door elk van de colleges van de regiogemeenten in te dienen, onder voorbehoud van instemming door de gemeenteraden.

Financiële aspecten:

De decentralisaties gaan gepaard met bezuinigingen. Ons uitgangspunt is dat de decentralisaties budgettair neutraal worden uitgevoerd.

Nieuwe taken Wmo

In 2015 worden de middelen voor de nieuwe taken Wmo verdeeld op basis van de historische uitgaven per gemeente in 2012. Hierbij is sprake van een korting per 2015 van 25% voor begeleiding en 15% voor persoonlijke verzorging. Voor 2016 vindt een geleidelijke overgang plaats naar een objectieve verdeling volgens de systematiek van het gemeentefonds. Het budget voor 2015 wordt bekend gemaakt in de meicirculaire 2014.

Voor wat betreft de uitvoeringskosten is bestuurlijk de procesafspraken gemaakt dat de werkelijk vrijvallende kosten in de AWBZ zullen worden berekend en structureel aan gemeenten beschikbaar worden gesteld. De verwachting is dat ook hier duidelijkheid over komt in de meicirculaire 2014.

Voor de kosten van de invoering heeft het rijk de volgende budgetten beschikbaar gesteld: € 40.700,- in 2012, € 27.500,- in 2013 en € 31.000,- in 2014.

Jeugdhulp

In 2015 worden de middelen voor de jeugdhulp verdeeld op basis van de historische uitgaven per gemeente in 2012. Hierbij is op termijn sprake van een korting van 15%. Per 2016 wordt het budget gebaseerd op objectieve kenmerken.

In december 2013 is aan de gemeenten een bijgesteld voorlopig budget bekend gemaakt dat is berekend op basis van de werkelijke uitgaven in 2011. Tevens is aangegeven dat het definitieve budget voor 2015 - berekend op basis van de werkelijke kosten in 2012 - in mei 2014 bekend wordt gemaakt. Het voorlopige budget bedraagt € 635.608,-.

Het budget voor de uitvoeringskosten is nog niet bekend. In de bestuurlijke afspraken is de procesafspraken gemaakt dat de werkelijk vrijvallende kosten in de jeugdzorg zullen worden berekend en structureel aan gemeenten beschikbaar worden gesteld.

Voor de kosten van de invoering heeft het rijk de volgende budgetten beschikbaar gesteld: € 10.740,- in 2012, € 41.274,- in 2013 en € 8.047,- in 2014.

Juridische aspecten:

De trajecten om per 1 januari 2015 te komen tot de nieuwe Wmo, de Jeugdwet en Participatiewet zijn nog niet afgerond.

Communicatieve aspecten:

Reeds geruime tijd zijn wij ons aan het voorbereiden op de decentralisaties. Onderdeel hiervan is - vanaf het najaar van 2013 - het informeren van de raad via raadsmemo's. Dit blijven we ook in 2014 doen.

Vervolgstappen

In onderstaand overzicht is aangegeven op welke onderdelen in 2014 besluitvorming van de raad vereist is.

Planning 2014	Nieuwe Wmo	Jeugdwet
Kwartaal II	Concept Beleidsplan 2015-2018	Concept Beleidsplan 2015-2018
Kwartaal III	Beleidsplan 2015-2018 (raad)	Beleidsplan (raad)
	Verordening 2015 (raad)	Verordening (raad)

Voorstel

1. Het Beleidskader Sociaal Domein (nieuwe Wmo en Jeugdwet) vast te stellen.
2. In te stemmen met het regionaal Transitiearrangement Zorg voor Jeugd Zuid-Kennemerland.

Halfweg, 17 december 2013
Burgemeester en wethouders van
Haarlemmerliede en Spaarnwoude,
P.J. Heiligers, burgemeester
Mr. B.J. Huisman, secretaris

BELEIDSKADER SOCIAAL DOMEIN (NIEUWE WMO EN JEUGDWET)

De raad van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 17 december 2013

Besluit:

1. Het Beleidskader Sociaal Domein (nieuwe Wmo en Jeugdwet) vast te stellen.
2. In te stemmen met het regionaal Transitiearrangement Zorg voor Jeugd Zuid-Kennemerland.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 28 januari 2014

De griffier,

w.g. A.J. Kuijper

De voorzitter,

w.g. P.J. Heiligers