

## Reactienota zienswijzen

*Samenvoeging van de gemeente  
Haarlemmerliede en Spaarnwoude  
en de gemeente Haarlemmermeer*



14 maart 2017

# Inhoudsopgave

<b>1. Inleiding</b>	<b>1</b>
1.1 Aanleiding en achtergrond	1
1.2 Aanpak	1
1.3 Leeswijzer	2
<b>2. Ingekomen zienswijzen</b>	<b>3</b>
<b>3. Reacties op zienswijzen</b>	<b>5</b>
3.1 Keuzeprocess fusiepartner	5
3.2 Draagvlak	7
3.3 Interne samenhang en dorps- en kernenbeleid	8
3.4 Groene Buffer	11
3.5 Overige thema's	11
<b>4. Reacties uit de regio</b>	<b>13</b>
4.1 Reacties van buurgemeenten	13
4.2 Reactie	13
<b>5. Conclusie</b>	<b>15</b>
5.1 Vervolg	15
<b>Bijlagen</b>	<b>16</b>

# 1. Inleiding

## 1.1 Aanleiding en achtergrond

Op 13 december 2016 hebben de gemeenteraden van Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer het Herindelingsontwerp nieuwe gemeente Haarlemmermeer tot samenvoeging van de gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer unaniem vastgesteld. Het herindelingsontwerp vormt de basis voor het wetsvoorstel voor de samenvoeging van beide gemeenten per 1 januari 2019. In het ontwerp staat het toekomstperspectief van de nieuwe gemeente op het gebied van economie, groei van wonen en werken, groen en recreatie, infrastructuur, leefbaarheid, gemeenschapszin, sociaal domein, cultureel erfgoed, voorzieningen en dienstverlening. Ook bevat het ontwerp afspraken over de financiën, het personeel en de criteria waarop de provincie Noord-Holland en het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de plannen voor de herindeling toetsen.

Het ontwerp heeft van 16 december 2016 tot en met 10 februari 2017 ter inzage gelegen. Iedereen die dat wilde, heeft kunnen reageren op het herindelingsontwerp door een zienswijze kenbaar te maken gericht aan het college van één van beide gemeenten. Gedurende genoemde periode zijn er 237 zienswijzen ontvangen, afkomstig van inwoners, maatschappelijke organisaties, ondernemers en buurgemeenten.

In deze Reactienota worden alle ingediende zienswijzen van een reactie voorzien. Daarnaast wordt aangegeven of de zienswijzen aanleiding geven tot aanpassingen van het eerder vastgestelde herindelingsontwerp. Deze nota maakt onderdeel uit van het herindelingsadvies dat in april 2017 ter besluitvorming wordt voorgelegd aan beide gemeenteraden. Vervolgens zal het herindelingsadvies voor 1 mei 2017 worden gezonden aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland. De provincie draagt er zorg voor dat het herindelingsadvies met hun advies voor 1 juli 2017 bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties komt.

## 1.2 Aanpak

Alle ingediende zienswijzen zijn in deze nota van een reactie voorzien. We onderscheiden de volgende typen zienswijzen:

- Zienswijzen van inwoners, ondernemers, dorpsraden en dorpsverenigingen, ondernemersverenigingen en maatschappelijke organisaties;
- Zienswijzen en reacties van aangrenzende gemeenten en buurgemeenten die eerder betrokken zijn geweest in het herindelingsproces.

Zienswijzen konden worden ingediend door middel van een e-mail of brief naar één van de beide gemeenten. Alle ingekomen zienswijzen zijn na ontvangst geregistreerd en voorzien van een volgnummer. Indieners hebben na sluiting van de zienswijzetermijn een ontvangstbevestiging gekregen met daarin een beschrijving van de wijze waarop de zienswijzen terug te vinden zijn in de Reactienota. In een bijlage is een totaaloverzicht van de ingediende zienswijze opgenomen.

Gelet op het aantal ingekomen zienswijzen is ervoor gekozen om de reacties thematisch te clusteren. De onderstaande categorieën zijn gebaseerd op de thema's die in de verschillende zienswijzen aan de



orde zijn gesteld, de onderwerpen die behandeld worden in het herindelingsontwerp en de criteria waaraan het Rijk de herindeling zal toetsen.

- keuzeproces fusiepartner;
- draagvlak;
- interne samenhang dorps- en kernenbeleid;
- Groene Buffer;
- overige thema's.

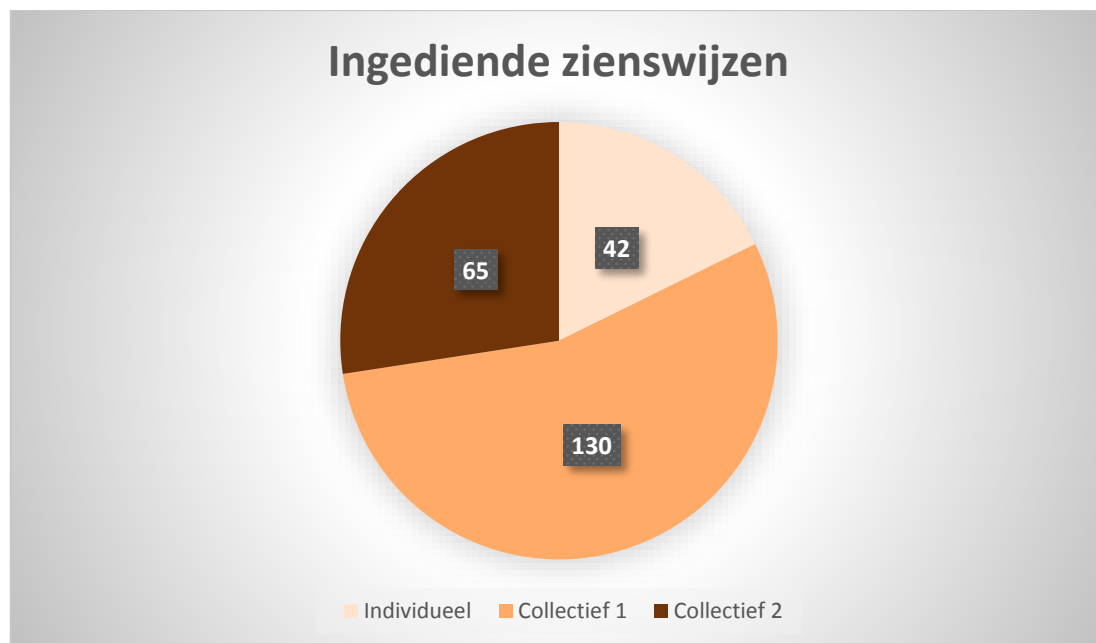
### **1.3 Leeswijzer**

De Reactienota is als volgt opgebouwd: Hoofdstuk 2 bevat een samenvattend overzicht en een algemene indruk van de ingekomen zienswijzen. In hoofdstuk 3 wordt op de zienswijzen thematisch gereageerd. Hoofdstuk 4 gaat in op de bestuurlijke gesprekken met en ingekomen reacties van de buurgemeenten naar aanleiding van het herindelingsontwerp. Tot slot zal worden aangegeven wat de ingekomen zienswijzen en bestuurlijke gesprekken betekenen voor het herindelingsadvies.

Bij iedere thematische reactie op de zienswijzen staan de volgnummers van de ingekomen zienswijzen vermeld waarop de reactie betrekking heeft. De volgnummers zijn terug te vinden op de zienswijzen in de bijlage van deze Reactienota. Indieners van zienswijzen kunnen op deze manier zien welke reactie van toepassing is op zijn of haar zienswijze.

## 2. Ingekomen zienswijzen

Er zijn in totaal 237 zienswijzen binnengekomen. 42 daarvan zijn individueel ingediend. Er zijn twee zienswijzen collectief ingediend die respectievelijk 130 keer en 65 keer zijn ondertekend. 194 zienswijzen ondersteunen de herindeling en 20 zienswijzen plaatsen kanttekeningen bij het herindelingsontwerp.



Het merendeel van de zienswijzen - 223 - is afkomstig uit het dorp Spaarndam-Oost<sup>1</sup>. Verder zijn er zienswijzen ontvangen uit Haarlem, Haarlemmerliede, Halfweg, Heemstede, Spaarndam-West<sup>2</sup>, Velsen, en Zwanenburg.

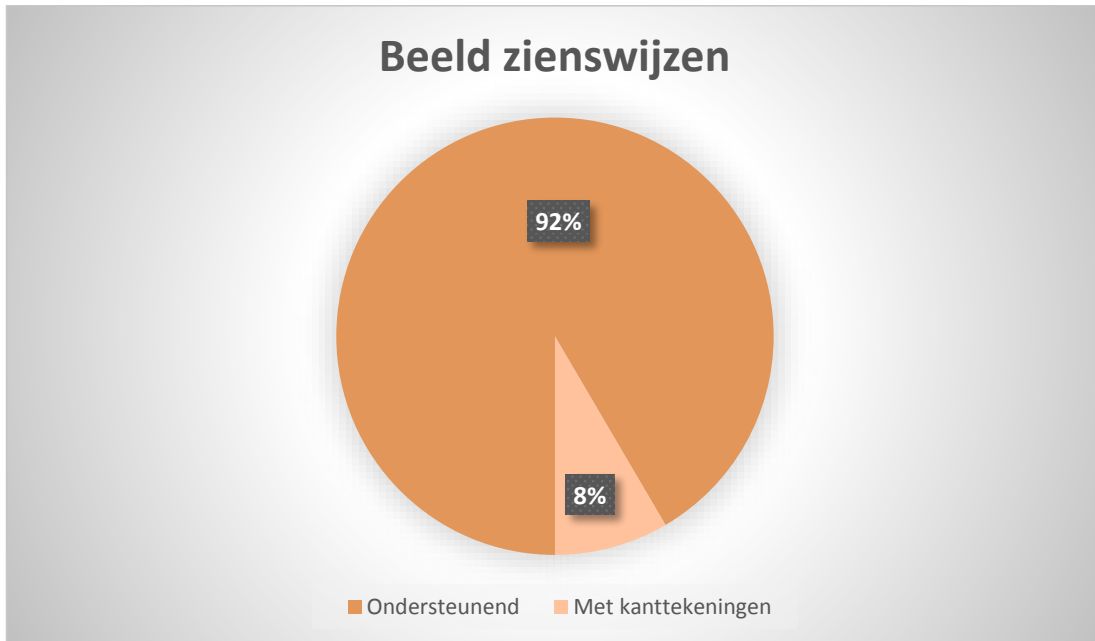
De volgende maatschappelijke organisaties hebben een zienswijze ingediend: de dorpsvereniging Haarlemmerliede en Spaarnwoude, de dorpsraad Zwanenburg-Halfweg, de ondernemersvereniging Halfweg, Zwanenburg, Boesingheliede & omstreken, de stichting dorpsraad Spaarndam, stichting Historisch Halfweg en de stichting Vrienden Stoomgemaal Halfweg.

De gemeenten Haarlem, Heemstede en Velsen hebben een zienswijze ingediend. Van de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen en Amsterdam is een schriftelijke reactie ontvangen op het herindelingsontwerp.

<sup>1</sup> Spaarndam-Oost heet officieel Spaarndam, en verwijst naar het oostelijke deel van het dubbeldorp Spaarndam in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude.

<sup>2</sup> Spaarndam-West heet officieel Spaarndam gem. Haarlem, en verwijst naar het westelijke deel van het dubbeldorp Spaarndam in de gemeente Haarlem.

Het overzicht van de ingekomen zienswijzen laat zien dat 92% van de ingekomen zienswijzen de onderhavige samenvoeging ondersteunt. De meeste ondersteunende zienswijzen komen uit het dorp Spaarndam-Oost. De beide gemeenten voelen zich gesterkt door deze grote hoeveelheid positieve reacties, die het algehele beeld bevestigt dat er gemeentebreed ruim draagvlak is voor de samenvoeging.



In 20 zienswijzen worden kanttekeningen geplaatst bij de herindeling. In 17 zienswijzen wordt bepleit dat Spaarndam-Oost geen deel moet uitmaken van de samenvoeging met Haarlemmermeer, maar moet worden toegevoegd aan de gemeente Haarlem. Ook de gemeente Haarlem pleit in een zienswijze voor een grenscorrectie waarbij Spaarndam-Oost aan Haarlem wordt toegevoegd. In 6 ondersteunende zienswijzen wordt voorgesteld om Spaarndam-West te betrekken bij de samenvoeging met Haarlemmermeer. 4 zienswijzen plaatsen kanttekeningen bij inhoudelijke thema's zoals het cultureel erfgoed, de verkeerssituatie in Halfweg, de toeristenbelasting en het sociaal domein.

## 3. Reacties op zienswijzen

In dit hoofdstuk zijn de zienswijzen geclusterd en per thema beantwoord. Vanwege de onderlinge samenhang van de thema's dient dit hoofdstuk als één geheel gelezen te worden. De zienswijzen met corresponderende volgnummers zijn opgenomen in de bijlage.

### 3.1 Keuzeproces fusiepartner

Er zijn 14 zienswijzen ingediend die betrekking hebben op de keuze voor Haarlemmermeer als fusiepartner van Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Deze zienswijzen gaan over de bestuurskracht, het besluitvormingsproces, de openheid van de besluitvorming en de definitieve selectie van fusiekandidaten. In 22 individuele en in twee collectieve zienswijzen die bij elkaar 195 keer zijn ondertekend, wordt het keuzeproces onverkort ondersteund.

In deze paragraaf wordt een reactie gegeven op het betreffende onderdeel van de zienswijzen met de volgende nummers: 21, 22, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 37 en 214.

#### **Reactie**

##### *Bestuurskracht*

Geen enkele zienswijze weerlegt de noodzaak van Haarlemmerliede en Spaarnwoude om te fuseren. Het feit dat de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude na een lange periode van peilen, verkennen en verdiepen op 16 juni 2015 besloten heeft om op zoek te gaan naar de meest gereede fusiepartner staat in geen van de ingekomen zienswijzen ter discussie. Meerdere zienswijzen onderstrepen dat de bestuurskracht van de huidige gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude anders op termijn onvoldoende geborgd is. In vele raadsbesluiten en ondersteunende documenten sinds 2013 staan inhoudelijke argumenten die betrekking hebben op de onvoldoende toereikende bestuurskracht. Daarnaast past de voorgenomen herindeling in de landelijke trend van gemeentelijke schaalvergroting. Zo is in de afgelopen twintig jaar het aantal gemeenten gedaald van 633 naar 390.

##### *Besluitvormingsproces*

Omdat de bestuurskracht in de toekomst onvoldoende geborgd kan blijven, is de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude samen met zes buurgemeenten gaan verkennen welke fusiepartner de bestuurskracht en de samen met inwoners opgestelde kernwaarden in de toekomst het beste kan waarborgen. De gemeente heeft nadrukkelijk gekozen voor een participatieproces, waarin de gemeente samen met inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties zelf de regie heeft op het herindelingsproces. De provincie Noord-Holland heeft steeds ingestemd met deze aanpak. Diverse buurgemeenten en meerdere indieners van zienswijzen hebben hun bewondering en waardering uitgesproken voor de wijze waarop Haarlemmerliede en Spaarnwoude bestuurlijk en ambtelijk dit proces heeft vormgegeven.

De gemeente heeft het fusiekeuzeproces vanaf het eerste moment open en transparant gevoerd. Daarom is er bij elke tussenstap op verschillende wijzen intensief gerapporteerd naar belanghebben-

den. Zoals het logboek bij het herindelingsontwerp laat zien, zijn geïnteresseerden tijdens iedere tussenstap regelmatig op de hoogte gebracht van ontwikkelingen in het keuzeproces. We herkennen ons daarom niet in enkele zienswijzen waarin gesteld wordt dat het proces niet open en transparant is gevoerd.

#### *Definitieve selectie kandidaten*

De zes potentiële fusiepartners is gevraagd een *position paper* in te dienen, dat onder meer diende in te gaan op een gezamenlijke toekomstvisie en specifiek de elf kernwaarden die door Haarlemmerliede en Spaarnwoude zijn opgesteld in samenspraak met inwoners en ondernemers. Aan de zes gemeenten is expliciet gevraagd om te reageren op het verzoek voor een ongedeelde samenvoeging. De *position papers* zijn medio februari 2016 ingediend en door de betreffende gemeentebesturen daarna toegelicht aan de raad en het college van Haarlemmerliede en Spaarnwoude. De behandeling van de *position papers* leidde tot een selectie van drie kandidaat-partners waarmee verdere verdiepingsgesprekken zijn gevoerd. Dit zijn de gemeenten Amsterdam, Haarlemmermeer en Velsen. Een belangrijke conclusie om met deze drie partijen verder te gaan was dat in relatie tot het opgestelde waardenprofiel van Haarlemmerliede en Spaarnwoude deze drie gemeenten als meest gereede fusiepartner werden gezien. Verder spreken met deze partijen was het meest kansrijk voor een krachtig herindelingsontwerp. De gemeenteraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft tijdens de raadsvergadering van 10 maart 2016 in openheid en onder toezicht van een groot aantal toehoorders beargumenteerd waarom juist deze drie gemeenten het beste aansluiten bij het vooraf bepaalde toetsingskader. Inwoners, maatschappelijke organisaties en buurgemeenten hebben ook toen gebruik gemaakt van het insprekrecht. De inspanningen van de dorpsraad Spaarnwoude voor een herindeling met Haarlem zijn uiteraard meegewogen in het besluit.

De gemeente Haarlem behoort niet tot de geselecteerde drie gemeenten. De gemeenteraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft deze keuze toegelicht in de bovengenoemde raadsvergadering. Haarlem heeft niet kunnen aantonen dat de kernwaarden voldoende geborgd worden na een samenvoeging met Haarlem. Haarlem laat in zijn *position paper* blijken niet onverkort te willen gaan voor een ongedeelde herindeling, wat voor Haarlemmerliede en Spaarnwoude wel het uitgangspunt was. Ten opzichte van de andere fusiegemeenten heeft Haarlem minder ervaring met grote groengebieden en agrariërs. Ook hebben de andere partijen ervaring met meerdere kleinere kernen. Daarnaast baarde de financiële positie, de woonlasten en het investeringsplafond van de gemeente Haarlem zorgen.

Gelet op het voorstaande heeft de gemeenteraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude bewust gekozen om verder te spreken met drie gemeenten die wel voldoen aan het vooraf opgestelde toetsingskader. De gemeenteraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft zich uiteindelijk op 28 juni 2016 met grote meerderheid uitgesproken voor een fusie met de gemeente Haarlemmermeer. Bij de keuze tussen drie kandidaat fusie-gemeenten bleek Haarlemmermeer het beste aan te sluiten bij de belangen van de inwoners en ondernemers van Haarlemmerliede en Spaarnwoude. De gemeente Velsen heeft een zienswijze ingediend waarin Velsen aangeeft zich te kunnen vinden in de uitkomst die er nu ligt. Bij eventuele aanpassingen in de aanpak en het herindelingsontwerp geeft Velsen aan mee te willen werken aan een oplossing voor de toekomst van Haarlemmerliede en Spaarnwoude.

#### **Conclusie**

De ingekomen zienswijzen leiden niet tot wijziging van het herindelingsontwerp en ontwerp-herindelingsadvies op het thema keuzeproces.



## 3.2 Draagvlak

Er zijn 6 zienswijzen ingediend die betrekking hebben op het draagvlak voor een ongedeelde samenvoeging van Haarlemmerliede en Spaarnwoude met Haarlemmermeer. Deze zienswijzen gaan over de participatie en betrokkenheid van belanghebbenden, de genomen raadsbesluiten, de zienswijzeprocedure en de enquête van de dorpsraad Spaarndam.

In deze paragraaf wordt een reactie gegeven op het betreffende onderdeel van de zienswijzen met de volgende nummers: 21, 22, 26, 28, 33 en 214.

### Reactie

#### *Participatie en betrokkenheid*

Sinds 2013 heeft de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude veel initiatieven ondernomen om de bevolking en de ondernemers te betrekken en voortdurend te peilen met betrekking tot de fusieplannen. Deze initiatieven zijn net als de informatieavonden in Haarlemmermeer terug te lezen in het logboek dat als bijlage bij het herindelingsontwerp is gevoegd. Het betreft hier bevolkingsraadpleging, internetpeilingen, interviews, inspreekmogelijkheden tijdens raads- en commissievergaderingen en schriftelijke reactiemogelijkheden middels stembusbriefjes en e-mail. Ook zijn diverse experttafels en inloopbijeenkomsten georganiseerd waar inwoners hun stem hebben laten horen. Alle uit deze bijeenkomsten vergaarde informatie is aan de raadsleden overhandigd. Dat geldt ook voor de enquêtes die gehouden zijn door de dorpsraden van Spaarndam en Halfweg-Zwanenburg en de dorpsvereniging Haarlemmerliede en Spaarnwoude. De raadsleden hebben de verzamelde inbreng uit de bovengenoemde initiatieven in hun afwegingen meegenomen.

#### *Bestuurlijk draagvlak*

Het regionale en lokale bestuurlijke draagvlak voor de samenvoeging is groot. Tien van de elf gemeenteraadsleden van Haarlemmerliede en Spaarnwoude hebben op 28 juni 2016 gekozen voor de gemeente Haarlemmermeer als meest gerede fusiepartner. Eén raadslid vond de gemeente Amsterdam de beste fusiepartner. Geen enkel raadslid vond Velsen de meest gerede fusiepartner. Op 6 juli 2016 heeft de gemeenteraad van Haarlemmermeer gekozen voor Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Overigens zijn in Haarlemmermeer alle besluiten ten aanzien van de samenvoeging unaniem genomen. Beide gemeenteraden hebben op 13 december 2016 gelijktijdig en unaniem het herindelingsontwerp vastgesteld.

#### *Zienswijzeprocedure*

Tijdens de zienswijzeprocedure kon gereageerd worden op het herindelingsontwerp. Van de 237 ingekomen zienswijzen hebben 217 indieners een ondersteunende zienswijze ingediend waarin de herindelingsplannen onverkort worden gesteund. 20 indieners hebben kanttekeningen geplaatst bij het herindelingsontwerp. Op basis van deze verhoudingen constateren we dat er onder inwoners, maatschappelijke organisaties en buurgemeenten groot draagvlak is voor de samenvoeging zoals beschreven in het herindelingsontwerp.

#### *Enquête dorpsraad Spaarndam*

In 4 zienswijzen wordt verwezen naar de door de dorpsraad Spaarndam uitgezette enquête onder 1.420 huishoudens in Spaarndam-West (300) en Spaarndam-Oost (1.120). Zij werden uitgenodigd om een korte vragenlijst in te vullen. Op basis van de uitkomsten van deze peiling stellen enkele indieners in hun zienswijzen dat een meerderheid van de inwoners een voorkeur heeft voor het aansluiten van het

dorp bij Haarlem. De enquête kent echter een aantal methodologische beperkingen, waardoor de getrokken conclusies in deze zienswijzen niet door ons worden gedeeld.

De manier waarop de vragenlijst is opgezet, beïnvloedt namelijk het antwoord van de respondent. Aan inwoners is gevraagd of zij Spaarndam-Oost en Spaarndam-West willen herenigen tot één dorp. Respondenten die bevestigend antwoorden, krijgen enkel de vraag of Spaarndam als één dorp onder Haarlem zou moeten vallen (ja/nee). Kiezen voor één Spaarndam onder een andere gemeente was in de geboden vragenlijst niet mogelijk.

Bovendien wordt de door de dorpsraad getrokken conclusie niet ondersteund door de uitkomsten van de enquête. De vragenlijst is namelijk niet naar alle inwoners gestuurd, maar naar alle huishoudens. Per huishouden heeft slechts één persoon de mogelijkheid gekregen om zijn of haar stem te laten horen en van de beperkte groep personen die wel kon deelnemen, heeft 53% niet gereageerd.

Uit de enquête blijkt dat 400 van de 2.500 inwoners ouder dan 18 jaar van Spaarndam-West en Spaarndam-Oost als één dorp onder Haarlem wensen te vallen. De enige conclusie die onzes inziens getrokken kan worden uit de enquête is dat 16% van de inwoners ten tijde van de enquête (mei 2016) de wens had om als één Spaarndam onder Haarlem te vallen. Over het draagvlak onder inwoners van Spaarndam voor de beslissing om ongedeeld over te gaan naar Haarlemmermeer is op basis van deze enquête weinig tot niets te zeggen. Wij herkennen ons dan ook niet in de door de dorpsraad getrokken conclusie en voelen ons in deze conclusie gesteund door de vele ondersteunende zienswijzen die wij uit Spaarndam hebben ontvangen.

Hoewel wij kanttekeningen plaatsen bij de conclusies die door hen uit de enquête worden getrokken, laat dit onverlet dat wij de inzet en betrokkenheid van de dorpsraad waarderen. Wij beseffen dat beide dorpen met elkaar verbonden zijn. De nieuwe gemeente Haarlemmermeer zal in totaal 12 zogenaamde dubbeldorpen kennen met kernen in andere gemeenten. Het gemeentebestuur van Haarlemmermeer is daarmee vertrouwd en zal blijven investeren in goede contacten en afstemmingen met de buurgemeenten.

#### **Conclusie**

De ingekomen zienswijzen leiden niet tot wijziging van het herindelingsontwerp en ontwerp-herindelingsadvies op het thema draagvlak.

### **3.3 Interne samenhang en dorps- en kernenbeleid**

Er zijn 12 zienswijzen ingediend die betrekking hebben op de interne samenhang en het dorps- en kernenbeleid. Deze zienswijzen gaan over de ongedeelde fusie en de oriëntatie van Spaarndam-Oost en Spaarndam-West op de gemeente Haarlem.

In deze paragraaf wordt een reactie gegeven op het betreffende onderdeel van de zienswijzen met de volgende nummers: 21, 22, 23, 24, 25, 26, 28, 31, 34, 35, 37 en 214.

#### **Reactie**

##### *Ongedeelde fusie*

In meerdere uitingen van het college en de gemeenteraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude is het belang van een ongedeelde fusie als belangrijke voorwaarde benadrukt. De beide gemeenten zijn



ervan overtuigd dat de belangen van het gehele grondgebied en alle woonkernen van de huidige gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude het beste geborgd zijn in de nieuwe gemeente Haarlemmermeer. Een ongedeelde fusie waarborgt dat inwoners, ondernemers en het groengebied onder één gemeentebestuur vallen.

Het behoud van de Groene Buffer is in samenspraak met inwoners als eerste en belangrijkste kernwaarde opgenomen in het waardenprofiel van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Tijdens meerdere experttafelbijeenkomsten is steeds gebleken dat inwoners het zeer belangrijk vinden dat zij invloed kunnen uitoefenen op 'hun' grondgebied via één gemeentebestuur.

Zo kunnen bij opsplitsing belangrijke kostendragers van het groene gebied in een andere gemeente terecht komen. Financiering van de ontwikkeling en het onderhoud van het gebied komt daardoor onder druk te staan.

Enkele indieners verwijzen naar het rapport van onderzoeksbureau Berenschot waarin zes mogelijke opschalingsscenario's worden geschetst. Een herverdeling was één van de mogelijke scenario's. In dit scenario wordt de gemeente opgesplitst, waarbij er zoveel mogelijk samenhang in de dorpen wordt bereikt. De gemeenteraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft kennis genomen van alle scenario's en heeft deze zorgvuldig meegewogen in haar besluit. De gemeenteraad is van mening dat alle kernen het meest gebaat zijn bij een ongedeelde herindeling met de gemeente Haarlemmermeer.

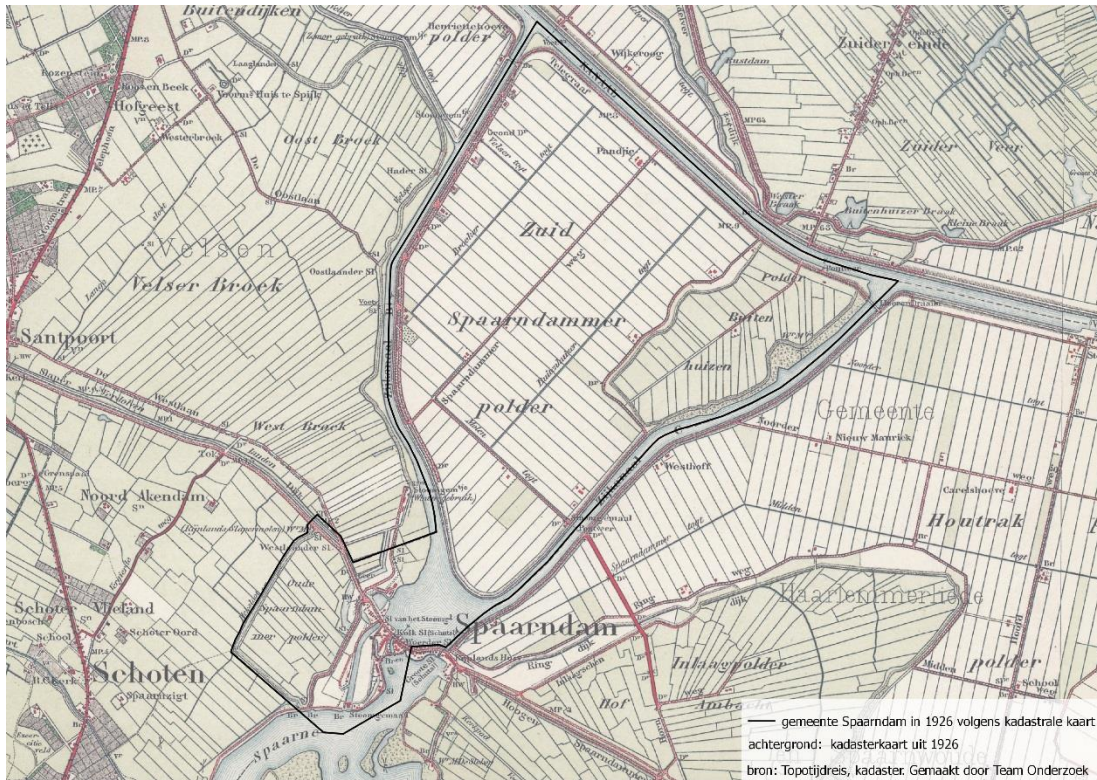
#### *Oriëntatie Spaarndam op Haarlem*

Inwoners van Haarlemmerliede en Spaarnwoude zijn georiënteerd op verschillende kernen. In het zuidelijk deel is men met name georiënteerd op Amsterdam en Zwanenburg. In het noordelijke deel is men meer georiënteerd op Haarlem, Santpoort en Velsbroek. Het onderzoek van de Atlas van Gemeenten laat zien dat oriëntaties diffuus zijn en zeker niet enkelvoudig gericht op één gemeente. Zo gaat de Spaarndammer graag winkelen in Haarlem, maar wordt er eerder naar Amsterdam gereden voor de zorgbehoeften. Inwoners zijn zoals zoveel inwoners van de Metropoolregio Amsterdam voor al hun wensen en behoeften steeds minder gericht op hun eigen dorp of stad. Zij functioneren in netwerken en maken gebruik van de diversiteit in hun omgeving en laten zich voor hun woon-, werk-, recreatie- of zorgwensen niet hinderen door gemeentegrenzen. Mede daarom is een goede regionale samenwerking steeds belangrijker. De Vervoerregio en Metropoolregio Amsterdam zijn daar voorbeelden van.

Tegelijkertijd is het van belang om als gemeente op het niveau van de wijk of het dorp dichtbij de inwoners die diensten te leveren die primair de verantwoordelijkheid zijn van de eigen gemeente. Daarbij is het voor dorpen op de grens van twee gemeenten belangrijk dat daarin goed wordt samengewerkt. De huidige gemeente Haarlemmermeer heeft veel ervaring met dorps- en kernenbeleid. De gemeente kent 11 dubbeldorpen langs de grenzen van de gemeente waarin de oriëntatie en verbondenheid van gemeenschappen zich niets aantrekken van de Ringvaart. Zo wordt er met de gemeente Haarlem veelvuldig samengewerkt in het dubbeldorp Vijfhuizen-Schalkwijk. Buurgemeenten hanteren op een aantal thema's ander beleid dan de gemeente Haarlemmermeer. Dat zal onder de nieuwe gemeente Haarlemmermeer niet anders zijn. Daarom is een optimale samenwerking tussen de buurgemeenten wenselijk. De nieuwe gemeente Haarlemmermeer is een grote en krachtige gemeente in de regio en zal zich onverminderd blijven inzetten voor deze gemeenschappen.

Enkele zienswijzen refereren aan de historische verbondenheid tussen Spaarndam-Oost en Spaarndam-West. Door de groei in de laatste decennia is Spaarndam-Oost met ruim 2.550 inwoners inmiddels veel groter geworden dan het historische Spaarndam-West, waar nabij de 600 inwoners wonen.

Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft in het verleden samen met Haarlem geïnvesteerd in de gemeenschappen aan weerszijden van het water. Feit blijft dat deze gemeenschappen altijd onder verschillende gemeenten hebben gevallen. Een samenvoeging met Haarlemmermeer zal niets afdoen aan de historische verbintenis tussen Spaarndam-Oost en Spaarndam-West.



De gemeentegrens van de gemeente Spaarndam die in 1926 is opgeheven.

### Dienstverlening

In een aantal zienswijzen wordt aangegeven dat inwoners uit Spaarndam-Oost geen verbondenheid voelen met het gemeentebestuur van Haarlemmermeer. Het raadhuis in Hoofddorp is op een te grote afstand volgens deze indieneren. In de huidige gemeente Haarlemmermeer wordt dit beeld herkend. Doordat de gemeente een groot grondgebied bestrijkt, zijn er servicecentra in het noorden en zuiden van de gemeente, om zodoende de dienstverlening dicht bij inwoners te houden. Na de herindeling zal het huidige gemeentehuis in Halfweg dienst gaan doen als servicecentrum. Op deze manier is de nieuwe gemeente voor iedereen toegankelijk en verandert er zo min mogelijk in de nabijheid van de gemeentelijke dienstverlening voor de inwoners van Haarlemmerliede en Spaarnwoude.

