

# AC VOORSTEL



**Adviescommissie** 27 maart 2017  
Dagelijks bestuur --  
Algemeen bestuur --

**agendapunt 2**

**Vorbereid door** Bestuurssecretariaat  
**Bijlage** Conceptverslag vergadering adviescommissie 31 oktober 2016

---

## CONCEPTVERSLAG VERGADERING ADVIESCOMMISSIE 31 OKTOBER 2016

---

**De adviescommissie besluit het conceptverslag vast te stellen.**

---

Akkoord programmamanager Miriam Brouwer  
In overleg met manager Advies Wim Nieuwenhuis

Conceptverslag vergadering adviescommissie Recreatieschap Spaarnwoude, gehouden op **31 oktober 2016** in het Beheersbureau aan de Genieweg 46 in Velsen-Zuid

#### Aanwezig

De heer J.W. Nieuwenhuis	- RNH, manager Advies	(voorzitter)
De heer R. Kemmeren	- Gemeente Amsterdam	
Mevrouw M. Brinker	- Gemeente Haarlem	
De heer N. van Esterik	- Gemeente Haarlem	
De heer A. Jansen	- Gemeente Haarlemmermeer	
Mevrouw T. Olivier	- Gemeente Velsen	
Mevrouw M.J. Brouwer	- RNH	(programmamanager)
Mevrouw I. Smit-van der Hall		(verslaglegging)

#### Afwezig

Mevrouw J. Groen	- Provincie Noord-Holland
De heer E.P. Buijs	- Gemeente Amsterdam
Mevrouw T. van Koeverden	- Gemeente Amsterdam
Mevrouw M. C. van Nieuwkoop	- Gemeente Amsterdam
De heer M.E. Driessen	- Gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude

### **1. OPENING / MEDEDELINGEN**

De voorzitter opent de vergadering om 9.30 uur en heet de aanwezigen welkom. Agendapunt 5, 6 en 9 zullen aansluitend aan elkaar worden besproken.

### **2. CONCEPTVERSLAG VERGADERING AC 13 september 2016**

***De adviescommissie besluit het conceptverslag ongewijzigd vast te stellen.***

### **3. INGEKOMEN STUKKEN**

***De adviescommissie adviseert het overzicht van ingekomen stukken voor kennisgeving aan te nemen.***

### **4. TOEKOMST RECREATIESCHAPPEN**

De voorzitter geeft aan dat de taken van de heer Talsma worden waargenomen door de heer Bond.

### **5. NAJAARSNOTITIE 2016**

*[Dit agendapunt is voorafgaand aan agendapunt 9 besproken]*

De heer Kemmeren stelt voor om een beknopte bestuurlijke begeleiding aan het stuk toe te voegen. Mevrouw Brouwer geeft aan dat het structureel gezien de goede kant opgaat, maar dat het steeds moeilijker wordt om nog verder te bezuinigen, zonder dat de meer ingrijpende maatregelen uit het programma Duurzaam Spaarnwoude worden uitgevoerd. De reguliere lasten en baten komen steeds meer in evenwicht. Hoewel een deel van het echte verschil wordt gemaakt door incidentele inkomsten. Mevrouw Brinker noemt de nieuwe ontwikkelingen positief, maar zij vraagt of dit duidelijker in het stuk opgenomen kan worden.

***De adviescommissie adviseert om de najaarsnotitie 2016 Recreatieschap Spaarnwoude vast te stellen en er een beknopte bestuurlijke begeleiding aan toe te voegen.***

### **6. UITGANGSPUNTEN PROGRAMMA 2017-2018**

*[Dit agendapunt is voorafgaand aan agendapunt 9 besproken]*

Mevrouw Brouwer licht de uitgangspunten toe en legt uit dat als de keuze wordt gemaakt om de bezuinigingen en extra inkomsten volledig te gebruiken om de exploitatiekosten met het beheer te dekken, de financiële problemen van het recreatieschap in 2021 zijn opgelost. RNH denkt echter dat, gezien de staat van onderhoud van het gebied, het verstandig is om al eerder te beginnen om gericht de achterstanden weg te werken. Het gevolg is dat de financiën dan pas in 2025 op orde zijn.

