



Commissie Raadsvoorbereiding 21 juni 2016  
Agendapunt 04  
Raadsvergadering 28 juni 2016  
Agendapunt <nog bepalen>  
SEC 16/003

### Keuze gemeentelijke fusiepartner

Aan de raad,

#### Voorstel:

1. Kennis te nemen van de inzet van communicatie- en voorlichtingsmiddelen ten behoeve van participatie door inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties (bijlage 2).
2. Kennis te nemen van schriftelijk gestelde vragen én daarop schriftelijk ontvangen antwoorden van de gemeenten Amsterdam, Haarlemmermeer en Velsen (bijlagen 4 t/m 7).
3. In te stemmen met de vergelijking tussen de toezeggingen en afspraken van de gemeenten Amsterdam, Haarlemmermeer en Velsen (bijlage 8).
4. Vast te stellen de eindrapportage fusieproces periode fase juni 2015 – juli 2016 (bijlage 9).
5. Keuze te maken uit de kandidaat-fusiepartners: gemeente Amsterdam of gemeente Haarlemmermeer of gemeente Velsen.
6. Ongedeeld te willen fuseren met de gemeente <de gemeentenaam wordt ingevuld bij de besluitvorming van de gemeenteraad op 28 juni 2016>.
7. De afspraken als genoemd onder punt 3 te bevestigen én desbetreffend uit te werken, samen met de onder punt 6 gekozen fusiepartner, in een bestuurlijk convenant.
8. Met de gemeente genoemd onder punt 6 een wettelijk herindelings traject te volgen in overeenstemming met de Wet algemene regels herindeling (Wet Arhi) en het 'Rijksbeleidskader gemeentelijke herindeling' ter zake van een reguliere herindeling.

#### Inleiding

Op 16 juni 2015 heeft u richtinggevend besloten over de bestuurlijke toekomst van onze gemeente met als primaire uitgangspunten:

- behoud en versterking van het groengebied tussen Haarlem en Amsterdam (in de volksmond 'de groene buffer'),
- behoud en versterking van de leefbaarheid in de kernen,
- en overigens het vastgestelde waarde profiel.

Dit besluit markeert na diverse bestuurskrachtonderzoeken (1<sup>e</sup> procesfase) de start van een traject van onderop richting bestuurlijke fusie (=gemeentelijke herindeling) op zodanige wijze dat onze gemeente in zijn geheel samen gaat met een andere gemeente.

Op 24 november 2015 heeft u een krediet van € 200 duizend beschikbaar gesteld voor:

- ◆ procesfase 2 (vaststellen uitgangspunten/leidraad, nader duiden/aanvullen kernwaarden, aangeven tijdslijn, bevestigen deelname buurgemeenten, beschikbaar stellen krediet et cetera)
- ◆ procesfase 3 (specificeren afwegingskader, voeren nadere verkennende gesprekken met buurgemeenten/inwoners/ondernemers/medewerkers, bepalen/onderhandelen posities door alle belanghebbenden, vervaardigen/presenteren 'position papers', rapporteren merites/conclusies/aanbevelingen, partnerkeus sonderen bij provincie,

bepalen shortlist fusiekandidaten, stellen nadere vragen, voeren verdiepingsgesprekken, nemen principebesluit 'meest gerede herindelingspartner' et cetera).

### **Effect**

Uitgangspunt is te komen tot een breed gedragen keuze voor de meest gerede fusiepartner waarmee samen het meest duurzaam de belangen van inwoners en gebied behartigd kunnen worden. Een en ander kan worden bereikt door de gezamenlijke vorming van twee gemeenten tot één nieuwe, robuuste gemeente met ingang van 1 januari 2019.

*Kortom: een gemeentelijke herindeling.*

De beoogde effecten van een gemeentelijke herindeling, waarbij de bestuurskracht het centrale element vormt, zijn onder andere dat de nieuw te vormen gemeente beter in staat is regie te voeren en (strategisch) beleid te ontwikkelen, dat de dienstverlening verbetert, dat de organisatie minder kwetsbaar is, dat de gemeente meer specialisten in dienst kan hebben en dat de gemeentelijke financiën structureel op orde zijn.

### **Argumenten**

De gemeentelijke herindeling met de gekozen fusiepartner leidt tot:

1. duurzame behartiging van de kernwaarden
2. versterking van de bestuurskracht
3. een hoge kwaliteit van dienstverlening
4. een vermindering van de kwetsbaarheid van bedrijfsvoering
5. een dusdanig stevige plaats in de regio dat voldoende gewicht in de schaal kan worden gelegd (mate van invloed) bij gemeenschappelijke doelen dan wel belangentegenstellingen
6. een moderne, vraag gestuurde organisatie, met behoud van een kleine afstand tot de burger
7. een aantrekkelijke werkomgeving voor medewerkers (binden talent en stimuleren attitude gericht op ontwikkelen en service).