### Spaarndam-West bij Haarlemmermeer

In zes zienswijzen wordt voorgesteld om Spaarndam-West bij de nieuwe gemeente Haarlemmermeer te voegen. Een samenvoeging waarbij Spaarndam-West wordt betrokken is echter nu niet aan de orde.

### Conclusie

De ingekomen zienswijzen leiden niet tot wijziging van het herindelingsontwerp en ontwerp-herindelingsadvies op het thema interne samenhang en dorps- en kernenbeleid.

### 3.4 Groene Buffer

Er zijn 3 zienswijzen ingediend die betrekking hebben op de Groene Buffer.

In deze paragraaf wordt een reactie gegeven op het betreffende onderdeel van de zienswijzen met de volgende nummers: 21, 28 en 214.

#### Reactie

Een groot aantal indieners pleit voor het beschermen en waarborgen van de Groene Buffer. Voor de gemeenteraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude is het behoud van de Groene Buffer een zeer belangrijke motivatie geweest om ongedeeld samen te voegen met de gemeente Haarlemmermeer. Haarlemmermeer heeft namelijk ruime ervaring met het beheer van een groen, recreatief en agrarisch landschap. Het groene gebied van Haarlemmerliede en Spaarnwoude wordt het beste beschermd wanneer het in zijn geheel onder de nieuwe gemeente valt. Op deze manier kan de nieuwe raad zich inspannen voor het open houden van het gebied. Zoals afgesproken onderschrijft Haarlemmermeer het standpunt van Haarlemmerliede en Spaarnwoude ten aanzien van de havenuitbreiding in de Hout-rakpolder.

Verder is in het bestuurlijk convenant vastgelegd dat in de nieuwe gemeente uitbreiding van intensieve recreatie zoveel mogelijk plaats zal vinden in Park 21. Zo blijft er volop ruimte voor extensieve recreatie in de Groene Buffer, die niet verstorend is voor natuur en inwoners. Samen met inwoners, gebruikers en agrariërs houdt de nieuwe gemeente het gebied groen en open.

#### Conclusie

De ingekomen zienswijzen leiden niet tot wijziging van het herindelingsontwerp en ontwerp-herindelingsadvies op het thema Groene buffer.

### 3.5 Overige thema's

Er zijn 4 zienswijzen ingediend die onder deze categorie vallen. Deze zienswijzen gaan over het sociaal domein, cultureel erfgoed, de toeristenbelasting en het verkeer.

In deze paragraaf wordt een reactie gegeven op het betreffende onderdeel van de zienswijzen met de volgende nummers: 28, 36, 38 en 39.

#### *Sociaal domein*

Een aantal zienswijzen refereert aan de ongelijkheid tussen de gemeenten Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer op het gebied van het sociaal domein. Binnen het sociaal domein werken deze gemeenten nu al regionaal samen en zullen dit na de samenvoeging blijven doen. Toch zullen er verschillen bestaan tussen genoemde gemeenten op het gebied van het sociaal domein, maar in al deze drie gemeenten is het sociaal domein ruimhartig en goed geregeld. Er is altijd een hardheidsclausule voor schrijnende gevallen voor inwoners die tussen wal en schip dreigen te raken. Wij zullen ons inspannen om daar waar door de samenvoeging transitie nodig is op het gebied van zorg dit zo soepel mogelijk te laten verlopen.

#### *Cultureel erfgoed*

De stichting Vrienden Stoomgemaal Halfweg vraagt aandacht voor de culturele waarde van het Stoomgemaal in Halfweg in de nieuwe gemeente. In het herindelingsontwerp is opgenomen dat de nieuwe gemeente zich zal inspannen om cultureel erfgoed zichtbaar en beleefbaar te maken en te verbinden

met recreatieve en groene functies. De sterke cultuurhistorische verbondenheid tussen beide gemeenten - het water - speelt daarin een hoofdrol in het gebied tussen de Kagerplassen en het Noordzeekanaal. Het stoomgemaal in Halfweg is daarom bij uitstek een typisch monument van de nieuwe gemeente Haarlemmermeer. Er is een unieke kans om de link tussen het stoomgemaal Halfweg en het gemaal De Cruquius te versterken. In het cultuurhistorisch beleid van de nieuwe gemeente heeft het beschermen van dit soort voorzieningen prioriteit. Ook zal de continuïteit van de Monumentencommissie en de Milieuraad geborgd zijn de nieuwe gemeente.

#### *Toeristenbelasting*

In één zienswijze wordt verzocht dat de nieuwe gemeente voor een specifiek bedrijf een gereduceerd tarief hanteert met betrekking tot de toeristenbelasting. Zowel in de huidige gemeenten als de nieuwe gemeente worden geen uitzonderingen gemaakt in de vorm van gereduceerde tarieven. Dit is in strijd met de wet en het gelijkheidsbeginsel. De beide gemeenten zijn voornemens per 1 januari 2019 een geharmoniseerde verordening Toeristenbelasting vast te stellen. De belastingen worden geharmoniseerd naar het niveau van de gemeente Haarlemmermeer.

#### *Verkeer*

Enkele zienswijzen vragen aandacht voor de verkeerssituatie in de huidige gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Met betrekking tot de verkeerssituatie in Halfweg en rondom de N200 heeft de gemeenteraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude recent besluiten genomen omtrent snelheidsbeperking, de vervanging van de Boezembruggen en de aankleding van de openbare ruimte rondom de N200. Dit is een eerste stap. De nieuwe gemeente zal zich in het verband van de Metropoolregio Amsterdam en Vervoerregio inspannen om de grote opgaven op het gebied van vervoersverbindingen aan te pakken. Daarbij hoort ook een aanpak van de verkeerssituatie op de dijken tussen Spaarndam en Halfweg.

#### **Conclusie**

De ingekomen zienswijzen leiden niet tot wijziging van het herindelingsontwerp en ontwerp-herindelingsadvies op deze thema's.

## 4. Reacties uit de regio

### 4.1 Reacties van buurgemeenten

#### Bestuurlijke regionale gesprekken

De burgemeesters en gemeentesecretarissen van Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer hebben na de vaststelling van het herindelingsontwerp een rondgang gemaakt langs de gemeenten Bloemendaal, Haarlem, Heemstede, Velsen, Zaanstad en Gedeputeerde Staten. Het doel van deze rondgang was om de stand van zaken met betrekking tot het samenvoegingsproces toe te lichten, aandachtspunten te horen en mondelinge en schriftelijke reacties te vragen op het voorliggende herindelingsontwerp.

Alle gemeenten waarmee gesproken is, hebben in een eerder stadium oriënterende gesprekken gevoerd over een eventuele samenvoeging met Haarlemmerliede en Spaarnwoude. De gemeenten geven unaniem aan de keuze van Haarlemmerliede en Spaarnwoude voor Haarlemmermeer als fusiepartner te respecteren. Wel wordt aandacht gevraagd voor een zorgvuldige overdracht en voor een zorgvuldige uittreding of ontvlechting uit de verschillende samenwerkingsverbanden en gemeenschappelijke regelingen.

De gemeente Haarlem heeft in het bestuurlijke gesprek aangekondigd een zienswijze in te zullen dienen over een grenscorrectie van Spaarndam-Oost naar de gemeente Haarlem. In deze zienswijze is verzocht om een tweede bestuurlijk gesprek over een grenscorrectie. Op verzoek van Haarlem zijn de verschillende standpunten in een tweede gesprek nogmaals kenbaar gemaakt. De gemeente Velsen heeft aangegeven zich opnieuw te zullen oriënteren op de samenvoeging, mocht er sprake zijn van het afwijken van het herindelingsontwerp, bijvoorbeeld wanneer een grenscorrectie zich voordoet.

#### Schriftelijke reacties buurgemeenten

De gemeenten Aalsmeer, Amstelveen en Amsterdam hebben in een schriftelijke reactie laten weten dat ze de herindelingsplannen steunen en geen zienswijzen indienen. De gemeenten Haarlem, Heemstede en Velsen hebben wel een zienswijze ingediend.

De gemeente Heemstede heeft een ondersteunende zienswijze ingediend. De gemeente Haarlem heeft in zijn zienswijze laten weten zich te zullen inspannen voor een grenscorrectie die betrekking heeft op Spaarndam-Oost. De gemeente Velsen ondersteunt de voorgenomen samenvoeging, maar schrijft in haar zienswijze dat wanneer er sprake is van het afwijken van het herindelingsontwerp, bijvoorbeeld wanneer een grenscorrectie zich voordoet, Velsen zich opnieuw zal oriënteren op de samenvoegingsplannen.

### 4.2 Reactie

De ingekomen schriftelijke reacties van buurgemeenten laten zien dat er regionaal veel draagvlak is voor de samenvoeging. De zorgvuldige ontvlechting uit samenwerkingsverbanden is een belangrijk aandachtspunt in de voorbereiding van de samenvoeging. Daarbij zal uiteraard aandacht zijn voor de



financiële en personele gevolgen. We verwachten daar in goed overleg met onze partners uit te komen.

Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer zullen niet meewerken aan een grenscorrectie die betrekking heeft op Spaarndam-Oost. In twee bestuurlijke gesprekken met Haarlem is dit standpunt door beide gemeenten onderbouwd. De reactie op de zienswijze van de gemeente Haarlem wordt in hoofdstuk 3 per thema gegeven. Een grenscorrectie maakt geen onderdeel uit van dit herindelingsadvies, er is onvoldoende draagvlak voor, het is niet noodzakelijk en ook niet gewenst. Een grenscorrectie zal het herindelingsproces onnodig vertragen, mede nu de zienswijze van Velsen laat zien dat regionale partners zich in dat geval opnieuw zullen oriënteren op de herindelingsplannen. Bovendien zou, indien gekozen wordt voor een dergelijke grenscorrectie, het herindelingstraject grotendeels opnieuw moeten worden afgelegd vanwege het ontbreken van draagvlak in de gemeenteraden en onder de inwoners van Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer.

**Conclusie**

De ingekomen zienswijzen en bestuurlijke gesprekken leiden niet tot wijziging van het herindelingsontwerp en ontwerp-herindelingsadvies op dit thema.



## 5. Conclusie

Het merendeel van de zienswijzen ondersteunt het herindelingsontwerp. Daarom zijn wij vooral ingegaan op de zienswijzen die een kanttekening plaatsen bij de samenvoegingsplannen. De zienswijzen die wij ontvangen hebben tijdens de acht weken dat het herindelingsontwerp ter inzage heeft gelegen, tonen een grote betrokkenheid bij dit voorstel. In deze Reactienota hebben wij gereageerd op de hoofdlijnen van de door ons ontvangen zienswijzen.

Zowel de ingekomen zienswijzen als de gesprekken met en schriftelijke reacties van buurgemeenten vormen geen aanleiding tot wijzigingen in het herindelingsontwerp en ontwerp-herindelingsadvies. Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer houden met overtuiging vast aan het herindelingsontwerp en voelen zich hierin gesteund door de vele positieve zienswijzen van inwoners, maatschappelijke organisaties, ondernemers en buurgemeenten. Beide gemeenten zijn dan ook niet bereid mee te werken aan een grenscorrectie van Spaarndam-Oost bij de gemeente Haarlem. In de paragrafen 3.1, 3.2 en 3.3 wordt deze conclusie verder onderbouwd. Ook de zienswijzen die ingaan op specifieke inhoudelijke thema's zoals de groene buffer, de toeristenbelasting en de verkeerssituatie vormen geen aanleiding tot wijzigingen in het herindelingsontwerp.

Wij nemen de zienswijzen die een kanttekening plaatsen bij de samenvoegingsplannen serieus. We zullen daarom de komende tijd onverminderd het contact zoeken met onder andere de dorpsraad Spaarndam en de gemeente Haarlem over de aandachtspunten die naar voren zijn gebracht. De huidige gemeenten en de nieuwe gemeente zullen ook zeker aandacht blijven besteden aan de andere thema's waarvoor in de ingekomen zienswijzen aandacht wordt gevraagd.

### 5.1 Vervolg

Deze Reactienota vormt een bijlage bij het herindelingsadvies dat in april 2017 zal worden voorgelegd aan beide gemeenteraden. Voorafgaand aan de raadsbehandeling organiseren de gemeenteraden een gezamenlijke hoorzitting waarin indieners hun zienswijze nog mondeling kunnen toelichten en kunnen ingaan op de voorgenomen reactie. Voor deze hoorzitting zullen de indieners van zienswijzen binnenkort worden uitgenodigd. Na de raadsbehandeling zal het herindelingsadvies worden voorgelegd aan Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland, waarna het naar de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties wordt verzonden.



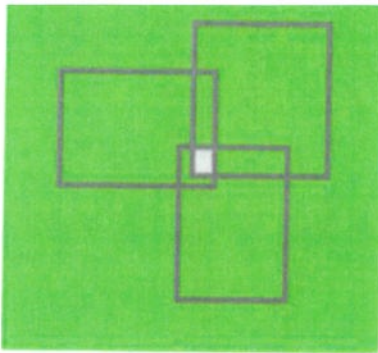
## Bijlagen

- I. Ingekomen zienswijzen
- II. Verslag bestuurlijke gesprekken met buurgemeenten

## Bijlage I: Ingekomen zienswijzen

### Index ingekomen zienswijzen

Zienswijze	Pagina	Indiener
1	1	Ondernemersvereniging Halfweg, Zwanenburg, Boesingheliede & omstreken
2	4	Dorpsvereniging Haarlemmerliede en Spaarnwoude
3	6	Stichting Historisch Halfweg
4	7	Dorpsraad Zwanenburg-Halfweg
5	9	P. de Vries
6	10	B. de Vries-Visser
7	11	H. Koelman en W. Doeven
8	12	E. Peijs-Stoppelman
9	13	H. Goebert
10	14	R.P. van Schie
11	15	B. Brals
12	17	G.L.M. van Bruggen
13	19	G. Boet-de Regt
14	20	G. Markus
15	22	H. van Schie
16	23	Y. Taks
17	24	Stichting Vrienden Stoomgemaal Halfweg
18	25	J.P. van Heese
19	26	H. van Hoorn
20	27	M.J.M. Spigt
21	28	J. Sietsma
22	32	T.M.J. Beelen
23	34	H.S. Scheffer en J. Plooij
24	35	G. Geerdink
25	37	J.M van Run
26	38	F.A. van Dijk en E.T. van Dijk-Knijff
27	40	A. Burger-Visser
28	41	Dorpsraad Spaarndam
29	51	M. Tichelaar
30	52	D. Burger
31	53	J.W. Mulder en N.A. Mulder-Hoekstra
32	54	E. Tichelaar
33	55	H. Koger
34	57	L.P. de Haas en A.M.J.T. van den Berg
35	58	M. Ruitenbeek
36	59	W. Koelman
37	60	R.M. De Vries
38	63	De Zoete Inval
39	64	J. Witteman
40-169	65	Zienswijze 130 keer ondertekend
170-234	66	Zienswijze 65 keer ondertekend
235	67	Gemeente Velsen
236	68	Gemeente Heemstede
237	69	Gemeente Haarlem



Ondernemingsvereniging  
Halfweg  
Zwanenburg  
Boesingheliede  
& omstreken

Afd.	Secr.
Gezien:	
S	B
Kopie:	

1

Gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude  
T.a.v. College van Burgemeester en Wethouders  
Postbus 83  
1160 AB Zwanenburg

HAARLEMMEERLIEDE EN SPAARNWOUDE	
REG. NR.	1 0 FEB 2017
360	n.v.b.

Zwanenburg, 7 februari 2017

Betreft: zienswijze inzake de fusie tussen de gemeenten  
Haarlemmermeer en Haarlemmerliede & Spaarnwoude

Geacht college,

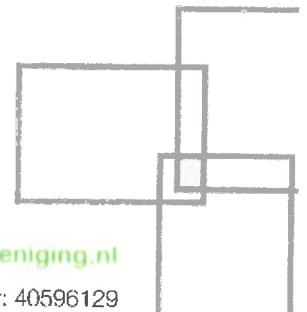
De gemeenteraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft zich op 28 juni uitgesproken vóór een fusie met de gemeente Haarlemmermeer.

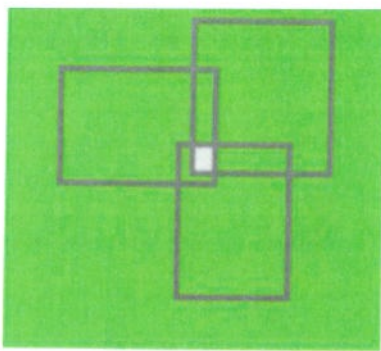
De Ondernemingsvereniging Halfweg, Zwanenburg, Boesingheliede & Omstreken is verheugd met deze keus, omdat de gemeente Haarlemmermeer naar onze mening het beste past bij de belangen van de inwoners en ondernemers van Haarlemmerliede en Spaarnwoude.

De fusie tussen deze twee gemeenten zal sterke synergie-effecten opleveren en een positieve bijdrage leveren aan de leefbaarheid van de gehele gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude en in het bijzonder voor de betrokken duodorpen Zwanenburg en Halfweg. Deze positieve bijdrage zal onder meer te zien zijn op de volgende gebieden:

- de gemeente Haarlemmermeer is door haar eigen bestuurlijke inrichting gewend aan een organisatie met verschillende dorpskernen, waardoor de relatieve kleinschaligheid van Haarlemmerliede en Spaarnwoude geen probleem zal vormen en er plaats blijft voor de historie van deze gemeente, net zoals ieder dorp in de Haarlemmermeer zijn eigen karakter en voorzieningen heeft. Hiermee blijven de kernwaarden van Haarlemmerliede en Spaarnwoude geborgd.

u





**Ondernemingsvereniging**  
Halfweg  
Zwanenburg  
Boesingheliede  
& omstreken

- beide gemeenten zijn al lange tijd op natuurlijke wijze aan elkaar verbonden. Beiden kennen voor een deel een open, agrarisch landschap met verschillende kernen en delen daarmee een geschiedenis, zowel op demografisch, op cultureel als op bestuurlijk vlak.

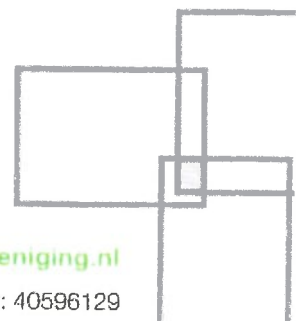
- de gemeente Haarlemmermeer is qua omvang en daadkracht goed in staat om zich succesvol in te zetten voor behoud van de groene zone, welke zeer belangrijk is voor onze regio. De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude ligt immers tussen de twee grote steden Haarlem en Amsterdam, een strategisch belangrijke positie. Hiermee vormt de gemeente een natuurlijke, groene buffer in de Randstad. Behoud hiervan is van groot belang. Gezien de ligging van de dorpen in dit deel van Noord Holland is het tevens belangrijk om de geringe ruimte die er is te behouden voor natuur en recreatie. De gemeente Haarlemmermeer kan hierbij goed tegenwicht bieden aan de omliggende gemeenten. De gemeente Haarlemmermeer is de gemeente met Schiphol in haar midden en daarmee in staat om tegelijk "groter" te denken en te handelen. Ook hierdoor is deze gemeente dus een prima tegenhanger voor de steden Amsterdam en Haarlem. Er ontstaat een veel beter en natuurlijker evenwicht door middel van deze fusie.

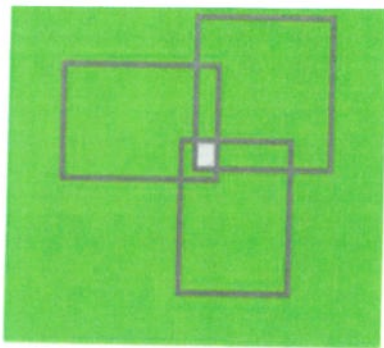
- middels deze fusie ontstaat een grote gemeente met een sterke positie in de regio: dat is gunstig voor inwoners en ondernemers van beide gemeenten.

- op bestuurlijk vlak wordt al veel samengewerkt door beide gemeenten, men kent elkaar al goed.

- Halfweg en Zwanenburg vormen nu eigenlijk in vele opzichten al één dorp. Ze hebben gezamenlijk één dorpsraad en één ondernemingsvereniging. Daarnaast sporten bewoners van Halfweg en Zwanenburg bij dezelfde verenigingen, gaan naar dezelfde kerken, bezoeken dezelfde winkels en kennen één feestweek. De inwoners van Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer doen in de praktijk dus al heel veel met elkaar: een fusie tussen beide gemeenten is een logisch gevolg en zal voor velen ook een logische stap zijn. Dit blijkt ook uit het onderzoek dat de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude onder bewoners heeft gedaan. Daarbij kwam Haarlemmermeer als gewenste fusiepartner naar voren.

u





**Ondernemingsvereniging**  
Halfweg  
Zwanenburg  
Boesingheliede  
& omstreken

- de gemeente Haarlemmermeer is financieel gezond en biedt hiermee een goede basis voor de fusiepartner om samen te komen tot een sterke en gezonde gemeente.

Voor onze ondernemingsvereniging ligt er op het vlak van de bevordering van de onderlinge samenhang ook een taak en een doelstelling. De betrekkingen met de lokale ondernemers in Haarlemmerliede en Spaarnwoude moeten op korte termijn nog meer worden aangehaald, zodat zij zich betrokken zullen voelen en nog meer deel worden van het economische leven van de Haarlemmermeer voor zover dit nog niet het geval is. Hiertoe zal onze ondernemingsvereniging op actieve wijze trachten in gesprek te komen met de Ondernemersvereniging Spaarndam e.o. en ook met ondernemers uit Spaarndam-Oost, Spaarnwoude, Halfweg, Haarlemmerliede en Penningsveer om te verkennen of een verregaande vorm van samenwerking mogelijk is.

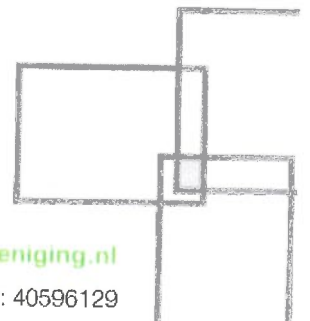
Voor de lokale ondernemers liggen er kansen door deze fusie. Niet alleen lokale, reeds gevestigde ondernemers, maar ook de nieuwkomers in bijvoorbeeld Sugar City zullen volop profiteren van een sterke grote gemeente. Wij zullen proberen ondernemers van beide gemeenten te laten participeren in het overleg dat het bedrijfsleven heeft met onze lokale overheid.

Samenvattend ziet de Ondernemingsvereniging Halfweg, Zwanenburg, Boesingheliede & Omstreken in de gemeente Haarlemmermeer een sterke fusiepartner voor Haarlemmerliede en Spaarnwoude en ziet de samenwerking en bundeling van krachten met veel vertrouwen tegemoet.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Drs. R.P. Koster  
Voorzitter Ondernemingsvereniging Halfweg, Zwanenburg,  
Boesingheliede & Omstreken



# Dorpsvereniging Haarlemmerliede en Spaarnwoude



Haarlemmerliede, donderdag 9 februari 2017

Gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude  
t.a.v. College van Burgemeester en Wethouders  
Postbus 83  
1160 AB ZWANENBURG

Betreft: Zienswijze Herindelingsontwerp nieuwe gemeente Haarlemmermeer

Geacht College,

De Dorpsvereniging H&S wil hierbij een positieve waardering uitspreken over het gelopen fusieproces naar de samenvoeging van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude met de gemeente Haarlemmermeer.

Wij willen geen politieke voorkeur uitspreken, daar wij vinden dat wij als procesbegeleider dienen te fungeren tussen de gemeente en onze leden, de bewoners van het dorpen Haarlemmerliede, Spaarnwoude en omgeving. Dit kunnen we ons inziens allen vervullen als wij als Dorpsvereniging geen eigen voorkeur uitspreken voor een fusiegemeente.

We vinden dat het gehele proces naar de fusiepartner open en zorgvuldig is verlopen. De vele toegankelijke bijeenkomsten, zoals "de ronde tafelgesprekken", de "experttafels", de openbare commissie- en raadsvergaderingen, het e-debat, de online gehouden enquête en de presentaties en kennismakingsbijeenkomst met 3 overgebleven mogelijke fusiegemeenten, hebben de bewoners en ander betrokken partijen ruim de gelegenheid gegeven om hun mening en voorkeur kenbaar te maken.

Hierin zijn de kernwaarden vastgesteld welke wij allemaal belangrijk vonden om mee te nemen in de onderhandeling met de mogelijke fusiegemeenten. De voortgang en berichtgeving van het fusieproces kon iedereen volgen middels de website van de gemeente en een speciale mailing "Horizon&Stip" krant, welke periodiek huis-aan-huis werd bezorgd.

Als Dorpsvereniging Haarlemmerliede en Spaarnwoude ervaren wij dat wij steeds als meedenkend- en meewegend orgaan deel hebben kunnen nemen aan dit proces.

Ook in de toekomst zien we daar een taak voor weggelegd en zullen we buiten de rol als intermediair tussen de nieuwe gemeente en de bewoners ook het nakomen van de toezeggingen bewaken, welke in het bestuurlijk convenant zijn vermeld.

Nadeel van de fusie zal voor onze dorpsgemeenschappen zijn dat er bijna geen direct contact meer zal zijn met het gemeente bestuur. Er zal een gebiedsmanager komen voor heel Haarlemmermeer-Noord en deze zal ons eerste aanspreekpunt worden.

We hopen dat u kunt bevestigen dat het geluid van onze kleine dorpsgemeenschappen blijvend gehoord zal worden, en niet zal ondersneeuwen in het grote geheel van de nieuwe gemeente organisatie.

Hoogachtend,

M.J.P. (Theo) Vink

Voorzitter

[voorzitter@dorpsvereniging.nl](mailto:voorzitter@dorpsvereniging.nl)

Chris Buzink

secretaris

[secretaris@dorpsvereniging.nl](mailto:secretaris@dorpsvereniging.nl)



HAARLEMMERLIEDE  
EN SPAARNWOUDE  
- 7 FEB 2017  
REG. NR. 315  
avb

3

Stichting Historisch Halfweg, Amsterdamsestraatweg 42<sup>21</sup>, 1165 MB Halfweg

College van burgemeester en wethouders  
Van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude  
Postbus 83  
1160 AB ZWANENBURG

Halfweg, 5 februari 2017

Betreft: Herindelingsontwerp nieuwe gemeente Haarlemmermeer

Geacht College,

Het bestuur van de Stichting Historisch Halfweg heeft kennis genomen van het herindelingsontwerp waarin de samenvoeging van de gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer wordt beschreven.

Wij onderschrijven deze keuze ten zeerste. Immers Halfweg en Zwanenburg zijn al decennia met elkaar verbonden. Ook is de gemeente Haarlemmermeer het meest natuurlijk verbonden met de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude zowel uit historisch en landschappelijk oogpunt.

Wel vragen wij nog aandacht voor het volgende. Uw college heeft ons, als Stichting Historisch Halfweg, een ruimte binnen het raadhuis ter beschikking gesteld ten behoeve van ons archief. In deze ruimte houden wij ook onze maandelijkse vergaderingen.

Wij vertrouwen erop dat in deze situatie geen verandering plaatsvindt na de fusie per 1 januari 2019. Graag ontvangen wij een bevestiging hiervan.

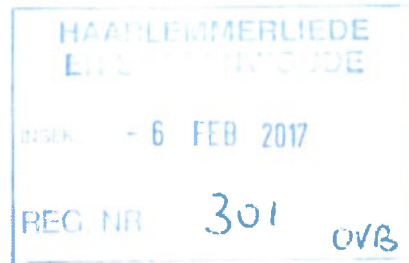
Tenslotte delen wij u mee dat wij het herindelingsontwerp van harte ondersteunen. Op die manier hopen wij een positieve bijdrage te leveren bij de vaststelling van het herindelingsadvies door de gemeenteraden.

Hoogachtend,

A. van der Veen  
Voorzitter

P.P. Vreeswijk  
Secretaris

Afd.	Soc	
Gezien:		
S	o	B
Kopie:		



College van burgemeester en wethouders  
Van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude  
Postbus 83  
1160 AB ZWANENBURG

Afd.	SLC
Gozien:	
S	13
Kopie:	

Onze referentie Nr. 213

Datum 2 februari 2017

Onderwerp Herindelingsontwerp nieuwe gemeente Haarlemmermeer

Geachte College,

Wij hebben kennisgenomen van het herindelingsontwerp waarin de samenvoeging van de gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer wordt weergegeven.

Vanaf het besluit van de gemeenteraad van juni 2015 om niet zelfstandig door te gaan hebben wij op diverse momenten in het vervolgtraject onze mening en uiteindelijk onze voorkeur uitgesproken voor samenvoeging met de gemeente Haarlemmermeer.

Om een indruk te verkrijgen van het draagvlak onder de bewoners in Halfweg hebben wij na het verschijnen van de eindrapportage van de verdiepingsgesprekken een schriftelijke enquête c.q. peiling huis aan huis laten verspreiden. De overgrote meerderheid koos toen voor samenvoeging met de gemeente Haarlemmermeer. Immers de gemeente die het meest natuurlijk is verbonden met de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude op o.a. sociaal, historisch en landschappelijk gebied.

Door de samenvoeging ontstaat ook een grote gemeente die een sterke positie zal innemen in de regio.

Verder onderschrijven wij de keuze om het raadhuis in Halfweg mede te laten fungeren als servicepunt voor de gemeentelijke dienstverlening.

Concluderend delen wij u mee dat wij het herindelingsontwerp van harte ondersteunen en wij hopen op deze manier een positieve bijdrage te kunnen leveren bij de vaststelling van het herindelingsadvies door de gemeenteraden.

Een kopie van deze brief zenden wij aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer.

hoogachtend,

P.P. Vreeswijk, voorzitter  
Dorpsraad Zwanenburg-Halfweg

cc. B&W gemeente Haarlemmermeer

**Miranda Winnubst**

**Van:**  
**Verzonden:** woensdag 4 januari 2017 15:09  
**Aan:** Post  
**Onderwerp:** Zienswijze op herindelingsontwerp



Ik kan mij geheel vinden in de gezamenlijke toekomstplannen vermeld in het herindelingsontwerp inzake de samenvoeging van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude en de gemeente Haarlemmermeer.

Een fantastische nieuwe gemeente die de kernwaarden en de daarin neergelegde ambities van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude volledig onderschrijft.

Het gehele proces is open en transparant verlopen in nauw overleg met de bewoners en door onze democratisch gekozen raadsleden bevestigd.

Een nieuwe gemeente die de groene buffer bewaakt en zelfs nog uitbreid, die de leefbaarheid van de dorpen garandeert en de gemeenschapszin en het gemeenschapsgevoel verder wil bevorderen. Waarbij ook nog eens de gemeentelijke lasten voor de burgers worden verlaagd. Toppie!!!

Piet de Vries

Spaarndam

Ald	Secr
Gezien:	
S	B

HAARLEMMEERLIEDE  
EN SPAARNWOUDE  
05 JAN 2017  
27

Miranda Winnubst

**Van:**  
**Verzonden:** woensdag 4 januari 2017 15:37  
**Aan:** Post  
**Onderwerp:** Zienswijze herindelingsontwerp

Ik heb het herindelingsontwerp inzake de samenvoeging van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude en de gemeente Haarlemmermeer met belangstelling gelezen. Een deugdelijk en goed onderbouwd stuk dat recht doet aan de kernwaarden en ambities van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude.



Daarom onderschrijf ik het ontwerp voor de volle honderd procent.

De actie van de Dorpsraad Spaarndam om Spaarndam-Oost bij de gemeente Haarlem te voegen, wijs ik geheel af. Zij spreekt niet namens de inwoners van Spaarndam-Oost en dus ook niet namens mij.

Indien dat door zou gaan, dan zou het grondgebied verdeeld worden waarbij de gemeente Amsterdam het deel aan de overzijde van de A9 zou gaan opeisen. Dus snel uitbreiden van het havengebied. De groene buffer als kernwaarde is dan verloren. Bovendien heeft de gemeente Haarlem geen ervaring met het omgaan met dorpen. Alleen Spaarndam-West is de enige dorpskern en daar kijken zij niet naar om. De inwoners zouden heel graag mee overgaan naar de nieuwe gemeente Haarlemmermeer. Als je dan nog de Hekslootpolder toevoegt, dan is het gehele gebied zeker dat het niet bebouwd zal gaan worden.

Baukje de Vries-Visser

Spaarndam

Afd.	secr.	
Gezond		
S		

HAARLEM  
LIEDEN  
05 JAN 2017  
28

7



Aan de Raad en het College van B&W  
van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude,  
Haarlemmerstraatweg 51,  
1165 MJ Halfweg.

Afd.	Seer	
Gezien:		
S	<i>[Handwritten signature]</i>	B <i>[Handwritten signature]</i>
Kopie: SEAN GRUFFIER		

HAARLEMMERLIEDE  
EN SPAARNWOUDE

19 JAN 2017

REG. NR. 167

Hoofddorp, januari 2017

LS,

Betreft: Zienswijze herindelingsontwerp nieuwe gemeente Haarlemmermeer.

Het bestuur van het CDA heeft kennis genomen van het herindelingsontwerp nieuwe gemeente Haarlemmermeer.

Het proces voorafgaande aan dit herindelingsontwerp kan gekenmerkt worden als zeer open en transparant, waarbij veel aandacht geschonken werd aan de inspraakmogelijkheden van de inwoners.

Op grond van deze inspraak is het besluit genomen om de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude en de gemeente Haarlemmermeer ongedeeld te herindelen tot één nieuwe gemeente Haarlemmermeer.

De leden van de afdelingen van het CDA Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer hebben zich positief uitgesproken over dit besluit.

De zienswijze van het CDA is dan ook dat de nieuwe gemeente Haarlemmermeer bestaat uit de ongedeelde twee oude gemeenten, dus geen afsplitsingen.

