

VOORSTEL



Adviescommissie 17 maart 2014
Dagelijks bestuur 3 april 2014
Algemeen bestuur 24 april 2014

agendapunt 5

Vorbereid door Miriam Brouwer, programmamanager
Bijlagen Communicatieplan uitvoeringsprogramma Duurzaam Spaarnwoude

SPW UITVOERINGSPROGRAMMA DUURZAAM SPAARNWOUDE

Uitwerking van het Ontwikkelmodel Duurzaam Spaarnwoude in een uitvoeringsprogramma 2014–2019.

Het algemeen bestuur besluit

- 1. Het uitvoeringsprogramma Duurzaam Spaarnwoude in concept vast te stellen;**
- 2. Per direct uitvoering te geven aan de korte termijn maatregelen en hiervoor in 2014 € 240.000 beschikbaar te stellen uit de bestemmingsreserve beheer SPW;**
- 3. De maatregelen voor de middellange termijn die uitwerking behoeven verder uit te werken in 2014 en hiervoor € 50.000 beschikbaar te stellen uit de bestemmingsreserve beheer SPW;**
- 4. De maatregelen waarvoor een hoger beleidskader gewenst is af te stemmen met de stuurgroep groengebied Amsterdam-Haarlem, met de opdracht hier in 2014 nadere uitwerking aan te geven in de uitvoeringsstrategie groengebied Amsterdam-Haarlem;**
- 5. Indien de uitvoeringsstrategie groengebied Amsterdam-Haarlem niet tot het door het schap gewenste resultaat leidt binnen de hiervoor genoemde termijn, besluitpunt 4 te kunnen herzien;**
- 6. RNH opdracht te geven voor uitvoering van de korte termijn maatregelen en het verder uitwerken van de maatregelen genoemd onder besluitpunt 3.**

Onderbouwing besluit

Door het uitbreken van de financiële crisis staan ook de overheidsfinanciën onder druk. Het bestuur heeft daarom in 2010, 2011 en 2012 verschillende bezuinigingsmaatregelen doorgevoerd die de lasten van het schap significant hebben teruggebracht. Tegelijk werd duidelijk dat het schap niet voldoende middelen heeft om de gebieden op de lange termijn op een goed niveau in stand te houden en te beheren. Daarom heeft het bestuur in 2013 opdracht gegeven om verschillende scenario's uit te werken om het recreatieschap een duurzame financiële toekomst te geven (het project Op weg naar Duurzaam Spaarnwoude).

Eind 2013 heeft het bestuur gekozen voor het Ontwikkelmodel Duurzaam Spaarnwoude bestaande uit bezuinigingen, aanpassing en vernieuwing van het gebied, aanpassing van het gebiedsbeheer en het verwerven van meer inkomsten. Uitgangspunt bij dit ontwikkelmodel is dat de participantenbijdrage op het niveau van 2013 blijft (exclusief indexering).

In deze oplegnotitie worden de verschillende werkzaamheden die bij dit scenario horen uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma en ter besluitvorming voorgelegd.

Bijdrage aan schapsdoelen

- Duurzaam beheer bestaande gebied door, op termijn, het stabiliseren van de reserves op het niveau van het benodigde weerstandsvermogen;
 - Realiseren van een duurzaam en aantrekkelijk recreatiegebied; met aandacht voor landschap, natuur- en cultuurwaarden;
 - Behoud van de maatschappelijke functie van het recreatiegebied.
-

Financiële opgave en consequenties

De structurele tekorten van het recreatieschap zijn € 1 mln. op de exploitatie en € 2 mln. op groot onderhoud en vervangingen, deze tekorten dienen te worden opgelost. De oplossing bestaat uit het besparen van € 1 mln. op de beheerlasten en € 1 mln. op groot onderhoud en vervangingsinvesteringen, resteert € 1 mln. die wordt gevonden via inkomsten.

