

Preventie- en Handhavingsplan Alcohol 2018

Inhoudsopgave

Inleiding

1. Probleemanalyse
2. Beleidsfocus
 - 2.1. Uitgangspunten en onderbouwing van beleid
 - 2.2. Doelstelling van beleid
3. Jaarlijkse analyse
 - 3.1. Gegevens uit onderzoek
 - 3.2. Gegevens van informanten
4. De gewenste resultaten
 - 4.1. Educatie
 - 4.2. Regelgeving
 - 4.3. Handhaving

Inleiding

Gemeenten zijn sinds 2013 de belangrijkste uitvoerder van de Drank- en Horecawet (DHW) geworden. Zowel op juridisch-, handhavings-, en educatief- vlak is de gemeente de regisseur van het Nederlandse alcoholbeleid. Het verplichte Preventie- en Handhavingsplan Alcohol (hierna PenH plan), dat sinds 1 januari 2014 geregeld is in artikel 43a van de DHW, is in feite de wettelijke bekrachtiging van dit gegeven.

In het PenH plan 2014-2017 zijn de kaders vastgesteld waarin de gemeente de preventie van alcoholgebruik en de handhaving van de Drank- en Horecawet vorm gaat geven. Hierbij wordt aangehaakt bij de regionale ontwikkelingen met betrekking tot preventie en het Drank- en Horecabeleid.

In dit PenH plan wordt het vorige PenH plan geëvalueerd en vooruitgekeken naar het komend jaar. De wet verplicht de gemeente het plan voor vier jaar vast te stellen. Met de bestuurlijke fusie van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude en de gemeente Haarlemmermeer per 1 januari 2019 in het vooruitzicht wordt dit plan in 2019 geharmoniseerd door de nieuwe gemeenteraad.

1 Probleemanalyse

Alcoholgebruik kan ongunstig zijn voor de ontwikkeling van de hersenstructuren. Juist als hersendelen in ontwikkeling zijn, zijn ze erg kwetsbaar voor deze giftige stof. Als er in de puberjaren veel wordt gedronken, ontwikkelt het brein zich minder goed – dat is althans bij ratten het geval. Bij puberratten die erg veel drinken, zijn bepaalde functies van het brein minder goed ontwikkeld. Vooral het drinken van veel alcohol in korte tijd is slecht voor het brein. Puberratten die eenmalig veel alcohol krijgen, blijken daarna minder hersencellen aan te maken (Crew e.a., 2000). Hoewel rattenhersen niet hetzelfde zijn als mensenhersen zijn er sterke aanwijzingen dat alcohol ook bij mensen voor ernstige schade aan het brein kan zorgen. Wordt er gekeken naar het brein van personen die erg veel hebben gedronken in hun puberteit, dan blijkt dat bepaalde functies bij hen minder goed ontwikkeld zijn. Pubers met alcoholproblemen scoren lager op taalvaardigheid, intelligentie, aandacht en ruimtelijk inzicht dan andere jongeren.

Overmatig alcoholgebruik kan dus gevolgen hebben voor het brein, maar vergroot ook de kans op verkeersongevallen, letselschade, geweld (waaronder ook seksueel geweld) en onveilig vrijen. Vooral jongeren die veel drinken zijn vaker bij deze vormen van riskant gedrag betrokken.

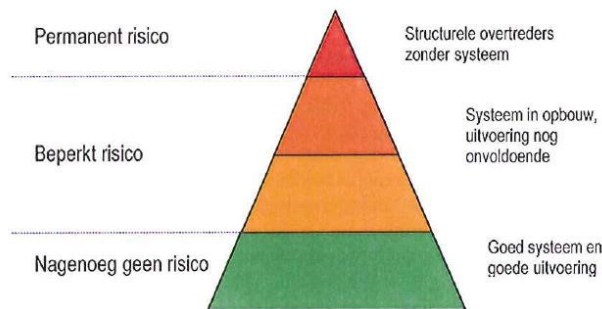
2 Beleidsfocus

2.1 Evaluatie PenH Plan 2014-2017

De doelstellingen van het PenH Plan 2014-2017 waren:

1. Afname alcoholgebruik en de schadelijke gevolgen van alcoholgebruik onder de 18 jaar.
2. Afname dronkenschap (met name tijdens uitgaansavonden in het publieke domein).