Namens het overgangsbestuur,

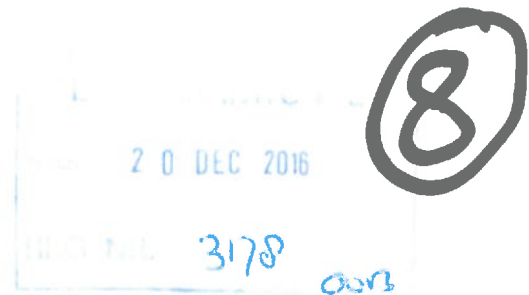
~~Kees Bakker~~  
Voorzitter

Henk Koelman  
2e voorzitter

~~Wim Doeven~~  
Secretaris

Lucien van Lint  
2e secretaris

College van B en W  
gem. Haarlemmerliede en Spaarnwoude  
Postbus 83  
1160 AB Zwanenburg



**Betreft: Zienswijze herindelingsontwerp**

Spaarndam, 15 december 2016

Geachte heren,

In het Haarlems Dagblad van 10 december jl. las ik een artikel over de herindeling van Spaarndam. Daarin stond een aantal zaken waarop ik graag wil reageren. Als inwoner van Spaarndam-Oost voel ik me betrokken bij de toekomst van ons dorp.

Nu las ik dat de Dorpsraad Spaarndam en de gemeente Haarlem van plan zijn om een zienswijze in te dienen tegen het besluit omtrent de herindeling van de nieuwe gemeente Haarlemmermeer. Zij stellen de hereniging van Spaarndam-Oost en -West centraal en beide dorpen zouden dan onder de gemeente Haarlem moeten vallen.

Volgens de Dorpsraad is dit standpunt mede het resultaat van een enquête onder de inwoners van West en Oost. Ik heb nooit een enquête gezien, dus ik ben erg nieuwsgierig naar dit resultaat.

Overigens dient de Dorpsraad de mening en belangen van alle Spaarndamse inwoners te behartigen en dit optreden lijkt mij op zijn minst dubieus.

Mijn visie:

- Spaarndam-Oost past qua grootte en ligging het best bij de gemeente Haarlemmermeer, die bestaat uit een aantal kleine woonkernen, verspreid in de polder,
- De belangen van een klein dorp als Spaarndam zijn voor een gemeente als Haarlem ondergeschikt aan het grote geheel, zo blijkt al uit de situatie in Spaarndam-West,
- Daarbij zijn de specifieke problemen, die in een klein dorp spelen, totaal anders dan in een grote gemeente,
- Het recreatiegebied is een groene buffer, waaraan niet getornd moet worden, zeker om het westelijk havengebied van Amsterdam op afstand te houden,
- De hereniging van beide dorpsdelen lijkt mij een heel goede zaak, maar dan bij de gemeente Haarlemmermeer.

In afwachting van uw reactie,  
met vriendelijke groet,

E. Peijs-Stoppelman

Spaarndam  
tel. .





REG. NR. 374 ovd  
13 FEB 2017  
SCAN. GRIF

Gezien: /  
S B  
Kopie: **10**

Aan de Raad en het College van B&W  
van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude,  
Haarlemmerstraatweg 51,  
1165 MJ Halfweg.

Spaarndam, 9 februari 2017

LS,

Betreft: Zienswijze herindelingsontwerp nieuwe gemeente Haarlemmermeer.

Op 13 december 2016 heeft, zowel de Gemeenteraad van de Gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude als de Gemeenteraad van de gemeente Haarlemmermeer, unaniem het herindelingsontwerp nieuwe gemeente Haarlemmermeer vastgesteld.

Dit is het resultaat van een goed, gedegen proces waarin de volksvertegenwoordiging van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude de keuze hebben gemaakt voor de Haarlemmermeer. Gezien het herindelingsontwerp kan ik niet anders concluderen dat een fusie met de gemeente Haarlemmermeer een zeer terechte keuze is geweest.

Hoewel Spaarndam een dubbeldorp blijft zie ik daar geen probleem in. Sterker nog. Ik denk dat de keus voor een fusie met de Haarlemmermeer uiteindelijk heel Spaarndam te goede komt, ook al blijft de grens bij de Grote sluis in Spaarndam liggen.

Met verbazing heb ik kennis genomen van het feit dat Haarlem de voorkeur heeft voor een splitsing van de Gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Hierbij wordt voorbij gegaan aan de belangrijkste kernwaarde "De groene Buffer" die door een dergelijk besluit wordt opgedeeld. Tevens ben ik van mening dat wij als inwoners van Haarlemmerliede en Spaarnwoude er op achteruit gaan in plaats minimaal op hetzelfde niveau of zelfs een beter niveau zoals het resultaat is met de fusie met de gemeente Haarlemmermeer.

Tevens vind ik het ongepast en verre van democratisch als de gemeenteraad van Haarlem, ten faveure van 500 inwoners van de gemeente Haarlem, een gedegen, democratische genomen besluit voor 5500 inwoners van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude wil tegenhouden. Daarbij wordt dit niet gebaseerd op een gedegen onderzoek maar om een enquête die door een ervaren enquêteur beschreven is als "werk van een stagiair", en welke is uitgevoerd op een moment dat er nog 3 gemeentes, zijnde Haarlemmermeer, Velsen en Amsterdam nog in de afweging waren.

Ik sta achter het herindelingsbesluit en de fusie van de gemeente Haarlemmermeer met de Gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude.

Hoogachtend,

Ing. R.P. van Schie

Spaarndam

11

Geacht college,

Dat de gemeente Haarlemmerliede-Spaarnwoude gaat kiezen voor een fusie met een grotere gemeente met meer kennis en specialisme lijkt mij inderdaad een goede zaak c.q noodzaak.

Er zijn de afgelopen jaren diverse bewonerspeilingen geweest. Zelfs Bureau Berenschot met verdiepingsonderzoeken, ronde tafelbijeenkomsten, werd ingeschakeld om de meningen van de burgers te peilen.

Uit deze onderzoeken komt naar voren dat de bewoners uit Spaarndam West en Spaarndam Oost bij voorkeur uitgaan voor samenvoeging, dus als één dorp bij één Gemeente thuis te horen.

Ik woon al bijna 15 jaar met veel plezier in Spaarndam West, daarvoor heb ik met net zoveel plezier ongeveer 17 jaar in Spaarndam Oost gewoond. Als alles loopt zoals ik hoop dat het loopt, verhuizen we in de loop van dit jaar weer naar Spaarndam Oost.

Uiteraard zijn we wat winkelbeleving vooral gericht op Haarlem, voor cultuur gaan we veel naar Amsterdam, maar ook naar Beverwijk.

Wat betreft ontspanning heb ik helemaal niets met Haarlem, deze vind ik juist in Spaarndam en dan met name in Spaarndam Oost. Immers daar bevinden zich de sportgelegenheden en activiteiten, die op geen enkele wijze worden ondersteund door de Gemeente Haarlem. Sterker nog, juist deze Gemeente heeft er voor gezorgd dat verschillende voetbalverenigingen in Haarlem het veld hebben moeten ruimen door verhoging van de huur en kosten voor hun complex.

Ik heb veel te maken met het project Hartje Spaarndam. Sterker nog het idee voor dit project komt in basis bij mij vandaan, weliswaar niet zo uitgebreid zoals nu de plannen zijn, maar in grote lijnen heb ik dit ongeveer 6 jaar geleden al ingediend bij de Dorpsraad. Ik heb daar ook overleg gehad met de Gemeente Haarlem, maar ondanks diverse toezeggingen is daar nooit enige bijdrage of ondersteuning van gekomen. De Gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft zich daar met name de laatste periode met hart en ziel in gestort en het plan verder ontwikkelt, de vooruitzichten omtrent de realisatie wordt regelmatig groter.

Ik voel mij genoodzaakt om mijn argumenten ten aanzien van bovenstaande aan u kenbaar te maken. Ik ben geen voorstander van een overgang van Spaarndam Oost naar Haarlem, maar juist andersom. Mijn wens is dat juist Spaarndam West mee gaat met Spaarndam Oost naar de Gemeente Haarlemmermeer.

DE GEMEENTE DE  
HAARLEMMEER  
10 FEB 2017  
REG. NR. 361 ovb

secr.  
Gezien:  
S [handwritten signature] B [handwritten signature]  
Kopie:

Waarom wil ik dat graag?

In Spaarndam West heb ik altijd het gevoel gehad dat we geen onderdeel van Haarlem zijn, er was nooit enige vorm van belangstelling, sterker nog ik heb altijd het gevoel dat ze op ons neer kijken. Klachten die we hebben ingediend worden na veel moeite energie en tijd pas in behandeling genomen, maar dan alleen na lang en intensief aandringen. In eerste aanleg krijg je een reactie in de trend van: "daar kunnen wij niets aan doen" of "dan moet u bij een ander zijn".

Ik heb lang het gevoel gehad dat de Gemeente Haarlem niet het besef had dat Spaarndam West ook tot haar gebied hoort. Pas de laatste tijd, nu er de dreiging bestaat dat een deel weg gaat, wordt men wakker in Haarlem.

Juist de gemeente Haarlemmermeer is bekend met verschillende dorpskernen in plaats van een grote stad en daarom denk ik dat we veel beter af zijn met de Gemeente Haarlemmermeer.

Daarnaast heeft de Gemeente Haarlemmermeer zich een groot voorstander getoond van het Project Hartje Spaarndam, zelfs zodanig dat indien er geen gelden vrijkomen uit het Schipholfonds, de Gemeente Haarlemmermeer heeft toegezegd dat het dan door haar wordt gefinancierd.

Dat zijn stellingen waar ik vrolijk van wordt, uiteraard heeft deze uitspraak ook mijn voorkeur beïnvloed.

De enquête waar regelmatig naar wordt verwezen waarbij de bewoners zouden hebben aangegeven dat het merendeel naar Haarlem wil, heb ik helaas niet ingevuld, om de simpele reden dat ik deze naar mijn mening nooit gehad heb. Uit de reacties om mij heen hoor ik veel dat de vraagstelling niet correct was en dat de keuze door de vraagstelling negatief is beïnvloed. Daarnaast heb ik begrepen dat de uitslag van de enquête nagenoeg gelijk was met een minimale meerderheid voor Haarlem.

Gezien de vraagstelling zou de enquête dus eigenlijk geen maatstaf mogen zijn voor de mening van de bewoners. Nogmaals deze laatste feiten heb ik alleen van derden gehoord en is dus niet gebaseerd op feiten.

Ik spreek de wens uit aan beslissende partijen om de keuze opnieuw te willen bekijken. Opsplitsing van onze gemeente, waarvan Spaarndam West heel graag naar Haarlemmermeer gaat, lijkt mij een gezonde en goede zaak.

Ik vertrouw erop u met deze informatie van dienst te zijn en spreek de wens uit dat er "juiste beslissingen worden genomen.

Met vriendelijke groet

Bert Brals

  
SPAARNDAM

12

College van B en W  
gem. Haarlemmerliede en Spaarnwoude  
Postbus 83  
1160AB Zwanenburg

Betreft: Zienswijze herindelingsontwerp.

Spaarndam 31-1-2017

Sec  
[Handwritten notes and signatures in a grid format]

Geacht College,

Hierbij wil ik, als inwoner van Spaarndam-Oost, op de door U voorgelegde zienswijze reageren.

Ik ondersteun van harte het samen gaan met de gemeente Haarlemmermeer.

Ik heb de diverse, door U georganiseerde bijeenkomsten bijgewoond en heb daar de argumenten van U en kandidaat gemeenten gehoord.

Het optreden van onze dorpsraad in deze is mij volstrekt onduidelijk. De gehouden enquête, waarbij ook Spaarndam - West meedeed lijkt mij niet relevant.

West heeft naar mijn oordeel hier weinig over te zeggen. Tevens lijkt mij de uitslag op z'n minst dubieus.

Dat Haarlem zich voor het karretje laat spannen van de Dorpsraad geeft te denken.

Eerder is door U Haarlem te kennen gegeven dat zij buiten de boot valt. En voor mij terecht.

Via de kranten is te vernemen dat zij, met meerdere onderwerpen cq. problemen, redelijk besluiteloos zijn.

Spaarndam-West is voor B&W Haarlem een vergeten en achtergebleven gebied gebleken.

De wijze waarop men de dijk heeft opgeknapt, met de vele hinderlijke paaltjes, leidt tot onnodige opstoppingen en zeker voor de fietsers, tot gevaarlijke situaties.

Het overleg over de parkeerproblemen in de stad en de toekomst van de koepel duurt ook al eindeloos. De overlast van de vele fietsen lijkt ook voor hun een onoplosbaar probleem.

Daarnaast lijkt het mij niet redelijk dat de inwoners van

Spaarndam-Oost moeten gaan meebetalen voor de hoge schuldenlast die zij in de afgelopen jaren hebben doen ontstaan.

Dus, nee niet naar Haarlem maar naar de Haarlemmermeer.

Ik wil nog de dank uitspreken voor de wijze waarop U de inwoners erbij heeft betrokken en geïnformeerd via de informatie avonden en de mailing.

B&W en de raad, succes met het verdere fusieproces.

Met vriendelijke groeten,

G.L.M. van Bruggen

Spaarndam-Oost.

13

**Els Luyt**

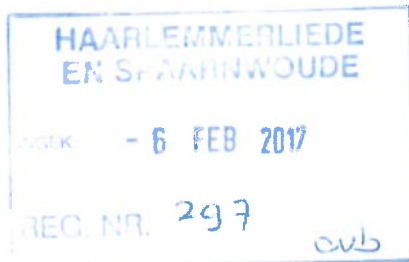
**Van:** Ginie Boet · m>  
**Verzonden:** za 04-02-2017 17:08  
**Aan:** Post <post@haarlemmerliede.nl>  
**Onderwerp:** Herindelingsontwerp  
**Gewijzigd:** ma 06-02-2017 10:21

Geachte dames en heren,

Het lijkt er veel op, dat de bewoners uit Spaarndam West ( reeds inwoners van gemeente Haarlem) de keuze gaan beïnvloeden en ons, bewoners van Oost, ook bij de gemeente Haarlem willen voegen.

Echter is ons gezin, en met ons nog vele Spaarndammers uit Oost, van mening dat wij beter af zijn bij de gemeente Haarlemmermeer.

Verstuurd vanaf mijn iPad  
 Met vriendelijke groeten  
 Ginie Boet - de Regt



Afd.	S.C.C.	
Gezien:		
S	B	Ⓢ
Kopie:		

14

Annemieke Combee

Van: [redacted]@t.nl  
Verzonden: woensdag 21 december 2016 19:43  
Aan: Post  
Onderwerp: Zienswijze  
Bijlagen: Zienswijze op de Fusie Haarlemmerliede en Spaarnwoude met de gemeente Haarlemmermeer.doc

Hierbij mijn Zienswijze (bijlage) op de Fusie tussen Gem Haarlemmerliede en Spaarnwoude en de Haarlemmermeer . graag een bericht van ontvangst Ger Markus

HAARLEMMEERLIEDE  
EN SPAARNWOUDE  
22 DEC 2016  
EG. NR. 3221 OUB

Afd	Sec	
Gezien:		
S	f	B
Kopie:		

Zienswijze op de Fusie Haarlemmerliede en Spaarnwoude met de gemeente Haarlemmermeer

Hierbij wil mijn complimenten geven voor de wijze waarop deze Fusie tot stand is gekomen

De bestuurders (Burgemeester ,Wethouders en Raadsleden) zijn steeds open en transparant in dit proces te benaderen geweest. Geen partij uitgezonderd

Ik wil hierbij ook mijn ongenoegen uiten over de bezwaren die sommige mensen uit Spaarndam west hebben op deze Fusie . Er is een kleine groep mensen in Spaarndam -West die categorisch elke vernieuwing of Bouwplannen proberen tegen te houden Met het Bouwplan Spaarne-Buiten kwam de wind ook uit die hoek.

Ik vind als bewoner van het buitengebied in Halfweg een sterke verbondenheid met Spaarndam-Oost en Haarlemmerliede ,met name als er iets te vieren valt (koningsdag) of er een feestweek is dan komen de initiatieven uit Spaarndam –Oost. Daarom ben ik voor een ongedeelde Fusie .

Ook ben ik zeer verheugd met de instandhouding van ons Gemeentehuis ,met name als de burgers een probleem hebben ,zal een ambtenaar op het Gemeentehuis hen de weg wijzen en is er eigenlijk niets verandert in de Dienstverlening..

Ik wens de Bestuurders van onze mooie gemeente veel sterkte in de afronding van het Fusie proces en ik heb dan ook veel bewondering voor hen ,wetende dat hier ongekend veel onbetaalde uren in zullen gaan zitten.

P s De eerste gezamenlijke actie met de Haarlemmermeer moet een parkeerbeleid rond de omgeving van Sugarcity zijn !!!

Oud wethouder Ger Markus

3 Halfweg



Annemieke Combee

15

**Van:** Henk en Elly <  
**Verzonden:** dinsdag 13 december 2016 12:43  
**Aan:** Post  
**Onderwerp:** Fusie

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude,  
Leden van de Gemeenteraad,

3138

Spaarndam-Oost, 10 december 2016,

Geachte dames en heren,

Ik schrik wel als ik de bijdrage van het Haarlems Dagblad van afgelopen zaterdag lees over de gemaakte keuze van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude rondom het opheffen van de gemeente.

Een artikel dat de Dorpsraad Spaarndam als muziek in de oren zal klinken.

Maar de Dorpsraad bestaat uit inwoners van Haarlem en de gemeente Haarlemmerliede. Inwoners van de Haarlemse kant van het dorp zijn gewend aan een gemeente met een schuld van een half miljard.

Inwoners van Oost voelen er niets voor opgezadeld te worden met schulden uit het verleden met alle mogelijke consequenties.

Veel inwoners van Spaarndam-Oost herkennen zich niet in de bemoeizucht en gemaakte keuze van de gemeente Haarlem rondom de fusie van onze gemeente met de gemeente Haarlemmermeer.

Haarlem is afgefallen in die race. Punt.

In het artikel wordt historisch besef opgeroepen rond de strijd tegen de Spanjaarden enkele eeuwen terug. Pijnlijk is het om terug te gaan naar het begin van de vorige eeuw.

Hier was de uitbreidingszucht van de gemeente ook al massaal. Heel Schalkwijk werd geannexeerd en ook de gemeente Schoten moest aan de vraatzucht van Haarlem geloven.

Het is genoeg.

Ik snap niet waarom wij ons moeten wenden naar een bijna failliete gemeente die in het verleden niets ophad met behoud van groene buffer.

Haarlem is volgebouwd en moet binnen de stadse omgeving haar uitbreidingsplannen maar realiseren.

Persoonlijk blijf ik het jammer vinden dat nooit gekeken is naar mogelijke splitsing van de gemeente waarbij de kernen Halfweg en Spaarndam-Oost werden gekoppeld aan Zwanenburg en Spaarndam-West.

Hierbij zou dan de groene buffer gehandhaafd blijven, waarbij Haarlem de Hekslootpolder, noordkant Vondelweg en Spaarndam-West moet loslaten en dit gebied gaat samen met de gemeente Velsen.

Deze keuze lijkt me in het fusieproces een gelopen race maar ook een gemiste kans.

Houd het been stijf.

Een raadgevend referendum onder inwoners van de Gemeente Haarlemmerliede c.a. zou in de toekomst wellicht nodig zijn.

Inwoners van Spaarndam-West zijn geen partij in deze discussie.

Mag ik u succes wensen in het verdere verloop van het fusieproces.

Hoogachtend,  
Henk van Schie

( Spaarndam

fusie  
belf

Handwritten signature and notes, including a blue highlight.

16

**Els Luyt**

**Van:** Yvonne Tax  
**Verzonden:** do 09-02-2017 13:20  
**Aan:** Post <post@haarlemmerliede.nl>  
**Onderwerp:** zienswijze fusie spaarnwoude oost bij haarlemmermeer  
**Gewijzigd:** do 09-02-2017 13:20

Beste,

Middels deze mail wil ik uitspreken dat mijn voorkeur uitgaat naar samenvoeging bij de gemeente Haarlemmermeer.

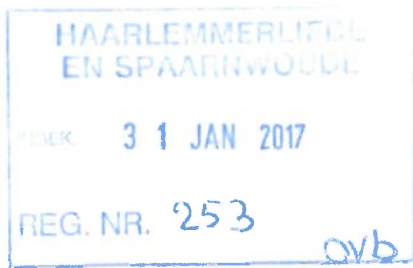
Ik hoop van harte dat de gemeente de ingeslagen weg voorzet.

Met vriendelijke groet,

Yvonne Tax

Afd.	Secr.	
Gezien:		
S	<i>[Handwritten Signature]</i>	B <i>[Handwritten Signature]</i>
Kopie:		

HAARLEMMERLIEDE EN SPAARNWOUDE	
DATE	10 FEB 2017
REG. NR.	365 <i>ovb</i>



17

Aan: gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude

Onderwerp; zienswijze gemeentelijke herindeling

Halfweg, 26 januari 2017

Geacht gemeentebestuur,

Hierbij brengt het bestuur van de Stichting Stoomgemaal Halfweg de volgende zienswijze in op het besluit inzake herindeling gemeenten Haarlemmerliede c.a. en Haarlemmermeer.

Ons bestuur neemt met waardering kennis van het besluit van beide gemeentes. Wij nemen met belangstelling kennis van de waarde die gemeente Haarlemmermeer blijkens haar ingediende position paper toekent aan behoud van het cultureel erfgoed en voelen ons aangesproken door die toekenning. Onze stichting ontvangt een jaarlijkse exploitatiesubsidie van Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Gelet op het voorgaande rekenen wij op behoud of zelfs verhoging van deze subsidie door de nieuw te vormen gemeente. Voorts beschikt de stichting over een plan voor groot onderhoud. Enkele onderdelen hebben wij kunnen realiseren door middel van bijdragen van instellingen, zoals de Ruigroekstichting en Zabawas. Er moet echter nog veel gebeuren. De kosten kan ons bestuur niet bestrijden uit de gewone begroting. Gelet op de opstelling van gemeente Haarlemmermeer ten opzichte van de Cruquius (2 mln euro voor verbouwingsplan) zijn wij hoopvol gestemd.

Wat betreft Museum de Cruquius zijn er inmiddels goede contacten tussen onze stichting en de directie van de Cruquius. Wij hopen door samenwerking elkaar aan te vullen en de bekendheid van het publiek met de strijd tegen het water, te kunnen vergroten. Daarbij zal elke instelling een eigen accent kunnen leggen bij het uitdragen van zijn boodschap. Stoomgemaal Halfweg heeft een toegevoegde waarde door de mogelijkheid publiek op locatie een echte stoomervaring te laten beleven.

Wij wensen beide gemeentebesturen succes met het afronden van de gemeentelijke herindeling en zien er naar uit onderdeel te worden van het Haarlemmermeerse Cultureel Erfgoed.

Hoogachtend,

Bestuur stichting Vrienden Stoomgemaal Halfweg

P. te Beest, voorzitter

B.J.Huisman, secretaris

Afd.	Sec
Gezien:	/
S	B
Kopie:	

18

Spaarndam, januari 2017

Aan: College van B&W Haarlemmerliede & Spaarnwoude  
Postbus 83  
1160 AB Zwanenburg

HAARLEMMERLIEDE EN SPAARNWOUDE	
23 JAN 2017	
REG. NR	177 OVB

Betreft: Zienswijze herindelingsontwerp voor de nieuwe gemeente Haarlemmermeer

Geacht College,

Ik ben het volledig eens met dit herindelingsontwerp, waarin een ongedeelde samenvoeging van de gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude met de gemeente Haarlemmermeer wordt voorgesteld. Een uitstekend voorstel, waarbij in de voorbereiding ook alle inwoners van de beide gemeenten hun inbreng hebben gehad. Een ongedeelde herindeling vindt ik belangrijk, mede omdat daardoor één krachtige nieuwe gemeente de gehele groene buffer tussen Haarlem en Amsterdam het beste kan dienen en inrichten.

Daarom ben ik het ook absoluut niet eens met de wens van de Dorpsraad Spaarndam om als inwoner van Spaarndam-oost samen te gaan met Spaarndam-west en daarmee onder het gemeentebestuur van Haarlem te komen. De Dorpsraad baseert haar wens op de resultaten van een zeer slechte, gebrekkige en oppervlakkige peiling van de mening van een deel de inwoners van Spaarndam-oost. In het kader van inrichten en besturen van de gehele groene buffer tussen Haarlem en Amsterdam, zou een omgekeerd samengaan van beide dorps-delen zelfs verstandiger zijn.

Met vriendelijke groet,  
*J. P. van Heese*

Afd.	Sec	
Beziend:	/	
	B	
Kopie:		

*Spaarndam*

*20-01-2017*

19

**Els Luyt**

**Van:** Harry van Hoom  
**Verzonden:** do 02-02-2017 21:50  
**Aan:** Post <post@haarlemmerliede.nl>  
**CC:** info@haarlemmermeer.nl <info@haarlemmermeer.nl>  
**Onderwerp:** Zienswijze herindelingsontwerp nieuwe gemeente Haarlemmermeer  
**Gewijzigd:** do 02-02-2017 21:50

Geachte colleges en raden van de gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer,

Als inwoner van Spaarndam-oost geeft ik graag mijn zienswijze op het voorgestelde herindelingsontwerp voor de nieuw te vormen gemeente Haarlemmermeer in 2019.

Ik ben zeer tevreden over de wijze waarop het besluitvormingsproces rond de voorgenomen fusie is verlopen. Nogmaals complimenten voor de zorgvuldige manier waarop de inwoners van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude bij alle noodzakelijke stappen zijn betrokken.

In de race om de fusiepartners zijn andere aanliggende gemeenten afgefallen. De door de bevolking gekozen raad van H&S heeft hier uitgebreide vergelijkingen op onder andere het gebied van dienstverlening, zorg en beheer van gemeentelijke financiën mee laten wegen. Haarlemmermeer kwam daarbij als best uit de bus. De raad van H&S heeft de voorkeur voor deze gemeente (bijna unaniem) vastgesteld.

Het verbaast mij dan in hoge mate dat de gemeente Haarlem (in de vorm van de Dorpsraad Spaarndam) zich nog voortdurend in de media opdringt met het standpunt van samenvoeging van Spaarndam West en Oost op grondgebied van Haarlem. Dit doet geen recht aan het hiervoor beschreven zorgvuldige besluitvormingsproces. Alleen als de Dorpsraad een gedegen onafhankelijke enquête (lees: vrij van suggestieve vraagstelling!) in Spaarndam-oost had uitgevoerd, hadden ze misschien wel recht van spreken, maar die fase is nu voorbij.

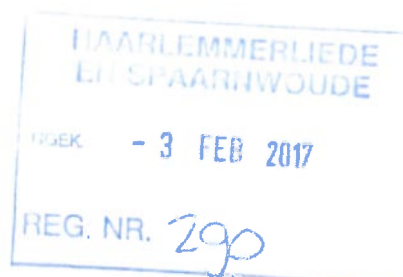
Ik ben dan ook van mening dat de standpunten van de Dorpsraad en het college van B&W van Haarlem, ondanks de media-aandacht, geen invloed meer mogen hebben op de vaststelling van herindelingsontwerp. Ik ga ervan uit dat dit gegeven ook in het vervolgproces geen struikelblok meer kan zijn en dat de gemeente H&S uiteindelijk als geheel fuseert met Haarlemmermeer.

Ik wens u veel wijsheid in de verdere besluitvorming.

Met vriendelijke groeten

Harry van Hoorn

Spaarndam



Afd.	
Gezien:	
S	B
Kopie:	

20

Spaarndam, januari 2017

Aan: College van B&W Haarlemmerliede & Spaarnwoude  
Postbus 83  
1160 AB Zwanenburg

HAARLEMMEERLIEDE EN SPAARNWOUDE	
24 JAN 2017	
REG. NR. 193	OVB

Betreft: Zienswijze herindelingsontwerp voor de nieuwe gemeente Haarlemmermeer

Geacht College,

Ik ben het volledig eens met dit herindelingsontwerp, waarin een ongedeelde samenvoeging van de gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude met de gemeente Haarlemmermeer wordt voorgesteld.

Een uitstekend voorstel, waarbij in de voorbereiding ook alle inwoners van de beide gemeenten hun inbreng hebben gehad.

Een ongedeelde herindeling vindt ik belangrijk, mede omdat daardoor één krachtige nieuwe gemeente de gehele groene buffer tussen Haarlem en Amsterdam het beste kan dienen en inrichten.

Daarom ben ik het ook absoluut niet eens met de wens van de Dorpsraad Spaarndam om als inwoner van Spaarndam-oost samen te gaan met Spaarndam-west en daarmee onder het gemeentebestuur van Haarlem te komen. De Dorpsraad baseert haar wens op de resultaten van een zeer slechte, gebrekkige en oppervlakkige peiling van de mening van een deel de inwoners van Spaarndam-oost.

In het kader van inrichten en besturen van de gehele groene buffer tussen Haarlem en Amsterdam, zou een omgekeerd samengaan van beide dorps-delen zelfs verstandiger zijn.

Met vriendelijke groet,

*M. J. M. Spigt*

*Spaarndam*

Ald.	<i>Soc</i>	
Gezien:		
S	<i>0</i>	B <i>Ⓟ</i>
Kopie:		

## Zienswijze Herindelingsontwerp 'nieuwe gemeente Haarlemmermeer'

**Aan:** *Het college van Burgemeester & Wethouders gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude*

**CC:** *Gemeenteraad Haarlemmerliede & Spaarnwoude, Gemeenteraad Haarlemmermeer, Provinciale Staten Noord-Holland, gemeenteraad Haarlem, Dorpsraad Spaarndam*

**Van:** *Jilt Sietsma, i, Spaarndam*

Geacht college van B&W van gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude,

Met dit schrijven maak ik u mijn zienswijze kenbaar op het Herindelingsontwerp dd. 22 november 2016 t.a.v. de fusie tussen de gemeentes Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer.

Allereerst kort over de noodzaak tot het herindelen van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Er lijkt in brede zin weinig twijfel te bestaan over de noodzaak tot 'handelen.' Om de kwaliteit van bestuur in de toekomst te kunnen blijven waarborgen is er, zeker in het licht van verzwaarde decentrale bestuurslasten, de dynamiek vanuit de Metropoolregio en de kwetsbaarheid van een kleine ambtelijke organisatie, alle reden om tot een gemeentelijke herindeling/fusie over te gaan. Wat dit punt betreft sluit ik mij aan bij de motivering om niet zelfstandig als gemeente door te gaan (zoals o.a. op pagina 9 in het ontwerp kort gemotiveerd).

Als inwoner van Spaarndam-Oost heb ik echter grote moeite met de integrale samenvoeging van onze gemeente met die van Haarlemmermeer zoals beschreven in het ontwerp. Mijn verzoek aan u is dan ook om gelijktijdig met het uitvoeren van het fusieproces, de opsplitsing van Spaarndam-Oost mogelijk te maken zodat mijn dorpskern kan worden samengevoegd met Spaarndam-West en Spaarndam als 1 dorp binnen 1 bestuurlijke eenheid, Haarlem, zal vallen. Ik zal hieronder uiteenzetten waarom.

1. *Uit onderzoek is gebleken dat herindeling van de gemeente H&S en hereniging van Spaarndam-Oost met Spaarndam-West de beste optie is.*
  - a. **Onderzoek Berenschot: niet HERINDELEN maar HERVERDELEN**

In het herindelingsontwerp wordt een aantal maal gerefereerd aan/ geciteerd uit het rapport van Berenschot (2015). Terecht, want het is een goed rapport. Het is echter teleurstellend om vast te moeten stellen dat de conclusies van dit onderzoek onvoldoende zijn overgenomen in het onderzoeksproces betreft de toekomst van H&S. Wanneer dat wel was gedaan zou dat hebben geleid tot een ander herindelingsproces met als gevolg een ander herindelingsontwerp. Ik citeer daarom graag (ook) uit het Berenschot-rapport.

Berenschot verkent een aantal opties voor de toekomst van H&S. Hierbij komen onder andere 'herindeling' (integraal fuseren) en 'herverdeling' (gesplitst fuseren) als opties aan de orde. Berenschot stelt onder meer:

"Herverdeling geeft goede mogelijkheden om bestuurlijk en ambtelijk bestuurskrachtig te zijn en met vertrouwen de toekomst tegemoet te zien. Hoewel het gaat om een complex proces biedt het in potentie het beste toekomstperspectief voor de woongemeenschappen. (...) Het effect van een bestuurlijke fusie op dit criterium is vanzelfsprekend sterk afhankelijk van de keuze voor de partner(s). De opsplitsing van de gemeente maakt het

mogelijk te zoeken naar optimale samenhang in dorps- & kernenbeleid. Gezien de huidige situatie met de dubbeldorpen is dit een positief effect.” (p. 81).

En in de conclusie:

“De optie :Bestuurlijke fusie, herverdelen” biedt voor de gemeenschap het meest interessante perspectief. Het herenigen van de dubbel-dorpen tot homogene gemeenschappen is daar –samen met de hoogste bestuurskracht en duurzaamheid- het meest zichtbare aspect van.” (p 94).

In de scorekaart die Berenschot maakt scoort de optie ‘herverdelen’ beter dan ‘herindeling’ op de categorieën van ‘duurzaamheid’, ‘regionale verhoudingen’, ‘samenhang’ en ‘bestuurskracht.’ Op geen enkele categorie scoort herverdelen slechter dan herindelen.