	incidenteel periode 2014-2019	structureel vanaf 2018
Lasten		
lasten derden	€	€
omvormingskosten totaal periode 2014- 2019	€ 2.685.000	
Verhoging inzet personeel RNH	opgenomen in frictiekosten	€ 142.000
Bezuiniging dagelijks beheer	€	€ - 965.000
Bezuiniging groot onderhoud / vervangingsinvesteringen	€	€ - 940.000
Totale lasten	€	€
Baten	€	minimaal € 1.100.000, maximaal € 1.899.000,

Juridische consequenties

- Voor kleinschalige en grote gebiedsontwikkelingen, evenals voor het verkrijgen en behouden van marktconform rendement uit de bestaande exploitatie, is het noodzakelijk dat de looptijd van het erfpachtcontract met Staatsbosbeheer wordt verlengd;
- Waar onderdelen van het uitvoeringsprogramma juridische consequenties hebben wordt dit per project verder uitgewerkt.

Bestuurlijke achtergrond

- 16-05-2012: voorstel bezuinigingen 2012 (inclusief structurele bezuiniging van 11.52% op de participantenbijdrage);
- 25-01-2013: programmatische aanpak uitvoering inkomstenverwerving en bezuinigingen (Op weg naar Duurzaam Spaarnwoude);
- 11-12-2013: bezuinigingsproces Spaarnwoude Oud (vaststellen koers bezuinigingen en opdracht verder uitwerken ontwikkelmodel).

Communicatie

Draagvlak voor de maatregelen die voortkomen uit het Ontwikkelmodel Duurzaam Spaarnwoude is van groot belang voor het slagen van de ambities van het bestuur. De communicatie over het Ontwikkelmodel Duurzaam Spaarnwoude en het uitvoeringsprogramma 2014–2019 is uitgewerkt in het communicatieplan (bijlage).

Opmerkingen AC
17 maart 2014

De adviescommissie adviseert:

- *Om de voorstellen per kleur te ordenen en de kleuren beter toe te lichten;*
- *“No regret” maatregelen te definiëren als “maatregelen waar je geen spijt van krijgt”;*
- *Het huidige voorstel nog niet in de openbaarheid door het AB te laten behandelen.*

Opmerkingen DB
3 april 2014

Het dagelijks bestuur besluit de oplegnotitie te agenderen, aangevuld met het totaalverhaal uit de vorige AB vergadering met als bijlage het communicatieplan.

Proces tot nu toe

Het afgelopen jaar is door RNH in nauwe samenwerking met de adviescommissie en met externe deskundigen onderzoek gedaan naar de mogelijkheden tot verdere bezuinigingen, efficiencywinst, omvorming van het recreatiegebied en inkomstenverwerving, om zo te komen tot een duurzaam programma voor de toekomst. Er zijn brainstorm- en discussiesessies gehouden, veldbezoeken gebracht, quick-scans en haalbaarheidsonderzoeken uitgevoerd en scenario's in beeld gebracht en doorgerekend.

Dit proces heeft een breed palet aan mogelijkheden opgeleverd om kosten te besparen en om inkomsten te verwerven. Een deel van deze mogelijkheden kan direct worden geïmplementeerd. Een ander deel behoeft nadere uitwerking en aanvullend onderzoek, o.a. naar de condities en randvoorwaarden voor implementatie. Voor de meer ingrijpende maatregelen, die grote gebiedstransformaties omvatten, is naast nader onderzoek ook duidelijkheid over de uitwerking van de beleidskaders voor de MRA en bufferzone nodig.