Mevrouw Brouwer denkt dat het voor het gebied goed is om het langzaam maar zeker te verbeteren, en zo ook de kosten en baten in evenwicht te brengen. De keuze voor de termijn waarop de financiën op orde moeten zijn moet echter aan het AB worden voorgelegd. De voorzitter vult aan dat bekeken moet worden wat de keuze op de langere termijn voor voordeel oplevert. Mevrouw Brinker stelt voor dat deze motivatie duidelijker in het voorstel wordt verwoord, met een keuze voor varianten: 1) Begrotingsevenwicht in 2021, 2) Begrotingsevenwicht in 2025, 3) Met verhoging participantenbijdrage, bijvoorbeeld 3\*4%, zie discussie bij agendapunt 9.

De heer Van Esterik geeft aan dat duidelijk moet zijn wat er met de projecten op de korte termijn haalbaar is en dat de bijbehorende risico's ook worden benoemd.

Mevrouw Brouwer vult aan dat er voor wat betreft de extra inkomsten wordt ingezet op een structureel grotere geldstroom. De onderhandelingen met Droomparken gaan goed. Mochten deze succesvol worden afgerond, betekent dat een structureel grotere bron van inkomsten voor het recreatieschap. Er is met Wheelerplanet een contract afgesloten voor een ijsbaan en een hotel. Er wordt nu onderzoek gedaan of de plannen voor Wheelerplanet en uitbreiding van Droomparken binnen de NNN-regeling passen. Als deze ontwikkelingen gerealiseerd kunnen worden, levert het een substantiële verhoging van de structurele inkomsten op voor het recreatieschap. De resultaten van de onderzoeken door Tauw naar de natuurwaarden in Spaarnwoude (i.v.m. NNN) zullen medio 2017 bekend zijn en kunnen mogelijk in de AC-vergadering van mei 2017 aan de orde komen.

***De adviescommissie adviseert een keuze voor te leggen voor de meerjarenraming met meerdere varianten, waarbij de voor- en nadelen op de (middel)lange termijn moeten worden beschouwd:***

- ***Variant 1. Begrotingsevenwicht in 2021;***
- ***Variant 2. Begrotingsevenwicht pas in 2025, vanwege een langzame verhoging van het budget voor groot onderhoud en vervangingen waardoor het achterstallig onderhoud eerder wordt weggewerkt;***
- ***Variant 3. Met verhoging participantenbijdrage, bijvoorbeeld 3\*4%.***

***En verder:***

- ***De optelling reserves SGP kloppend te maken;***
- ***Toe te lichten wat de kosten voor de inspecties t.b.v. de meerjarenraming SPG en SMG zijn en of de kosten ten laste komen van 2016 of 2017;***
- ***Aangeven dan voor de totale meerjarenraming een index is gehanteerd van 0,67%;***
- ***In de tabel meerjarenraming duidelijker weergeven wat plussen en minnen zijn t.o.v. huidige situatie;***
- ***Duidelijker toelichten wat het "gat" is in de begroting;***
- ***In het Bestedingsplan reserves een totaalregel toevoegen met het verloop reserves SPW.***

## **7. VERGADERSHEMA 2017**

***De adviescommissie stelt voor om het vergaderschema Recreatieschap Spaarnwoude 2017 vast te stellen en om op korte termijn een extra vergadering met de adviescommissie en met het algemeen stuur in september in te passen.***

## **8. AFWIJKING AANBESTEDINGSRICHTLIJN 2017-2018**

***De adviescommissie adviseert conform voorstel.***

De heer Jansen komt binnen.