Optie	Weging				
	Draagvlak	Samenhang	Regionale verhoudingen	Duurzaamheid	Financiële effecten
Bestuurlijke zelfstandig, huidige	1/5	2/5	3/5	4/5	5/5
Regieorganisatie	4/5	4/5	4/5	4/5	4/5
Ambtelijke fusie, integratie	4/5	4/5	4/5	4/5	4/5
Ambtelijke fusie, WGR-constructie	4/5	4/5	4/5	4/5	4/5
Bestuurlijke fusie, herindeling	4/5	4/5	4/5	4/5	4/5
Bestuurlijke fusie, herverdelen	5/5	5/5	5/5	5/5	5/5

Pagina 91

De optie die door Berenschot dus als meest kansrijk wordt aangemerkt is de optie “bestuurlijke fusie – herverdeling”. En niet de in het voorliggende herindelingsontwerp voorgestelde optie van “bestuurlijke fusie – herindeling” waarbij M&S onverdeeld overgaat in een andere gemeente. Waarom dan toch voor deze optie gekozen? Helaas: de motivering hiervoor ontbreekt in het herindelingsontwerp. Er wordt over dit vraagstuk ‘heen geschreven’ en simpelweg gesteld:

“Op basis van een aantal onderzoeksrapporten over de bestuurskracht van de gemeente Haariemmerliede en Spaarnwoude, raadpleging van inwoners en ondernemers en diverse raadsvergaderingen, besloot de gemeenteraad op 16 juni 2015 dat het niet wenselijk is om in de huidige vorm en omvang bestuurlijk zelfstandig te blijven voortbestaan en te koersen richting ongedeelde bestuurlijke samenvoeging.” (p. 14)

Hierbij is het op zijn minst bijzonder te noemen dat het rapport van Berenschot in het herindelingsontwerp wel selectief wordt aangehaald ter motivering (p 14/15) van het besluit van fuseren, maar dat juist de eerder genoemde conclusie van Berenschot op het gebied van herverdeling niet helder genoemd wordt - laat staan dus dat het besluit tot herindeling boven herverdeling wordt gemotiveerd in het herindelingsontwerp. Dat is jammer, het werk van Berenschot is gedegen uitgevoerd en zal daarnaast ook kostbaar zijn geweest.



Ik verzoek u concreet alsnog op dit argument van Berenschot in te gaan.

Wellicht is een reden waarom dan toch tot de keuze voor herindeling is overgegaan het behoud van de groene buffer? Berenschot waarschuwt hiervoor overigens ook als gevaar bij de optie herverdeling:

“Het lijkt (bij herverdeling – Sietsma) van belang te borgen dat de groene buffer onder één bestuur komt te vallen. Dit maakt het eenvoudiger om de krachtige ambities ten aanzien van dit gebied overeind te houden.” (p.88)

Een begrijpelijk standpunt. Echter: teloorgang van de groene buffer is bij afsplitsing van (alleen) Spaarndam-Oost geen reëel gevaar meer; het grootste gedeelte blijft immers onder gezag van 1 gemeente (toekomstig Haarlemmermeer). Daarnaast is het mogelijk om bij een fusie van Spaarndam-Oost met Haariem afspraken te maken over de omgang met het kleine gedeelte van de groene buffer dat mogelijk mee overgaat naar Haarlem, net zoals dat nu is gedaan met Haarlemmermeer. Dit is dus geen argument tégen herverdeling.

Concluderend: gedegen onderzoek wijst uit dat niet de voorgenomen herindeling, maar juist herverdeling van H&S de beste optie is voor alle partijen, vanuit alle hoeken en op alle onderwerpen bekeken. Voor Spaarndam-Oost betekent deze optie een oplossing waarin het dorp weer als homogene, verbonden gemeenschap kan fungeren. Dat dit bij zal dragen aan de kracht van de (nieuwe) gemeenschap wordt ook door Berenschot opgemerkt:

“De kracht van de gemeenschap is vooral geconcentreerd binnen deze kernen en dit blijkt uit het rijke verenigingsleven en de hechte verbanden binnen de kernen. Tegelijkertijd wordt de kracht van de gemeenschap als geheel beperkt door het gebrek aan verbondenheid van de kernen, de situatie van de dubbeldorpen en de beperkte omvang van deze kernen.” (p. 55).

Ik verzoek u wederom concreet alsnog op dit argument van Berenschot in te gaan.

#### b. Onderzoek Enquête Dorpsraad Spaarndam

Het is u bekend dat er door de Dorpsraad een peiling onder de bewoners van geheel Spaarndam is gehouden. Met een representatieve respons van 47% en een duidelijke uitslag: de Spaarndammers willen 1 Spaarndam. Ook de algemene tendens tijdens inspraak- en debatavonden wijst hierop. Als democraten die een luisterend oor hebben voor degenen die ze vertegenwoordigen kunt u deze peiling niet zomaar terzijde schuiven, zoals helaas wél in het herindelingsontwerp is gedaan. Wanneer u twijfels hebt over de opzet, juistheid van de peiling of de actuele waarde ervan, zou u een soortgelijke peiling binnen eigen beheer (in samenwerking met de gemeente Haarlem?) nogmaals kunnen laten uitvoeren. *Prove us wrong!*, zou ik u willen uitdagen.

#### 2. Het is als inwoner van -Oost mijn wens om het dorp te herenigen

In aanvulling op het onderzoek door derden deel ik graag mijn eigen observaties met u. Spaarndam is sinds 1927 gescheiden in een westelijk en een oostelijk deel. Dat er na 90 jaar nieuwe gemeentegrenzen worden getrokken betekent een kans voor het dorp om eindelijk op bestuurlijk niveau samengevoegd te worden.

Want hoe onwettelijk is het dat anno 2017 in Nederland een nieuwe asfaltweg halverwege het dorp eindigt, omdat daar de gemeentegrens ligt? Of dat er voor subsidies voor duurzame projecten bij 2 gemeenteloketten moet worden aangeklopt (en er vervolgens afstemming moet plaatsvinden om dubbelingen te voorkomen)? Dat er op Dorpsraadavonden soms spanningen ontstaan tussen 'Oost' en

'West' omdat 'zij meer gepamperd worden' en 'hun minder belastingen hoeven te betalen.' Dat er geen integraal verkeersbeleid kan worden uitgevoerd of dat vraagstukken rond ruimtelijke ordening niet vanuit het totaalbeeld van het dorp kunnen worden behandeld?

Belgische toestanden, zou je zeggen. Toch is dit ook de dagelijkse werkelijkheid in Spaarndam. En dat kan beter. Vanuit het dorp bezien is integraal beleid op alle terreinen natuurlijk de beste optie. En dat kan alleen wanneer er ook integraal bestuurd kan worden; vanuit 1 gemeente dus.

### 3. Spaarndam is al georiënteerd op Haarlem

De laatste reden om tot afsplitsing van Oost én om voor samengang met Haarlem te pleiten is gevoelsmatig. Als Spaarndammers naar buiten kijken, zijn ze met name georiënteerd op Haarlem (en evt Velsen). Daar wonen onze vrienden, gaan onze kinderen naar school, daar doen we boodschappen en gaan we naar de bioscoop. En dus niet in Hoofddorp, Nieuw-Vennep of 1 van de andere 24 kernen die Haarlemmermeer rijk is. De stad waaruit vandaan wij Spaarndammers straks bestuurd worden, ligt simpelweg te ver weg. Vanaf mijn huis is het ruim 20 kilometer. Een half uur met de auto of een uur met het OV. Ik weet van de servicepunten, maar daar gaat het mij hier niet om. Ik ben geen klant van de gemeente en ik hoef in die zin ook geen 'service'. Ik ben een burger en wil wederzijdse verbondenheid ervaren met de ambtenaren en politici die ik gekozen heb en mijn gemeente besturen. Dat gaat verder dan een paspoort ophalen, ik hoop dat u ook die mening bent toegeedaan.

Wanneer de herindeling doorgaat zoals gepland zal Spaarndam het Groningen van de gemeente Haarlemmermeer worden. Er is niks mis met Groningen, integendeel zelfs. Maar we kunnen dagelijks lezen hoe het voelt voor de bewoners daar om fysiek op grote afstand van de beslissers te wonen. Het bestuur van onze gemeente zal een ver-van-ons-bed-show worden waarin de stem van bewoners uit Spaarndam-Oost slechts zacht zal klinken. Papier is geduldig en wat er ook wordt afgesproken, beloofd of gepland, zo zal het zijn. Of in elk geval worden wanneer de nieuwigheid van de fusie eraf is.

Gelukkig is er (voor Spaarndam) een goed alternatief. Gun ons deze kans!

Tenslotte: ik heb me in deze zienswijze beperkt tot de toekomst van Spaarndam(-Oost) en niet op die van de andere kernen. Ik denk dat de bewoners van deze kernen het best voor zichzelf kunnen spreken.

Ik dank u bij voorbaat voor uw aandacht en verneem graag uw reactie op mijn verzoek.

Hoogachtend,

Jilt Sietsma, Spaarndam

Els Luyt

**Van:** Trees Beelen ·  
**Verzonden:** ma 16-01-2017 13:37  
**Aan:** Post <post@haarlemmerliede.nl>  
**Onderwerp:** Zienswijze Spaarndam-Oost naar Haarlemmeer!  
**Gewijzigd:** ma 16-01-2017 13:37

GEMEENTE HAARLEM  
 17 JAN 2017  
 134  
 0V13

Dames/Mijne heren,

Dat de gemeente Haarlemmerliede-Spaarnwoude gaat kiezen voor een fusie met een grotere gemeente met meer kennis en specialisme lijkt mij inderdaad een goede zaak c.q noodzaak.

Er zijn de afgelopen jaren diverse bewonerspeilingen geweest. Een goede zaak dat de gemeente Haarlemmerliede-Spaarnwoude dit in gang heeft gezet. Zelfs Bureau Berenschot met verdiepingsonderzoeken, ronde tafelbijkomsten, werd ingeschakeld om de meningen van de burgers te peilen. Uit deze onderzoeken komt naar voren dat met name bij de bewoners uit Spaarndam West en Spaarndam Oost, **voorkeur uitgaat naar samenvoeging met de gemeente Haarlem**. Dit is ook meerdere keren kenbaar gemaakt aan de diverse gemeente's door de actieve Dorpsraad Spaarndam

Ik woon met veel plezier inmiddels 35 jaar in Spaarndam Oost. Samen met mij zijn veel bewoners helemaal georiënteerd op de stad Haarlem op het gebied van:-winkelen-cultuur-onderwijs-ontspanning en niet te vergeten aansluitingen Openbaar Vervoer.

Ik voel mij genoodzaakt om mijn argumenten aan u kenbaar te maken.

Wat ik met name mis in de 65 pagina's tellende eindrapportage Keuzeprocessus fusiegemeente is:

-aan de uitkomsten van genoemde onderzoeken en inventarisatie, wat de bewoners echt willen (en wat heeft het niet gekost?) wordt helaas voorbijgegaan, wel wordt de inspraak van de bewoners veelvuldig benoemd in uw rapport, maar de uitslag hiervan wordt helaas maar deels meegenomen in uw rapportage!! Haarlem wordt bewust weggelaten!

-ik voel mij als bewoner niet serieus genomen, eindeloos je mening geven blijkt nu zinloos te zijn?

-het bevreemd mij dat samengaan met de gemeente Haarlem in dit onderzoek volledig vroegtijdig is weggestreept

(vraag mij af, is dat niet omdat de toenmalige burgemeesters niet met elkaar door één deur konden??)

-gevraagd wordt door de huidige gemeente om een "positieve" zienswijze te willen geven. Ik geef u hierbij graag mijn positief kritische zienswijze.

-de meeste bewoners van Spaarndam-Oost hebben niets en doen niets in/met de gemeente Haarlemmeer, kortom er is geen draagvlak met de gemeente Haarlemmeer. !!

-in uw rapportage wordt Haarlemmeer als ideale fusiepartner geschetst, m.b.t. de kernwaarden

is de gemeente Haarlem veel meer onderscheidend dan de gemeente Haarlemmeer!!!

Tot slot;

Dat de keuze voor de fusiegemeente Open, transparant en een controleerbaar proces is betwijfel ik.

Ik spreek de wens uit aan beslissende partijen, om de gemaakte keuze opnieuw heel kritisch te willen bekijken.

Opsplitsing van onze gemeente, waarvan Spaarndam Oost heel graag naar Haarlem gaat, lijkt mij een gezonde en goede zaak. De nieuwe burgemeester de heer Wienen staat er volgens mij ook volledig voor open.

Ik vertrouw erop u met deze informatie van dienst te zijn en spreek de wens uit dat er "democratische" beslissingen worden genomen.

Hoogachtend,

Trees Beelen

(

↓ Spaarndam

**Els Luyt**

**Van:** Ko Plooijs >  
**Verzonden:** do 09-02-2017 22:05  
**Aan:** Post <post@haarlemmerliede.nl>  
**CC:**  
**Onderwerp:** zinswijze  
**Gewijzigd:** vr 10-02-2017 10:45

Beste Mensen,

Op het laatste moment wil ik mijn zienswijze indienen. Zienswijze vind ik wel een heel ruim begrip, het is meer een keuze: ik vind als bewoner van Spaarndam oost dat wij bij Haarlem horen. Op velerlei gebieden kan ik dat ondersteunen: cultureel, winkelen, afstand en nog veel meer. Ik hoop dat u er iets mee doet, namens mijn partner en mijzelf: H.S.Scheffer en J.Plooijs

Afd.	Secr.	
Ged.		
S	8	B
Kopie:		

HAARLEMMERLIEDE EN SPAARNWOUDE	
10 FEB 2017	
REG. NR.	364
	cvb

24

**Sacha van den Boomgaard**

**Van:** Gerard Geerdink  
**Verzonden:** woensdag 8 februari 2017 15:29  
**Aan:** Post  
**CC:** info@dorpsraadspaarndam.nl  
**Onderwerp:** Betreft Herindelingsontwerp.  
**Bijlagen:** Spaarndam en 2 Haarlemmermeer.docx

HAARLEMMEERLIEDEN EN SPAARNWOUDE	
INGEK.	- 8 FEB 2017
REG. NR.	348
	ovb

Geacht college van Burgemeester en wethouders.

Bijgaand onze zienswijze m.b.t. het herindelingsontwerp van de Gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude.

Met vriendelijke groet,

fam Geerdink.

Adres:

Spaarndam-Oost.

Afd.	sec.	
Gezien:	<i>[Handwritten signature]</i>	
S	<i>[Handwritten mark]</i>	B
Kopie:		

## Spaarndam-Oost bij Haarlemmermeer!! Wie heeft dat kunnen verzinnen?

Wij wonen al bijna 40 jaar in Spaarndam. Dat geeft wel aan dat wij het er naar onze zin hebben. In al die jaren hebben wij ervaren hoe Spaarndam-Oost en Spaarndam-West met elkaar verweven zijn. Enerzijds de voorzieningen die Spaarndam-Oost biedt m.b.t sportvoorzieningen, het Dorpshuis als sociaal centrum, het medisch centrum, de aanwezige grootgrutter e.d en anderzijds de sociale gezelligheid die Spaarndam-West aan het dorp levert met de Kolk en z'n Kunstmarkt, het ponderslaan, de jaarlijkse aankomst van Sinterklaas, de ijspret op Nova Zembla, de Kerstzang op het kerkplein en niet te vergeten het Oude Kerkje met z'n bijzondere activiteiten!

En voor wat Spaarndam niet bood, zoals opleidingsmogelijkheden voor de kinderen, theater, film, winkelen, uitgaansleven etc. lag Haarlem op fietsafstand.

Van een echte binding van Spaarndam-Oost met de gemeente Haarlemmerliede/Spaarnwoude was en is eigenlijk alleen sprake m.b.t. het behoud van een groene omgeving, het optrekken tegen de overlast van Schiphol en oh ja, niet te vergeten m.b.t paspoorten, rijbewijzen. Verder was het altijd "Haarlem" en hoogstens wat "Amsterdam" maar zeker geen Haarlemmermeer of Hoofddorp!

En nu, nu wij ouder zijn speelt Haarlem weer een belangrijke rol: het ziekenhuis in Noord, buslijn 14 om er te kunnen komen, Zorgbalans in Haarlem omdat we meer van zorg afhankelijk worden, Haarlem voor een onderkomen als thuiswonen niet meer gaat en ook de laatste rustplaats zal wel Haarlems zijn.

De teneur is duidelijk: Een groene, leefbare omgeving blijft van belang. Daarin zal Haarlemmermeer het Oosts-Spaarndamse belang vast wel behartigen, maar zal Haarlem in dat kader anders opereren?

Natuurlijk: de binding tussen Spaarndam West en Spaarndam Oost heeft kunnen ontstaan en bestaan ondanks een gemeentelijke scheiding. Maar als de gemeente H & S eenmaal is ondergebracht in de toch al grote gemeente Haarlemmermeer zal er weinig aandacht kunnen zijn voor dat in een uithoek gelegen vlekje Spaarndam-Oost. Dus ook minder ruimte en aandacht dan nu voor de gemeentelijke scheiding binnen het dorp Spaarndam. Daar zal de bestaande binding tussen en verwevenheid van Spaarndam-Oost met Spaarndam-West, en daarmee de leefbaarheid in Spaarndam, zeker onder gaan lijden.

Voor ons en vele Oost Spaarndammers is Haarlem een wezenlijk element in hun leven en Haarlemmermeer een ver van het bed show! Omgekeerd valt te vrezen dat Spaarndam-Oost voor Haarlemmermeer, met al de nodige gemeentelijke aandacht voor Hoofddorp, Schiphol enz. ook een ver van het bed show zal zijn.

Kortom: Spaarndam-Oost bij Haarlemmermeer!! Wie heeft dat kunnen verzinnen??? Geef leefbaarheid voorrang. Maak niet los wat zo vanzelf "samen" werd, wat al zo lang met elkaar verweven is maar maak juist die binding hechter!!!

Vroede vaders, weest echt vroed en doe het goed: breng dat oostelijk stukje Spaarndam daar waar het wezen moet!!! Ofwel: koppel Spaarndam-Oost toch gewoon aan Haarlem en zo hechter aan Spaarndam-West.

Jos en Gerard Geerdink.

## Els Luyt

**Van:** Jurriën van Run  
**Verzonden:** do 09-02-2017 22:06  
**Aan:** Post <post@haarlemmerliede.nl>  
**Onderwerp:** Zienswijze herindelingsontwerp  
**Gewijzigd:** do 09-02-2017 22:06

Geacht college,

In reactie op het herindelingsontwerp wil ik naar voren brengen dat het voor de bewoners van Spaarndam en omgeving, waartoe ik behoor, geen goede keus is om deel uit te gaan maken van de gefuseerde gemeente Haarlemmermeer.

Wij zijn hier op geen enkele manier verbonden met de huidige gemeente Haarlemmermeer, maar hebben wel sterke banden met de gemeente Haarlem. Ik pleit er dan ook voor ons deel van de gemeente samen te voegen met Haarlem.

De argumenten die ik daarbij heb zijn u vast niet onbekend, maar ik noem er toch maar een paar:

- Dit is de kans om de twee delen van Spaarndam eindelijk onder te brengen in één gemeente. De huidige scheiding is heel onlogisch en onpraktisch.
- Voor voorzieningen die niet in Spaarndam aanwezig zijn, zijn we aangewezen op Haarlem en niet op Haarlemmermeer: denk aan scholen, zwembad, ziekenhuis, winkels, schouwburg enz. enz.
- Als wij straks naar Haarlem kunnen gaan om een paspoort te vernieuwen of andere zaken met de gemeente af te handelen, is dat een voordeel ten opzichte van de huidige situatie. In Halfweg hebben we weinig te zoeken en in Haarlem is altijd wel nog iets anders leuks of nuttig is doen.
- Het openbaar vervoer in Spaarndam is gericht op Haarlem. Halfweg en Hoofddorp zijn veel lastiger te bereiken.
- Haarlem heeft laten zien zorgvuldig te willen omgaan met de kleinschaligheid van ons dorp. Een veel te grote nieuwbouwwijk als SparneBuiten zou onder regie van Haarlem niet zo bedacht zijn.

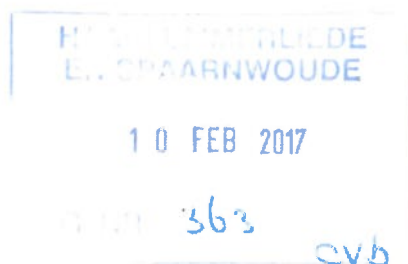
Ik kan nog wel even doorgaan, maar het lijkt me wel duidelijk zo. Spaarndam heeft weinig of niks gemeenschappelijks met de rest van de nieuwe gemeente. Haarlem is voor Spaarndam en omgeving op alle levensgebieden de meest voor de hand liggende gemeente om bij aan te sluiten.

En een nieuw logo of gemeentewapen (wie maakt zich daar eigenlijk druk om?) is echt niet nodig.

Met vriendelijk groet,

J. M. van Run

Spaarndam



Ald.	Secr.	
Gezien:		
S		B



F.A. van Dijk  
E.T. van Dijk - Knijff

Spaarndam

HAARLEMMERLIEDE EN SPAARNWOUDE	
- 8 FEB 2017	
REG. NR.	331 ab.

Afd.	50c
Gezien:	
S	3
Kent.	

26

Spaarndam, 7 februari 2017

Aan het college van Burgemeester en Wethouders  
van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude,  
Postbus 83,  
1160 AB Zwanenburg

Onderwerp: zienswijze op het Herindelingsontwerp nieuwe gemeente Haarlemmermeer.

Geacht college,

Na kennisname van het Herindelingsontwerp van de nieuwe gemeente Haarlemmermeer maken wij gebruik van de mogelijkheid om onze zienswijze op dit ontwerp kenbaar te maken.

### Noodzaak tot opheffing

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude is als kleine gemeente met 5 woonkernen en slechts ongeveer 5500 inwoners in het huidige tijdsbestek niet meer in staat om als zelfstandige gemeente door te gaan. Wij staan hier volkomen achter en vinden het een wijs besluit van het gemeentebestuur om te besluiten tot opheffing van de gemeente.

### Procedure partnerkeuze

#### 1. Ongedeeld fuseren

Bij de procedure om tot een goede fusiepartner te komen is al in een vroeg stadium door de gemeenteraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude besloten om uit te gaan van een ongedeelde fusie. Hiermede wordt in onze ogen voorbijgegaan aan het verschillende leefklimaat in de kernen van de gemeente.

De kern Halfweg grenst direct aan de in de gemeente Haarlemmermeer gelegen kern Zwanenburg en vormt daarmee een geheel.

De kernen Spaarndam - Oost, Haarlemmerliede en Penningsveer grenzen aan de gemeente Haarlem en zijn, vooral sociaal/maatschappelijk, voornamelijk op Haarlem aangewezen.

De kern Spaarnwoude ligt min of meer daartussen en zou aan beide kanten ingedeeld kunnen worden.

Onze mening is dan ook dat de definitieve keuze voor een ongedeelde fusie, zeker in het begin van het traject, geen goede is geweest.

#### 2. Keuze fusiepartner

Aanvankelijk waren alle grensgemeenten van Haarlemmerliede en Spaarnwoude uitgenodigd om mee te doen in de procedure. Amsterdam, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmermeer en Velsen hebben deze uitnodiging aanvaard. Op grond van de ingediende 'position-papers' werden Haarlem en Bloemendaal al snel buitengesloten. In het verdere proces is uiteindelijk gekozen voor de

gemeente Haarlemmermeer.

Ook in dit proces is onzes inziens te gemakkelijk voorbijgegaan aan de situatie van Spaarndam - Oost. Ongeveer 60% van het aantal inwoners van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude woont in Spaarndam - Oost. De positie van deze kern had meer leidend moeten zijn.

Tijdens de procedure zijn er diverse bijeenkomsten geweest waarin de bewoners hun mening konden uiten. Er bleek toen al dat veel inwoners van Spaarndam - Oost een duidelijke voorkeur hadden voor samenvoeging met Haarlem. Een enquête van de Dorpsraad Spaarndam gaf aan dat de meerderheid van de bewoners in Oost voor Haarlem koos. Met deze gegevens is niets gedaan omdat al lang tevoren was besloten om ongedeeld te fuseren.

### **Spaarndam - Oost**

Spaarndam - Oost is pas ontstaan in de 2<sup>e</sup> helft van de vorige eeuw. Het begon met het verplaatsen van de inwoners van het dorp Ruigoord, dat moest verdwijnen vanwege de geplande haven-uitbreiding van Amsterdam. Veel van deze inwoners werden gehuisvest in de nabijheid van Spaarndam - West, behorende tot de gemeente Haarlem, dat toen als kleine dorpskern alle voorzieningen had om aan een goed leefklimaat te voldoen. In de loop der jaren is Spaarndam - Oost gegroeid tot een volwaardig dorp, dat samen met Spaarndam - West, een hechte leefgemeenschap vormt.

Nagenoeg alle inwoners van Spaarndam (west of oost, dat maakt niet uit) zijn georiënteerd op Haarlem. De voorzieningen die in Spaarndam niet voorhanden zijn worden voornamelijk 'gehaald' in Haarlem. Te denken valt aan winkels, (voortgezet) onderwijs, gezondheidszorg, uitgaan, sport, openbaar vervoer, kortom alles wat nodig is voor een normaal leven.

Dat de gemeente Haarlemmermeer deze voorzieningen ook biedt is duidelijk, alleen ga je vanuit Spaarndam niet naar de Haarlemmermeer, maar naar Haarlem. Als je op zo'n grote schaal kan profiteren van de Haarlemse voorzieningen is het logisch dat je daar dan ook bij hoort. Niet alleen profiteren van de voordelen, maar er ook aan bijdragen.

### **Samenvatting en conclusie**

Gesteld wordt dat de fusie op zorgvuldige en democratische wijze tot stand is gekomen. Onzes inziens is echter voorbij gegaan aan de wens van vele inwoners van Spaarndam - Oost om ingedeeld te worden bij de gemeente Haarlem. De keuze van ongedeeld fuseren en het vroegtijdig uitsluiten van Haarlem is in onze ogen onjuist geweest.

Spaarndam - Oost is qua ligging en bewonersoriëntatie aangewezen op Haarlem en vormt samen met Spaarndam - West, dat al tot de gemeente Haarlem behoort, een logische eenheid.

Onze conclusie is dat Spaarndam - Oost los gemaakt moet worden van de nieuwe gemeente Haarlemmermeer en ingedeeld behoort te worden bij de gemeente Haarlem.

Wij verzoeken u vriendelijk deze zienswijze mee te nemen in uw overwegingen en toe te voegen aan het dossier.

Met vriendelijke groet,

 F.A. van Dijk

E.T. van Dijk - Knijff

27

**Els Luyt**

**Van:** Annelies Burger |>  
**Verzonden:** vr 03-02-2017 16:03  
**Aan:** Post <post@haarlemmerliede.nl>  
**Onderwerp:** Zienswijze Inwoner van Spaarndam-Oost  
**Gewijzigd:** vr 03-02-2017 16:03

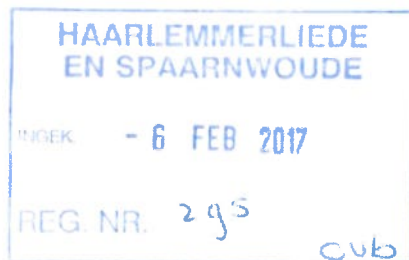
Geachte Burgemeester Heiliegers en wethouders van Haarlemmerliede en Spaarnwoude,

Als inwoner van Spaarndam-Oost geef ik de voorkeur voor aansluiting bij Haarlem.

Met vriendelijke groet,

Annelies Burger-Visser

Spaarndam



Afd.	Sec	
Ontv.	/	
S	B	Q
Kopie:		



**DORPSRAAD SPAARNDAM**  
GEKOZEN VERTEGENWOORDIGING VAN DE SPAARNDAMSE BEVOLKING

28

Stichting Dorpsraad Spaarndam  
Ringweg 36  
2064 KK Spaarndam

Spaarndam, 30 januari 2017

Aan: het college van Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Haarlemmerliede  
en Spaarnwoude  
Postbus 83  
1160 AB Zwanenburg

Betreft: zienswijze op het Herindelingsontwerp van de gemeenten Haarlemmerliede en  
Spaarnwoude en Haarlemmermeer

Geacht college,

Graag maken wij gebruik van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen op het  
Herindelingsontwerp.

Naar aanleiding van Hoofdstuk 3

Opheffing van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude

De Dorpsraad ondersteunt het door de gemeenteraad van Haarlemmerliede en  
Spaarnwoude (H&S) enige tijd geleden genomen besluit om het proces in gang te zetten tot  
opheffing van de gemeente. De afgelopen jaren is immers gebleken dat de gemeente H&S  
te klein is en onvoldoende bestuurskracht heeft het huidige en toekomstige takenpakket op  
verantwoorde wijze uit te voeren. Schaalvergroting ligt dan ook voor de hand. Maar .... de  
Dorpsraad pleit voor Spaarndam-Oost naar Haarlem.

Ongedeelde of gedeelde fusie

De Dorpsraad is het niet eens met het besluit van de gemeenteraad van Haarlemmerliede en  
Spaarnwoude om tot een ongedeelde fusie met Haarlemmermeer over te gaan.

Onderzoeksbureau Berenschot heeft, na geconcludeerd te hebben dat een zelfstandig  
voortbestaan niet haalbaar is, onderzocht wat de beste optie zou zijn na opheffing. Als beste  
optie kwam naar voren dat de twee grootste kernen in de gemeente H&S samengevoegd  
zouden moeten worden: Halfweg met Zwanenburg = Haarlemmermeer en Spaarndam-Oost  
met West = Haarlem. Deze samenvoegingen zou de leefbaarheid en het  
gemeenschapsgevoel en daarmee de duurzaamheid in de twee nieuw te vormen dorpen ten  
goede komen, zo stelde Berenschot. Berenschot noemt dit 'herverdeling'.

Ook vanuit het oogpunt van sociaal-maatschappelijke samenhang zou het logisch zijn de  
gemeente H&S over twee gemeenten te verdelen: Haarlemmermeer en Haarlem.

Daarmee wordt recht gedaan aan de sociaal-maatschappelijke samenhang die bestaat  
tussen beide dubbeldorp-delen in deze twee dorpen.

In het fusieproces wordt dit door beide gemeenten nu ook als voordeel genoemd. Om die reden zou het ook voor de hand liggen Spaarndam-Oost en directe omgeving aan Haarlem toe te voegen, zodat beide dorpsdelen van Spaarndam onder het bestuurlijk dak van één gemeente worden gebracht, te weten Haarlem. Berenschot noemt ook als argument dat 'herverdeling' gunstig kan zijn voor het groen.

Waarom wordt hier niet exact aangegeven welke motivatie van doorslaggevend belang is/was voor ongedeelde fusieren, buiten de in de derde alinea genoemde beoogde effecten (pagina's 9 en 10) ?

Het enige dat we van een raadslid vernomen hebben is dat de Raad 'niet voor de optimale keuze van splitsing heeft gekozen omdat Amsterdam een grote grondbezitter in de Houtrakpolder is. Als de grootste kernen worden ingedeeld bij andere gemeenten, verwacht de gemeenteraad dat Amsterdam met een grenscorrectie komt waarmee de Houtrakpolder niet meer bij Haarlem of Haarlemmermeer behoort. Dit is de reden voor onze keuze voor een fusie zonder splitsing'.

Ons inziens is dit zeer betrekkelijk, want als Amsterdam en het Rijk vinden dat er een haven moet komen, komt die er. Volgens het College van H&S is ook voor ongedeelde fusieren gekozen 'omdat iedereen gelijke kansen moet krijgen'.

Het steeds naar voren brengen door de Dorpsraad dat splitsing het meest aansluit bij de natuurlijke oriëntatie van Spaarndam en Halfweg heeft voor Spaarndam tot niets geleid. Voor de Dorpsraad is de "Herverdeling", zoals aanbevolen door Berenschot, de meest gewenste oplossing.

Het afvallen van Haarlem als kandidaat fusie-partner heeft ons verbaasd. De Dorpsraad verwachtte in hoofdstuk 3 toch wel iets te lezen over de beweegredenen om Haarlem, voor Spaarndam toch een belangrijke kandidaat, niet meer mee te laten doen. Dit zien wij als een omissie. Zeker omdat de Dorpsraad al van meet af aan vóór eenwording van het dorp pleit, dus Spaarndam-Oost naar Haarlem.

Al eerder bestond er binnen de gemeente een zekere voorkeur voor Haarlemmermeer en voor Velsen. Er moest dus nog een keuze gemaakt worden tussen Amsterdam en Haarlem. Dat de gemeenteraad maar met drie fusie-partners de verdiepingsgesprekken wenste aan te gaan is een merkwaardige besluit. De motivatie daarvoor ontbreekt. Waarom nog maar met drie?

Aan de politieke partijen gevraagd naar motivatie voor gemaakte keuze, heeft binnen Spaarndam wel de nodige scepsis opgeleverd. Met name t.a.v. het beschermen van de groene buffer door Amsterdam. Nu zegt Amsterdam dat dit nodig is voor recreatie van haar inwoners; op de achtergrond is er de dreiging in de toekomst het gebied nodig te hebben voor havenactiviteiten.

Met het wegvallen van Haarlem en daarmee de mogelijkheid van samenvoeging van Spaarndam-Oost bij West is de geest van kernwaarde 4: 'Het actief bevorderen van de bestaande gemeenschapszin en het gemeenschapsgevoel in de dorpen' voor Spaarndam niet meer aan de orde. De mogelijkheid voor Spaarndam om als één dorp binnen de grens van één gemeente te komen wordt nu geblokkeerd. Van Haarlem kon toch niet verwacht worden Spaarndam-West op te geven bij een herindelingsprocedure die in een andere gemeente plaats vindt.

#### Waarborgen van de Groene Buffer

Het beschermen en waarborgen van de groene buffer wordt in het proces als één van de kernwaarden genoemd. De bevolking hecht daaraan grote waarde en dat is terecht. De bescherming van deze kernwaarde hoeft echter niet door één gemeente te worden gerealiseerd. Dat kan - zoals al tientallen jaren gebeurt - ook door meerdere gemeenten gezamenlijk in het Recreatieschap Spaarnwoude en met steun van de provincie en het Rijk. De natuur is immers gemeentegrens overschrijdend.

Verdeling van het grondgebied over twee gemeenten betekent derhalve helemaal niet dat de groene buffer meer of minder gevaar loopt. De dreiging van de uitbreiding van de Amsterdamse haven wordt, zoals eerder gezegd, gebruikt als één van de belangrijkste argumenten voor het vasthouden aan ongedeelde fuseren. Dus geen afsplitsing van Spaarndam-Oost. Maar het gebied blijft alleen ongedeelde als Amsterdam geen gebruik maakt van haar juridische mogelijkheden in deze herindelingsprocedure. En dat is natuurlijk volstrekt onzeker. Tevens blijkt uit ontwikkelingen als Wheelplanet en SpaarneBuiten dat de gemeente H&S zich niet veel gelegen laat liggen over het intact houden van de groene buffer.

