

Lijst van concept-afspraken Amsterdam - Haarlemmerliede en Spaarnwoude.

Onderstaande concept-afspraken zijn tot stand gekomen in de periode maart tot en met juni 2016 op basis van overleg en informatieuitwisseling tussen de gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Amsterdam. In deze periode vond de verdiepingsfase plaats van het proces dat Haarlemmerliede en Spaarnwoude doorloopt op weg naar de besluitvorming over een fusie.

De colleges van Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Amsterdam hebben deze punten besproken in hun gezamenlijke bijeenkomst op 24 mei 2016. Op basis van die bespreking zijn de teksten waar nodig aangevuld en verduidelijkt.

De lijst van 30 punten vormt een goede weerslag van datgene wat Amsterdam in de verdiepingsfase heeft ingebracht en is openbaar.

De gemeenteraad van Haarlemmerliede krijgt hiermee een getrouw beeld van de afspraken die naar het oordeel van het Amsterdamse college zouden moeten gelden als de raad kiest voor fusie met de gemeente Amsterdam. Hetzelfde geldt uiteraard ook voor de gemeenteraad van Amsterdam.

Het is goed om hier te vermelden hoe de formele situatie in dat geval zou zijn.

Gelet moet worden op:

- de Wet Algemene regels herindeling;
- het Beleidskader gemeentelijke herindeling;
- het toepassingskader voor een lichte samenvoeging (gemeentelijke toevoeging);

Voor beide gemeenten gelden de overwegingen dat:

- de gemeenteraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude op 16 juni 2015 besloot te koersen richting ongedeelde bestuurlijke fusie;
- het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam op het desbetreffende verzoek heeft besloten om de mogelijkheden van fusie gezamenlijk verder te verkennen;
- er in de afgelopen periode informatie is uitgewisseld in de vorm van een position-paper, schriftelijke en mondelinge antwoorden op nadien gestelde verdiepingsvragen;
- het in het belang is van het keuzeproses dat de gemeenteraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude voorstaat, om vast te stellen welke afspraken gelden als gekozen zou worden voor fusie met de gemeente Amsterdam;
- het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam van mening is dat bij fusie voldaan wordt aan het Beleidskader gemeentelijke herindeling en het toepassingskader voor een lichte samenvoeging;
- dat voldaan wordt aan de voorwaarde dat de bestuurskracht van de nieuwe gemeente groot is;

- dat voldaan wordt aan de voorwaarde dat de regionale verhoudingen door de fusie niet wezenlijk zullen veranderen;
- dat voldaan wordt aan de voorwaarde dat de fusie duurzaam is, er geen andere fusieplannen dan wel grenscorrecties zijn, noch worden voorzien;

Bij een positief besluit van de raad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude zullen de colleges van burgemeester en wethouders van Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Amsterdam de afspraken vastleggen in een convenant dat zo snel mogelijk ter instemming zal worden voorgelegd aan beide gemeenteraden.

Inbreng van Amsterdam in de verdiepingsfase.

Algemeen.

1. Amsterdam onderschrijft de kernwaarden en de daarin neergelegde ambities en zet zich actief in deze te realiseren in samenspraak met de inwoners, als volgt:

De Groene Buffer en natuurwaarden blijven behouden

2. De groene buffer blijft behouden.
Het Groenstructuurplan 2013 wordt gerespecteerd. De gebieden worden onderdeel van de Amsterdamse Hoofdgroenstructuur met eigen strenge bescherming en democratische borging. De groengebieden tussen Westerpark en de mooie Nel krijgen een samenhangende identiteit en routing. Er ontstaat een "Spaarnwoude scheg" of een "groot Westerpark".
3. Uitbreiding van havenactiviteiten in de Houtrakpolder is nu en in de komende jaren niet aan de orde. Dat geldt ook voor het aanmeren van cruiseschepen. Amsterdam zet zich tot het uiterste in om noodzakelijke uitbreidingen elders te realiseren.

