



(Commissie raadsvoorbereiding 4 april 2017)

Raadsvergadering 13 april 2017  
Agendapunt 5  
SECR 17/001

## **Herindelingsadvies nieuwe gemeente Haarlemmermeer tot samenvoeging van de gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer**

Aan de raad,

### **Voorgeschiedenis / aanleiding**

Met het vaststellen van het herindelingsontwerp hebben de gemeenteraden van Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer het besluit genomen tot samenvoeging van beide gemeenten. Het herindelingsadvies volgt op het herindelingsontwerp dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 13 december 2016. Het doel van het voorliggende raadsvoorstel is het vaststellen van het herindelingsadvies tot samenvoeging van de gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer tot de nieuwe gemeente Haarlemmermeer per 1 januari 2019.

### **Voorgesteld besluit**

Op grond van het voorgaande besluit het college de raad voor te stellen om:

1. de reactienota zienswijzen samenvoeging van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude en de gemeente Haarlemmermeer vast te stellen;
2. het herindelingsadvies nieuwe gemeente Haarlemmermeer tot samenvoeging van de gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer vast te stellen;
3. het herindelingsadvies conform de Wet Algemene regels herindeling aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland te zenden.

### **Erratum**

Dit is als bijlage (3) toegevoegd aan dit raadsvoorstel. Wij hebben helaas geconstateerd dat bij de registratie een bundel van 23 handtekeningen behorende bij een collectief ingediende zienswijze over het hoofd is gezien. De zienswijze zelf is wel opgenomen in de reactienota onder de nummers 40-146. Wij verzoeken u dit in de besluitvorming te verwerken.

### **Toelichting**

Het herindelingsadvies vormt de basis voor het wetsvoorstel voor de samenvoeging van beide gemeenten per 1 januari 2019. In het advies staat het toekomstperspectief van de nieuwe gemeente beschreven op het gebied van economie, groei van wonen en werken, groen en recreatie, infrastructuur, leefbaarheid, gemeenschapszin, sociaal domein, cultureel

erfgoed, voorzieningen en dienstverlening. Ook bevat het advies afspraken over financiën, het personeel van de nieuwe gemeente en de criteria waarop de provincie Noord-Holland en het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de plannen voor de herindeling toetsen.

Op 13 december 2016 hebben de gemeenteraden van Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer het herindelingsontwerp nieuwe gemeente Haarlemmermeer tot samenvoeging van de gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer vastgesteld. Het herindelingsontwerp heeft acht weken ter inzage gelegen. Iedereen heeft kunnen reageren op het herindelingsontwerp door een zienswijze kenbaar te maken aan het college van één van beide gemeenten. Er zijn in totaal 214 zienswijzen binnengekomen. 42 daarvan zijn individueel ingediend. Er zijn twee zienswijzen collectief ingediend: een zienswijze is 107 keer ondertekend en een zienswijze is 65 keer ondertekend. 194 zienswijzen ondersteunen de herindeling en 20 zienswijzen plaatsen kanttekeningen bij het herindelingsontwerp.

In de reactienota, die als bijlage bij het herindelingsadvies is gevoegd, zijn de ontvangen zienswijzen van een reactie voorzien. De ingekomen zienswijzen, de gesprekken met en schriftelijke reacties van buurgemeenten hebben geen aanleiding gegeven om wijzigingen in het herindelingsontwerp en ontwerp-herindelingsadvies aan te brengen. Beide gemeenten houden met overtuiging vast aan het herindelingsontwerp en voelen zich hierin gesteund door de vele positieve zienswijzen van inwoners, maatschappelijke organisaties, ondernemers en buurgemeenten. Het herindelingsadvies is, behoudens enkele ambtshalve wijzigingen, gelijk aan het herindelingsontwerp dat op 13 december 2016 is vastgesteld in beide gemeenteraden.

In een aantal zienswijzen wordt het verzoek gedaan om de gemeenten niet ongedeeld samen te voegen. Specifiek wordt gevraagd om Spaarndam bij de gemeente Haarlem te voegen. Deze zienswijzen raken de kern van de door de beide gemeenten gezamenlijk geformuleerde en in het convenant vastgelegde uitgangspunten. Wij zijn niet bereid om het advies op dit punt aan te passen. Onze volledige argumentatie staat in de reactienota. Ook de zienswijzen die ingaan op specifieke inhoudelijke thema's zoals de groene buffer, de toeristenbelasting en de verkeerssituatie vormen geen aanleiding tot wijzigingen in het herindelingsontwerp. De reactienota vormt een bijlage bij dit herindelingsadvies.

### **Financiële aspecten**

Het uitgangspunt van de samenvoeging is dat de kosten van de samenvoeging binnen de rijksbijdrage blijven, die thans is geraamd op € 4,6 miljoen. Dat betekent dat de beide gemeenten in de aanloop naar de samenvoeging pragmatische en efficiënte keuzes zullen maken om binnen dit budget te blijven.