#### Naar aanleiding van Hoofdstuk 4

##### Conflicterende belangen nieuwe gemeente Haarlemmermeer

In het Herindelingsontwerp wordt in het toekomstperspectief op de nieuwe gemeente sterk de nadruk gelegd op de belangen economie, bedrijvigheid, wonen, infrastructuur en daarnaast op groen en recreatie. In het stuk wordt zelfs over de nieuwe gemeente gesproken als de economische motor van Nederland. Dat is ook de praktijk van de afgelopen decennia geweest in de oude gemeente Haarlemmermeer. De nieuwe gemeente staat straks voor het behartigen van in grote mate conflicterende belangen en de kans is niet ondenkbaar dat dat op den duur ten koste gaat van de groene buffer. In de oude gemeente Haarlemmermeer is er immers ook steeds minder groen overgebleven. De gemeente is voor een groot deel volgebouwd met woonwijken en bedrijfsterreinen, alsmede met infrastructuur. Daarnaast uiteraard nog de alsmaar doorgroeiende Luchthaven Schiphol, wat op gespannen voet staat met ons dorp. De Groene Buffer is naar het oordeel van de Dorpsraad niet zonder meer in goede handen bij deze economische motor.

##### Groene Buffer/Recreatieschap

Ten aanzien van de financiering van het recreatieschap Spaarnwoude is al sinds vele jaren vastgesteld dat het onderhoud niet goed is of niet goed kon worden gepleegd. De afgelopen jaren heeft het Schap haar budget voor onderhoud gedecimeerd en daarmee de instandhouding van de infrastructuur op langere termijn in gevaar gebracht. Overname van taken door de gemeente is niet aan de orde. Vele agrariërs in het gebied hebben het moeilijk om hun bedrijf in stand te houden. Onderhoud van onderdelen van het recreatiegebied zou plaats kunnen vinden door agrariërs. Zij hebben veel kennis van landschap en het beheer. Ook op educatief gebied kunnen zij van groot belang zijn bij de opvoeding van stadskinderen. Hier ligt mogelijk een taak voor de gemeente.

##### Sociaal Domein

Het sociale domein is nog steeds in ontwikkeling en veranderingen vinden nog regelmatig plaats. Uitgangspunt is geworden dat de burger voor zichzelf zorgt. Waar het hem/haar niet lukt kan er een beroep gedaan worden op de gemeente, die verplicht is hen van dienst te zijn. Maar dan niet "aanbod"-gericht maar "vraag"-gericht. In overleg wordt geprobeerd tot een oplossing te komen.

De vermelde tekst in het ontwerp is onvoldoende duidelijk.

Door de verschillende werkwijzen tussen Haarlem en Haarlemmermeer binnen het sociale domein kan ongelijkheid ontstaan tussen de gemeenschappen. Dit is één van de terreinen waarop een andere aanpak tot ongelijkheid tussen twee helften van één dorp kunnen ontstaan.

## Naar aanleiding van Hoofdstuk 5

### Verschillende criteria:

Het maatschappelijk draagvlak is één van de herindelingscriteria van het ministerie van BZK. Bij de provincie Noord-Holland is een van de criteria dat na herindeling een bestuurlijke eenheid ontstaat die een sterke samenhang heeft.

### Draagvlak

In het voorliggende Herindelingsontwerp nieuwe gemeente Haarlemmermeer wordt onvoldoende beargumenteerd of het ontwerp aan die criteria tegemoet komt. Er wordt immers met geen woord gerept over de discussie en wens in Spaarndam-Oost om met West in de gemeente Haarlem te worden verenigd. De Dorpsraad heeft diverse malen ingesproken in de gemeenteraad van H&S en hiervoor een pleidooi gehouden. Bovendien is er in de media veel aandacht aan besteed. Door dit nu niet in het ontwerp te vermelden, vertoont het stuk een grote omissie en geeft een eenzijdig beeld. Hierdoor worden ook de provincie en het Rijk onvolledig geïnformeerd, zodat voor deze criteria geen goede bestuurlijke afweging kan worden gemaakt.

In uw 'logboek' noemt u wel de enquête die u zelf gehouden hebt. We lezen dat het aantal reacties 317 was. Dit staat in schril contrast met de respons op de peiling van de Dorpsraad, namelijk totaal 663, waarvan 504 uit Spaarndam-Oost. Bijzonder dat dit geen enkele aandacht krijgt.

Wat ook geen aandacht krijgt is dat de Dorpsraad vanaf het begin van uw discussie over wel/niet opheffen van uw gemeente en wat daarna zou gebeuren, heeft gepleit voor splitsing. Ook daar vinden we niets van terug in uw ontwerp.

De Dorpsraad vertegenwoordigt met haar standpunt de stem van de meerderheid van de Spaarndammers, dus ook die van Spaarndam-Oost. Dit blijkt uit het volgende:

Op 21 november 2013 is met een neutrale gespreksleider een eerste debatavond georganiseerd door de Dorpsraad, waar burgemeester Heiligers toelicht waarom de gemeente zich wil opheffen. Uit een peiling die die avond gedaan is blijkt o.a. dat bij doorgaan van een fusie iedereen (= 100 aanwezigen) vóór Spaarndam één dorp is en de meerderheid kiest voor aansluiting bij Haarlem; van de 100 aanwezigen (bijna allemaal uit Oost) kiezen 15 voor een andere gemeente.

In mei 2016 heeft de Dorpsraad een peiling gehouden onder de inwoners van Spaarndam. De uitkomsten van de peiling zijn: 47% respons; 263 responsen uit Spaarndam-Oost wil naar Haarlem; 197 niet en 44 weet het niet. De meerderheid kiest dus voor aansluiting bij Haarlem. De suggestie van enkele raadsleden van Haarlemmerliede & Spaarnwoude om Spaarndam-West aan te laten sluiten bij Haarlemmermeer om zo één dorp te krijgen is geen optie, omdat 150 van de 159 respondenten 'ja' zegt voor aansluiting als één dorp bij Haarlem. Zie bijlage.

We hebben sterk de indruk dat de gemeente het moeilijk vindt beide uitkomsten serieus te nemen, mede gezien de kritiek die raadsleden er op hebben.

### Interne samenhang, dorps- en kernenbeleid (cultuurhistorische binding)

In het Herindelingsontwerp wordt diverse malen de eeuwenoude cultuurhistorische binding tussen H&S en Haarlemmermeer naar voren gebracht als argument voor fusie met laatstgenoemde gemeente. Dit is gewoon onjuist. Haarlemmermeer is eeuwenlang water geweest en toen bestonden de dorpen in H&S reeds. Deze dorpen waren vooral op Haarlem gericht en Halfweg op zowel Amsterdam als Haarlem. Spaarndam-Oost bestaat nog niet zo lang. In september 1966 zijn de eerste woningen in o.a. de Dr Nijestraat in gebruik genomen en het dorpscentrum in november 1978 (overigens voor de helft betaald door Haarlem). Het Gemeenlandshuis van Rijnland in Spaarndam heeft niets met Haarlemmermeer te maken, maar alles met Rijnland. Dit dorpsdeel van Oost behoort samen met West tot het in 1971 officieel aangewezen beschermd dorpsgezicht.

Ook dit geeft aan dat beide dorpsdelen een geheel vormen en beter onder één gemeentelijk dak kunnen worden gebracht (Haarlem). Het is een unieke kans de twee dorpsdelen nu samen te voegen.

Er wordt wel beweerd dat in Oost vooral import woont. Maar dat is niet zo. Er lopen vele familiebanden van West naar Oost en andersom. Spaarndam-Oost is gebouwd voor kinderen van mensen uit West (dat is ook te zien aan diverse familienamen) en voor de dorpen Haarlemmerliede, Spaarnwoude, Penningsveer en het voormalige Ruigoord. In deze dorpen kon niet of nauwelijks worden gebouwd en Ruigoord moest worden ontruimd.

Er zijn nog andere bindingen tussen de twee helften Spaarndam: de sportaccommodaties liggen in Oost, de Speeltuin in West, het Dorpscentrum ligt in Oost, Sint Nicolaas wordt in West ontvangen en welkom geheten door de burgemeester van H&S, het dorpsfeest vindt plaats in West en in Oost, de aubade op Koningsdag wordt in West gehouden in aanwezigheid van beide burgemeesters, enz. M.a.w. het sociale en culturele leven is ook door beide helften verweven. Familieverbanden en de verbanden van sociale en culturele aard zijn een reden voor samenvoeging van beide dorpsdelen onder het bestuurlijk dak van één gemeente: Haarlem.

Bij de woorden vooraf van het Herindelingsontwerp staat bij de aanleiding o.a. "beschermen van de groene ruimte tussen Haarlem en Amsterdam".

Waarom zou Haarlem een minder "natuurlijke" partner zijn dan Haarlemmermeer? Historisch en cultureel is die er met Haarlem al veel langer.

Een gesplitst dorp heeft te maken met twee gemeenten. Dat maakt het bestuurlijk complex, met nadelige gevolgen voor bewoners. De Dorpsraad is werkzaam voor twee helften van het dorp en heeft dus met twee gemeenten te maken voor het opkomen van de belangen van de inwoners van beide dorpsdelen. Daarbij stuit de Dorpsraad vaak op gebrek aan goede afstemming tussen beide gemeenten. Voorbeelden hiervan zijn onder andere: wordt voorziening A betaald door de ene gemeente of betaalt de andere gemeente mee?

De toepassing van de WMO: iedere gemeente mag binnen bepaalde grenzen eigen beleid voeren. Dat geeft naast verwarring ook scheve ogen. Inzet van handhavers vanuit twee gemeentes: afstemming en samenwerking is lastig.

Daar komt bij dat de gemeente Haarlemmermeer op het gebied van

Samenwerkingsverbanden zo'n tien andere heeft dan Haarlemmerliede, o.a. op het gebied van leerplicht, passend onderwijs, omgevingsdienst, de genoemde WMO, zorgkantoor, overig sociaal domein, aangepaste arbeid (Paswerk).

Dat is niet bevorderlijk voor de gemeenschapszin.

Werkzaamheden en beleid met betrekking tot Verkeer op elkaar afstemmen blijkt in de praktijk heel lastig. De ene gemeente wil een hogere verkeerscapaciteit op de dijk, terwijl de andere juist een lagere verkeerscapaciteit op diezelfde dijk nastreeft enz.

In Spaarndam-West is veel last van verkeer, zonder de "bestemming" Spaarndam zelf, die van de Spaarndammerdijk gebruik maken. De enige doorgaande weg in het dorp. Het is veelal doorgaand woon-werkverkeer in de richting Schiphol en/of havengebied Amsterdam.

Daarbovenop komt dan nog het verkeer door toenemende recreatieve activiteiten. Daaraan dient toch werkelijk een grens te worden gesteld. In de stille uren gebruikt zwaar vracht- en werkverkeer deze mogelijkheid ook nog eens als sluiproute. Veel te zwaar voor een oorspronkelijk middeleeuwse dijk.

Haarlem subsidieert mede al sinds jaar en dag het Dorpscentrum dat in Oost ligt en de Spaarndamse verenigingen, ongeacht of zij hun standplaats in Oost of West hebben. Daarmee toont deze gemeente haar betrokkenheid bij onze dorpsgemeenschap. Dat kan en mag u niet zijn ontgaan. Voor middelbare scholen, ziekenhuizen, zorgcentra, uitgaansleven, cultuur en andere voorzieningen heeft Spaarndam-Oost al een natuurlijke oriëntatie op Haarlem.



Onze dorpsgemeenschap is sociaal-maatschappelijk al eeuwen geheel verbonden met Haarlem en daaraan moet naar de mening van de Dorpsraad ook bestuurlijk recht worden gedaan.

#### Proces

In het Herindelingsontwerp wordt het doorlopen proces op zichzelf - vanuit juridisch oogpunt - correct weergegeven. Zo'n proces dient echter een inhoudelijk doel. Het is inhoudelijk gezien onvoldragen. Alleen de voordelen van de voorgestelde ongedeelde fusie worden breed uitgemeten.

Eventuele negatieve aspecten van deze variant worden niet genoemd. Zoals hiervoor opgemerkt, wordt de discussie in Spaarndam geheel weggelaten. Het stuk is één doelredenering gericht op een fusie met Haarlemmermeer en daarmee wordt het proces inhoudelijk niet goed weergegeven. Het Herindelingsontwerp staat een zorgvuldige afweging tussen alle voor- en nadelen in de weg en dat is vanuit democratisch oogpunt kwalijk. De bestuurlijke organen die de uiteindelijke beslissing moeten nemen, moeten immers beschikken over alle relevante feiten en argumenten om tot een zo goed mogelijke beslissing te kunnen komen.

#### Onze conclusie

Wij respecteren uw keuze voor Haarlemmermeer, maar wij pleiten als Dorpsraad namens de inwoners (zie de peiling) ervoor om Spaarndam-Oost samen te voegen met Spaarndam-West bij de Gemeente Haarlem.

De Dorpsraad denkt niet dat er veel aan de plannen van Haarlemmerliede & Spaarnwoude en Haarlemmermeer om te gaan fuseren gewijzigd hoeft te worden. De noodzaak van fusie is onweerlegbaar. Maar dat staat een grenscorrectie, waarbij Spaarndam-Oost naar Haarlem gaat, niet in de weg. Er blijft voor Haarlemmermeer een prachtige fusiepartner over met een krachtig dorp Halfweg-Zwanenburg, enkele idyllische minidorpen, Sugar City en een flinke groene buffer. De slogan Natuurlijk Verbonden blijft gelden. De nieuw te vormen gemeente wordt er mooier en sterker door. Een grenscorrectie kost mogelijk tijd, maar die hebben we voor zo'n belangrijke beslissing graag over.

Met vriendelijke groet,  
Namens de Dorpsraad Spaarndam

Leendert Borstlap, duo voorzitter

Marry Brokking, duo voorzitter

Cc: - leden van de gemeenteraad van de Gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude  
- Provincie  
- Gemeente Haarlem

#### Bijlagen:

- Verslag debatavond november 2013
- Peiling juni 2016



**DORPSRAAD SPAARNDAM**  
GEKOZEN VERTEGENWOORDIGING VAN DE SPAARNDAMSE BEVOLKING

Stichting Dorpsraad Spaarndam  
Ringweg 36  
2064 KK Spaarndam

Spaarndam, 1 februari 2017

Aan: het college van Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude

Betreft: bijlagen bij de zienswijze van de Dorpsraad Spaarndam.

Geachten,

Per abuis zijn de bijlagen bij onze zienswijze niet meegestuurd.  
Hierbij treft u ze alsnog aan.

Met vriendelijke groet,  
namens de Dorpsraad Spaarndam

Carsten Thöne,

Spaarndam 1 dorp	Ja	west	148	
	Ja	oost	370	
	Nee	west	4	
	Nee	oost	95	
	Geen mening	west	4	
	Geen mening	oost	31	
Spaarndam 1 dorp bij Haarlem	Ja	west	143	
	Ja	oost	263	
	Nee	west	9	
	Nee	oost	197	
	Geen mening	west	2	
	Geen mening	oost	44	
Als u niet kiest voor "Spaarndam één dorp" voor welke gem. voelt u het meest ?	Haarlemmermeer	west	0	
		oost	103	
	Velsen	west	11	
		oost	191	
	Amsterdam	west	0	
		oost	15	
	Haarlem + Velsen	west	1	
		oost	14	
	Geen mening	west	137	
		oost	186	
	Welke gem. NIET	Haarlemmermeer	west	0
			oost	25
		Velsen	west	3
			oost	8
		Amsterdam	west	35
oost			314	
Haarlemmermeer+ Amsterdam		west	0	
		oost	23	
Haarlemmermeer+ Velsen		west	0	
		oost	5	
Velsen+Amsterdam		west	4	
		oost	13	
Alle drie		west	27	
		oost	24	
Geen mening		west	86	
	oost	90		
Totale response	663	47%		
Response west	159	53%		
Response oost	504	45%		
Aantal adressen west	300	Aantal adressen oost	1120	

## **Verslag Debatavond Openbare Dorpsraadbijeenkomst Spaarndam 21 november Dorpscentrum Spaarndam**

**Op donderdagavond 21 november organiseerde de Dorpsraad Spaarndam een openbare debatavond over de toekomst van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Begeleid door gespreksleider Jan van Eeden gingen zo'n kleine 100 dorpsgenoten met elkaar in debat. De overgrote meerderheid was afkomstig uit Spaarndam-Oost, maar ook West was goed vertegenwoordigd en er waren zo'n tien mensen van elders.**

Voorzitter van de Dorpsraad **Wineke Toppen** verzorgt de aftrap van de avond. In haar inleiding pleit zij voor het samengaan van Oost en West tot één dorp. Er wordt immers al veel met elkaar gedeeld, zoals het dorpscentrum en allerlei faciliteiten, maar wat nog belangrijker is: gemeenten zijn geneigd hun verantwoordelijkheden weg te duwen en dat kan natuurlijk makkelijker als een dorp uit twee gemeenten bestaat. Omgekeerd is het ook beter als bijvoorbeeld de ontsluiting van Spaarne Buiten in één hand komt.

Burgemeester **Pieter Heiligers** licht vervolgens het proces vanuit de gemeente toe. Hij complimenteert de Dorpsraad met dit initiatief voor een debat en benadrukt het belang om het debat de komende tijd vooral breed te voeren met allerlei betrokken partijen, van dorpsbewoners en gemeenteraad tot sportverenigingen en ondernemers. De Raad heeft in februari 2012 het bestuur de opdracht gegeven een toekomstige samenwerking met andere gemeenten nadere te verkennen. De redenen daartoe zijn de bezuinigingen en nieuwe maatregelen van het Rijk. Vóór de zomervakantie zijn alle politieke partijen bijeen geweest en hebben de opties intern besproken. Deze opties worden in december en januari nader uitgewerkt en op basis daarvan neemt de raad een besluit om een verdere verkenning over de toekomst uit te werken. De keuze voor fusie vindt dus niet plaats voor de verkiezingen, maar de keuze om te fuseren is wel in proces.

### **Het debat**

Het debat wordt ingezet met de bestuurlijk-politieke kanten van samenwerking of fusie. VVD-voorzitter Henk Werner licht toe dat de snelheid waarmee de plannen ontwikkeld zijn, het gevolg zijn van de grote landelijke veranderingen en eisen die tot sneller handelen noopten. Een fusie lijkt het enig haalbare gezien de daardoor toegenomen druk op het ambtelijk apparaat en het ontbreken van de juiste specialistische kennis. De raad oriënteert zich momenteel op alle mogelijke vormen van fusie of samenwerking die andere gemeenten zijn aangegaan. In de andere dorpen van de gemeente vinden de komende tijd gelijke discussies plaats, de resultaten daarvan worden door de dorpsraden onderling gedeeld. Alle opties liggen nog open, ook opsplitsen is een variant: een deel naar Haarlem met de A200 als grens, de andere kant naar Haarlemmermeer. Als nadeel daarvan wordt ervaren dat de bufferfunctie - voor zover deze nu nog bestaat - dan verloren zou gaan.

### **De mogelijke 'bruidegommen'**

Er zijn meerdere 'bruidegommen' die onze gemeente maar wat graag om de hand vragen. Daarvan worden Amsterdam en Zaanstad als niet gewenst beschouwd. Haarlemmermeer is als rijke gemeente wel een aantrekkelijke partij. Het is een woonkernengemeente, en Haarlemmermeer en Amsterdam hebben elkaar minder nodig dan Amsterdam en Velsen dus er is minder kans om 'wisselgeld' te zijn.

Haarlem is natuurlijk een zeer vanzelfsprekende partner, de sociale en culturele verbondenheid van het dorp met de stad is groot en de stad wil de groene functie zeker behouden als 'groengebied' voor haar inwoners, zodat de buffer gewaarborgd blijft.

Bij Velsen is het de vraag of de bufferfunctie in goede handen is. Voordeel van Velsen is dat zij al ver zijn in de ontwikkeling van het Noordzeekanaalgebied en het beheer van de groene buffer; nadeel is dat Velsen ook lonkt naar Uitgeest, Heemskerk en Beverwijk. Bovendien heeft Velsen veel ambitie op het gebied van industriële ontwikkeling.

Dan is er nog een combinatie mogelijk met twee gemeenten die niet aan ons gebied grenzen: Bloemendaal en Heemstede. Het zijn beiden rijke gemeenten, waarmee de samenwerking nu al erg goed verloopt.

### **De Peiling**

Nadat alle informatie en argumenten zijn uitgewisseld, peilt Jan van Eeden de aanwezigen op de punten die gedurende de avond aan de orde zijn gekomen:

- Eén dorp blijven: alle aanwezigen vóór
- Zelfstandig blijven (= samenwerking) blijven: de meerderheid vóór
- Opsplitsen: weinig stemmen, omdat dit al uitgaat van een fusie
- Indien er toch een fusie moet komen, met wie?
  - De meerderheid is voor Haarlem
  - 3 x Haarlemmermeer
  - 6 x Velsen
  - 6 x Bloemendaal en Heemstede

### **Afsluiting**

Wineke Toppen houdt een korte slotbeschouwing van de avond en dankt alle aanwezigen voor hun aanwezigheid en inzet.

29

Els Luyt

**Van:** Marja Tichelaar  
**Verzonden:** vr 03-02-2017 14:45  
**Aan:** Post <post@haarlemmerliede.nl>  
**Onderwerp:** Voorkeur Gemeenten.  
**Gewijzigd:** ma 06-02-2017 10:35

Één dorp

Wij willen één dorp van Spaarndam maken.  
 En dus samen met West dus bij Haarlem.

Gr. M.Tichelaar

Verstuurd vanaf mijn iPad

Spaarndam

Afd.	S	
Gezien:	/	
S	B	Q
Ker	/	

HAARLEMMERLIEDE EN SPAARNWOUDE	
INGEK	- 6 FEB 2017
REG. NR.	300
	cut

30

**Els Luyt**

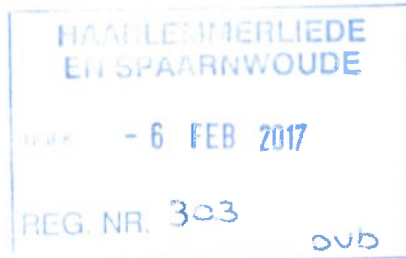
**Van:** Fam.Burger <  
**Verzonden:** ma 06-02-2017 11:11  
**Aan:** Post <post@haarlemmerliede.nl>  
**Onderwerp:** Zienswijze Inwoner van Spaarndam-Oost  
**Gewijzigd:** ma 06-02-2017 11:11

Geachte Burgermeester Heiliegars en wethouders van Haarlemmerliede en Spaarnwoude,

Als inwoner van Spaarndam-Oost geef ik de voorkeur voor aansluiting bij Haarlem.

Met vriendelijke groet,

Danny Burger



Spaarndam

Afd.	SUC	
Opz.	/	
S	B	Q
Munis:		

**Els Luyt**

**Van:** Nel Mulder ·  
**Verzonden:** vr 03-02-2017 14:41  
**Aan:** Post <post@haarlemmerliede.nl>  
**Onderwerp:** Herindeling  
**Gewijzigd:** vr 03-02-2017 14:41

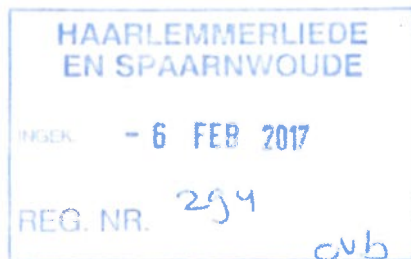
Spaarndam 3 februari 2017

Hiermee wil ik reageren op het besluit in de gemeente raad dat Spaarndam-Oost en Spaarndam-West gescheiden blijven. Wij geven verre de voorkeur aan een vereniging van de dorpen Oost en West tot één dorp.

Aangezien al onze activiteiten (sociaal, cultuur, onderwijs etc,) in Haarlem plaatsvinden gaan onze wensen uit naar één Spaarndam bij de gemeente Haarlem. Wij voelen ons in Haarlem veel meer thuis dan bij een gemeente waar wij kilometers ver van verwijderd wonen in een omgeving die ons totaal vreemd is.

Met vriendelijke groet,  
 J.W. Mulder  
 N.A. Mulder-Hoekstra

Spaarndam-Oost



Afd.	Sec	
Gezien:	/	
S	B	
Kopie:		



**Els Luyt**

**Van:** Emi  
**Verzonden:** vr 03-02-2017 10:14  
**Aan:** Post <post@haarlemmerliede.nl>  
**Onderwerp:** Één dorp  
**Gewijzigd:** ma 06-02-2017 10:12

Bij deze deel ik uw mede dat ik voorstander ben van één dorp.

Een samenvoeging met Haarlem is een goede keus.

Gr E.Tichelaar

Verstuurd vanaf mijn iPhone

Spaanse

Afd.	Sec	
Gezien:	/	
S	/	B
Kc.		

HAARLEM MERLIEDE EN SPAANSE WOUDE	
- 6 FEB 2017	
REG. NR.	302
	oub

33

**Sacha van den Boomgaard**

**Van:** Hein Koger <  
**Verzonden:** maandag 6 februari 2017 23:03  
**Aan:** Post  
**Onderwerp:** zienswijze herindelingsontwerp fusie H&S en Haarlemmermeer

Geacht College,

Hierbij geef ik mijn zienswijze over de totstandkoming van het voorgenomen fusiebesluit van H&S en Haarlemmermeer.

De 6 kandidaat gemeenten die mogelijk met H&S konden fuseren hadden niet allemaal dezelfde kansen. Bij 4 van hen bestaat er geen mogelijkheid om de duo dorpen Halfweg/Zwanenburg resp. Spaarndam Oost en West tot één dorp te herenigen. Twee kandidaten konden dit wel, Haarlemmermeer en Haarlem. Om beide herenigingen te realiseren moest H&S ook nog eens opgesplitst worden. Aangezien de gemeenteraad hier fel op tegen was bleef als enige mogelijkheid over een keus maken tussen Haarlem en Haarlemmermeer. Zo kon bij een keuze voor Haarlem, Spaarndam West met Oost verenigd worden en bij een keuze voor Haarlemmermeer Zwanenburg met Halfweg.

Om niet zo heel gemakkelijk te doorgronden redenen leek de voorkeur van H&S uit naar Haarlemmermeer uit te gaan. Men dorst dit echter niet via de directe democratische weg te realiseren maar bedacht een slim plan. Dit plan is niet in de openbaarheid besproken maar in achteraf kamertjes. Het behelsde het terugbrengen van de inmiddels al tot 4 kandidaten, Haarlemmermeer, Velsen, Amsterdam en Haarlem geslonken aantal verder terug te brengen tot een drietal. Door een bepaalde manier van kiezen toe te passen moest Haarlem wel afvallen, hoopte men.

Het hele keuzeprocess vond 6 maart in een apart gehuurde locatie in de regio. plaats, waar ieder raadslid op het hart gedrukt werd alles geheim te houden. Hoe alles precies verlopen is heb ik dan ook niet kunnen achterhalen. Ik heb het wel met een beroep op de WOB geprobeerd maar hier is niets over te vinden. De uiteindelijke uitslag werd 10 maart in de eerstvolgende openbare raadsvergadering bekend gemaakt, Velsen en Haarlemmermeer gingen door en bij de keuze tussen wie er moest afvallen, kozen 6 raadsleden voor Amsterdam en 5 voor Haarlem. Haarlem viel dus af.

Hoewel dit duidelijk de allerbelangrijkste dagen uit het meer dan een half jaar durende keuzeprocess is geweest, is er in het herindelingsontwerp niets over te vinden. Dit gevoegd bij het feit dat dit ook niet via de WOB te achterhalen is, maakt het toch wel tot een duistere zaak.

Het vervolg van het keuzeprocess tussen de 3 overgebleven kandidaten verliep vlot en voorspelbaar. Velsen kreeg uiteindelijk 0 stemmen, kon noch Halfweg met Zwanenburg, noch Spaarndam West met Oost laten samengaan.

Amsterdam kon alleen prat gaan op zijn uitstraling als een wereldmetropool en kreeg hiermee toch nog 1 raadslid achter zich. Tien van de elf raadsleden kozen voor Haarlemmermeer. Ogenschojnlijk leek het, voor buitenstaanders althans, dus een ordentelijk verlopen proces te zijn geweest met een heel eensgezinde raad. Dat er zoveel verwarrende besluitvorming aan ten grondslag ligt zal de meesten ontgaan zijn.



34

**Sacha van den Boomgaard**

**Van:** Anneke van den Berg < >  
**Verzonden:** maandag 23 januari 2017 14:50  
**Aan:** Post  
**CC:** info@haarlemmermeer.nl  
**Onderwerp:** zienswijze samenvoeging.

HAARLEMMEERMEER  
EN SPAARNWOUDE  
24 JAN 2017  
REG. NR. 192

wij wonen in Spaarndam O. en hebben op afstand de plannen voor de samenvoeging gevolgd.  
wij zijn er vanuit gegaan dat de meest logische samenvoeging is : Spaarndam O. bij Haarlem.

Waarom ??

Het dagelijkse leven is gericht op Haarlem (evt.Santpoort N. IJmuiden)

wij stellen u enkele vragen:

- hoeveel kinderen gaan na de basisschool voor vervolgonderwijs naar Hoofddorp ?
- hoeveel Spaarndammers gaan regelmatig winkelen in Hoofddorp ?
- Hoeveel Spaarndammers bezoeken terrassen en horeca in Hoofddorp ?
- Hoeveel Spaarndammers gaan naar theater - film – concert in Hoofddorp ?
- Hoeveel Spaarndammers gaan naar de bibliotheek in Hoofddorp ?
- Hoeveel Spaarndammers gaan naar een Postagentschap in Hoofddorp ?

Samenvoeging met de gemeente Haarlemmermeer is echt niet natuurlijk - praktisch en logisch.

met vriendelijke groet,

Mevrouw L.P. de Haas  
Mevrouw A.M.J.T. van den Berg

*Spaarndam*

Afd.	<i>Sic</i>	
Gezien.		
S	B	<i>[Signature]</i>
Kopie:		

[info@haarlemmermeer.nl](mailto:info@haarlemmermeer.nl)

# Els Luyt

**Van:** Mary Schouten  
**Verzonden:** ma 06-02-2017 12:12  
**Aan:** Post <post@haarlemmerliede.nl>  
**Onderwerp:** fusie Spaarndam  
**Gewijzigd:** ma 06-02-2017 12:22

Beste mijnheer/mevrouw,

Ik ben inwoner van Spaarndam-Oost en woon hier al 17 jaar erg naar mijn zin. Hiermee wil ik u graag laten weten dat ik er bij de a.s. fusie de voorkeur aan geef, dat zowel Spaarndam-Oost als Spaarndam-West bij Haarlem worden ingedeeld. Dit lijkt mij namelijk de enige manier om ervoor te zorgen dat de beide delen van Spaarndam bij elkaar komen en dus een dorp worden. Voor mij voelt het trouwens wel als een dorp, maar het wordt tijd dat dat nu eens officieel geregeld wordt. Het is nu of nooit meer!

Met vriendelijke groet,  
 Mary Ruitenbeek  
 Spaarndam

Spaarndam

Afd.	Sec	
Gezien:		
S	B	
Kopie:		

HAARLEMMERLIEDE EN SPAARNWOUDE	
INGEK.	- 6 FEB 2017
REG. NR.	314 oub

36

Gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude,  
Postbus 83  
1160 AB Zwanenburg

Spaarndam, 9 februari 2017.

10 FEB 2017  
REG. NR. 359  
ovb

Afd.	secr.
Gezien:	
S	B
Kopie:	

Betreft zienswijze **Wijziging van gemeentelijke indeling**

L.S.,

naar aanleiding van het Herindelingsontwerp heb ik de volgende opmerkingen:

- Ik hecht aan de adviesmogelijkheden door de Milieuraad en de Monumentencommissie aan het college van Burgemeester en wethouders. Adviesraden die ik niet met name genoemd zie in het herindelingsontwerp.
- Door de portefeuillehouder Monumenten is een volgorde toegezegd waarin het advies van de Monumentencommissie, in zake nieuw aan te wijzen monumenten, is afgesproken. Wordt deze toezegging door de nieuw te vormen gemeente gerespecteerd en ook uitgevoerd? In het bijzonder doel ik op de onderdelen van de Stelling van Amsterdam die nog geen monumenten status hebben. Regelmatig merk ik dat dergelijke kleine potentiële objecten verdwijnen, zoals militaire grenspalen en voormalige militaire peilschaalpalen. De Stelling van Amsterdam bestaat uit meer zaken dan alleen de Forten: ook militaire wegen, buskruit- en projectielenmagazijn, nevenbatterijen, militaire grenspalen zijn waardevol.
- Ruim 150 jaar geleden voegde de Tweede Kamer, in de wetswijziging gemeente Haarlemmerliede, handmatig de naam *en Spaarnwoude* in. Mijn hoop is dat dit zich zal gaan herhalen: gemeente Haarlemmermeer en Spaarnwoude.
- De meerderheid van de Raad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude was in 2016 woonachtig in Spaarndam. Ik respecteer het democratisch genomen besluit om met de gemeente Haarlemmermeer uit te groeien tot een grotere gemeente.

Uw reactie zie ik gaarne tegemoet,

met vriendelijke groet,

W. Koelman

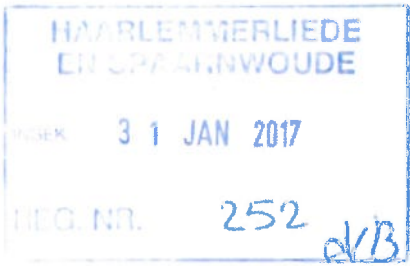
Spaarndam

37

Mr. R.M. de Vries,

Spaarndam

Afd.	SOC	
no:		
S		B
Kopie:		



Aan het college van Burgemeester en Wethouders  
 van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude,  
 Postbus 83,  
 1160 AB Zwanenburg

Spaarndam, 30 januari 2017

Onderwerp: zienswijze op Herindelingsontwerp nieuwe gemeente Haarlemmermeer.