## **9. SPW MEDEDELING VOORTGANG DUURZAAM SPAARNWOUDE**

Mevrouw Brouwer geeft een korte inleiding. Het bevreemdt de deelnemers aan de gebiedsateliers dat er nog steeds zoveel bezuinigd moet worden. Ze vragen zich af wat het gebied de overheid waard is. Zij vinden het dan ook spijtig dat er steeds meer voorzieningen, zoals speeltoestellen en fiets- en wandelpaden verdwijnen

De bewoners hebben te maken met een groei aan activiteiten. Meer commercialisering betekent voor hen meer overlast van geluid en verkeer. Mevrouw Brouwer denkt dat het AB uiteindelijk een aantal impopulaire keuzes zal moeten maken om de financiële doelstelling te behalen. De heer Van Esterik geeft aan dat mensen graag rustig passief in het gebied willen recreëren, waarbij zij van de nodige voorzieningen gebruik kunnen maken. Om deze voorzieningen te onderhouden, is meer geld nodig, wat opgebracht kan worden door verdere commercialisering van het gebied. Dat brengt meer overlast met zich mee, ook voor het landschap en de natuurwaarden. De heer Van Esterik denkt dat het goed is om deze spagaat bij het AB neer te leggen, zodat ook voor hen duidelijk is wat bepaalde keuzes voor gevolgen voor het gebied en haar belanghebbenden betekenen.

De voorzitter geeft aan dat de participantenbijdrage voor Spaarnwoude laag is, omdat er de afgelopen jaren veel inkomsten tegenover stonden. Het bestuur van het Recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer heeft onlangs besloten om de participantenbijdrage in stappen van 5 jaar elk jaar met 2½% te verhogen, om de vervangingsinvesteringen rond te krijgen. In de nieuwe recreatiegebieden wordt meteen gespaard voor vervangingsinvesteringen. De oplossing voor Spaarnwoude Oud kan uit een aantal delen bestaan: bezuinigen op bepaalde voorzieningen, vervolgens inkomsten verwerven, en de participantenbijdrage verhogen. De voorzitter merkt op dat het AB langzaam naar een kantelpunt toegaat om toch tot een verhoging van de participantenbijdrage over te gaan. Het wordt steeds duidelijker wat er met Spaarnwoude Oud gebeurt als er geen verhoging van deze bijdrage komt. De basisvoorzieningen lijden daar onder en de gebruikers van het gebied hebben daar veel last van. Men kan ervoor kiezen om de natuur meer zijn gang te laten gaan door een mozaïek te maken van intensief en extensief beheer in het gebied. Dit is ook een uitgangspunt in de verkenning beeldkwaliteit. Mevrouw Brouwer benoemt als optie drie voor het verloop van de meerjarenraming dat er wordt beschreven wat het effect op het gebied is als de participantenbijdrage structureel, bijvoorbeeld met drie keer met 4%, wordt verhoogd (hiermee wordt de eerdere bezuiniging op de participantenbijdrage teruggedraaid). Mevrouw Brinker vraagt of het mogelijk is om een geactualiseerde prognose voor de looptijd van het programma te maken. Zo komt er een doorkijk voor de komende jaren of de effecten van het programma Duurzaam Spaarnwoude zichtbaar zijn en kan men beoordelen wat er in de toekomst nog nodig is. Deze extra slag kan de motivering zijn voor de verhoging van de participantenbijdrage. Het programma Duurzaam Spaarnwoude pakt minder positief uit dan oorspronkelijk werd verwacht. Er zijn nu eenmaal projecten waar het AB niet mee akkoord gaat en dat heeft effect op het programma. De heer Jansen stelt voor om het AB te vragen om toekomstige inkomsten eventueel voor te financieren. De voorzitter geeft aan dat er diverse mogelijkheden zijn om toekomstige inkomsten voor te financieren, maar de meest heldere oplossing om de vervangingsinvesteringen rond te krijgen en het programma Duurzaam Spaarnwoude te laten slagen, is een verhoging van de participantenbijdrage.