Door middel van controles bij de horecagelegenheden is het mogelijk om een risicoanalyse te maken van het horecabestand. Hierbij wordt de onderstaande onderverdeling gemaakt.



In de periode 2014-2017 is in de gemeente een handhavingssystematiek opgebouwd waarbij binnen enkele jaren alle horecagelegenheden zijn gecontroleerd. Hieruit is gebleken voorafgaand aan de intensivering van de handhaving bij veel horecagelegenheden de administratie niet op orde was.

In de periode 2014-2017 zijn bij alle horecabedrijven de leidinggevenden, inrichtingen en ondernemingsvorm gecontroleerd en daar waar nodig hebben de horecaondernemers een waarschuwing ontvangen. Naar aanleiding hiervan zijn aanvragen ingediend voor wijzigingen van vergunning of geheel nieuwe vergunningen en is het hele horecabestand nu administratief up to date.

Tijdens deze controles is gebleken dat bijna alle horecagelegenheden zich in het groene deel van de piramide bevinden.

Slechts bij één horecagelegenheid wordt met enige regelmaat (geluids)overlast ervaren. Deze casus heeft de aandacht van handhaving en wordt op geacteerd.

Met betrekking tot de doelstellingen van het PenH Plan 2014-2017 kan worden gesteld dat in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude geen grote uitgaansproblematiek heeft. Het horecabestand bestaat voornamelijk uit restaurants, cafetaria en bijna geen cafés. Er zijn bij de gemeente geen signalen binnengekomen omtrent overmatig alcoholgebruik onder jongeren, zowel onder als boven de 18, bij sportverenigingen.

2.2 Doelstellingen PenH Plan 2018

Artikel 43a van de DHW schrijft voor dat de doelstellingen van het beleid duidelijk moeten zijn. Op basis van de Drank- en Horecawet kunnen twee algemene hoofddoelstellingen worden onderscheiden:

1. de scholen voorzien van mogelijkheden tot het geven van voorlichting omtrent alcoholgebruik aan kinderen;
2. de administratie omtrent de horecagelegenheden up to date houden.

De ambitie van dit beleidsplan is dat jongeren op een zo gezonde en veilig mogelijke wijze kunnen opgroeien, zodat hun talenten zo optimaal mogelijk tot ontwikkeling kunnen komen. De algemene doelstellingen worden verder uitgewerkt in hoofdstuk 4.

3 Jaarlijkse analyse

Jaarlijks maakt de gemeente een analyse op basis waarvan de progressie gemonitord kan worden, doelstellingen kunnen worden aangescherpt en de focus kan worden verlegd. De analyse geeft inzicht in de ontwikkelingen en kunnen de inspanningen van de gemeente gericht worden ingezet op plaatsen waar de grootste gezondheids- en/of veiligheidswinst kan worden behaald.

Door het jaarlijkse karakter van deze analyse, is het tevens een evaluatie-instrument dat inzicht geeft in de resultaten van het lokale alcoholbeleid en dat aanknopingspunten biedt voor een volgend PenH-plan.

3.1 Gegevens uit onderzoek

De kenmerken van het alcoholgebruik onder jongeren (frequentie, dronkenschap, koopgedrag etc.) wordt middels de *GGD gezondheidsmonitor* vastgesteld. Deze monitor wordt eens per vier jaar afgenomen. De intoxicatiecijfers kunnen op basis van *ziekenhuisgegevens* jaarlijks worden verzameld.

3.2 Gegevens van informanten

Om een praktijkgerichte risicoanalyse uit te kunnen voeren zijn, ter aanvulling op de bovengenoemde onderzoeken, andere bronnen nodig. In eerste instantie zijn dat: politie, jongerenwerk, veldwerk verslavingszorg en de DHW BOA's. Van deze partners wordt jaarlijks gevraagd aan te geven wat zij als de belangrijkste risico's zien.