Recreatieve activiteiten bevorderen de belevingswaarde van het buitengebied

4. Binnen het recreatieschap Spaarnwoude neemt Amsterdam de verplichtingen van de gemeente Haarlemmerliede Spaarnwoude over. Het hoofdgroenstructuurbeleid zoals dat nu o.a. geldt voor het Amsterdamse deel van Waterland (stadsrandpolder) gaat als leidraad dienen voor het buitengebied. De recreatiegebieden (Houtrak / Westhoffbos) komen in de beleidscategorie ruigtegebied-struinnatuur of stadspark. Het traject "duurzaam Spaarnwoude" zoals dat is in het bestuur van het schap is afgesproken, wordt stevig ondersteund.
Door ecologisch beheer zal het groen aan kwaliteit winnen.
5. Uitbreiding van verblijfsrecreatie, met bijvoorbeeld recreatiewoningen, is niet mogelijk. Ten aanzien van evenementen wordt rekening gehouden met de draagkracht van het groen (flora, fauna, bodem), de mate van openbaarheid en het voorkomen van overlast.

De leefbaarheid blijft behouden door een aantrekkelijk, veilig en gezond leefklimaat

6. Amsterdam zet zich bij het rijk in voor afwaardering van de hele N200 van Sloterdijk tot Halfweg. Amsterdam zet zich in voor de realisatie van de plannen die nu al gemaakt worden voor de inpassing van de N200 door Halfweg, de vormgeving van de nieuwe bruggen en een gedegen inpassing van de nieuwe snelfietsroute naar Haarlem. Sugar City wordt wat Amsterdam betreft bereikbaar via de A9. Het sluipverkeer op de Osdorperweg wordt aangepakt.
7. Amsterdam behartigt de belangen van de inwoners van Haarlemmerliede en Spaarnwoude in de actualisatie door het rijk van het Luchthavenindelingsbesluit (LIB).

Gemeenschapszin en gemeenschapsgevoel worden actief bevorderd

8. De identiteit en eigenheid van de bestaande kernen (Haarlemmerliede, Halfweg, Penningsveer, Spaarndam-Oost en Spaarnwoude) worden gerespecteerd.
9. De (gezamenlijke) dorpsraden hebben adviesrecht over zaken in het gebied van de huidige gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Met de gebiedsgerichte werkwijze van de gemeente Amsterdam worden opgaven en wensen in dit nieuwe deel van de gemeente bij college en raad op de agenda gezet.
10. Een veilige buurt wordt gerealiseerd door een gerichte wijkaanpak met bewoners, buurtregisseur, straatcoaches en ondernemers.

Dorpen blijven verbonden door een goede infrastructuur

11. De NS-stations worden beter bereikbaar voor de kernen. Er vinden investeringen plaats in fiets- en voetgangersroutes, informatievoorziening en voorzieningen op en rond stations.
12. Amsterdam maakt zich binnen de vervoerregio sterk voor een goed werkend systeem van vraaggericht openbaar vervoer (vervoer op afroep) voor Haarlemmerliede en Spaarnwoude en de overige landelijke gebieden in de gemeente.

Bedrijvigheid die in de ruimtelijke structuur past wordt gestimuleerd

13. De ontwikkeling van Amsterdam the Style Outlets krijgt ondersteuning.

Cultureel erfgoed wordt bevorderd, beschermd en toegankelijk gemaakt

14. Cultuurhistorisch erfgoed, waaronder zowel het gebouwde als het landschappelijke en archeologische erfgoed wordt verstaan, wordt vroeg in het proces te betrekken bij de ruimtelijke planvorming. Daarnaast wordt passend hergebruik en zorgvuldige transformatie gestimuleerd. Initiatiefnemers worden in hun zoektocht naar financiële middelen begeleid.

De ambitie van Amsterdam is om het historische landschap, waaronder de IJdijk en de elementen van de Stelling van Amsterdam, beleefbaar te houden.