Geacht college,

Als geboren, getogen én nauw betrokken inwoner van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude maak ik graag van de mogelijkheid gebruik mijn zienswijze te geven op het ter inzage gelegde Herindelingsontwerp nieuwe gemeente Haarlemmermeer.

*Opheffing gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude*

Op 16 juni 2015 heeft de Raad van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude weloverwogen besloten het traject in te gaan van opheffing van de gemeente en een bestuurlijke fusie met een andere gemeente. Dat was een historische en emotionele beslissing. Hoewel ik mij zeer verbonden voel met onze kleine gemeente en het ook mij aan het hart gaat dat aan de zelfstandigheid daarvan een einde komt, kan ik niet anders dan het eens zijn met deze beslissing. De gemeente heeft onvoldoende bestuurskracht om het huidige en toekomstige takenpakket op een verantwoorde wijze uit te voeren. Burgers ondervinden regelmatig de beperkingen in het functioneren van het gemeentebestuur en zijn ambtelijk apparaat. Het is goed en moedig dat dat door de gemeenteraad is erkend en dat men de conclusie heeft getrokken onze gemeente bij een grotere gemeente onder te brengen. De vraag is echter of dat een volledige bestuurlijke fusie met één gemeente moet zijn of dat daarbij meerdere gemeenten zouden moeten worden betrokken.

*Volledige fusie of herindeling met meerdere gemeenten; positie Spaarndam-Oost*

De gemeenteraden van Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer hebben gekozen tot een volledige fusie van beide gemeenten. In een herindelingsprocedure is dit waarschijnlijk de meest eenvoudige weg, maar voor onze gemeente vind ik deze keuze moeilijk te begrijpen. De raden

hebben om deze keuze te kunnen maken een uitgebreid proces doorlopen, waarbij men zich heeft laten adviseren door externe adviseurs. Ook zijn er bijeenkomsten met de bevolking geweest. Iemand die de gemeente goed kent, weet dat onze dorpen oriëntaties op verschillende gemeenten hebben. Daarvoor zijn geen uitvoerige onderzoeken nodig. Het westen van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude is vooral op Haarlem gericht en het andere deel meer op Haarlemmermeer en Amsterdam. Dat door de voorgestelde fusie Halfweg nu met Zwanenburg wordt samengevoegd en daarmee als geheel in de gemeente Haarlemmermeer komt te liggen, is volstrekt logisch. Deze dubbeldorpen zijn sociaal-maatschappelijk met elkaar verbonden en dan is het goed dat ook bestuurlijk tot uitdrukking te brengen. Dat zou mijns inziens ook moeten gebeuren met Spaarndam-Oost en -West. Oost zou bij de gemeente Haarlem moeten worden gevoegd, zodat ook deze twee helften van een dorp bestuurlijk worden ondergebracht in één gemeente. Ook dat is logisch! De bewoners van Spaarndam-Oost zijn sociaal-maatschappelijk, cultureel en economisch vooral op deze gemeente gericht. Men gaat naar de provinciehoofdstad voor opleidingen, boodschappen, het uitgaansleven, gezondheidszorgvoorzieningen, culturele instellingen en het openbaar vervoer. Met de gemeente Haarlemmermeer hebben zij nauwelijks een relatie. Dat was ook al niet het geval met Halfweg. Hoofddorp is ver weg en Haarlem dichtbij. Spaarndammers komen doorgaans alleen in Haarlemmermeer om via de snelweg of Schiphol een andere bestemming te bereiken. De bestuurlijke betrokkenheid van Haarlem bij Spaarndam is groter dan die van het bestuur in het verre Hoofddorp. Haarlem subsidieert bijvoorbeeld al decennialang het in Oost gelegen plaatselijke dorpscentrum. Ik weet dat u er anders over denkt, maar toch zou ik willen vragen uw standpunt nog eens in heroverweging te nemen. We zitten nu in een herindelingsproces en dan moeten we kiezen voor logica en de beste oplossing en niet voor een next best oplossing omdat dat simpeler is. Er ligt nu een kans om de deling van het dorp te beëindigen. De argumenten die u aanvoert in het herindelingsontwerp met betrekking tot een eeuwenlange historische, culturele, landschappelijke, sociale en bestuurlijke binding met Haarlemmermeer gelden in ieder geval niet voor Spaarndam-Oost en ik denk evenmin voor een groot deel van de rest van de gemeente. In de dorpjes Haarlemmerliede en Penningsveer doet zich een vergelijkbare situatie voor. Haarlemmermeer is eeuwenlang water geweest en toen was er vooral een verbondenheid met Haarlem en in mindere mate met Amsterdam. Het Gemeenlandshuis van Rijnland en de forten van de Stelling van Amsterdam worden genoemd, maar die hebben niets met Haarlemmermeer te maken. Het Gemeenlandshuis heeft alles te maken met Rijnland en de Stelling met de gemeente Amsterdam. Bovendien zijn de forten in diverse gemeenten gelegen.

#### *Proces*

In juridisch opzicht heeft u het proces tot nu toe correct doorlopen en de verschillende stappen worden in het herindelingsontwerp weergegeven. Ik mis echter de inhoudelijke argumenten die in het proces zijn gepasseerd. Het proces is geen doel op zich, maar behoort op inhoud te zijn gericht en ervoor te zorgen dat de juiste afwegingen worden gemaakt. Zo ontbreekt in het document de discussie die in Spaarndam-Oost is en wordt gevoerd over de vraag of dat dorpsdeel bij Haarlem zou moeten worden gevoegd. Over dit onderwerp is ingesproken tijdens raadsvergaderingen en bewonersbijeenkomsten, is op regionaal-bestuurlijk niveau gesproken en de media hebben daar diverse malen aandacht aan besteed. Daarover wordt helaas in het geheel niets vermeld in het herindelingsontwerp. Dat is een belangrijke omissie. Er wordt geen evenwichtig beeld geschetst. Hierdoor worden ook de hogere overheden niet juist geïnformeerd, krijgen zij een verkeerde voorstelling van zaken en kunnen zij niet tot een goede bestuurlijke afweging komen. Overigens vermeldt het herindelingsontwerp in superlatieven alleen maar de voordelen van een samenvoeging met Haarlemmermeer, waarbij de economische voordelen veruit de boventoon voeren. Daarnaast moet het groen worden beschermd. Welhaast een mission impossible voor de nieuwe



supergemeente. Mogelijke nadelen zijn in het document weggelaten. Ook dit is niet geloofwaardig en daarmee worden hogere overheden op het verkeerde been gezet. Aan elke keuze zijn immers nadelen verbonden en ook aan deze; zeker voor Spaarndam-Oost. Het zou zorgvuldig zijn deze in het document te benoemen.

#### *Herindelingscriteria*

In het herindelingsontwerp wordt ingegaan op de herindelingscriteria van het ministerie van BZK en de provincie Noord-Holland. Of aan deze criteria wordt voldaan, wordt vooral in algemeenheden weergegeven. Over de situatie in Spaarndam-Oost wordt eigenlijk niets gezegd. Aan het eind van hoofdstuk 5 van het herindelingsontwerp wordt simpelweg vastgesteld dat de voorgestelde herindeling de toetsing aan deze criteria kan doorstaan. Mijns inziens geldt dat niet voor Spaarndam-Oost. Dat geldt met name niet voor het criterium van het ministerie van BZK dat betrekking heeft op "draagvlak" en op de criteria van de provincie Noord-Holland "logische bestuurlijke eenheden" en "sterke samenhang". In Spaarndam heeft de Dorpsraad een zorgvuldige en representatieve peiling gehouden, waaruit bleek dat de meerderheid voor aansluiting bij Haarlem is. Voor Spaarndam-Oost is naar mijn mening dan ook het maatschappelijk draagvlak voor indeling bij Haarlemmermeer onvoldoende aangetoond. Tevens ontstaat er geen logische bestuurlijke eenheid. Dat zou alleen het geval zijn als Oost bij Haarlem wordt gevoegd. Daarmee zou eveneens worden voldaan aan het criterium "sterke samenhang".

Ten slotte wil ik u graag nogmaals verzoeken het standpunt over een ongedeelde fusie van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude met Haarlemmermeer in heroverweging te nemen en voor Spaarndam-Oost een uitzondering te maken, zodat dat dorpsdeel bij de gemeente Haarlem kan worden ondergebracht. Maak er geen prestigekwestie van, maar kijk naar wat werkelijk voor de inwoners van dat dorp het beste en meest logisch is. Het gaat bij een gemeentelijke herindeling primair om de indeling van woongemeenschappen bij een gemeente waar ze zich thuis moeten voelen en niet om bestuurlijke macht, geld en grond. Bestuurlijke grenzen behoren de maatschappelijke realiteit te volgen en niet andersom.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en wacht de beslissing van de gemeenteraad en de hogere overheden met veel belangstelling af.

Hoogachtend,

Mr. Rob M. de Vries



Hotel – restaurant – bowling – catering – party-service

Haarlemmerstraatweg 183, 2065 AE Haarlemmerliede : (023) 543 33 33  
: (023) 543 33 30 : receptie@zoete-ival.nl : www.zoete-ival.nl

Gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude  
T.a.v. Burgemeester & Wethouders  
Postbus 83  
1160 AB Zwanenburg

Haarlemmerliede, 1 februari 2017

Betreft: Zienswijze “Herindelingsontwerp nieuwe Gemeente Haarlemmermeer”

Geachte Burgemeester en Wethouders,

Middels dit schrijven maken wij onze zienswijze kenbaar over het “Herindelingsontwerp nieuwe Gemeente Haarlemmermeer”.

In het Herindelingsontwerp staat beschreven dat bij het vaststellen van de gemeentebelastingen wordt uitgegaan van de situatie in de Gemeente Haarlemmermeer. Voor ons als logiesverstreker heeft dit als mogelijk gevolg dat de toeristenbelasting stijgt van € 1,12 per persoon per overnachting (op basis van “Verordening Toeristenbelasting 2017”) naar 6,05% van de verblijfsvergoeding (op basis van “Verordening Toeristenbelasting 2017 Gemeente Haarlemmermeer”). Bij een gemiddelde kamerprijs van € 85,00 per nacht zou dit betekenen dat er € 5,53 moet worden afgedragen. Met gemiddeld 1,2 personen per kamer is dit een stijging van ruim 400%.

Uitgangspunt in het Herindelingsontwerp is om de Gemeentelijke Belasting op een betaalbaar niveau te houden. U zult begrijpen dat de forse toename van de toeristenbelasting en de eveneens stijgende onroerende zaakbelasting door ons niet wordt beschouwd als “betaalbaar niveau” en een negatieve impact zal hebben op ons bedrijfsresultaat.

Op basis van bovenstaand argument maken wij bezwaar tegen het Herindelingsontwerp. Wij verzoeken u om per 1 januari 2019 voor De Zoete Inval een gereduceerd tarief voor de toeristenbelasting te hanteren, welke in lijn ligt met het tarief dat in de voorgaande jaren is afgedragen aan de Gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude.

Graag ontvangen wij een schriftelijke bevestiging van deze zienswijze. Wij vertrouwen erop dat wij gedurende het proces door u op de hoogte worden gehouden van de ontwikkelingen aangaande onze zienswijze.

Met vriendelijke groet,

De Zoete Inval B.V.  
Voor en namens deze

F.N. Wempe  
Directeur

39

**Sacha van den Boomgaard**

**Van:** Jos Witteman  
**Verzonden:** woensdag 1 februari 2017 14:38  
**Aan:** Post  
**Onderwerp:** Herindelingsontwerp



L.S.,

Gaarne wil ik de volgende zienswijze indienen.

N.a.v. het Herindelingsontwerp op pag. 22, art. 4.2.5. Infrastructuur en het Bestuurlijk Convenant, art. 10, lid c de volgende opmerking:

De overlast in Halfweg en Zwanenburg zodanig weg nemen dat recht wordt gedaan aan de *Trajectnota/MER N200 bij Halfweg* waarbij het doorgaande verkeer wordt geweerd en Halfweg/Zwanenburg alleen bereikbaar is voor bestemmingsverkeer.

Er op vertrouwende dat dit uw aandacht heeft, met vriendelijke groet,

Jos Witteman

Halfweg

Afd.	sec	
Gezien:	/	
S	/	B
Kopie:		

Aan de Raad en het College van B&W  
Van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude  
Haarlemmerstraatweg 51  
1165 MJ Halfweg

40-169

Spaarndam, januari 2017

Betreft: Zienswijze herindelingsontwerp nieuwe gemeente Haarlemmermeer

Geachte Raad en College van B&W,

Op 13 december 2016 heeft, zowel de Gemeenteraad van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude als de Gemeenteraad van de gemeente Haarlemmermeer, unaniem het herindelingsontwerp nieuwe gemeente Haarlemmermeer vastgesteld.

Ik ben het volledig eens met dit ontwerp, waarin een ongedeelde samenvoeging van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude met de gemeente Haarlemmermeer is vastgesteld. Een uitstekend voorstel waarbij ook alle inwoners hun inbreng hebben gehad. Een ongedeelde herindeling vind ik belangrijk omdat daardoor één krachtige nieuwe gemeente de gehele groene buffer tussen Haarlem en Amsterdam het beste kan dienen en inrichten.

Ik ben het absoluut niet eens met de wens van de Dorpsraad Spaarndam om als inwoner van Spaarndam- Oost samen te gaan met Spaarndam- West en daarmee onder het gemeentebestuur van Haarlem te komen. De dorpsraad baseert haar wens op de resultaten van een zeer gebrekkige en onjuiste peiling van de mening van de inwoners van Spaarndam- Oost.

Bijlage: lijsten met handtekeningen inwoners Spaarndam- Oost.

Deze zienswijze is 130 keer onderstekend door inwoners van Spaarndam-Oost.

Uit privacy overwegingen zijn de adresgegevens en handtekeningen niet bijgevoegd.

170-234

HAARLEMMERLIEDE  
EN SPAARNWOUDE

30 JAN 2017

222

Aan het College van B&W  
van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude,  
Haarlemmerstraatweg 51,  
1165 MJ Halfweg.

Afd.	Sec
Gezichten:	

Spaarndam, 25 januari 2017

Geacht College,

Betreft: Zienswijze herindelingsontwerp nieuwe gemeente Haarlemmermeer.

Op 13 december 2016 heeft, zowel de Gemeenteraad van de Gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude als de Gemeenteraad van de gemeente Haarlemmermeer, unaniem het herindelingsontwerp nieuwe gemeente Haarlemmermeer vastgesteld.

Door de Dorpsraad Spaarndam en door de gemeenteraad van Haarlem wordt voorgesteld om te komen tot een "hereniging" van het dorp Spaarndam. Noch de Dorpsraad Spaarndam, noch de Gemeenteraad van Haarlem hebben duidelijk kunnen maken op welk tijdstip of op welk moment er sprake is geweest van een splitsing van het dorp.

Het huidige dorp Spaarndam, gelegen in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude en het dorp Spaarndam-West vormen al decennia lang een zogenaamd dubbeldorp. De sociale cohesie in de twee dorps helften is zeer sterk, en zal sterk blijven.

Het is een bekend gegeven dat inwoners van dubbeldorpen zich niets aantrekken van gemeentegrenzen, noch van provinciale grenzen, laat staan van Rijksgrenzen. Nederland kent daar vele voorbeelden van.

Ondergetekenden herkennen zich daarom niet in het standpunt van zowel de Dorpsraad Spaarndam als de gemeenteraad van Haarlem, en stemmen om die reden van harte in met het herindelingsontwerp nieuwe gemeente Haarlemmermeer. Een nieuwe gemeente die bestaat uit vele dubbeldorpen en daar haar beleid, door middel van een nota kernenbeleid, vorm aan geeft.

(zie voor handtekeningen etc de bijlagen)

Bijl. 6

Deze zienswijze is 65 keer ondertekend door inwoners van Spaarndam-Oost.

Wit privacy overwegingen zijn de adresgegevens en handtekeningen niet bijgevoegd.

College van B&W van Haarlemmermeer  
T.a.v. Burgemeester Weterings  
Postbus 250  
2130 AG HOOFDORP

CONCERNSTAF

Gemeente Velsen  
Dudokplein 1  
1971 EN IJMUIDEN  
T 14 0255  
F 0255 567 760  
www.velsen.nl  
E info@velsen.nl  
Correspondentieadres  
Postbus 465  
1970 AL IJmuiden



<b>Uw kenmerk</b>	<b>Ons kenmerk</b> int17.0115	<b>Voor informatie</b> J.W. Kooijmans 0255 567420	<b>Bijlagen</b>	<b>Datum</b> 7 februari 2017
<b>Onderwerp</b>	zienswijze "herindelingsontwerp nieuwe gemeente Haarlemmermeer"			


Geachte heer Weterings,

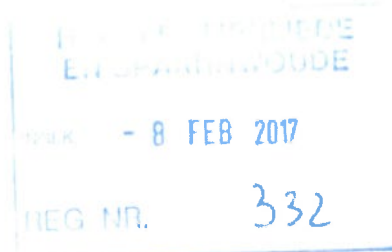
Samen met Amsterdam en Haarlem waren onze beide gemeenten kandidaat om fusiepartner te worden van Haarlemmerliede en Spaarnwoude. De raad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft uiteindelijk Haarlemmermeer uitgekozen als fusiepartner. Het "herindelingsontwerp nieuwe gemeente Haarlemmermeer" dat nu ter inzage ligt, beschrijft de aanpak voor de fusie van de ongedeelde gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude met Haarlemmermeer tot deze 'nieuwe gemeente Haarlemmermeer'. Met deze brief maken wij onze zienswijze hierop kenbaar.

Velsen kijkt terug op een goed doorlopen proces en kan zich kan vinden in de uitkomst zoals die er nu ligt en de daarbij passende de fusie van de ongedeelde Haarlemmerliede en Spaarnwoude met Haarlemmermeer. Bij eventuele aanpassingen in de aanpak en het herindelingsontwerp – bijvoorbeeld naar aanleiding van het anders omgaan met dubbeldorpen en niet onverdeeld fuseren met Haarlemmermeer – ontstaat natuurlijk een andere situatie. In dat geval wil en is Velsen uiteraard bereid om haar verantwoordelijkheid in de regio te nemen en mee te doen aan een oplossing voor de toekomst van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude.

Hoogachtend,  
Burgemeester en wethouders van Velsen

De secretaris,  
  
K.M. Radstake

De burgemeester,  
  
F.C. Dales



236

Aan het college van burgemeester en wethouders van  
gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude  
Postbus 83  
1160 AB ZWANENBURG

Afd.	SCC		
Organ.	H		
S	B	H	
Kopie:			

Verzenddatum : - 7 FEB. 2017  
Bijlage :  
Ons kenmerk : 686884  
Betreft : Herindeling Haarlemmerliede & Spaarnwoude en  
Haarlemmermeer

Geacht college,

Wij hebben kennisgenomen van uw voornemen om een herindeling tussen uw  
twee gemeenten te realiseren per 1 januari 2019.  
U heeft het proces op maandag 30 januari 2017 nog mondeling toegelicht aan een  
afvaardiging van ons college en ons om een reactie gevraagd.

Wij zijn vanaf het begin door de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude  
betrokken geweest bij de verkenningen om een geschikte fusiepartner te zoeken.  
In eerste instantie hebben wij ons als mogelijke kandidaat gemeld, maar hebben u  
na ampel beraad laten weten ons terug te trekken uit het fusieproces om tot een  
fusie te komen.

De gemeenteraad van Haarlemmerliede & Spaarnwoude heeft uiteindelijk besloten  
om te willen fuseren met de gemeente Haarlemmermeer. U heeft dit uitgewerkt in  
een herindelingsontwerp.

Wij vinden dat de gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude een zorgvuldig  
proces doorloopt en zijn goed op de hoogte gehouden van de voortgang.  
De uiteindelijke keuze voor de gemeente Haarlemmermeer is helder onderbouwd  
en wij begrijpen en respecteren die keuze.

Wij wensen u veel succes bij de stappen die u nog moet zetten om de gewenste  
fusie per 1 januari 2019 te realiseren.

Wij vertrouwen erop dat de ontvlechting uit enkele gemeenschappelijke regelingen  
die wij met u delen zorgvuldig en vlot afgewikkeld zal worden.

Met collegiale groet,

burgemeester en wethouders van Heemstede,  
de secretaris, de burgemeester,

mr. W. van den Berg

mw. drs. M.J.C. Heeremans



Haarlem

Gemeente Haarlem

237

Aan de colleges van Haarlemmerliede c.s. en Haarlemmermeer  
postbus 83  
.1160 AB Zwanenburg

CC:  
Dorpsraad Spaarndam  
Ringweg 36  
2064 KK Spaarndam

Datum 7 februari 2017  
Ons kenmerk 2017/67352  
Contactpersoon ir drs Anneke Boele  
Doorkiesnummer 023-5113060  
E-mail a.boele@haarlem.nl  
Onderwerp Zienswijze herindelingsontwerp nieuwe gemeente Haarlemmermeer  
Bijlage Nota van toelichting

Geachte colleges,

Graag gaan wij in op uw verzoek om een zienswijze te geven op het  
'Herindelingsontwerp nieuwe gemeente Haarlemmermeer'.

De gemeenteraad van Haarlemmerliede c.s. heeft na een selectieprocedure gekozen voor een fusie met Haarlemmermeer. Met Haarlemmermeer is de keuze gevallen op een gewaardeerde buurgemeente. Wij hebben waardering voor de wijze waarop de gemeente Haarlemmerliede c.s. dit proces heeft doorlopen en respecteren de keuze voor Haarlemmermeer als fusiepartner. Voor het dorp Spaarndam betekent de keuze voor Haarlemmermeer echter dat deze gemeenschap ook in de toekomst verdeeld zal blijven over twee gemeenten.

Naar de mening van de gemeente Haarlem is in het voorliggende herindelingsontwerp onvoldoende gehoor gegeven aan wens van de Dorpsraad Spaarndam en, blijkens een peiling van de Dorpsraad Spaarndam, een meerderheid van de inwoners van zowel Spaarndam-Oost als Spaarndam-West, om als één gemeenschap te worden verenigd binnen de gemeentegrenzen van Haarlem. Een wens die aansluit bij de natuurlijke oriëntatie van de inwoners van Spaarndam op Haarlem en mede is ingegeven door de behoefte om eensluidend gemeentelijk beleid te ervaren aan beide zijden van de sluis.

Wij verzoeken u daarom om in het herindelingsontwerp een grenscorrectie op te nemen voor de kern Spaarndam-Oost, waarmee de kernen Spaarndam-West en Spaarndam-Oost worden verenigd binnen de gemeentegrenzen van Haarlem. Middels deze nader uit te werken grenscorrectie kan het dorp Spaarndam als één gemeenschap verbonden worden met de gemeente Haarlem, waarmee zij een eeuwenlange verbintenis heeft.





Haarlem

2

Wij treden graag met u in overleg over de wijze waarop de realisatie van ons verzoek tot een grenscorrectie in het fusieproces ingepast kan worden. Behoud van het groene karakter van het landschap ten oosten van Haarlem is voor ons van essentieel belang. Wij willen desgewenst ook mede de verantwoordelijkheid dragen voor het behoud van deze groene buffer.

Als bijlage bij deze brief treft u een nota van toelichting aan waarin onze zienswijze nader wordt toegelicht. Wij verzoeken u deze brief en de nota van toelichting integraal als zienswijze te betrekken bij het vervolgproces.

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,

de burgemeester,

J. Scholten

drs J. Wienen



# Haarlem



Zienswijze gemeente Haarlem op  
'Herindelingsontwerp nieuwe gemeente Haarlemmermeer'  
Nota van toelichting

**Inhoud:**

1. Het proces
2. Verzoek Spaarndam
3. Inzet van Haarlem
4. Vereniging van Spaarndam middels een grenscorrectie

**Bijlagen:**

- a. Onderzoek Atlas voor Gemeenten d.d 3 februari 2017
- b. Brief Dorpsraad Spaarndam aan GS van Noord-Holland d.d.17 mei 2016
- c. Peiling Dorpsraad d.d 4 juni 2016
- d. Inspraak Dorpsraad en enkele bewoners in de Gemeenteraad Haarlem d.d 8 december 2016
- e. Motie 16.6 Haarlem gaat voor spaarndam d.d. 15 december 2016

## 1. Het proces

### Wat ging vooraf

Gesteund door meerdere onderzoeken, besloot de raad van Haarlemmerliede c.s. vlak na de zomer van 2015 tot bestuurlijke fusie. Zes omringende gemeenten (Amsterdam, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmermeer, Heemstede en Velsen) werden uitgenodigd om een positionpaper aan te bieden. De presentatie van deze positionpapers vond in februari 2016 plaats. Op basis van de positionpapers en presentaties heeft de raad van Haarlemmerliede c.s. op 10 maart 2016 een shortlist samengesteld bestaande uit Amsterdam, Haarlemmermeer en Velsen. Tenslotte is op 28 juni 2016 besloten tot fusie met Haarlemmermeer. De raad van Haarlemmermeer heeft op 6 juli 2016 met deze fusie ingestemd.

De volgende stap in het Arhi proces is het maken van een herindelingsontwerp door de twee fusierende gemeenten. Dit besluit is eind november door de beide gemeenten vastgesteld en is gevolgd door een periode van ter visielegging. Haarlem is uitgenodigd om hierop een zienswijze in te dienen.

### Doorkijk

Na de ter visielegging verwerken Haarlemmerliede c.s. en Haarlemmermeer de zienswijzen. Dat wil zeggen dat voor elke zienswijze wordt bekeken of de argumenten dermate steekhoudend zijn dat het herindelingsontwerp gewijzigd moet worden. Het herindelingsontwerp wordt hierna door de twee gemeenten vastgesteld. Vervolgens gaat (het vastgestelde) herindelingsontwerp inclusief alle zienswijzen naar Gedeputeerde Staten. Hier wordt het hele dossier beoordeeld en van een advies aan de minister voorzien. De minister maakt, gelezen hebbende het dossier en advies van GS, een wetsvoorstel. Na behandeling in de Eerste en Tweede Kamer is de herindeling een feit.

In het overzicht is het proces vanaf december 2016 in de tijd gezet.

Stap	Tijd	Opmerkingen
Vaststellen Herindelingsontwerp door gemeenteraden (artikel 5, lid 1 Wet arhi)	December 2016	Tevens instelling preventief financieel toezicht voor de gemeenten (art. 21, lid 1 Wet arhi)
B&W van de betrokken gemeenten leggen het herindelingsontwerp binnen twee weken gedurende acht weken ter inzage (art. 5, lid 2 Wet arhi)	Tot en met eind februari 2017	De terinzagelegging wordt bekend gemaakt (door B&W).
Indienen zienswijzen op herindelingsontwerp door een ieder	Uiterlijk 10 februari 2017	
Na verwerking zienswijzen vaststellen herindelingsadvies door gemeenteraden	Uiterlijk mei 2017	
Vaststellen zienswijze CS op herindelingsadvies gemeenten	Uiterlijk juni 2017	
Aanlevering herindelingsadvies plus zienswijze CS bij minister van BZK	01-07-2017	
Wetgevingstraject	Juli 2017 -juni 2018	Ministerraad, Raad van State, Tweede Kamer, Eerste Kamer
Herindelingsverkiezingen	November 2018	
Start fusiegemeente	1-1-2019	



## 2. Verzoek Spaarndam

Een belangrijk onderdeel bij een fusie, misschien wel het belangrijkste onderdeel, is de mening van de bewoners. De Dorpsraad van Spaarndam is een actieve bewoners organisatie die al vele jaren de inwoners van Spaarndam (zowel van oost als west) vertegenwoordigt.

### Positie Dorpsraad Spaarndam

Reeds in een vroegtijdig stadium van het fusieproces heeft de Dorpsraad Spaarndam in een presentatie aan alle potentiële fusiekandidaten aangegeven de voorkeur te geven aan vereniging van de beide kernen binnen één gemeente. Na het afvallen van Haarlem als potentiële fusiepartner heeft de Dorpsraad Spaarndam op 17 mei 2016 (zie bijlage b) in een brief aan het college van Gedeputeerde Staten zijn zorgen geuit over het proces:

*“Als Dorpsraad hebben wij bij het herindelingsproces gekozen om te streven naar het bestuurlijk onderbrengen van het hele dorp in één en dezelfde gemeente, zodat aan de bestaande deling een einde komt. Dat lijkt vanuit bestuurlijk oogpunt logisch en biedt voor de inwoners voordelen, zoals het gebruik kunnen maken van dezelfde maatschappelijke voorzieningen. Aangezien de beide delen van Spaarndam - en eigenlijk het hele westelijk deel van Haarlemmerliede en Spaarnwoude (waaronder de dorpjes Haarlemmerliede, Spaarnwoude en Penningsveer) - een natuurlijke oriëntatie hebben op Haarlem, vinden wij het onbegrijpelijk en onterecht dat Haarlem buiten beeld is geraakt als mogelijke fusiepartner. De inwoners van Spaarndam en omgeving zijn sociaal-maatschappelijk vooral op Haarlem gericht. De gemeente Haarlem heeft zich ook altijd zeer betrokken getoond bij Spaarndam. Zo subsidieert deze gemeente al bijna 40 jaar met een aanzienlijk bedrag het Dorpscentrum Spaarndam, dat in het oostelijk (niet- Haarlemse) deel van ons dorp is gelegen. Ook voor de komende jaren heeft deze gemeente garanties gegeven voor de subsidiestroom. Het is dan ook niet uit te leggen dat met deze gemeente niet meer gesproken wordt als mogelijke fusiepartner, maar wel met Amsterdam waarmee onze dorpsbewoners nauwelijks een band hebben. Hoewel wij grote waardering hebben voor de wijze waarop het gemeentebestuur van Haarlemmerliede en Spaarnwoude de inwoners betreft bij het fusieproces, vinden wij de door dat bestuur gemaakte keuze voor genoemde short list, waarop de gemeente Haarlem ontbreekt, onjuist. Dit doet geen recht aan de feitelijk bestaande situatie en is naar onze mening een grote omissie in de thans lopende procedure.*

*Wij willen dit graag al in dit stadium onder uw aandacht brengen en vertrouwen erop dat deze omissie ongedaan wordt gemaakt en dat - als de uiteindelijke keuze van het gemeentebestuur van Haarlemmerliede en Spaarnwoude aan uw college wordt voorgelegd - u wel de gemeente Haarlem als mogelijke herindelingspartner in uw overwegingen zult betrekken; ook als dat zou betekenen dat Haarlemmerliede en Spaarnwoude zou moeten worden gesplitst. Er moet naar onze mening zorgvuldig worden gekeken naar de bestaande sociaal-maatschappelijke en andere relaties tussen Spaarndam-Oost en de gemeente Haarlem.”*

*-Citaat uit brief van Dorpsraad Spaarndam aan college van GS d.d. 17 mei 2016-*

## Peiling Spaarndam

Blijkens een peiling gehouden door de Dorpsraad Spaarndam heeft een meerderheid van de inwoners van Spaarndam (zowel in oost als in west) een voorkeur voor het verenigen van Spaarndam als één dorp bij Haarlem (zie bijlage c):

Totale response	663	47%		
Response west	159	53%		
Response oost	504	45%		
Aantal adressen west	300			
Aantal adressen oost	1120			
<b>Spaarndam 1 dorp</b>	<b>Ja</b>		<b>west</b>	<b>148</b>
	<b>Ja</b>		<b>oost</b>	<b>370</b>
	<b>Nee</b>		<b>west</b>	<b>4</b>
	<b>Nee</b>		<b>oost</b>	<b>95</b>
	<b>Geen mening</b>		<b>west</b>	<b>4</b>
	<b>Geen mening</b>		<b>oost</b>	<b>31</b>
<b>Spaarndam 1 dorp bij Haarlem</b>	<b>Ja</b>		<b>west</b>	<b>143</b>
	<b>Ja</b>		<b>oost</b>	<b>263</b>
	<b>Nee</b>		<b>west</b>	<b>9</b>
	<b>Nee</b>		<b>oost</b>	<b>197</b>
	<b>Geen mening</b>		<b>west</b>	<b>2</b>
	<b>Geen mening</b>		<b>oost</b>	<b>44</b>

*-Uitslag peiling Dorpsraad Spaarndam juni 2016-*

## Insprekers

Op 8 december 2016 heeft de Dorpsraad Spaarndam ingesproken in de Haarlemse gemeenteraad, nadat zij dit ook hebben gedaan bij de gemeenteraad van Haarlemmermeer. Zij hebben hierbij de gemeenteraad van Haarlem verzocht zich in te zetten voor het verenigen van Spaarndam. De volledige bijdrage van de Dorpsraad Spaarndam en enkele bewoners is opgenomen in bijlage d.