***De adviescommissie adviseert in de bijlage de volgende wijzigingen aan te brengen:***

- ***De oorspronkelijk prognose vs prognose actueel weer te geven;***
- ***Een doorkijk van de lasten en baten per project 2017 en 2018 toe te voegen;***
- ***Tikfout resultaat t/m 2016 i.p.v. 2015 te verbeteren.***

## **10. SPW UITBREIDING CAMPING DROOMPARK BUITENHUIZEN**

DroomParken wil DroomPark Buitenhuizen uitbreiden met ruim 11 hectare en 125 chalets aan de overkant van de Buitenhuizerweg richting Zijkanaal C. Dit plan past in het programma Duurzaam Spaarnwoude. Mevrouw Olivier merkt op dat de gemeente Velsen positief tegenover een dergelijke uitbreiding staat, maar wel onder een aantal voorwaarden. Mevrouw Brouwer geeft aan dat dit agendapunt onder andere vanwege de NNN-discussie in het besloten deel van de AB-vergadering aan de orde zal komen.

***De adviescommissie adviseert conform voorstel.***

## **11. SPW RUITERPADEN**

Naar aanleiding van het besluit van het AB alleen nog basisvoorzieningen te beheren, is onderzoek gedaan naar het vinden van alternatieve financiering voor de beheerkosten van de ruiterspaden. Mevrouw Brouwer legt uit dat het volledige onderhoud van het ruiterspad niet bij de ruiters zelf gelegd kan worden. Daarom is er een differentiatie in de gebieden gemaakt in het gebruik van de ruiterspassen.

De toezichthouders nemen de controle op het juiste gebruik van de ruiterspas mee in hun rondes tijdens de reguliere uren. De andere recreatieschappen hebben het gebruik van de ruiterspas nog niet ingevoerd.

***De adviescommissie adviseert conform voorstel.***

## **12. SPW VERZOEK KERS BEHEER KUNSTWERKEN HOUTRAK**

De stichting KerS (KERS) heeft samen met het recreatieschap (en externe fondsen) 5 kunstwerken geplaatst in Houtrak. KERS verzoekt het recreatieschap om deze toegankelijk te houden door extra beheermaatregelen. Mevrouw Brouwer legt uit dat het hier het totaal budget voor het beheer betreft. De kunstwerken worden nu niet onderhouden en dat is niet wenselijk.

***De adviescommissie adviseert conform voorstel.***

## **13. SPW PONTVEER ZIJKANAAL C**

De haalbaarheid van het verplaatsen van het pontveer Zijkanaal C is onderzocht. De verplaatsing naar De Mooie Nel lijkt haalbaar, omdat de gemeente Haarlem een extra toezegging heeft gedaan om extra bij te dragen in de exploitatie van het pontveer. Het doel is om het pontveer uiterlijk begin seizoen 2018 op deze nieuwe locatie in de vaart te nemen. De heer Jansen merkt op dat de gemeente Haarlem en het recreatieschap hun bijdrage in de exploitatie van het pontveer maximeren. Mocht dat niet voldoende zijn dan moet het veergeld verhoogd worden. De heer Van Esterik geeft aan dat de gemeente Haarlem in gaat zetten op de promotie van de recreatieve waarde van het pontveer. De heer Jansen merkt op dat de pontveerverbinding mogelijk kan worden opgenomen in de fietsknooppuntenroute. Deze route is in beheer bij het recreatieschap.

***De adviescommissie adviseert het besluit aan te passen, zodat de dekking van de kosten volledig zijn opgenomen in het besluit.***