4 De gewenste resultaten.

4.1 Educatie

De alcoholpreventie wordt op regionaal niveau door de Veiligheidsregio Kennemerland (hierna: VRK) opgepakt. Momenteel is de VRK aan het inventariseren wat de verschillende gemeenten aan preventiebeleid voeren. Naar aanleiding van deze inventarisatie wordt bepaald of er een regionaal beleid opgesteld dient te worden.

In de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude is tot nu toe geen alcoholpreventiebeleid ontwikkeld omdat er relatief weinig horecagelegenheden zijn. Daarnaast gaan de jongeren uit deze gemeente voornamelijk op stap in de buurgemeenten. Tevens is er een beperking op de capaciteit om goed op preventie in te zetten en liggen de prioriteiten op andere beleidsterreinen.

Wel zijn in 2015 en 2017 aan de combinatiegroepen 7/8 van de basisscholen voorlichtingslessen gegeven over alcohol en drugs. De lessen zijn verzorgd door het bureau L&F uit Haarlem. Vanwege de combinatiegroepen worden de lessen om het jaar gegeven.

Te behalen resultaten voor 2018:

1. Het monitoren en indien nodig actief bijdragen aan de ontwikkelingen in de regio;
2. Het informeren van de vergunninghouders van relevante ontwikkelingen in de regio.

4.2 Regelgeving

De voor het PenH plan belangrijke regelgeving zijn:

- de Drank- en Horecawet;
- Afdeling 8 en afdeling 8a van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude;
- Drank- en Horecabeleid van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude.

De Drank- en Horecawet is de landelijk wetgeving waarin voorwaarden en voorschriften zijn opgenomen waaraan een horecaondernemer zich aan moet houden. Hierbij gaat het onder andere om leeftijdsgrenzen, eisen waaraan een leidinggevende moet voldoende en eisen waaraan een inrichting moet voldoen.

In de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude zijn regels opgenomen met betrekking tot de exploitatie van horecagelegenheden en het voorkomen van oneerlijke mededing.

In het Drank- en Horecabeleid zijn de procedures met betrekking tot de vergunningsprocedure en handhaving uiteengezet.

Te behalen resultaten voor 2018:

1. Evaluatie van afdeling 8a van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude voorafgaand aan het ter vaststelling aanbieden van de geharmoniseerde APV aan de nieuwe gemeenteraad in 2019.

4.3 Handhaving

Het handhavingsinstrumentarium valt uiteen in twee mogelijkheden: algemene controles en leeftijdsgrenscontroles. Bij de algemene controles worden de horeca-inrichtingen gecontroleerd op wet- en regelgeving. Hierbij wordt onder andere gekeken of de juiste leidinggeven op de vergunning staan, of de inrichting nog voldoet aan de inrichtingseisen en andere vergunning gerelateerde zaken.

Bij de leeftijdsgrenscontroles wordt gecontroleerd of horecaondernemers geen alcohol schenken aan personen onder de 18 jaar. Hierbij kan gebruik gemaakt worden van jongeren onder de 18 jaar die onder begeleiding van een BOA alcoholhoudende dranken proberen te kopen. Indien dit het geval is, is het niet mogelijk om een handhavingstraject te starten

omdat er sprake is van uitlokking. Maar een dergelijk geval biedt wel de mogelijkheid om in gesprek te gaan met de desbetreffende horecaondernemer over het strikt naleven van de leeftijdsgrens.

Het is ook mogelijk om de BOA in burger een leeftijdsgrenzencontrole uit te laten voeren. Hierbij kan de BOA na constatering van de overtreding een boete opleggen of kan een handhavingstraject ingegaan worden.

Te behalen resultaten voor 2018:

1. Minimaal tien algemene controles;
2. Minimaal vier leeftijdscontroles bij sportverenigingen/slijterijen;
3. Leeftijdscontroles bij evenementen indien noodzakelijk;
4. Rapportage van de handhavingsresultaten. Deze rapportage wordt in januari 2019 opgesteld en heeft betrekking op het voorgaande jaar.