### 3. Inzet van Haarlem

#### Gedeeld of ongedeeld fuseren?

Op uitnodiging van het gemeentebestuur van Haarlemmerliede c.s. heeft Haarlem een positionpaper ingediend ten behoeve van het fusieproces. Met deze positionpaper heeft Haarlem zich beschikbaar gesteld als fusiepartner voor geheel Haarlemmerliede c.s., maar hierin direct ook de vraag opgeworpen of de lange termijn voordelen van een herverdeling opwegen tegen de korte termijn voordelen van een ongedeelde fusie:

*“Haarlem is zich er terdege van bewust dat een gesplitste fusie lastig is en dat het tijdspad lastige vragen eigenlijk niet toestaat. Wij realiseren ons dat het tijdspad zorgvuldig gekozen is en dat de wens tot ongesplitste fusie niet ongefundeerd is. Onze passie voor het gebied, voor het zoeken naar de allerbeste toekomst en de realiteit dat een fusie eigenlijk in één keer goed moet zijn, maken echter dat wij ons gedwongen voelen toch een lans te breken voor een fusie die aansluit bij een meer natuurlijke oriëntatie. Een fusie waarbij de verschillende kernen van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude ieder samengaan met hun natuurlijke partner. Haarlem wil daarom graag met Haarlemmerliede en Spaarnwoude onderzoeken of de lange termijn voordelen van een herverdeling opwegen tegen de korte termijn voordelen van een ongedeelde fusie.”*

*-citaat uit Positionpaper Haarlem t.b.v. fusieproces Haarlemmerliede en Spaarnwoude-*

Ook Berenschot heeft in maart 2015 al in een verdiepingsonderzoek in opdracht van de raad van de gemeente Haarlemmerliede c.s. gepleit voor het herenigen van de dubbel-dorpen. In dit rapport weegt Berenschot een aantal fusiemodellen tegen elkaar af. In deze weging komt het model ‘Bestuurlijke fusie, herverdeling’ als beste naar voren:

*“In deze variant kiest de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude voor het creëren van een oplossing met buurgemeenten en provincie waarin de dubbeldorpen hersteld worden tot homogene gemeenschappen en het belang van het behoud van de groene buffer zo goed mogelijk wordt veilig gesteld. (...) De optie :Bestuurlijke fusie, herverdelen biedt voor de gemeenschap het meest interessante perspectief. Het herenigen van de dubbel-dorpen tot homogene gemeenschappen is daar –samen met de hoogste bestuurskracht en duurzaamheid- het meest zichtbare aspect van.”*

Optie	Weging					
	Bestuurskracht	Draagvlak	Samenhang	Regionale verhoudingen	Duurzaamheid	Financiële effecten
Bestuurlijke zelfstandig, huidig						
Regieorganisatie						
Ambtelijke fusie, integratie						
Ambtelijke fusie, WGR-constructie						
Bestuurlijke fusie, herindeling						
Bestuurlijke fusie, herverdeling						

-uit Verdiepingsonderzoek Bestuurlijke Toekomst Haarlemmerliede en Spaarnwoude, maart 2015-

### Aansluiten bij de natuurlijke oriëntatie

Haarlem is van mening dat de natuurlijke oriëntaties van inwoners mee moet wegen in het fusieproces. Haarlem en Spaarndam zijn al eeuwen met elkaar verbonden. In Spaarndam halen Spaarndammers en Haarlemmers gezamenlijk Sinterklaas binnen en genieten zij van de Kunstmarkt. En de inwoners van Spaarndam maken dagelijks gebruik van de winkels, musea, scholen en sportverenigingen in Haarlem. Ten behoeve van deze zienswijze heeft de Atlas voor Gemeenten in beeld gebracht hoe de dagelijkse leefomgeving van de Spaarndammers eruit ziet (zie bijlage a).

De bevindingen van de Atlas zijn in onderstaande tabel samengevat.

	Haarlem	Velsen/IJmond	Haarlemmermeer	Amsterdam	Overig
Winkelen	55%	23,5%	5%	13,2%	3,4%
Podiumkunsten	67,3%	25,5%	0,1%	7,1%	-
Betaald voetbal	-	28,9%	-	36,5%	34,6%
Middelbare school	90,2%	8,8%	-	1,0%	-
Ziekenhuiszorg	30,3	18,4%	0,2%	49%	2%

Inwoners moeten kunnen stemmen op de bestuurders die hun dagelijkse leefomgeving vormgeven. De dagelijkse leefomgeving van de inwoners van Spaarndam is Haarlem. Als de dagelijkse leefomgeving samenvalt met de indeling van het lokale bestuur, is het voor inwoners makkelijker belangstelling te hebben voor dat lokale bestuur. Belangstelling die zich uit in opkomst bij verkiezingen, participatie en inspraak; kortom, in een levendige democratie.

### **Bestuurskracht**

Haarlem vervult een centrumfunctie voor de regio Zuid Kennemerland. Vele culturele en maatschappelijke voorzieningen zijn in Haarlem gevestigd en worden door de Haarlemse gemeenschap ondersteund. Voor het draagvlak van deze voorzieningen is het goed als gemeenschappen die hiervan veelal gebruik maken, hierover ook zeggenschap hebben. Daarbij wordt ook het functioneren van de centrumfunctie van Haarlem versterkt door het creëren van meer natuurlijke gemeentegrenzen.

Specifiek voor de situatie in Spaarndam betekent 'één gemeenschap onder één bestuur' dat besluitvorming over gedeelde voorzieningen, zoals onderwijs en sport, integraler, sneller en slagvaardiger kan plaatsvinden. De subsidiering van het Dorpshuis, bijvoorbeeld, leidt tot veel afstemming tussen de twee gemeenten. Natuurlijk hebben Haarlem en Haarlemmerliede c.s. zich hier in het verleden maximaal voor ingezet en zouden ook Haarlem en Haarlemmermeer in de toekomst goed kunnen samenwerken. Maar nu doet zich de historische kans voor om de bestuurskracht voor Spaarndam te versterken en de gemeentegrenzen te rationaliseren.



### **Behoud groene buffer**

Het goede woonklimaat in de kernen en het groene landschap zijn onlosmakelijk met Haarlemmerliede c.s. verbonden. Haarlem ziet deze twee aspecten als de belangrijkste kernwaarden die bij een fusie ten allen tijde behouden moeten blijven. Voor Haarlem is het groen goud waard. Haarlem beschouwt de voormalige bufferzone als het belangrijkste groengebied van de Metropool Regio Amsterdam. Hierdoor spelen vele belangen in het gebied zoals de uitbreiding van de havens, woningbouw of intensieve recreatie. Haarlem meent dat het bebouwen van open landschap ondenkbaar is: het groen, landschap en natuur zijn onvervangbaar.

Ook Haarlem is geen voorstander van de uitbreiding van de Amsterdamse haven in de Houtrakpolder. Zoals aangegeven bij de presentatie van de Haarlemse positionpaper aan het gemeentebestuur van Haarlemmerliede c.s., zal Haarlem zeer kritisch kijken naar de monitor die zou moeten aantonen dat deze havenuitbreiding moet worden gerealiseerd. Haarlems onderschrijft de door de raad van Haarlemmerliede unaniem aangenomen motie 16.1 (18 december 2012) op dit punt.

### **Motie gemeenteraad Haarlem**

Op 8 december 2016 hebben de Dorpsraad Spaarndam en diverse bewoners van Spaarndam ingesproken in de Commissie Bestuur van de gemeenteraad Haarlem. Zij hebben hierbij het gemeentebestuur van Haarlem verzocht zich in te spannen voor het verenigen van Spaarndam binnen de gemeentegrenzen van Haarlem (zie ook hoofdstuk 2 Verzoek Spaarndam). In reactie op deze inspraak heeft de gemeenteraad van Haarlem op 15 december 2016 unaniem het college van B&W per motie (zie bijlage e) opgedragen om:

- Alles in het werk te stellen om te bevorderen dat de kernen Spaarndam West en Spaarndam Oost worden verenigd tot een dorpskern binnen de gemeentegrenzen van Haarlem.
- Zich in te zetten voor een situatie waarbij een logische bestuurlijke en ecologische begrenzing geldt, waardoor voor een ongedeelde Spaarndam het water- en groenbeheer geoptimaliseerd kan worden.
- Zich in te zetten voor een situatie waarbij Haarlem de verantwoordelijkheid kan nemen voor een gedeelte van de groene buffer ten oosten van Haarlem.

## 4. Vereniging van Spaarndam middels een grenscorrectie

Haarlem heeft waardering voor het fusieproces zoals dit door Haarlemmerliede c.s. is doorlopen. Met Haarlemmermeer is de keuze gevallen op een gewaardeerde buurgemeente. Halfweg voelt een natuurlijke binding met Zwanenburg, en daarmee met Haarlemmermeer. Met de keuze voor Haarlemmermeer wordt deze gemeenschap verbonden binnen één gemeente. Spaarndam-Oost voelt deze binding met Spaarndam-West en Haarlem. De bewoners van zowel Spaarndam-Oost als Spaarndam-West hebben aangegeven als één dorp verenigd te willen worden binnen Haarlem. Haarlem wil zich in het vervolgproces blijven inzetten voor de vereniging van Spaarndam binnen de Haarlemse gemeentegrenzen. Uitgangspunt hierbij is dat dit in goede afstemming met de betrokken buurgemeenten gebeurt en het beoogde fusieproces tussen Haarlemmerliede c.s. en Haarlemmermeer zo goed mogelijk doorgang kan vinden.

De vereniging van Spaarndam sluit aan bij de criteria in het provinciale en landelijke beleidskader gemeentelijke herindeling:

- Draagvlak: in een peiling van de Dorpsraad heeft meer dan de helft van de bevolking aangegeven bij Haarlem te willen horen.
- Interne samenhang: Spaarndam is één dorp. Het komt de gemeenschap ten goede als het dorp onder één bestuur valt.
- Bestuurskracht: Spaarndam wordt beter bestuurd als het onder één gemeente valt. Berenschot heeft in opdracht van Haarlemmerliede c.s. in 2015 een onderzoek gedaan naar de noodzaak van fusie. Kenmerkend voor Spaarndam zien zij het rijke verenigingsleven en de betrokkenheid van de inwoners bij de gemeenschap. Het laten aansluiten van de gemeentegrenzen op de maatschappelijke grenzen van de leefgemeenschap wordt door Berenschot als versterkend voor de bestuurskracht gezien. De verbondenheid van Spaarndam en Haarlem blijkt ook uit het onderzoek van de Atlas voor Gemeenten (bijlage a).
- Duurzaamheid: Het onderzoeksbureau noemt het gesplitst fuseren van Haarlemmerliede c.s. als de meest duurzame oplossing. Het aansluiten bij de maatschappelijke waarden en oriëntatie van de inwoners wordt door Berenschot als belangrijk argument gegeven.

### Grenscorrectie

Haarlem accepteert en respecteert de keuze van Haarlemmerliede c.s. voor een fusie met één andere gemeente alsmede de keuze voor Haarlemmermeer. Haarlemmermeer is ook voor Haarlem een gewaardeerde buurgemeente. Haarlem wil daarom de keuze voor Haarlemmermeer niet ter discussie stellen en ook niet het fusieproces vertragen. Haarlem maakt zich wél hard voor een ongedeelde Spaarndam en stelt daarom voor een grenscorrectie met betrekking tot Spaarndam in het herindelingsontwerp op te nemen. Een grenscorrectie als onderdeel van het herindelingsontwerp is, vergeleken met een gedeelde fusie, relatief eenvoudig. Op deze manier ondervindt het fusieproces geen vertraging en kan recht gedaan worden aan de wens van de Dorpsraad van Spaarndam en de Spaarndammers om als één gemeenschap binnen één gemeente verenigd te worden.

Haarlem treedt dan ook graag in overleg met Haarlemmerliede c.s. en Haarlemmermeer om te spreken over het opnemen van een grenscorrectie in het herindelingsontwerp. Inzet hierbij is om te komen tot



**Haarlem**

natuurlijke en logische bestuurlijke en ecologische begrenzing, waardoor voor een ongedeelde Spaarndam het water- en groenbeheer geoptimaliseerd kan worden en Haarlem kan bijdragen aan het behoud en versterken van de groene buffer.

---

# De oriëntatie van de bevolking van Spaarndam

3 februari 2017

---

Eindredactie: Nadine van den Berg

Atlas voor gemeenten  
Postbus 9627  
3506 GP UTRECHT  
T 030 2656438  
F 030 2656439  
E [info@atlasvoorgemeenten.nl](mailto:info@atlasvoorgemeenten.nl)  
I [www.atlasvoorgemeenten.nl](http://www.atlasvoorgemeenten.nl)

© Atlas voor gemeenten, Utrecht, 2017

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen, of enig andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de uitgever.

---

## Inhoud

1 Inleiding	7
2 De methode	9
3 Functionele relaties	11
4 Bestuurlijke indeling	15

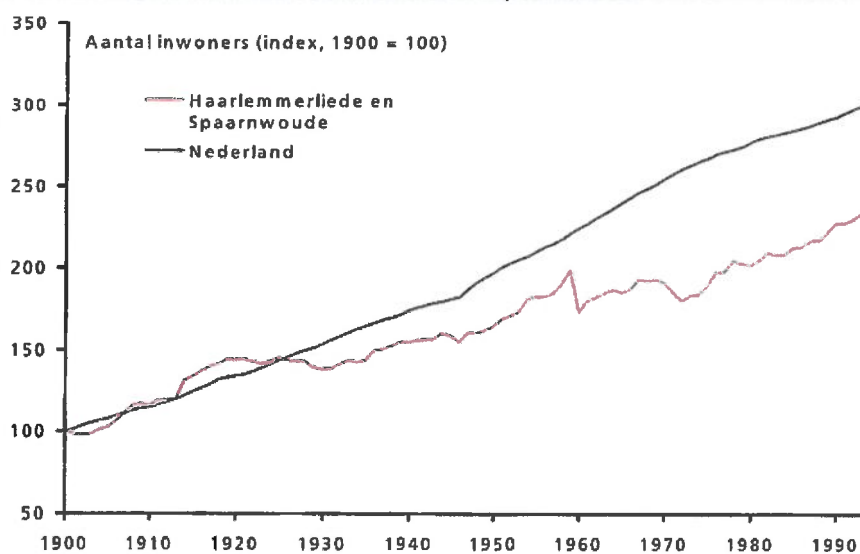


## 1 Inleiding

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude wil fuseren met de gemeente Haarlemmermeer. De vraag is of dat voornemen aansluit bij de oriëntatie van de bevolking van de gemeente. De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude ligt immers ingeklemd tussen de steden Haarlem en Amsterdam.

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft ruim vijfduizend inwoners, en de groei is er al een tijdje uit (zie figuur 1.1). Na de Waddeneilanden, Roosendaal en Renswoude is het de op zes na kleinste gemeente van Nederland.

Figuur 1.1 De bevolkingsontwikkeling op het grondgebied van de huidige gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude



Bron: Atlas voor gemeenten

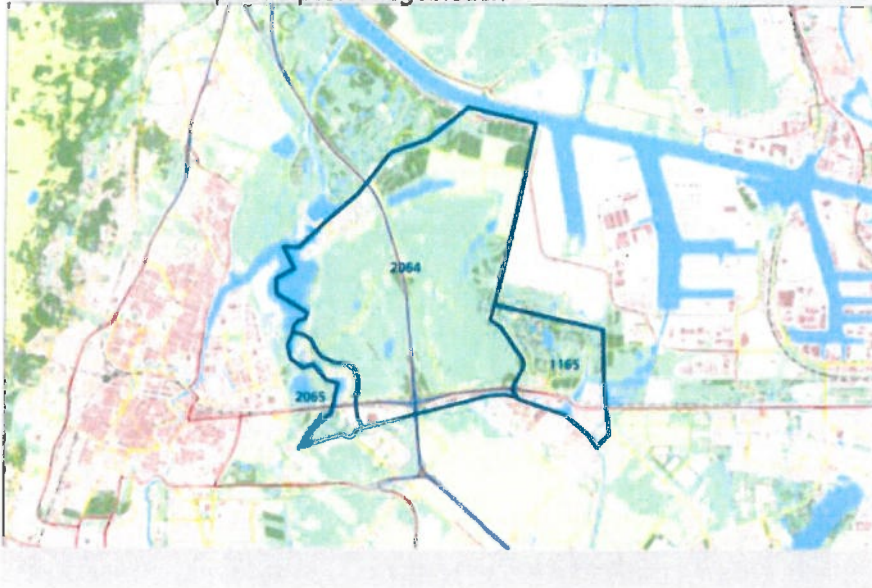
De bewoners van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude zijn verdeeld over de dorpskernen Halfweg, Spaarndam, Haarlemmerliede, Penningsveer, Spaarnwoude en Ruigoord. De gemeente is opgedeeld in drie 4-positie-postcodegebieden, zoals figuur 1.2 laat zien. Postcodegebied 2064 bestaat uit de kernen Spaarndam en Spaarnwoude, postcodegebied 2065 uit



#### De oriëntatie van de bevolking van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude

de kernen Haarlemmerliede en Penningsveer en postcodegebied 1165 uit de kernen Halfweg en Ruigoord.

Figuur 1.2 De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude is opgedeeld in drie 4-positie-postcodegebieden



In dit onderzoek is de oriëntatie van de bewoners van de woonkernen Spaarndam en Spaarnwoude (postcode 2064, kortweg Spaarndam) in kaart gebracht. De vraag is waar die inwoners zich met name op richten.

Om een onderbouwd antwoord op die vraag te kunnen geven, is onderzoek gedaan naar de functionele relaties binnen de regio. Het volgende hoofdstuk beschrijft de methode die daarvoor is gebruikt. In hoofdstuk 3 staan de resultaten. En hoofdstuk 4 gaat in op de consequenties voor een optimale bestuurlijke indeling.

## 2 De methode

De meeste eerdere pogingen om de optimale schaal voor lokaal bestuur te bepalen op basis van functionele verbanden beperken zich tot de woon-werkpendel. Een dergelijke aanpak is gebaseerd op een verouderde visie op de relatie tussen stad en ommeland. Steden hebben naast een productiefunctie steeds meer ook een consumptiefunctie.<sup>1</sup> Daarom worden in dit onderzoek functionele relaties niet (alleen) bepaald voor werk maar (ook) voor voorzieningen.

In dit onderzoek wordt voor verschillende voorzieningen met kwantitatieve analyses onderzocht welke gebieden in welke mate van elkaar afhankelijk zijn. De functionele relaties worden op een laag schaalniveau (het 4-positie-postcodeniveau) gedetailleerd onderzocht voor de volgende voorzieningen:

- Winkels
- Zorg
- Onderwijs
- Cultuur
- Sport

Voor die voorzieningen, en de bijbehorende indicatoren, is een zoekmodel gemaakt, waarmee het gedrag van mensen op de woningmarkt en de markt voor voorzieningen kan worden nagebootst. Met dat zoekmodel wordt bepaald welk deel van de inwoners van een bepaalde woonlocatie in welke mate afhankelijk is van de voorzieningen in een bepaalde gemeente.

Dat zoekmodel houdt behalve met het aanbod van voorzieningen, rekening met de behoefte aan variëteit, diversiteit en kwaliteit bij de potentiële consument én de bereidheid om daarvoor te reizen. De behoefte aan variëteit betekent dat een inwoner van een bepaald gebied een keuze wil kunnen maken uit een voldoende gevarieerd aanbod aan voorzieningen. De bereidheid om te reizen zorgt ervoor dat het belang van voorzieningen voor een inwoner van een bepaald gebied afneemt naarmate die voorzieningen verder weg liggen.

---

<sup>1</sup> E.L. Glaeser, J. Kolko, A. Saiz, 2001: Consumer City, in: *Journal of Economic Geography*, pp.27-50; G.A. Marlet, 2009: *De aantrekkelijke stad* (VOC Uitgevers, Nijmegen).

Een lage behoefte aan variëteit leidt over het algemeen tot een voorkeur voor het gebruik van de lokale voorzieningen, een grote behoefte aan variëteit leidt tot een voorkeur voor verder weg gelegen locaties, waar het aantal voorzieningen groot is; meestal de dichtstbijzijnde wat grotere stad. Een geringe bereidheid om te reizen leidt tot veel gebruik van lokale voorzieningen, een grotere bereidheid om te reizen tot het gebruik van verder weg gelegen voorzieningen.

Het zoekmodel werkt als volgt: Een inwoner van een bepaalde woonlocatie maakt een inventarisatie van de in de buurt aanwezige voorzieningen. Hij voert zijn bereidheid tot reizen net zo lang op totdat hij genoeg keuze (variëteit en kwaliteit) heeft. Wat 'genoeg keuze' is, is niet voor iedere inwoner van die locatie hetzelfde. Sommige mensen nemen genoegen met een beperkte keuzemogelijkheid dichtbij, anderen willen een grotere keuzemogelijkheid, en zijn bereid daarvoor verder te reizen. Als zich dichtbij de woonlocatie veel voorzieningen bevinden, is de bereidheid om verder te reizen meestal gering.

Sommige inwoners van Spaarndam zullen bijvoorbeeld genoegen nemen met het eigen winkelaanbod, en niet bereid zijn voor meer keuze of kwaliteit naar Haarlem of Amsterdam te reizen. Voor andere inwoners van de gemeente zal dat niet gelden, zij zullen juist wel bereid zijn voor meer keuzemogelijkheden naar Haarlem of Amsterdam te reizen.

Een individuele inventarisatie van de mogelijkheden zal over het algemeen worden afgebroken zodra een stad met relatief veel voorzieningen 'bereikt is'. Nog verder zoeken levert dan niet veel extra keuzemogelijkheden meer op, omdat reistijden steeds verder zullen toenemen terwijl het extra gevonden aanbod beperkt is. Een stad met veel voorzieningen in de buurt van een woonlocatie zal al snel de voorkeurslocatie voor de inwoners van die locatie zijn.

### 3 Functionele relaties

Vanuit het postcodegebied Spaarndam (zie hoofdstuk 1) is op basis van de in het vorige hoofdstuk besproken methode berekend hoe belangrijk de voorzieningen in alle Nederlandse gemeenten voor de inwoners van die woonlocatie zijn. De uitkomst van die analyse is het aandeel inwoners van die locatie dat voor bepaalde voorzieningen afhankelijk is van de eigen gemeente of van een gemeente in de buurt.

De analyse is uitgevoerd op postcodeniveau omdat dat een zuiverdere benadering van het gedrag van consumenten oplevert dan een analyse op gemeenteniveau. Die aanpak levert een overzicht op van de functionele relaties tussen Spaarndam en de gemeenten in de omgeving.

#### Winkels

De uitkomsten in tabel 3.1 laten zien dat Haarlem voor de meeste inwoners van Spaarndam de belangrijkste winkelstad is. De inwoners zijn voor winkelen in eerste instantie op de stad Haarlem aangewezen. Beverwijk is ook een belangrijke winkelgemeente.

Alleen de winkels voor niet-dagelijkse boodschappen, ofwel: de winkels voor mode en luxeartikelen (bron: VGM), zijn overigens in deze analyse meegenomen. Het idee daarachter is dat mensen winkels voor dagelijkse boodschappen dicht bij huis willen, maar voor grotere aankopen en *fun shopping* vaak aangewezen zijn op een nabijgelegen stad.<sup>2</sup> De gebruikte reistijdwaarderingsfunctie voor winkels gaat ervan uit dat de meeste mensen bereid zijn enige tijd te reizen om te winkelen, maar dat die bereidheid voor langere reistijden vrij snel afneemt. Dat betekent concreet dat winkels binnen 25 minuten reistijd heel belangrijk zijn, maar dat verder weg gelegen winkels relatief minder belangrijk zijn.

#### Cultuur

Voor het culturele aanbod zijn verreweg de meeste inwoners van Spaarndam (meer dan 90%) op Haarlem gericht (zie tabel 3.2). Ook het culturele aanbod in Velsen en Beverwijk speelt een rol.

<sup>2</sup> W. Christaller, 1933: *Die zentralen Orte in Süddeutschland* (Jena).

Deze analyse is gebaseerd op het aantal uitvoeringen in de podiumkunsten (popmuziek, klassieke muziek, dans en theater) per locatie. De gebruikte reistijdwaarderingsfunctie voor cultuur gaat ervan uit dat de meeste mensen bereid zijn enige tijd te reizen om een theater te bezoeken, maar dat die bereidheid voor langere reistijden (boven de dertig minuten) laag is.

### Voetbal

Naast het bezoeken van podiumkunsten is een vergelijkbare analyse gedaan voor het bezoeken van een betaald voetbalwedstrijd. Behalve met de locatie van voetbalstadions is in die analyse ook rekening gehouden met de prestaties van de clubs, vanuit het idee dat mensen liever naar een wedstrijd gaan van een club die bovendien de eredivisie meedraait, dan een club die onderaan de eerste divisie bungelt. De bron van de gebruikte Voetbalindex is de jaarlijkse *Atlas voor gemeenten*.<sup>3</sup>

Vooraf voor de inwoners van Spaarndam spelen naast Alkmaar ook Amsterdam en Velsen een belangrijke rol.

### Onderwijs

De oriëntatie van de potentiële leerlingen in een gemeente voor het volgen van voortgezet onderwijs beperkt zich meestal tot de eigen gemeente. Als gemeenten zelf een middelbare school hebben zijn de jongeren in die gemeente daar in eerste instantie op gericht. Dat geldt echter niet voor Spaarndam. De potentiële leerlingen van die kern zijn vooral op de scholen in Haarlem georiënteerd.

De oriëntatie voor voortgezet onderwijs is bepaald voor de vestigingen van scholen voor het voortgezet onderwijs (bron: VGM). De bijbehorende reistijdwaarderingsfunctie valt relatief snel af, omdat de meeste mensen simpelweg de school kiezen die zich het dichtst in de buurt bevindt. Dat komt omdat de meeste leerlingen per fiets reizen, waardoor een relatief korte afstand al snel tot een relatief lange reistijd leidt. Om die reden is de regionale reikwijdte van scholen in het voortgezet onderwijs relatief klein, veel kleiner dan bij andere voorzieningen uit deze analyse.

### Zorg

De oriëntatie voor zorg is tot slot gebaseerd op een analyse met het aanbod aan bedden in ziekenhuizen, zowel algemene ziekenhuizen als academische

<sup>3</sup> Zie: G.A. Marlet, C.M.C.M. van Woerkens, 2016: *Atlas voor gemeenten* (VOC Uitgevers, Nijmegen).

ziekenhuizen, categorale ziekenhuizen en psychiatrische ziekenhuizen (bron: VGM). De modeluitkomsten voor zorg zijn gebaseerd op een sneller afvallende reistijdwaarderingsfunctie dan bij winkels en cultuur, omdat mensen bij hun keuze anticiperen op mogelijke toekomstige spoedgevallen.

Het grootste deel van de inwoners van Spaarndam is voor ziekenhuiszorg in eerste instantie aangewezen op Amsterdam. Dat komt door het grote en gevarieerde aanbod in die stad. Ook Haarlem en Beverwijk spelen een belangrijke rol in het zorgaanbod voor de inwoners van Spaarndam.

**Tabel 3.1 Waar winkelt Spaarndam? De regionale oriëntatie van de consumenten in Spaarndam voor winkels mode en luxe**

Oriëntatie op de gemeente:	Aantal potentiële klanten (alle inwoners van 18 jaar en ouder) als percentage van het totale klantenpotentieel
Haarlem	55,0%
Beverwijk	13,4%
Amsterdam	13,2%
Velsen	9,3%
Haarlemmermeer	5,0%
Zaanstad	1,9%
Amstelveen	0,8%
Heemskerk	0,7%
Heemstede	0,6%
Bloemendaal	0,1%
Uitgeest	0,1%

Bron: Atlas voor gemeenten

**Tabel 3.2 De regionale oriëntatie van de inwoners van Spaarndam voor uitvoeringen in de podiumkunsten**

Oriëntatie op de gemeente:	Aantal bezoekers als percentage van het totaal aantal theaterbezoekers
Haarlem	67,3%
Velsen	14,4%
Beverwijk	10,9%
Amsterdam	7,1%
Heemskerk	0,2%
Haarlemmermeer	0,1%

Bron: Atlas voor gemeenten

Tabel 3.3 De regionale oriëntatie van de inwoners van Spaarndam voor het bezoeken van een betaald voetbalwedstrijd

Oriëntatie op de gemeente:	Aantal bezoekers als percentage van het totaal aantal potentiële bezoekers
Amsterdam	36,50%
Alkmaar	34,60%
Velsen	28,90%

Bron: Atlas voor gemeenten

Tabel 3.4 De regionale oriëntatie van de potentiële middelbare schoolleerlingen uit Spaarndam

Oriëntatie op de gemeente:	Aantal leerlingen als percentage van het totaal aantal potentiële leerlingen
Haarlem	90,2%
Velsen	8,8%
Amsterdam	1,0%

Bron: Atlas voor gemeenten

Tabel 3.5 De regionale oriëntatie van de inwoners van Spaarndam voor ziekenhuiszorg

Oriëntatie op de gemeente:	Aantal potentiële patiënten als percentage van het totaal aantal potentiële patiënten
Amsterdam	49,0%
Haarlem	30,3%
Beverwijk	18,4%
Zaanstad	1,3%
Amstelveen	0,5%
Haarlemmermeer	0,2%
Heemstede	0,2%

Bron: Atlas voor gemeenten

#### 4 Bestuurlijke indeling

Op basis van de functionele relaties die in het vorige hoofdstuk werden berekend is het mogelijk om te bepalen wat de optimale schaal voor lokaal bestuur is. Om tot een maatschappelijk optimale bestuurlijke indeling te komen is per voorziening bepaald welke gemeente voor een bepaald 4-positie-postcodegebied het meest verzorgend is. Het resultaat voor Spaarndam staat in tabel 4.1.

Tabel 4.1 Bij welke gemeente kan Spaarndam het beste worden ingedeeld?

	Spaarndam en Spaarnwoude (pc 2064)
Werk	Haarlem
Winkels	Haarlem
Cultuur	Haarlem
Sport	Amsterdam
Onderwijs	Haarlem
Zorg	Amsterdam
Totaal	Haarlem

Het 'totaal' is een gewogen toewijzing aan de gemeente die het vaakst verzorgend is. De functies tellen daarbij niet allemaal even zwaar mee, maar zijn gewogen op basis van de bijdrage die de verschillende voorzieningen leveren aan de aantrekkingskracht van een gemeente. Werk telt dan voor vijftig procent mee en de voorzieningen tezamen ook voor vijftig procent.<sup>4</sup> Op basis van die methode kan elk gebied slechts aan één gemeente worden toegekend. Dat is de gemeente die voor de betreffende kern het meest verzorgend is voor de verschillende functies. Hoofdstuk 3 liet al zien dat veel inwoners van Spaarndam zich voor wat betreft voorzieningen in eerste instantie op Haarlem richten.

<sup>4</sup> Bij gelijke score geven de voorzieningen de doorslag.





DORPSRAAD SPAARNDAM  
GEKOZEN VERTEGENWOORDIGING VAN DE SPAARNDAMSE BEVOLKING

Stichting Dorpsraad Spaarndam  
Ringweg 36  
2064 KK Spaarndam

Aan het college van Gedeputeerde Staten  
van Noord-Holland,  
Postbus 3007,  
2001 DA Haarlem

Spaarndam, 17 mei 2016

Onderwerp: opheffing gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude; positie dorp Spaarndam.

Geacht college,

Zoals u bekend is, heeft het gemeentebestuur van Haarlemmerliede en Spaarnwoude enige tijd geleden de conclusie getrokken dat deze gemeente in de toekomst niet meer zelfstandig kan blijven en heeft dat gemeentebestuur het proces tot opheffing van de gemeente gestart. Het gemeentebestuur zet in op een volledige fusie met een andere gemeente. Daartoe heeft het gemeentebestuur gesprekken gevoerd met alle omliggende gemeenten en deze gemeenten een position paper laten uitbrengen. Op 10 maart jl. heeft de Commissie Raadsvoorbereiding op voorstel van het college van burgemeester en wethouders een short list vastgesteld van drie gemeenten, waarmee verdiepende gesprekken zullen worden gevoerd. Dat zijn Amsterdam, Haarlemmermeer en Velsen. In juni zal de gemeenteraad een definitieve keuze voor een fusiegemeente maken, waarna de gemeentelijke herindelingsprocedure wordt voortgezet en de keuze van de gemeente aan uw college zal worden voorgelegd.

Aangezien wij ons zorgen maken over het proces met het oog op de positie van het dorp Spaarndam, willen wij ons nu al tot uw college wenden en niet wachten tot de gemeenteraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude zijn definitieve keuze heeft bepaald. Bij het vaststellen van de short list is de gemeente Haarlem afgevalen als mogelijke fusiepartner en is als het ware ingewisseld voor Amsterdam. Wij hebben ons daarover zeer verbaasd en niet alleen wij. Ook talloze inwoners en insprekers bij genoemde raadscommissie. Het gemeentebestuur heeft ons niet duidelijk kunnen uitleggen waarom deze keuze is gemaakt. Vaak wordt de financiële positie van Haarlem genoemd, maar dat mag volgens ons bij een gemeentelijke herindeling nooit een doorslaggevend criterium zijn.

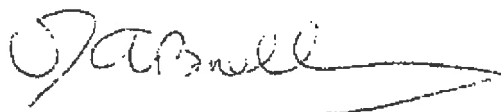
Het dorp Spaarndam is al vele jaren verdeeld over twee gemeenten. Het westelijk deel (het oude dorp) behoort bij de gemeente Haarlem en het oostelijk deel behoort nu nog bij de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Als Dorpsraad hebben wij bij het herindelingsproces gekozen om te streven naar het bestuurlijk onderbrengen van het hele dorp in één en dezelfde gemeente, zodat aan de bestaande deling een einde komt. Dat lijkt vanuit bestuurlijk oogpunt logisch en biedt voor de inwoners voordelen, zoals het gebruik kunnen maken van dezelfde maatschappelijke voorzieningen. Aangezien de beide delen van

Spaarndam - en eigenlijk het hele westelijk deel van Haarlemmerliede en Spaarnwoude (waaronder de dorpjes Haarlemmerliede, Spaarnwoude en Penningsveer) - een natuurlijke oriëntatie hebben op Haarlem. vinden wij het onbegrijpelijk en onterecht dat Haarlem buiten beeld is geraakt als mogelijke fusiepartner. De inwoners van Spaarndam en omgeving zijn sociaal-maatschappelijk vooral op Haarlem gericht. De gemeente Haarlem heeft zich ook altijd zeer betrokken getoond bij Spaarndam. Zo subsidieert deze gemeente al bijna 40 jaar met een aanzienlijk bedrag het Dorpscentrum Spaarndam, dat in het oostelijk (niet-Haarlemse) deel van ons dorp is gelegen. Ook voor de komende jaren heeft deze gemeente garanties gegeven voor de subsidiestroom. Het is dan ook niet uit te leggen dat met deze gemeente niet meer gesproken wordt als mogelijke fusiepartner, maar wel met Amsterdam waarmee onze dorpsbewoners nauwelijks een band hebben. Hoewel wij grote waardering hebben voor de wijze waarop het gemeentebestuur van Haarlemmerliede en Spaarnwoude de inwoners betreft bij het fusieproces, vinden wij de door dat bestuur gemaakte keuze voor genoemde short list, waarop de gemeente Haarlem ontbreekt, onjuist. Dit doet geen recht aan de feitelijk bestaande situatie en is naar onze mening een grote omissie in de thans lopende procedure.