Uit de doorrekening van diverse scenario's is gebleken dat het niet haalbaar is om met alleen bezuinigingsmaatregelen te komen tot een duurzaam begrotingsevenwicht en een duurzame instandhouding van het gebied. De omvang van de financiële opgave waarvoor het schap zich gesteld ziet en met name die ten aanzien van het groot onderhoud en de vervangingsinvesteringen, is aanzienlijk:

Het jaarlijkse exploitatietekort bedraagt vanaf 2014 – als er ook een verplichting tot ‘schatkistbankieren’ wordt opgelegd - circa € 1 mln. Daarnaast zijn er onvoldoende financiële middelen beschikbaar om de opgave ten aanzien van groot onderhoud en vervangingsinvesteringen te kunnen uitvoeren. Hiervoor is circa € 2,5 mln. per jaar nodig, terwijl in de begroting slechts € 0,5 mln. per jaar voor groot onderhoud en vervangingsinvesteringen beschikbaar is. Daarbij is er in de afgelopen jaren al sterk bezuinigd op de lasten van het schap, waardoor de ruimte voor verdere bezuinigingen gelimiteerd is.

Zonder extra financiële middelen is het nodig het gebied en de dienstverlening vanuit het schap zo ver af te schalen, dat dit ten koste gaat van de realisatie van de doelstelling van het recreatieschap en van basisaspecten als veiligheid en openbaarheid. Ook zal afschaling van het gebied en van de dienstverlening van die omvang, schadelijke effecten voor de bedrijfsvoering van ondernemers in het gebied hebben. Om te komen tot een (financieel) duurzame instandhouding van het gebied, is daarom een combinatie nodig van bezuinigingsmaatregelen en maatregelen en ontwikkelingen die leiden tot meer inkomsten.

Op basis van eerdere bestuursbesluiten wordt ook nu al gewerkt aan bezuinigingen en inkomstenverwerving. Na december 2013 zijn de volgende activiteiten ondernomen

- Implementatieonderzoek omvorming Zorgvrij gestart;
- Verdere gesprekken over toekomst Stichting Agrarische bedrijven Spaarnwoude;
- Vervolg gegeven aan het toewerken naar nog meer marktconforme pacht- en huurprijzen;
- Gesprekken met zittende ondernemers over mogelijke uitbreiding;
- Gesprekken met potentiële nieuwe ondernemers voor o.a. evenementen, natuurbegraafplaats;
- Overleg met de gemeente Velsen, gemeente Haarlem en gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude over de mogelijke overdracht van weg- en rioolbeheer;
- Overleg met de provincie/projectgroep bufferzone Amsterdam-Haarlem om het Ontwikkelmodel

Duurzaam Spaarnwoude en het uitwerkingstraject van de visie op de bufferzone op elkaar af te stemmen.

Argumentatie

Uitvoering van het gehele uitvoeringsprogramma leidt tot het gewenste financiële resultaat, namelijk het stabiliseren van de reserves op het niveau van het benodigde weerstandsvermogen. Het weerstandsvermogen voor Spaarnwoude SPW is vastgesteld op 1,17 miljoen euro. Bovendien wordt er met deze maatregelen weer een aantrekkelijk en duurzaam recreatiegebied gevormd. Hierbij is het van belang dat er draagvlak is voor de maatregelen die door het recreatieschap worden uitgevoerd op weg naar een duurzaam Spaarnwoude. Een voorstel voor de wijze waarop dit kan worden bereikt is opgenomen in het communicatieplan (bijlage). In het communicatieplan wordt voorgesteld om, voor het verkrijgen van draagvlak voor maatregelen waarvoor kaderstellend beleid op een hoger niveau gewenst is, aan te sluiten bij onder andere de uitvoeringsstrategie bufferzone Amsterdam-Haarlem. Daarnaast is het wenselijk om een procedure uit te werken om in samenwerking met gemeenten en provincie mogelijkheden te bieden voor vastgoedontwikkelingen.

De maatregelen in het uitvoeringsprogramma zijn mede door de ambtelijke vertegenwoordigers van de participanten voorbereid. Hierdoor is er breed gediscussieerd over de effecten. Dit heeft tevens geleid tot een evenwichtige verdeling van maatregelen. Zoet en zuur voor iedere participant.