### **Communicatie**

Al vanaf de start van het proces in 2012 vindt intensieve én actieve communicatie én informatievoorziening plaats naar alle belanghebbenden/stakeholders (inwoners, ondernemers, buurgemeenten, provincie NH, ministerie van BZK et cetera). Korthedshalve verwijzen wij naar de uitgebreide bijlage nummer 2 'overzicht met inzet van communicatie- en voorlichtingsmiddelen voor participatie door inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties'.

### **Vervolg**

De gemeente van onze keuze zal nog voor het zomerreces 2016 bij raadsbesluit voor Haarlemmerliede en Spaarnwoude als fusiepartner kiezen. Hierna gaat met deze twee gemeenten het wettelijk herindelingstraject van start waarin onder andere een herindelingsontwerp voor de nieuw te vormen gemeente wordt gemaakt. Dit ontwerp vormt de basis voor het wetsvoorstel. Hierbij merken wij op dat artikel 123 van de Grondwet regelt dat gemeenten bij wet kunnen worden opgeheven of ingesteld. Een plan van aanpak betreffende het herindelingstraject zal naar verwachting ter besluitvorming worden voorgelegd aan beide betrokken gemeenteraden in september 2016.

Halfweg, 14 juni 2016  
Burgemeester en wethouders van  
Haarlemmerliede en Spaarnwoude,  
P.J. Heiligers, burgemeester  
G.A. Koot, secretaris

## **Bijlagen**

1. Waardenprofiel met de 10 kernwaarden.
2. Overzicht met inzet van communicatie- en voorlichtingsmiddelen voor participatie door inwoners, maatschappelijke organisaties en ondernemers.
3. Position-papers:
  - 3.1 Position-paper van Amsterdam
  - 3.2 Position-paper van Haarlemmermeer met aanbiedingsbrief
  - 3.3 Position-paper van Velsen.
4. Verdiepingsvragen:
  - 4.1 Verdiepingsvragen aan Amsterdam
  - 4.2 Verdiepingsvragen aan Haarlemmermeer
  - 4.3 Verdiepingsvragen aan Velsen.
5. Antwoorden:
  - 5.1 Antwoorden van Amsterdam
  - 5.2 Antwoorden van Haarlemmermeer met aanbiedingsbrief
  - 5.3 Antwoorden van Velsen.
6. Lijsten van toezeggingen en afspraken.
  - 6.1 Lijst van toezeggingen en afspraken van Amsterdam
  - 6.2 Lijst van toezeggingen en afspraken van Haarlemmermeer met aanbiedingsbrief
  - 6.3 Lijst van toezeggingen en afspraken van Velsen
7. Nadere toelichting bij de toezeggingen en afspraken:
  - 7.1 Antwoorden van Amsterdam
  - 7.2 Antwoorden van Haarlemmermeer
  - 7.3 Antwoorden van Velsen.
8. Vergelijkend overzicht van toezeggingen en afspraken van Amsterdam, Haarlemmermeer en Velsen.
9. Eindrapportage fusieproces fasen 2 en 3.



CONCEPT RAADSBESLUIT

SEC 16/003

### Keuze gemeentelijke fusiepartner

De raad van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 juni 2016

#### Besluit:

1. Kennis te nemen van de inzet van communicatie- en voorlichtingsmiddelen ten behoeve van participatie door inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties (bijlage 2).
2. Kennis te nemen van schriftelijk gestelde vragen én daarop schriftelijk ontvangen antwoorden van de gemeenten Amsterdam, Haarlemmermeer en Velsen (bijlagen 4 t/m 7).
3. In te stemmen met de vergelijking tussen de toezeggingen en afspraken van de gemeenten Amsterdam, Haarlemmermeer en Velsen (bijlage 8).
4. Vast te stellen de eindrapportage fusieproces periodefase juni 2015 – juli 2016 (bijlage 9).
5. Keuze te maken uit de kandidaat-fusiepartners: gemeente Amsterdam of gemeente Haarlemmermeer of gemeente Velsen.
6. Ongedeeld te willen fuseren met de gemeente <de gemeentenaam wordt ingevuld bij de besluitvorming van de gemeenteraad op 28 juni 2016>.
7. De afspraken als genoemd onder punt 3 te bevestigen én desbetreffend uit te werken, samen met de onder punt 6 gekozen fusiepartner, in een bestuurlijk convenant.
8. Met de gemeente genoemd onder punt 6 een wettelijk herindelingstraject te volgen in overeenstemming met de Wet algemene regels herindeling (Wet Arhi) en het 'Rijksbeleidskader gemeentelijke herindeling' ter zake van een reguliere herindeling.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 28 juni 2016,

De griffier,

De voorzitter,

N.S. Voogd

P.J. Heiliegers