

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Raad van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude
Postbus 83
1160 AB ZWANENBURG



Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

dhr G.N.M. Ruurda

AD/KAB/IBT

Telefoonnummer +31235143563

ruurdag@noord-holland.nl

1 | 3

Betreft: Preventief financieel toezicht in het kader van de Wet arhi

Geachte raad,

Op 13 december 2016 heeft u het Herindelingsontwerp nieuwe gemeente Haarlemmermeer tot samenvoeging van de gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer vastgesteld conform de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi).

Door dit besluit is artikel 21 van de Wet arhi van toepassing geworden. Dit betekent dat wij met ingang van 13 december 2016 besluiten van uw gemeente hebben aangewezen die vooraf onze goedkeuring behoeven. In het algemeen zijn dit de besluiten die leiden tot nieuwe lasten, verhoging van bestaande lasten, verlaging van bestaande baten of vermindering van het vermogen van uw gemeente.

Voor de goede orde noemen wij hieronder de categorieën besluiten waarom het gaat. Het betreft:

1. besluiten tot vaststelling van begrotingen en begrotingswijzigingen;
2. besluiten tot het kopen, ruilen, vervreemden en bezwaren van onroerende zaken;
3. besluiten betreffende belastingverordeningen.

Binnen deze categorieën geldt de goedkeuringseis niet voor:

- besluiten betreffende onroerende zaaktransacties ter realisering van reguliere bestemmingsplannen en passend binnen rendabele exploitatieopzetten;
- besluiten tot redactionele aanpassingen van belastingverordeningen.

Omdat nieuwe besluitvorming van direct belang kan zijn voor de nieuw te vormen gemeente, adviseren wij u om in het voortraject hiervan een en ander in ieder geval af te stemmen met de andere bij uw herindeling

Verzenddatum

16 JAN, 2017

Kenmerk

624980/904204

Uw kenmerk

Postbus 3007

2001 DA Haarlem

Telefoon (023) 514 3143

Fax (023) 514 3030

Houtplein 33

2012 DE Haarlem

www.noord-holland.nl

betrokken gemeente. Het is ons bekend dat ambtelijk hiertoe al de nodige stappen zijn gezet.

De besluiten die goedkeuring behoeven, moeten binnen veertien dagen na vaststelling aan ons worden toegezonden. Dit kan digitaal naar het e-mailadres: financieeltoezicht@noord-holland.nl

Aan deze besluiten mag geen uitvoering worden gegeven, voordat van ons bericht tot goedkeuring is ontvangen. Dit betekent dus ook, dat bij besluitvorming waar derden bij betrokken zijn daarmee rekening dient te worden gehouden (bijvoorbeeld banken, notarissen).

Een beslissing (tot goedkeuren c.q. niet goedkeuren) moet door ons uiterlijk binnen dertien weken na inzending van een besluit worden genomen. Er bestaat daarbij de mogelijkheid om deze termijn één keer met dertien weken te verlengen. In het algemeen zal – uitgaande van normale omstandigheden - een goedkeuringsbericht binnen 1 à 2 weken na verzending ontvangen zijn door uw gemeente.

Als wij besluitvorming van uw gemeente uit financieel oogpunt onverhoopt toch bezwaarlijk vinden, stellen wij u daarvan zo spoedig mogelijk in kennis. Afhankelijk van de problematiek kunnen dan zowel ambtelijke als bestuurlijke trajecten bewandeld worden om eventuele obstakels te ruimen. Mocht dit niet lukken, dan kunnen wij overgaan tot onthouding van goedkeuring.

In de bij deze brief gevoegde bijlage geven wij een uiteenzetting van relevante bijkomende bepalingen omtrent de termijnen en de procedures rondom het traject van schorsing en vernietiging.

Wij vertrouwen erop u hiermee een voldoende beeld te hebben geschetst van de zaken rakende het preventieve financieel toezicht.

Mochten er nog specifieke vragen leven dan kunt u contact opnemen met Gerard Ruurda, telefoonnummer 023-514 3563.

Een afschrift van deze brief hebben wij ter kennisname gezonden aan het college van burgemeester en wethouders van uw gemeente.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provincie secretaris
R.M. Bergkamp



voorzitter
J.W. Romkes

Dit besluit is namens GS genomen door het lid van het college dat met dit onderwerp is belast.

Bezwaar:

Als u belanghebbende bent kunt u binnen zes weken na de verzending, uitreiking of publicatie van dit besluit schriftelijk bezwaar aantekenen. Het bezwaarschrift kunt u sturen aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 123, 2000 MD Haarlem.