### **Juridische aspecten**

De gemeenteraden van Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer nemen beide het besluit tot vaststelling van het herindelingsadvies. De beide colleges hebben dit herindelingsadvies voorbereid, conform de opdracht daartoe van de beide gemeenteraden.

De gemeenteraad is na sluiting van de zienswijzetermijn op 17 februari 2017 geïnformeerd over de ingekomen zienswijzen. Indieners van zienswijzen hebben de mogelijkheid om in de hoorzitting op 23 maart hun zienswijze toe te lichten. In vervolg op dit herindelingsadvies gaan de beide colleges verder met de voorbereidingen van de samenvoeging. In een eerdere brief aan de gemeenteraad is het proces van de beleidsharmonisatie beschreven. De werkgroep Harmonisatie heeft de opdracht om beleid en regelgeving van beide gemeenten te inventariseren. Op basis van deze inventarisatie wordt in het begin van het tweede kwartaal van 2017 een planning aan de raden gepresenteerd. De raden zullen maximaal betrokken worden bij de harmonisatie van beleid en regelgeving. De klankbordgroep, die bestaat uit raadsleden van de beide raden, zal betrokken blijven bij de samenvoeging. De raad zal over overige relevante ontwikkelingen afzonderlijk worden geïnformeerd.

### **Communicatieve aspecten**

De beide gemeenten communiceren gezamenlijk over de herindeling met als motto 'Natuurlijk verbonden'. Doel van de communicatie is om inwoners, ondernemers en andere belangstellenden te informeren over het wettelijke herindelingstraject en de praktische consequenties van de wettelijke herindeling voor hen (harmonisatie van beleid, gemeenteraadsverkiezingen et cetera). Doel is ook het verkrijgen en behouden van draagvlak en inwoners en ondernemers te laten kennismaken met de voor hen nieuwe gebieden, kernen, voorzieningen en 'nieuwe burens'. Voor de communicatie naar inwoners, ondernemers, raadsleden, medewerkers en overige belangstellenden wordt gebruik gemaakt van de bestaande communicatiekanalen van de beide gemeenten. Daarnaast verschijnt een aantal maal per jaar een informatiekrant die huis-aan-huis wordt verspreid in beide gemeenten. Alle informatie over de samenvoeging is terug te vinden op de site [www.haarlemmerliede-haarlemmermeer.nl](http://www.haarlemmerliede-haarlemmermeer.nl). De betrokkenheid van dorps- en wijkraden zal onderdeel uitmaken van de uitwerkingsplannen die nog dit jaar met de gemeenteraad besproken worden.

### **Vervolgstappen**

Het herindelingsadvies wordt na vaststelling naar Gedeputeerde Staten van Noord-Holland gezonden. Gedeputeerde Staten sturen het herindelingsadvies met hun zienswijze door naar de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De minister beslist binnen vier maanden na ontvangst van het advies of hij een wetsvoorstel voorlegt aan de ministerraad. Daarna start het formele wetgevingstraject. Dat traject duurt ongeveer anderhalf jaar. Voorafgaand aan de herindelingsdatum van 1 januari 2019 vinden in november 2018 verkiezingen plaats voor de gemeenteraad van de nieuwe gemeente. Gedurende het wettelijke traject werken de beide colleges op basis van het plan van aanpak toe naar de samenvoeging per 1 januari 2019.

## Voorstel

Op grond van het voorgaande besluit het college de raad voor te stellen om:

1. de reactienota zienswijzen samenvoeging van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude en de gemeente Haarlemmermeer (met inbegrip van erratum) vast te stellen;
2. het herindelingsadvies nieuwe gemeente Haarlemmermeer tot samenvoeging van de gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer vast te stellen;
3. het herindelingsadvies conform de Wet Algemene regels herindeling aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland te zenden.

Halfweg, 14 maart 2017  
Burgemeester en wethouders van  
Haarlemmerliede en Spaarnwoude,  
P.J. Heiliegers, burgemeester  
G.A. Koot, secretaris

## Bijlagen:

1. Herindelingsadvies nieuwe gemeente Haarlemmermeer tot samenvoeging van de gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer
2. Reactienota zienswijzen samenvoeging van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude en de gemeente Haarlemmermeer
3. Erratum bij raadsvoorstel 2017.0010124 (SECR 17/001) d.d. 23 maart 2017.



SECR 17/001

**Herindelingsadvies nieuwe gemeente Haarlemmermeer tot samenvoeging van de gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer**

De raad van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude;

Gelezen het voorstel van het college van 14 maart 2017;

Gehoord de commissie Raadsvoorbereiding van 4 april 2017;

**Besluit:**

1. de reactienota zienswijzen samenvoeging van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude en de gemeente Haarlemmermeer (met inbegrip van erratum) vast te stellen;
2. het herindelingsadvies nieuwe gemeente Haarlemmermeer tot samenvoeging van de gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer vast te stellen;
3. het herindelingsadvies conform de Wet Algemene regels herindeling aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland te zenden.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 13 april 2017.

De griffier,

De voorzitter,

N.S. Voogd

P.J. Heiliegers