Belangrijk voor het doen slagen van de inkomstenwervende maatregelen in het programma is:

- Bereidheid van Staatsbosbeheer om de erfpachtcontracten met het recreatieschap te verlengen of om de gronden in bloot eigendom over te dragen aan het recreatieschap;
- Planologische medewerking van de individuele gemeenten in het schap. Hierom is het wenselijk aansluiting te blijven houden bij de uitwerking van de uitvoeringsstrategie voor de bufferzone Amsterdam-Haarlem.

Het is belangrijk vast te houden aan de planning zoals opgenomen in het uitvoeringsprogramma. Bij te veel vertraging kan de afbouw van de reserves van het schap niet tijdig worden omgebogen en kunnen de reserves dus niet op een niveau van het minimaal benodigde weerstandsvermogen in stand worden gehouden.

Uitwerking Uitvoeringsprogramma Duurzaam Spaarnwoude

In de vergadering van het algemeen bestuur op 11 december 2013 is besloten het Ontwikkelmodel Duurzaam Spaarnwoude nader uit te werken. De mogelijkheden om kosten te besparen en om inkomsten te verwerven, zoals opgenomen in het Ontwikkelmodel Duurzaam Spaarnwoude, zijn uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma voor de komende 5 jaar. Het uitvoeringsprogramma is onderverdeeld in 8 thema's. In het uitvoeringsprogramma is een fasering aangebracht. De programmaonderdelen zijn daarbij ingedeeld in:

- Korte termijn (2014): maatregelen die geen onomkeerbare gevolgen hebben voor het gebied en het gebruik. En maatregelen die eerder al zijn ingezet en waarvoor ruimte is in het vigerende bestemmingsplan van de betreffende gemeente;
- Middellange termijn (1-5 jaar): maatregelen die uitwerking behoeven;
- Lange termijn (2-10 jaar): maatregelen waarvoor afstemming is gewenst met de stuurgroep groengebied Amsterdam-Haarlem en / of de MRA.

Bij de korte termijn maatregelen is aangegeven wat de omvormingskosten zijn om het gewenste doel te bereiken. Voorgesteld wordt om in 2014 een bedrag van € 240.000 beschikbaar te stellen voor het realiseren van deze omvormingen. Daarnaast wordt voorgesteld de middellange termijn maatregelen uit te werken en hiervoor in 2014 een bedrag van € 50.000 beschikbaar te stellen. Na verdere uitwerking van deze programmaonderdelen zal een voorstel voor omvorming worden voorgelegd aan het bestuur.

1. Beperken tot de basis (incl. efficiency- en synergiewinst)

Het schap richt zich primair op het aanbieden van een basisaanbod voor recreatie, hieraan ondersteunende dienstverlening en op het creëren en in stand houden van aantrekkelijke landschappelijke kwaliteiten en een evenwichtig milieu. Terreinen en voorzieningen die niet direct nodig zijn voor de bedrijfsvoering of voor het aanbieden van het basisaanbod worden afgestoten (in gebruik of ondererfpacht uitgegeven aan derden) binnen de randvoorwaarden die hiervoor door het bestuur worden bepaald.

Korte termijn (2014)

- Verdere verzelfstandiging van Stichting Agrarische bedrijven Spaarnwoude (€ 30.000);
- Overdracht rioolbeheer aan betreffende gemeenten (€ 12.000);
- Overdracht wegbeheer aan betreffende gemeenten (€ 12.000);
- Overdracht financiering natuurdoelen aan provincie (€ 5.000);
- Verwijderen of afstoten van niet tot het basisaanbod behorende recreatievoorzieningen (€ 20.000);
- Vergroten sociaal toezicht (€ 15.000);
- Samenwerking zoeken met andere partijen bij gebiedspromotie (€10.000).