Wij willen dit graag al in dit stadium onder uw aandacht brengen en vertrouwen erop dat deze omissie ongedaan wordt gemaakt en dat - als de uiteindelijke keuze van het gemeentebestuur van Haarlemmerliede en Spaarnwoude aan uw college wordt voorgelegd - u wel de gemeente Haarlem als mogelijke herindelingspartner in uw overwegingen zult betrekken; ook als dat zou betekenen dat Haarlemmerliede en Spaarnwoude zou moeten worden gesplitst. Er moet naar onze mening zorgvuldig worden gekeken naar de bestaande sociaal-maatschappelijke en andere relaties tussen Spaarndam-Oost en de gemeente Haarlem. Dat kan uiteraard voor andere dorpen anders liggen, zoals Halfweg dat meer op Haarlemmermeer is gericht. Dat is nu eenmaal de consequentie van het feit dat Haarlemmerliede en Spaarnwoude uit meerdere dorpen bestaat, die zich bevinden aan de buitenrand van de gemeente. Voor dit bestuurlijke vraagstuk moet een bestuurlijke oplossing worden gekozen, die recht doet aan de belangen van de inwoners van de verschillende dorpen. Wij realiseren ons dat dat niet gemakkelijk is, omdat het hier gaat om een gevoelige groene buffer tussen grootstedelijke gebieden. Wij vertrouwen erop u hiermee voorlopig voldoende te hebben geïnformeerd en zijn gaarne bereid om ons standpunt bij u nader mondeling toe te lichten.

Hoogachtend,

De Dorpsraad Spaarndam,



Marry Brokking, duo-voorzitter

In kopie naar de volgende gemeenten gestuurd:

Haarlemmerliede & Spaarnwoude, Haarlem, Velsen, Haarlemmermeer en Amsterdam

## **Bijlage c**

Spaarndam 1 dorp	Ja	west	148	
	Ja	oost	370	
	Nee	west	4	
	Nee	oost	95	
	Geen mening	west	4	
	Geen mening	oost	31	
Spaarndam 1 dorp bij Haarlem	Ja	west	143	
	Ja	oost	263	
	Nee	west	9	
	Nee	oost	197	
	Geen mening	west	2	
	Geen mening	oost	44	
Als u niet kiest voor "Spaarndam één dorp" voor welke gem. voelt u het meest ?	Haarlemmermeer	west	0	
		oost	103	
	Velsen	west	11	
		oost	191	
	Amsterdam	west	0	
		oost	15	
	Haarlem + Velsen	west	1	
		oost	14	
	Geen mening	west	137	
		oost	186	
	Welke gem. NIET	Haarlemmermeer	west	0
			oost	25
		Velsen	west	3
			oost	8
		Amsterdam	west	35
oost			314	
Haarlemmermeer+ Amsterdam		west	0	
		oost	23	
Haarlemmermeer+ Velsen		west	0	
		oost	5	
Velsen+Amsterdam		west	4	
		oost	13	
Alle drie		west	27	
		oost	24	
Geen mening	west	86		
	oost	90		
Totale response	663	47%		
Response west	159	53%		
Response oost	504	45%		
Aantal adressen west	300			
Aantal adressen oost	1120			

## Bijlage d

Insprekstuk commissie Bestuur over bestuurlijke herindeling Spaarndam, Haarlem, 08-12-2016

Geachte Commissie,

Vandaag spreek ik in als oud voorzitter van de Dorpsraad. Al meer dan 30 jaar volg ik de ontwikkelingen op de voet en neem ik het op voor Spaarndam en voor de Groene Buffer.

Wat betekent het voor een dorp om in twee gemeenten te vallen?

### **Veel bestuurlijke drukte**

Planning en regels van verschillende gemeenten lopen altijd langs elkaar heen.

Probeer dan maar eens iets voor elkaar te krijgen;

De ene gemeente houdt een beschermd dorpsgezicht in ere. De andere gemeente bouwt er flatgebouwen naast.

De ene gemeente verhoogt de veiligheid op de dijk met maatregelen tegen extra verkeer. De andere gemeente verhoogt het verkeer op diezelfde dijk met nieuwbouw zonder verkeersafwikkeling.

Ook de *regels* voor de WMO en andere voorzieningen verschillen per gemeente. Zie daar maar eens een weg in te vinden.

### **Bestuurlijke afstand**

Spaarndam ligt nu aan de rand van haar beide gemeenten. Wij weten uit ervaring wat dat betekent. Met de keuze van de gemeente Haarlemmerliede ca. om Spaarndam onder te brengen bij de gemeente Haarlemmermeer wordt die afstand wel erg groot. Voor ons is het al een flinke reis naar Hoofddorp. Dat doen we niet meer op de fiets. En wie van de raadsleden uit datzelfde Hoofddorp komt straks nog naar Spaarndam, als 20 andere dorpen met ons wedijveren om de aandacht?

**Kortom, het is onnodig ingewikkeld. Door de opheffing van de gemeente Haarlemmerliede ca. ligt er nu een historische kans om beide dorpsdelen in één gemeente onder te brengen.**

### **Waarom Spaarndam gemeente Haarlem**

Als het gaat om één gemeente, dan heeft Haarlem de oudste rechten. Sinds de gemeente Spaarndam in 1927 op eigen verzoek is ondergebracht bij Haarlem, bleef het gemeentehuis in Spaarndam in gebruik tot diep in de jaren '90. En tot ver in de jaren '80 kregen wij daar een gemeentesecretaris bij voor de paspoorten, de archivering van dorpse zaken, en ter ondersteuning van de Spaarndamse Dorpsraad, die het bleef opnemen voor de Spaarndamse bevolking, in beide gemeenten. We kregen niet in alles onze zin en het beheer en het onderhoud van groen kon best wat beter. Maar toen de gemeente Haarlemmerliede ca. in de jaren '70 de nieuwbouwwijken in Spaarndam bouwde, ontfermde de gemeente Haarlem zich ook over dat deel van ons dorp, als het nodig was. Haarlem subsidieerde decennia lang en tot op de dag van vandaag Spaarndamse verenigingen en het Dorpscentrum, ook als zij in de gemeente Haarlemmerliede ca. gevestigd zijn. Haarlem doet dat omdat zij weet dat wij één dorpsgemeenschap zijn.

**Ook voor de algemene voorzieningen zoals ziekenhuizen, scholen, winkelcentra en uitgangseven is Spaarndam aangewezen op Haarlem en geenszins op Hoofddorp.**

Tenslotte heeft Haarlem zich decennia lang stevig ingezet voor de Groene Buffer en de verkeersveiligheid op ons dorp, kernwaarden die als uitgangspunt dienen voor de bestuurlijke herindeling.

**Het verbaast daarom niet dat bij een peiling van de Dorpsraad met een respons van 50 % van het dorp, de meerderheid van de Spaarndamse bevolking gekozen heeft voor één dorp onder de gemeente Haarlem.**

**Ik verzoek u daarom de historische kans te benutten om Spaarndam als één dorp in de gemeente Haarlem onder uw hoede te nemen.**

Tenslotte moet mij van het hart dat een bestuurlijke herindeling veel emoties met zich meebrengt. Om nu ook de minderheid van de Spaarndamse bevolking tegemoet te komen beveel ik u aan om straks voor het hele dorp Spaarndam het beheer en de groenvoorziening op een hoog peil te houden, alsmede de Groen Buffer te blijven beschermen. U hebt daar al een stevig begin mee gemaakt.

Jolijt de Jongh,

Oud voorzitter

Dorpsraad Spaarndam

**Bespreking memo over fusie Haarlemmermeer en Haarlemmerliede.  
Brief van het college d.d. 29 november 2016 aan commissie Bestuur inzake Arhi-procedure  
Haarlemmerliede**

**Insprekers**

De heer Thöne spreekt namens de dorpsraad Spaarndam steun uit voor het streven van het college naar het onderbrengen van één samengevoegde gemeenschap Spaarndam-Oost en -West bij de gemeente Haarlem. Hij vindt het merkwaardig dat op een debatavond geen van de aanwezige gemeenteraadsleden uit Haarlemmerliede kon uitleggen waarom Haarlem was afgefallen en waarom slechts één van de huidige vijf gemeenten een waarborg zou kunnen bieden voor de groene buffer. Bij een door de dorpsraad uitgevoerde peiling met een opkomst van 50% stemde een meerderheid van de stemmers uit Spaarndam-Oost voor aansluiting bij Haarlem. De dorpsraad respecteert de keuze van Haarlemmerliede voor samengaan met Haarlemmermeer, maar pleit voor het samenbrengen van Oost- en West-Spaarndam bij de gemeente Haarlem. Daarvoor heeft men de volgende argumenten:

- Het is een unieke kans om de twee dorpsdelen met hun vele onderlinge familiebanden samen te voegen.
- Er zijn ook veel onderlinge verbanden op het gebied van sport, cultuur en feestelijkheden.
- Een gesplitst dorp heeft te maken met twee gemeenten die elk hun eigen beleid voeren op het gebied van bijvoorbeeld de Wmo en handhaving. Dat maakt het bestuurlijk complex en leidt vaak tot een gebrek aan afstemming.
- Het schept onduidelijkheid over de dorpskern.
- Ook op het gebied van verkeer en werkzaamheden aan de weg blijkt afstemming in de praktijk lastig. De ene gemeente streeft naar een hogere verkeerscapaciteit op de dijk waar de andere juist het tegendeel wil.
- Het lijkt onwaarschijnlijk dat Amsterdam geen gebruik zou maken van zijn eigen grond in Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Dat kan dus ook geen argument zijn om een afsplitsing van Spaarndam-Oost van Haarlemmerliede tegen te houden.
- Haarlem subsidieert sinds jaar en dag Spaarndamse verenigingen, ongeacht hun standplaats in Oost of West.
- Voor alle voorzieningen heeft Oost al een natuurlijke oriëntatie op Haarlem.
- Door de fusie met Haarlemmermeer gaat een fiks aantal samenwerkingsverbanden veranderen, wat zal leiden tot een versterking van verschil tussen Oost en West ten koste van de Spaarndamse gemeenschap.

Hij roept de raadsleden op deze unieke kans aan te grijpen om een einde te maken aan de energieverspilling in eindeloze afstemmingsinspanningen. Dat kan door het streven van het college te ondersteunen.

De heer Zwetsloot merkt op dat West sinds 1927 al een vaste relatie heeft met Haarlem, maar dan wel met een lange voorgeschiedenis van verkering via het gedeelde Spaarne. Dat zal een band blijven scheppen. Ook als Oost voor Haarlemmermeer zou kiezen, blijft West verbonden met Haarlem. Dat acht hij een kwestie van anciënniteit. De enige oplossing lijkt hem een keuze voor de oude stad. Hij signaleert dat er door Oost met argusogen naar Haarlem gekeken wordt. Men vindt Haarlem kennelijk niet rijk genoeg, maar spreker weet wel dat Haarlem pal staat voor het behoud van de groene buffer tussen de Amsterdamse haven en het dorp. Hij denkt dat men ook in Oost gelukkiger af is met de geneugten van de stad Haarlem op velerlei gebied dan met de samenklontering van dorpen rond Schiphol.

Mevrouw De Jongh voorziet, als oud-voorzitter van de dorpsraad, veel bestuurlijke drukte en tegenstrijdigheden voor een gesplitst dorp onder twee gemeenten. Ook ziet zij de bestuurlijke afstand toenemen als Hoofddorp het bestuurlijk centrum wordt. De opheffing van de gemeente Haarlemmerliede is in haar ogen een unieke historische kans om de dorpsgemeenschap te herenigen. West hoort al sinds 1927 bij Haarlem. Lange tijd bleef het voormalige raadshuis gehandhaafd voor de uitgifte van paspoorten en dergelijke en met een secretaris die onder meer de dorpsraad ondersteunde bij het werk voor de gemeenschap. Haarlem subsidieert al decennialang veel zaken in Spaarndam of ze

nu in Oost of West zijn. Toen Haarlemmerliede besloot tot nieuwbouw in Spaarndam, ontfermde Haarlem zich ook over die inwoners. Er is in Spaarndam ook geen enkele oriëntatie op Hoofddorp, maar wel sterk op Haarlem. Naar haar mening staat Haarlem garant voor verkeersveiligheid en behoud van de groene buffer die als kernwaarden werden genoemd bij de bestuurlijke herindeling. De peiling wijst volgens haar niet onverwacht uit dat de meerderheid van de bewoners voor aansluiting bij Haarlem is. Zij pleit ervoor dat Haarlem het verenigde dorp onder zijn hoede neemt.

De heer Garretsen (SP) zegt dat hij het streven van meet af aan ondersteund heeft. Hij vraagt wat men zou vinden van een versterking van de zeggenschap van de dorpsraad bij beheer en groen. Hij denkt aan het voorbeeld van Amsterdam met zijn gekozen stadsdeelraden die binnen de gemeentewet veel eigen zaken kunnen regelen.

Mevrouw De Jongh zegt dat de dorpsraadsleden al gekozen worden. Zij zal de suggestie terugkoppelen naar de huidige voorzitter. Het is altijd positief als er naar de dorpsraad geluisterd wordt en het gaat erom vanuit de dorpsraad een goede inbreng te kunnen leveren.

De heer Fritz (PvdA) vindt het bijzonder dat er nu eens een keer spandoeken op de publieke tribune zijn rond een punt waarover het college en naar hij aanneemt de raad het helemaal met de insprekers eens zijn. Hij vraagt wat de insprekers vinden van het verwijt dat de peiling niet representatief zou zijn.

Mevrouw De Jongh antwoordt dat het onderzoek naar eer en geweten is uitgevoerd onder de hele bevolking en vervolgens verwerkt is volgens de gangbare statistische regels. Volgens haar is alles keurig verlopen, maar heeft men veel geld bespaard door het niet via officiële procedures en kanalen te laten gaan.





## Motie – Haarlem gaat voor Spaarndam!

De Haarlemse gemeenteraad in vergadering bijeen op 15 december 2016,

### Constateerende dat

- Haarlem niet als partner deel neemt aan het fusieproces tussen de gemeente Haarlemmermeer enerzijds en Haarlemmerliede & Spaarnwoude anderzijds.
- Haarlem dat fusieproces met respect wenst te bejegenen.
- De dorpskern Spaarndam een maatschappelijke entiteit vormt met de oude kern Spaarndam West.

### Overwegende dat

- Vanaf de ontwikkeling van Spaarndam Oost als woonkern de oriëntatie op Spaarndam West groter is geweest dan op Halfweg.
- Een verdere geïntegreerde ontwikkeling van Oost en West op maatschappelijk, sociaal en cultureel terrein de voorkeur verdient.
- Gelijklopende argumentatie is gebruikt ten aanzien van de bestuurlijke samenvoeging van de twee tegen elkaar aanliggende woonkernen Halfweg en Zwanenburg.
- De bewoners van beide dorpskernen, Spaarndam Oost en Spaarndam West, zich hebben uitgesproken voor een ongedeeld dorp binnen de grenzen van Haarlem.
- De gemeente Haarlem het belang van een ongedeelde groene buffer onderschrijft en uitdraagt en het water- en groenbeheer van een ongedeeld Spaarndam wil optimaliseren.

### Draagt het College van B&W op om

- Alles in het werk te stellen om te bevorderen dat de kernen Spaarndam West en Spaarndam Oost worden verenigd tot een dorpskern binnen de gemeentegrenzen van Haarlem.
- Zich in te zetten voor een situatie waarbij een logische bestuurlijke en ecologische begrenzing geldt, waardoor voor een ongedeeld Spaarndam het water- en groenbeheer geoptimaliseerd kan worden.
- Zich in te zetten voor een situatie waarbij Haarlem de verantwoordelijkheid kan nemen voor een gedeelte van de groene buffer ten oosten van Haarlem.

En gaat over tot de orde van de dag.

Wybren van Haga  
 VVD

102

# Bijlage II: Verslag bestuurlijke gesprekken met buurgemeenten

---

<b>Van</b>	G.A. (Fred) Koot
<b>Datum</b>	9 maart 2017
<b>Betreft</b>	Korte impressie gespreksronde nabuurgemeenten
<b>Deelnemers</b>	Stuurgroepleden Heilieggers, Weterings, Koot Collegeleden bezochte gemeenten / provincie

---

## **Inleiding**

In de stuurgroep is afgesproken dat de burgemeesters / gemeentesecretarissen van beide gemeenten een rondgang doen langs de Noord Hollandse gemeenten welke gaan grenzen aan de nieuw te vormen gemeente Haarlemmermeer. Doel van deze rondgang bij de (toekomstige) bureaus was de stand van zaken met betrekking tot het samenvoegingsproces te belichten, aandachtspunten op te halen én mondelingen / schriftelijke reacties te vragen op het voorliggende herindelingsontwerp.

In de bijlage zijn de schriftelijke reacties op het herindelingsontwerp opgenomen van de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen en Amsterdam. In een ambtelijk bericht laat de gemeente Amsterdam weten dat zij vasthoudt aan de brief van 13 september 2016.

## **23 januari 2017, Gemeente Haarlem (Wienen, Snoek, Van Noort)**

De gemeente Haarlem heeft geen behoefte bijgepraat te worden over het samenvoegingsproces maar respecteert de door de gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude / Haarlemmermeer gemaakte keuze samen een nieuwe gemeente te vormen én geeft aan dat de onderlinge bestuurlijke verhoudingen hierdoor niet zijn verstoord.

De gemeente Haarlem vraagt aandacht voor het door Haarlemmerliede en Spaarnwoude al dan niet beëindigen van samenwerkingsverbanden inclusief de daarmee gemoeide kosten; de gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude / Zandvoort zullen bijvoorbeeld de belastingsamenwerking gaan stoppen; dan blijven alleen Bloemendaal en Heemstede over; verder blijft Haarlem gesprekspartner vooral ten aanzien van (de exploitatie van) het dorps huis Spaarndam én het project 'hartje Spaarndam'.

De gemeente Haarlem komt met een zienswijze die volledig aansluit bij de wens van de dorpsraad Spaarndam én de door de gemeenteraad van Haarlem aangenomen motie voor een dusdanige grenscorrectie dat Spaarndam volledig tot de gemeente Haarlem gaat behoren; aangevoerde argumenten zijn: de eenwording van een verdeelde gemeenschap, de oriëntatie op Haarlem, het profijtbeginsel vanwege de voorzieningen en een eeuwenoude verbondenheid.

De gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude / Haarlemmermeer geven aan dat, ongeacht de gemeentegrenzen, samenwerking / afstemming met buurgemeenten nodig is; het standpunt van gemeente Haarlem zou kunnen leiden tot onnodige vertraging in het herindelingstraject én tot een slecht imago van de gemeentelijke overheid.

## **25 januari 2017, Gemeente Zaanstad (Vreeman, Van Ginkel)**

De gemeente Zaanstad is van meet af aan niet daadwerkelijk betrokken in het fusiekeuzep proces als gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft doorlopen; het Noordzeekanaal werd hier een te grote barrière geacht; echter het Noordzeekanaal, de haventerreinen én de Metropool Regio Amsterdam (MRA) vormen belangrijke aandachtsgebieden waar samenwerking én afstemming in de regio noodzakelijk is; gemeente Zaanstad (152 duizend inwoners) richt zich hierop én is niet bezig door gemeentelijke herindeling groter te worden; Zaanstad is in 1974 ontstaan door samenvoeging van destijds 7 gemeenten.

De gemeente Zaanstad heeft totaal geen bezwaar tegen de samenvoeging van Haarlemmerliede en Spaarnwoude met Haarlemmermeer én zal dit desgevraagd schriftelijk bevestigen.

## **30 januari 2017, Gemeente Heemstede (Heeremans, Van den Berg)**

De gemeente Heemstede is tevreden met de uitkomst van de gemeentelijke herindeling van Haarlemmerliede en Spaarnwoude; uit bestuurlijk oogpunt acht zij de samenvoeging van de gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude / Haarlemmermeer positief evenals naar huidig inzicht zonder zorgen voor de toekomst.

De gemeente Heemstede refereert aan de bus toer van 15 januari 2016 voor bestuurders door de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude waarna de gemeente Heemstede schriftelijk heeft aangegeven geen 'position paper' meer te willen indienen onder andere vanwege de tijdens genoemde toer gehouden speeches door de dorpsraden van Spaarndam én Halfweg-Zwanenburg met pleidooi de gemeentegrenzen aan te passen aan de leefgemeenschappen.

Wel vraagt de gemeente Heemstede aandacht voor de ontvlechtingsoperatie vanwege het beëindigen van samenwerkingsverbanden door Haarlemmerliede en Spaarnwoude als de ICT-samenwerking en de Belasting-samenwerking.

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude / Haarlemmermeer geven aan dat de bestuurskrachtonderzoeken aanleiding zijn geweest een eenzijdig besluit te nemen de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude op termijn op te heffen én dat bij het verzoek een 'position paper' in te dienen onder meer is aangegeven dat uitgangspunt is dat gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude in zijn geheel wordt samengevoegd met een ander gemeente.

De gemeente Heemstede steunt de samenvoeging van de gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude / Haarlemmermeer én zal dit desgevraagd schriftelijk bevestigen

### **8 februari 2017, Gemeente Velsen (Dales, Baerveldt, Radstake)**

De teleurstelling in de gemeente Velsen was groot toen zij niet uitverkoren werd maar respecteert de door gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude / Haarlemmermeer gemaakte keuzes samen een nieuwe gemeente Haarlemmermeer te vormen; het fusiekeuzeprocess onder regie van Haarlemmerliede en Spaarnwoude is zorgvuldig aangepakt met vooraf instemming van alle stakeholders.

De gemeente Velsen houdt ook zelf een positief gevoel over aan het proces; enerzijds leidt het tot het oppoetsen van het 'eigen zilver' anderzijds staat men meer open de relaties met de buurgemeenten aangezien er veel belang is aangaande samenwerking / afstemming; naar verwachting zal op termijn ook de IJmond-discussie weer op gang komen.

De gemeente Velsen vraagt aandacht voor het samenwerkingsverband ter zake van de leerplicht ook beleidsmatig; verder vraagt zij aandacht voor de arbeidsmarktregio.

De gemeente Velsen gaat een zienswijze in dienen die de voorgenomen samenvoeging steunt tenzij vanwege mogelijke grenscorrecties de herindelingsdiscussie oplaait; in dat geval zal gemeente zich ook gaan mengen; er zijn veel gemeenschappelijke belangen / thema's bijvoorbeeld het groen, het Noordzeekanaal, de Metropool Regio Amsterdam, de recreatie, de cultuur et cetera.

### **15 februari 2017, Provincie Noord-Holland (Remkes, Van der Hoek, Van der Wal)**

Gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude / Haarlemmermeer melden de stand van zaken met betrekking tot de zienswijzeprocedure én de indrukken van de inwonersavond van 16 januari 2017 te Spaarndam waar 20 aanwezige inwoners uit Spaarndam constructief hebben gesproken over de merites van de samenvoeging gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude / Haarlemmermeer.

De planning van hoorzitting en besluitvorming op gemeentelijk niveau leiden tot tijdige vaststelling van het herindelingsadvies; dit advies is vóór 1 mei bij de provincie.

Gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude / Haarlemmermeer geven aan dat tijdens het fusiekeuzeprocess aan 6 gemeenten (i.c. Amsterdam, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmermeer, Heemstede en Velsen) in 2015 mondeling en schriftelijk commitment is gevraagd onder andere middels het uitbrengen van een 'position paper' deel te nemen aan het proces op basis van het raadsbesluit van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude op 16 juni 2015; het herindelingsontwerp behelst de samenvoeging van de gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude / Haarlemmermeer, beiden ongedeeld; dit ook uit oogpunt van kostendragers voor het groene gebied.

De provincie zegt dat op parlementair niveau vooral 'het sentiment' ten aanzien van het criterium 'draagvlak' een belangrijk aspect is

De gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude / Haarlemmermeer stellen dat vanaf 2012 sprake is van een voortdurende 'peiling' met inwoners, ondernemers et cetera; er is heel veel geïnformeerd én gecommuniceerd onder ander met gebruik making van 'sociale media' et cetera; het bijgehouden logboek geeft hiervan een totaaloverzicht.

### **27 februari 2017, Gemeente Bloemendaal (Schneiders, Heijink, Rijnberk, Kruijswijk, Atsma)**

De gemeente Bloemendaal heeft geen behoefte bijgepraat te worden over het samenvoegingsproces maar respecteert de door de gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude / Haarlemmermeer gemaakte keuze samen een nieuwe gemeente te vormen; desgevraagd belichten de gemeenten Haarlemmerliede en

Spaarnwoude / Haarlemmermeer de stand van zaken met betrekking tot het gemeentelijk herindelingstraject ten aanzien van de zienswijzeprocedure.

Gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude benadrukt dat van 'onderop' een zorgvuldig fusiekeuzeproces is gelopen én hierin voortdurend regie heeft gevoerd; een en ander is in overeenstemming met de landelijke en provinciale attitude waar het gaat om gemeentelijke herindeling.

De gemeente Bloemendaal betreurt dat de gemeente Heemstede destijds om haar moverende redenen geen 'position paper' heeft ingediend; overigens vraagt de gemeente Bloemendaal aandacht voor de ontvlechtingsoperatie vanwege het beëindigen van samenwerkingsverbanden door Haarlemmerliede en Spaarnwoude als de ICT-samenwerking en de Belasting-samenwerking.

Gemeente Bloemendaal informeert naar het kernenbeleid van Haarlemmermeer met het oog op de diversiteit / eigenheid van de leefgemeenschappen: ook in Bloemendaal; gemeente Haarlemmermeer geeft aan hiermee veel ervaring te hebben maar dat te allen tijde maatwerk geboden blijft.

Gemeente Bloemendaal richt zich nu en straks op een programmatische samenwerking met nabuurgemeenten in de regio Zuid-Kennemerland.

### **7 maart 2017, Gemeente Haarlem (Wienen, Snoek)**

Gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude / Haarlemmermeer geven aan dat dit gesprek plaatsvindt op verzoek van de gemeente Haarlem in aanvulling op de door haar ingediende zienswijze.

Gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude / Haarlemmermeer melden dat thans het herindelingsadvies inclusief de reactienota aangaande de ingediende zienswijzen wordt vervaardigd; dit advies zal in de collegevergaderingen van 14 maart 2017 worden vastgesteld én daarna openbaar worden gemaakt. Op 23 maart 2017 is een hoorzitting georganiseerd voor beide gemeenteraden; hier heeft een ieder die een zienswijze heeft ingediend de mogelijkheid deze nader toe te lichten; gemeente Haarlem gaat hiervan gebruik maken. Daarna is er op 13 april 2017 besluitvorming door de gemeenteraden betreffende de vaststelling van het herindelingsadvies; vóór 1 mei 2017 ligt het herindelingsadvies bij de provincie Noord-Holland.

Gemeente Haarlem kondigt aan naar genoemde hoorzitting te gaan én huldigt nog steeds het standpunt dat in de onderhavige herindeling maatschappelijk en bestuurlijk gezien sprake zou moeten zijn van een grenscorrectie; zij toont echter begrip voor door Haarlemmerliede en Spaarnwoude / Haarlemmermeer vastgestelde uitgangspunten én gemaakte keuzes voor een ongedeelde samenvoeging. Hierbij tekenen gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude / Haarlemmermeer aan dat mede met het oog op het imago van 'betrouwbare overheid' het een gemeenschappelijke verantwoordelijkheid (inclusief gemeente Haarlem) is een maatschappelijk schisma te voorkomen vanwege het alsnog inzetten op een andersoortige herindeling dan nu voorligt.

Gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude / Haarlemmermeer geven aan dat uit oogpunt van bestuurskracht én op basis van de vastgestelde kernwaarden Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft besloten niet langer zelfstandig te willen blijven; in deze context waren het dorpen- en kernenbeleid én de samenwerking met nabuurgemeenten geen kwesties; verder wijzen zij op het zorgvuldige én intensieve fusiekeuzeproces c.q. herindelingstraject; ook verwijzen zij naar alle tot nu vervaardigde documenten én genomen besluiten; mede op basis hiervan hebben beide gemeenten zeer weloverwogen voor elkaar gekozen als meest gereede fusiepartner én daarom hebben zij op 13 december 2016 unaniem het herindelingsontwerp vastgesteld.

Alle drie de gemeenten zijn het erover eens dat het fusieproces zo min mogelijk belast dient te worden met mogelijke vertragende elementen én dat goede, intergemeentelijke relaties van belang zijn voor de (toekomstige) samenwerking; in deze context wordt onder andere verwezen naar regionale belangen als welke via de Metropoolregio Amsterdam worden behartigd.

**Bijlage: schriftelijke reacties buurgemeenten**



## Gemeente Aalsmeer

### Verbinding en Regie

**Uw contact** A.W.T.M. Brus  
**T** (020) 540 42 15  
**F** (0297) 38 76 76  
a.w.t.m.brus@amstelveen.nl

Gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude  
t.a.v. college van burgemeester en wethouders  
Postbus 83  
1160 AB Zwanenburg

Postbus 253, 1430 AG Aalsmeer  
*Vermeld bij reactie ons kenmerk en datum  
van deze brief*

HAARLEMMERLIEDE EN SPAARNWOUDE	
INGEK.	19 JAN 2017
REG. NR.	156

Afd.	Sec	
Gezien:	/	
S	/	B
Kopie:		

**Datum** 10 januari 2017  
**Uw brief van** 29 november 2016  
**Uw kenmerk** -2990  
**Ons kenmerk** D-2016/355474 Z-2016/065047

**Betreft** Samenvoeging gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer

Geacht college,

Wij hebben kennis genomen van de voorgenomen samenvoeging van uw gemeente met de gemeente Haarlemmermeer en het inmiddels vastgestelde herindelingsontwerp.

De samenvoeging is voor ons geen aanleiding voor een bestuurlijke bijeenkomst.

Wij feliciteren beide gemeenten met de voorgenomen samenvoeging.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van de gemeente Aalsmeer,  
de secretaris,

mr. F.L. Romkema

J.J. Nobel

**Verbinding en Regie**

Gemeente Haarlemmermeer  
t.a.v. college van burgemeester en wethouders  
Postbus 250  
2130 AG Hoofddorp

**Uw contact** A.W.T.M. Brus  
**T** (020) 540 42 15  
**F** (020) 540 45 59  
a.w.t.m.brus@amstelveen.nl

Postbus 4, 1180 BA Amstelveen  
*Vermeld bij reactie ons kenmerk en datum  
van deze brief*

Gem. Haarlemmermeer  
Ingekomen

7 FEB 2017

**Datum** 10 januari 2017  
**Uw brief van** 29 november 2016  
**Uw kenmerk** -2990  
**Ons kenmerk** D-2016/351277 Z-2016/064363

**Betreft** Samenvoeging gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer

Geacht college,

Wij hebben kennis genomen van de voorgenomen samenvoeging van uw gemeente met de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude en het inmiddels vastgestelde herindelingsontwerp.

Voor zover wij hebben kunnen opmaken uit het herindelingsontwerp is er een zorgvuldige procedure gevolgd en staat de voorgenomen samenvoeging de regionale samenwerking zoals bijvoorbeeld in de Metropoolregio Amsterdam en de Vervoerregio Amsterdam niet in de weg.

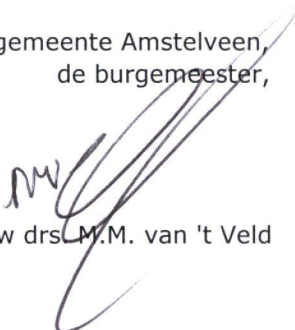
De samenvoeging is voor ons geen aanleiding voor een bestuurlijke bijeenkomst of het indienen van een zienswijze.

Wij feliciteren beide gemeenten met de voorgenomen samenvoeging.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van de gemeente Amstelveen,  
de secretaris, de burgemeester,



drs. H.H. Winthorst, wnd.



mevrouw drs. M.M. van 't Veld



Gemeente  
Amsterdam

Bezoekadres  
Amstel 1  
1011 PN Amsterdam

*arch*

Postbus 202  
1000 AE Amsterdam  
Telefoon 14 020  
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

Provincie Noord-Holland.  
De heer Jack van der Hoek, gedeputeerde.  
Postbus 3007  
2001 DA Haarlem

Datum 13 september 2016  
Ons kenmerk  
Uw kenmerk  
Behandeld door Han Quast, h.quast@amsterdam.nl  
Kopie aan  
Bijlage  
Onderwerp Bestuurlijk overleg op 21 september a.s. over Haarlemmerliede.

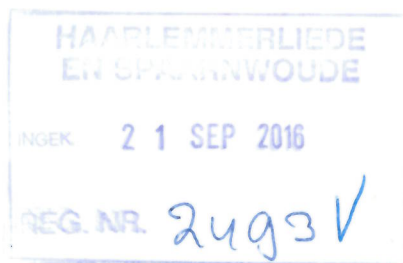
Geachte heer van der Hoek.,

Dank voor uw uitnodiging aan mij en de collega's van de andere buurgemeenten van Haarlemmerliede voor het overleg op 21 september. Zoals u weet, kan ik op 21 september niet aanwezig zijn.

Naar ik heb begrepen is het doel van het overleg om na te gaan of het besluit van Haarlemmerliede consequenties heeft voor de bestuurlijke verhoudingen in de regio. Voor Amsterdam is dat niet het geval. Het college van Amsterdam heeft vanuit het uitgangspunt Verantwoordelijke Hoofdstad met genoeg deel genomen aan de gesprekken en onderzoeken maar kan goed leven met de keuze van Haarlemmerliede voor Haarlemmermeer.

Hoogachtend,

Mr. E.E. van der Laan  
burgemeester



Ald.	SEC	
Gezant		
S	13	9
Kopie		