## **14. SPW HERZIENING CANON GOLFBAAN SPAARNWOUDE**

Met het oog op herstel en continuïteit van de exploitatie verzoekt de ondererfpachter, Heerenstede Golfbaan Spaarnwoude BV, de hoogte van de jaarlijkse canon gedurende 10 jaar te bevrozen. De voorzitter geeft aan dat het wel duidelijk moet zijn dat als het gaat om uitbreiding van de infrastructuur van de golfbaan, de erfpacht wel herzien kan worden. Hij adviseert om dit duidelijk in de toelichting op te nemen. Hij stelt een periode van vijf jaar voor, met een mogelijkheid tot verlenging van opnieuw vijf jaar. De heer Van Esterik merkt op dat de gemeente Haarlem tegen het voorstel is omdat het precedentwerking in de hand zou werken. Mevrouw Brouwer wijst erop dat het AB de vraag van de golfbaan eerder al heeft afgewezen. Mevrouw Olivier vindt dat de golfbaan erg zijn best doet om meer publiek te trekken. Mocht de golfbaan uiteindelijk toch failliet gaan dan heeft dat ook consequenties voor het gebied. De heer Kemmeren geeft aan dat een aantoonbaar dreigend faillissement voldoende reden kan zijn om van precedentwerking af te zien. Het is lastig om de feitelijke financiële situatie van de golfbaan te beoordelen, omdat de boeken niet ingezien zijn. Mevrouw Brinker is van mening dat in het besluit moet worden opgenomen dat de gedeerde inkomsten op termijn (na tien jaar) worden meegenomen in de nieuwe canon. De voorzitter merkt op dat de golfbaan ook veel voor de recreant doet. Zij leggen ecologische zones aan, ze beheren de fietspaden. Hij stelt voor dat RNH tijdelijk een deel van de recreatieve waarde in stand kan houden door een deel van het onderhoud van de baan over te nemen. De heer Kemmeren wil dit voorstel aan het AB voorleggen met een toelichting op de extra kosten die dit voorstel met zich meebrengen. Eventuele precedentwerking kan hiermee worden afgewend.

***De adviescommissie adviseert:***

- ***Vanwege de mogelijke precedentwerking in principe niet akkoord te gaan met bevrozing van de canon voor de golfbaan Spaarnwoude;***
- ***Een beter inzicht te verkrijgen in de financiële situatie om de vraag definitief te beoordelen;***
- ***Te kijken naar een tweede voorstel, waarin RNH tijdelijk een deel van de openbare fiets- en/of wandelvoorzieningen van de golfbaan in stand houdt.***

## 15. SPW AFSTAND RECHT VAN ERFPACHT LIEDEWEG 55 HAARLEMMERLIEDE

In samenspraak met SBB wordt afstand gedaan van het recht van erfpacht voor een stuk grond ter grootte van circa 1.000 m<sup>2</sup>. Aansluitend zal Staatsbosbeheer het bloot eigendom verkopen zodat op deze locatie kleinschalige woningbouw ontwikkeld wordt, in overeenstemming met het bestemmingsplan. Mevrouw Brouwer geeft aan dat aangezien de grond van SBB is, er sprake is van inkomstenverdeling tussen SBB en het recreatieschap. De afspraak is nu dat deze inkomsten via het Gebiedsfonds opnieuw in het gebied besteed zullen worden. Het betreft hier vervreemding die niet voor recreatie is bedoeld.