Middellange termijn

- Afstoten terreinen en gebouwen (voor een deel na uitwerking kleinschalige gebiedsontwikkeling).

2. Vergroten maatschappelijke betrokkenheid

In overleg met gebruikers, ondernemers en belanghebbenden wordt bezien op welke wijze vanuit publiek-private samenwerking een gevarieerd aanvullend recreatieaanbod tot stand kan worden gebracht en in stand kan worden gehouden. Ook liggen er kansen om in samenwerking met maatschappelijke organisaties, vrijwilligers en andere partijen die zich nauw betrokken voelen bij het gebied het gebiedsbeheer op een andere manier vorm te geven. Hierbij kunnen bijvoorbeeld ook de natuurwaarden worden versterkt.

Korte termijn (2014)

- Afstoten van niet tot het basisaanbod behorende recreatievoorzieningen;
- Opstellen vrijwilligersbeleid (€ 3.000);
- Ontwikkelen beleid voor social return (€ 2.000).

3. Vereenvoudigen en zoneren

Het gebied wordt overzichtelijker gemaakt. Daarnaast wordt het gebied door clustering van (leisure)voorzieningen in de intensieve zones aantrekkelijker voor zowel recreanten als ondernemers. Het op de juiste manier introduceren van verschillende beheerkwaliteiten van intensieve zones, lange lijnen (doorgaande verbindingen) en het rustige extensieve middengebied zorgt er voor dat de recreatie en natuurwaarden in het gebied kunnen worden versterkt. Deze maatregelen leiden tevens tot besparingen op de kosten voor beheer en voor groot onderhoud en vervangingsinvesteringen.

Lange termijn

- Opstellen beeldkwaliteitsplan;
- Opstellen en aanbesteden beeldbestekken.

4. Uitbreiding omvang en aantal evenementen

Er zijn goede kansen en mogelijkheden voor het uitbreiden van het aantal en de omvang van de evenementen in het gebied. Op dit moment is er sprake van een groeiemarkt waarin de vraag naar evenementen toeneemt. Er is interesse van een aantal grote partijen om nieuwe evenementen te organiseren in Spaarnwoude.

Middellange termijn

- Opstellen evenementenbeleid Spaarnwoude;
- Contracteren extra evenementen.

5. Marktconform rendement uit de bestaande exploitatie (vastgoedbeheer)

De huren, agrarische pachten en ondererfpachten zijn nog niet allemaal marktconform. Het schap groeit hier naar toe. In dit proces is weerstand bij de contractanten waar het schap adequaat op moet reageren. Om dit goed te kunnen doen is structureel voldoende capaciteit nodig voor contractbeheer.

Korte termijn (2014)

- Achterstanden vastgoedbeheer verder wegwerken;
- Behoud en ontwikkelen van marktconforme agrarische pachten, huren en ondererfpachten (structureel), (€ 90.000).

6. Vastgoedontwikkeling

Er worden goede kansen gezien in het ruimte bieden aan zittende ondernemingen om waar mogelijk uit te breiden. Naast het uitbreiden van bestaande ondernemingen worden er kansen gezien in het uitgeven van een terrein voor een reclamemast en het uitgeven van terreinen voor hondenuitlaatservices. Naar terreinen voor hondenuitlaatservices is veel vraag in de omgeving.

Bovendien zijn er een aantal gebouwen in eigendom van het schap waar nu geen of beperkte revenuen mee worden behaald, terwijl er wel kosten zijn voor het onderhoud van deze gebouwen. In het ontwikkelmodel duurzaam Spaarnwoude wordt aan deze gebouwen een passende invulling gegeven door een private partij. Hiermee worden de onderhoudslasten voor gebouwen verlaagd en de verdien capaciteit vergroot. De ontwikkeling van boerderij Noord-Akendam is een lopend proces conform besluit AB 20 juni 2007. Ook heeft het bestuur eerder besloten de locatie Veerplas verder te willen ontwikkelen.