Ook kunt u voor meer informatie de provinciale website bezoeken: www.noord-holland.nl.

Wij willen bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met mevrouw K.M. Mur-Van Amerongen (tel. 023-5144253).

1 bijlage(n)

- Bijlage brief arhi



BIJLAGE

Inzendtermijnen

Het college moet jaarlijks tijdig aan de raad een ontwerp aanbieden van de begroting voor het komende jaar (inclusief toelichting) en een meerjarenraming met toelichting voor ten minste drie op het begrotingsjaar volgende jaren. De raad beraadslaagt over de ontwerpbegroting niet eerder dan twee weken na de openbare kennisgeving. Nadat de begroting is vastgesteld, zendt het college deze binnen twee weken aan Gedeputeerde Staten doch in ieder geval vóór 15 november van elk jaar.

Besluiten tot wijziging van de begroting kunnen tot uiterlijk het eind van het desbetreffende begrotingsjaar worden genomen. De wijzigingen moeten (met uitzondering van gevallen van dringende spoed) ook binnen twee weken na vaststelling aan Gedeputeerde Staten worden gezonden.

Beslissingstermijn

In artikel 10:31 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is opgenomen dat een besluit omtrent goedkeuring binnen 13 weken na de verzending ter goedkeuring bekend moet worden gemaakt aan het orgaan dat het besluit heeft genomen. Dit kan eenmaal voor ten hoogste 13 weken worden verdaagd. De termijn voor de verdaging moet in het verdagingsbesluit worden aangegeven. Het besluit omtrent goedkeuring moet binnen de in het verdagingsbesluit vermelde termijn worden genomen en bekendgemaakt. Het besluit tot verdaging moet uiteraard binnen de eerste termijn van dertien weken worden genomen en bekend gemaakt. Als deze termijnen niet worden gehaald, wordt het besluit (de begroting c.q. wijziging) geacht te zijn goedgekeurd.

Artikel 207 van de Gemeentewet bevat een aanvulling op artikel 10:31 Awb. Als er een besluit tot wijziging van de begroting wordt aangeboden ter goedkeuring terwijl de begroting nog niet is goedgekeurd, dan begint de termijn van artikel 10:31 voor het wijzigingsbesluit pas te lopen op de dag dat de begroting wordt goedgekeurd. Zolang de begroting of een besluit tot wijziging niet is goedgekeurd, is er toestemming van Gedeputeerde Staten nodig voor het aangaan van verplichtingen (artikel 208 Gemeentewet). Juridisch gezien staat deze toestemming gelijk aan goedkeuring. Voor dit type besluiten stelt de Gemeentewet een eigen termijn: Gedeputeerde Staten dienen binnen twee maanden te beslissen, als dat niet wordt gehaald, dan wordt de toestemming geacht te zijn verleend.

Voordracht schorsing en vernietiging

Een toezichthouder kan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verzoeken besluiten voor te dragen voor schorsing en vernietiging door de Kroon. Dit kan bijvoorbeeld als een gemeente onder preventief toezicht staat en verplichtingen aangaat waarvoor de toezichthouder geen goedkeuring heeft gegeven. Dit kan ook in zijn algemeenheid als de toezichthouder besluiten die ter kennisneming zijn ingezonden strijdig acht met het recht of het algemeen belang.

De burgemeester en het college van Gedeputeerde Staten zijn trouwens ieder voor zich wettelijk verplicht (artikel 273 Gemeentewet, respectievelijk 173 Provinciewet) een besluit van de raad of van het college van burgemeester en wethouders onder de aandacht van de verantwoordelijke minister te brengen als dat naar hun oordeel voor vernietiging in aanmerking komt. Onder algemeen belang wordt ook verstaan het algemeen financieel belang. Dit is een toetsingscriterium binnen het financiële toezicht op een gemeente. Indien een ter kennisneming ingezonden besluit ertoe zou leiden dat de financiële zelfstandigheid van de gemeente in het geding komt, dan kan de toezichthouder van deze bevoegdheid gebruik maken. Er is immers geen andere manier - naast overleg - om te voorkomen dat deze gemeente in een financieel kwetsbare situatie terechtkomt. Dit heeft onder meer te maken met het feit dat een gemeente die niet onder preventief toezicht staat pas met ingang van een volgend begrotingsjaar onder preventief toezicht kan worden gesteld.