***De adviescommissie adviseert conform voorstel.***

## 16. SPW OVERDRACHT RIOOLBEHEER NAAR GEMEENTEN / RIOOLHEFFING

Mede vanuit het programma Duurzaam Spaarnwoude wordt gestreefd naar kostenbeperking, bijvoorbeeld door het afstoten van voorzieningen en taken die niet primair tot het recreatieschap behoren. Als de gemeenten Velsen en Haarlemmerliede en Spaarnwoude van alle op het rioolstelsel aangesloten objecten/eenheden rioolheffing innen en aan het recreatieschap beschikbaar stellen, ontstaat een positief saldo waarmee het achterstallig onderhoud in 3 à 4 jaar kan worden weggewerkt en ontstaat er ruimte om een deel van de installaties te moderniseren. De heer Jansen brengt in dat bij het in kaart brengen van mogelijke bezuinigingen in Spaarnwoude Oud, naar voren kwam dat het rioolbeheer geen taak voor het recreatieschap is en daarom terug moet naar de gemeenten. Mevrouw Brinker vraagt om goed in het stuk aan te geven wat het effect is van het overhevelen van het rioolbeheer, ervan uitgaande dat het achterstallig onderhoud wordt weggewerkt. Mevrouw Brouwer legt uit dat er een groep bewoners en bedrijven is die aan het recreatieschap een vergoeding voor het gebruik van het riool betalen. Deze is echter te laag om de kosten te dekken. Er is nu voor deze groep een alternatief bedacht in de vorm van een privaatrechtelijke overeenkomst, waardoor het innen van een kostendekkende bijdrage aan het recreatieschap mogelijk is, tot er een overdracht naar de gemeente heeft plaatsgevonden. Dan kan de belasting via het normale systeem geheven worden. De heer Van Esterik brengt in dat het recreatieschap eenmalig €125.000 moet betalen. Hij stelt voor om dat te doen en dan de overdracht naar de gemeenten te realiseren, wat zich binnen een paar jaar terugverdient. Mevrouw Brouwer gaat deze mogelijkheid na. De heer Jansen brengt in dat het recreatieschap al jaren kosten maakt voor de uitvoering van een gemeentelijke taak die niet is overgedragen aan de gemeenschappelijke regeling. Hij stelt daarom voor om samen met de gemeenten Velsen, Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlem te bekijken of zij en het recreatieschap elkaar tegemoet kunnen komen, om het achterstallig onderhoud mogelijk gezamenlijk te financieren. Hij meent verder dat het beter is om de inning van vergoedingen voor het gebruik van het riool in een publiekrechtelijke overeenkomst vast te leggen, aangezien een privaatrechtelijk besluit wellicht risico's met zich meebrengen.

***De adviescommissie adviseert om samen met de gemeenten Velsen, Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlem te bekijken of zij en het recreatieschap elkaar tegemoet kunnen komen, om het achterstallig onderhoud aan de rioolstelsels binnen het recreatieschap zo mogelijk gezamenlijk te financieren.***

## 17. MEDEDELINGEN

- a) Conceptverslag extra vergadering AB 23 september 2016.
- b) Communicatie activiteiten.
- c) Belangenbehartiging.
- d) Vennootschapsbelasting.
- e) SPW eindrapportage verbouwing en herinrichting tuin Genieweg 46 Velsen-Zuid.
- f) SGP / SMG overeenkomst TenneT landschappelijke inpassingsmaatregelen.
- g) Landschapsplan 380 KV tracédeel Beverwijk – Vijfhuizen, deelgebied Haarlemmermeer.

***De adviescommissie adviseert kennis te nemen van de mededelingen.***

## **18. RONDVRAAG**

De heer Van Esterik brengt in dat wethouder Sikkema van de gemeente Haarlem op 16 november a.s. het Veerkwartier gaat bezoeken.

De heer Jansen vraagt naar de status van het monument MH17 in park Vijfhuizen. Mevrouw Brouwer geeft aan dat de stichting zijn plan heeft gepresenteerd en het recreatieschap nu vraagt om instemming met het vervolg. Op het moment dat het monument is ingericht, wil de stichting zich opheffen, en de verantwoordelijkheden voor het monument overdragen aan het recreatieschap. RNH vindt dat dit te veel risico's met zich meebrengt en is van mening dat zij deze verantwoordelijkheid niet kan dragen. RNH geeft de voorkeur aan een aparte stichting die zorgt dat er voldoende middelen zijn om het monument te beheren en die ook in de toekomst verantwoordelijk blijft. Het AB moet nog formeel besluiten om een deel van het terrein beschikbaar te stellen. Hiervoor wordt een voorstel gedaan door middel van een schriftelijke bestuursronde, omdat de tijdsdruk hoog is. De heer Jansen geeft aan dat provincie- en gemeentebestuur Haarlemmermeer een gezamenlijke brief willen opstellen aan premier Rutte en de minister van Veiligheid & Justitie om hen aan te spreken op een bijdrage in de financiën, zodat de financiële risico's voor het SMG-deel van het gebied zo minimaal mogelijk blijven.

## **19. SLUITING**

De volgende vergadering van de adviescommissie is maandag 27 maart 2017 om 09:30 uur.  
De voorzitter sluit de vergadering om 11.45 uur.