Zoals beschreven in de visie Groengebied Amsterdam/Haarlem zijn er binnen het landschappelijk decor en de basisstructuur van groen- en recreatievoorzieningen, mogelijkheden voor gebruiksruidten. In deze gebruiksruidten is ruimte voor particuliere ondernemers om bijvoorbeeld recreatievoorzieningen/leisure te ontwikkelen.

Korte termijn

- Reclamemast (langs A9), (€ 10.000);
- Hondenuitlaatservices (Schoteroog, Haarlemmerliede), (€ 2.000);
- Boerderij Noord-Akendam (Haarlem), (€ 4.000);
- Doorontwikkeling locatie Veerplas (€ 25.000).

Middellange termijn

- Uitbreiding /inbreiding Droomparken;
- Boerderij Borneohoeve (Houtrak);
- Fort Liebrug (Haarlemmerliede);
- Fort Bezuiden Spaarndam (Spaarndam);
- Boerderij Mooie Nel (tussen Penningsveer en Spaarndam);
- Horecalocatie Schoteroog;
- Manege Houtrak;
- Ontwikkeling grote eiland Houtrak;
- Ontwikkeling Zuiderscheg;
- Plaatsing windmolens;
- Jachthaven bij Penningsveer;
- Ontwikkeling zone langs Noordzeekanaal.

Vervolg

- Uitvoering korte termijn werkzaamheden;
- Vervolg overleggen met Staatsbosbeheer over de verlenging van de looptijd van de erfpachtcontracten met het schap;
- Uitwerken van een procedure om in samenwerking met gemeenten en provincie mogelijkheden te bieden voor vastgoedontwikkelingen.

Programmaplanning

onderdeel/ doorlooptijd	april 2014	juni 2014	2015	2019	2025
a. Vaststelling concept uitvoerings- programma					
b. Informeren raden en staten					
c. Vaststelling definitief uitvoerings- programma					
d. Schap: Uitvoering maatregelen waarvoor geen kaderstellend beleid nodig is					
e. Bufferzone: voorbereiding maatregelen waarvoor kaderstellend beleid gewenst is					
f. Bufferzone: vaststelling uitvoeringsstrategie, gebiedsakkoord					
g. Schap: Uitvoering maatregelen waarvoor kaderstellend beleid gewenst is (binnen kaders zoals gesteld onder e.)					

Akkoord programmamanager Miriam Brouwer
In overleg met manager Advies Wim Nieuwenhuis

Communicatieplan uitvoeringsprogramma Duurzaam Spaarnwoude

1. Inleiding

In december 2013 heeft het bestuur van Recreatieschap Spaarnwoude, waarin zijn vertegenwoordigd de provincie Noord-Holland en de gemeenten Amsterdam, Haarlem, Velsen, Haarlemmerliede en Haarlemmermeer, een belangrijke keuze gemaakt met betrekking tot de toekomst van het recreatiegebied Spaarnwoude. Dit Ontwikkelprogramma Duurzaam Spaarnwoude is uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma 2014-2019. De uitwerking van het programma heeft consequenties voor het gebied, belanghebbenden en haar gebruikers.

In deze notitie worden de kaders geschetst voor het communicatieproces rondom het programma.

2. Doelstelling programma Duurzaam Spaarnwoude

Spaarnwoude is van ons allemaal, maar als we de koers niet wijzigen staat de toekomst van het gebied onder druk. Eind 2013 heeft het bestuur besloten het Ontwikkelmodel Duurzaam Spaarnwoude verder uit te werken. Uitgangspunt van de combinatie van maatregelen van dit ontwikkelmodel is dat de afbouw van de reserves van Spaarnwoude Oud zich met een aantal jaren stabiliseert op het niveau van het benodigde weerstandsvermogen en de inrichting en het beheer van het gebied zodanig worden vormgegeven, dat deze ook op lange termijn duurzaam en betaalbaar zijn. Hierbij geldt uiteraard dat het gebied blijft aansluiten op de recreatiebehoeften vanuit de regio. Binnen het ontwikkelmodel zijn drie hoofdcategorieën maatregelen te onderscheiden: a) maatregelen die op korte termijn leiden tot besparingen of extra inkomsten en die nu al binnen de huidige beleidskaders kunnen worden opgepakt; b) (middel)lange termijn bezuinigingsmaatregelen en c) (middel)lange termijn maatregelen gericht op inkomstenverwerving, die nadere uitwerking en invulling van randvoorwaarden behoeven en waarvan de uitwerking ook deels parallel loopt met de uitwerking van de visies groengebied Amsterdam-Haarlem en de MRA. In dit proces van uitwerking zal ook nadere afstemming met de omgeving en met stakeholders plaatsvinden.

De doelstellingen van het schap zijn:

- Het bevorderen van een evenwichtige ontwikkeling van de openluchtrecreatie.
- Het tot stand brengen en bewaren van een evenwichtig en natuurlijk milieu.
- Het creëren en onderhouden van een landschap dat hierbij past.

3. Programmaplaning

onderdeel/ doorlooptijd	april 2014	juni 2014	2015	2019	2025
a. Vaststelling concept uitvoeringsprogramma					
b. Informeren raden en staten					
c. Vaststelling definitief uitvoeringsprogramma					
d. Schap: Uitvoering maatregelen waarvoor geen kaderstellend beleid nodig is					
e. Bufferzone: voorbereiding maatregelen waarvoor kaderstellend beleid gewenst is					
f. Bufferzone: vaststelling uitvoeringsstrategie, gebiedsakkoord					
g. Schap: Uitvoering maatregelen waarvoor kaderstellend beleid gewenst is (binnen kaders zoals gesteld onder e.)					

4. Strategische uitgangspunten

- a. De gebiedsdoelstellingen worden in stand gehouden
- b. Tevens wordt gezorgd voor een gezonde, duurzame financiële reserve
- c. Het Schap communiceert over maatregelen waarvoor geen kaderstellend beleid op hoger niveau nodig is.
- d. Wat betekent dat onder andere de ontwikkelingen met betrekking tot de bufferzone Haarlem-Amsterdam, *alsmede die in het kader van de MRA*, die wachten op strategische beleidskeuzes, daarom buiten het kader van deze notitie vallen.
- e. Dit communicatieplan is met name een procesbeschrijving en beperkt zich tot de hoofdlijnen
- f. Specifieke bepaling van de communicatiebehoefte en keuze van in te zetten middelen zal in de loop van het proces en per projectfase plaats vinden
- g. Het Schap is de inhoudelijke afzender, RNH treedt op als uitvoerder en woordvoerder
- h. Het formuleren van het communicatieproces en de aandacht die communicatie binnen het programma krijgen, hebben tot doel om te zorgen voor
 - o Breed draagvlak voor en snelle acceptatie van het programma
 - o Soepele samenwerking tussen betrokken partijen en belanghebbenden
 - o Efficiënte en effectieve uitvoering van de diverse programmaonderdelen

5. Boodschap

Kernboodschap

De vraag was niet OF, maar HOE het anders moest met Spaarnwoude. Zonder additionele middelen zouden gebied en dienstverlening zo ver moeten worden 'afgeschaald' dat dit ten koste gaat van de doelstelling van het recreatieschap, veiligheid en openbaarheid.

Het Schap heeft gekozen voor een programma dat

- de doelstellingen eerbiedigt, zodat zoveel mogelijk mensen kunnen blijven recreëren in het groen, door
- enerzijds meer inkomsten te genereren, en
- anderzijds het gebied om te vormen en te bezuinigen.

Subboodschappen

Het is te verwachten dat bij de uitvoering van het programma nadere (sub) boodschappen per project moeten worden geformuleerd, afgestemd op de bij dat project betrokken belangen-groeperingen. Dat zal dan ook in de loop van het proces gebeuren.

6. Communicatieproces

Het communicatieproces is een afgeleide van de programmaplanning zoals beschreven in 3. In het algemeen is het doel om per onderdeel, bij zoveel mogelijk bij dat onderdeel onderscheiden 'stakeholders', een zo groot mogelijk draagvlak te hebben en te houden.

Fase	Wie leidt	Mogelijke vragen	Comm. Strategie	Voorgestelde aanpak
a1. vaststelling concept-programma	Schap	Zijn er alternatieven? Wat gaat er gebeuren? Wat is de planning? Mag ik meedenken? Kan ik mijn idee kwijt?	Faciliterend-interactieve bijeenkomsten en discussies; alle belangen laten horen, vervolgens inventarisatie delen	Een tot drie plenaire bijeenkomsten, Dus met verschillende belangengroepen waaronder bewoners en ondernemers, uitnodigen tot inbreng, inbreng inventariseren, doorzetten, afwegen
a2. Informeren raden en staten	Schap	Zijn er alternatieven? Wat gaat er gebeuren? Wat is de planning? Mag ik meedenken? Kan ik mijn idee kwijt?	Faciliterend-interactieve bijeenkomsten en discussies	Benadrukken van de gezamenlijke opgave en de rol van de raden en staten bij het slagen hiervan. Met name waar het gaat om ruimtelijke ordening en bereikbaarheid. Raden en staten krijgen gelegenheid om schriftelijk te reageren conform GR
b. vaststelling definitief programma	Schap	Is inspraak nog mogelijk? Kan het nog anders?	Informerend – bestuur samenvatting geven, ZSM na vaststelling programma besluit delen	Vervolgens conclusies/resultaat terugkoppelen DIRECT na communiceren van de besluiten
c. uitvoering maatregelen kortetermijn	Schap	Wat en hoe gaat het gebeuren? We zijn niet tevreden over de uitvoering/aanpak	Geruststellend gekozen aanpak is goed, kan niet veranderd, wel begeleid	Proactief blijven informeren brieven/website, klachten kanaliseren, goed opvolgen en terugkoppelen
d. voor-bereiden maatregelen langetermijn	Provincie/ bufferzone	Proces (ook communicatie) wordt door provincie voorbereid		Afwachten
e. vaststelling uitvoerings strategie	Provincie/ bufferzone	Proces (ook communicatie) wordt door provincie voorbereid		Afwachten
f. uitvoering maatregelen middellange termijn	Schap	Wat en hoe gaat het gebeuren? We zijn niet tevreden over de uitvoering/aanpak	Geruststellend gekozen aanpak is goed, kan niet veranderd, wel begeleid	Proactief blijven informeren d.m.v. brieven/website, klachten kanaliseren, goed opvolgen en terugkoppelen

7. Stakeholders

In de verschillende fasen spelen verschillende stakeholders een hoofdrol. We onderscheiden de volgende stakeholders:

- Participanten
- Ondernemers bestaand
- Ondernemers toekomstig
- Bewoners
- Omwonenden
- Recreanten
- Overige gebruikers
- Belangenorganisaties Natuur
- Belangenorganisaties Recreatie
- Schrijvende pers
- RTV

8. Middelen

- a. Bijeenkomsten
- b. Website
- c. Brief
- d. Persbericht
- e. Vergaderingsstukken
- f. Nieuwsbrief
- g. Lokale weekkranten

9. Organisatie van de communicatie

Team communicatie van Recreatie Noord Holland beschikt over een groot deel van bovengenoemde communicatiemiddelen, andere kunnen weer door hen worden ingehuurd of georganiseerd.

Inschatting aantal uren 200

Woordvoering wordt gedaan door Madelon Heering, incidenteel en waar nodig in samenwerking met Jan Hylkema.