Het huidige voorzieningenniveau blijft behouden

15. In elke buurt zijn voldoende geschikte accommodaties en faciliteiten voor verschillende soorten sport, vast te stellen in overleg met de dorpsraad, -vereniging.
16. In het dorp Spaarndam wordt ondersteuning van het dorpscentrum onderdeel van de gebiedsagenda.
17. De uitvoering van basisvoorzieningen in het sociaal domein (sociaal-cultureel, zorg, jeugd, mantelzorg, schuldhulp, etc.) is maatwerk en onderdeel van de gebiedsagenda.

De gemeentelijke dienstverlening blijft minimaal op het huidige kwaliteitsniveau

18. Het gemeentehuis in Halfweg blijft een servicepunt zolang daaraan behoefte is en het rendabel is. De huidige trouwlocaties blijven in stand.
Amsterdam wil in het gebied van Haarlemmerliede en Spaarnwoude dienstverlening op maat ontwikkelen.¹

Gemeentelijke belastingen blijven op een betaalbaar niveau

19. De belastingdruk wordt verlaagd doordat de tarieven in Haarlemmerliede en Spaarnwoude gelijk worden getrokken met die van Amsterdam. De hondenbelasting, roerende zaakbelasting, reclamebelasting en precariorechten worden afgeschaft. De erfpachtsituatie in Amsterdam heeft hierop geen invloed.
20. Alle baten, lasten, investeringen, voorzieningen en reserveringen worden onverkort overgenomen. Dat geldt ook voor de geplande nieuwe investeringen (Hartje Spaarndam, Brede school Halfweg en N200) die door de gemeenteraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude zijn goedgekeurd.

De personele belangen zijn gewaarborgd

¹ Voor wat betreft de fysieke dienstverlening heeft Amsterdam op dit moment een goed model voor telefonie, de stadsloketten en de nulde-lijns ondersteuning in de wijzorgsteunpunten, in relatie tot het sociaal loket. Dit laatste in samenwerking met het sociaal domein (Werk, Participatie en Inkomen, respectievelijk Zorg) Wij hebben daarentegen nog geen goed model ontwikkeld om een dienstverleningsconcept en de bijbehorende instrumenten te koppelen aan het gebiedsgericht werken. Haarlemmerliede/Spaarnwoude heeft door haar grote landelijk gebied een diversiteit aan vraagstukken in de fysieke omgeving op een kleine schaal. Dit betekent dat daar goed geëxperimenteerd kan worden met dienstconcepten in de directe leefomgeving. Concepten waarmee we dus ook tegemoet komen aan de inzet van Haarlemmerleide/ Spaarnwoude voor dienstverlening op maat.

21. Alle personeelsleden worden overgenomen en zullen dezelfde rechten en plichten hebben als de andere ambtenaren. Behoud van lokale kennis en betrokkenheid is gewaarborgd.

Sociaal Domein

22. Het onderwijsbeleid is onverkort van toepassing. De gemeente Amsterdam streeft naar maatwerk in het onderwijs. Kleine scholen met goed onderwijs in de dorpen zijn daarvoor heel belangrijk en de gemeente steunt het streven deze scholen te behouden. Er wordt aangesloten bij de bestaande infrastructuur, zodat combinaties mogelijk worden met bijvoorbeeld Jeugdzorg.
23. Inwoners ontvangen zorg en ondersteuning snel, goed en op maat. Inwoners gaan deel uitmaken van de Wmo-raad. Er komt een lokaal Sociaal Loket voor laagdrempelige toegang en ter ondersteuning van het buurtgericht werken (in combinatie met het servicepunt in het huidige gemeentehuis). Amsterdam organiseert de zorg zo dicht mogelijk bij mensen, op het niveau van het werk van de wijkverpleegkundige (1 op 5.000). De eigen bijdragen zijn lager dan de landelijke normen.

Fysiek Domein

24. Het woningtoewijzingsbeleid is onverkort van toepassing. Over het huisvesten van statushouders worden nadere afspraken gemaakt. Amsterdam gaat uit van spreiding en wil concentraties tegengaan.
25. De mogelijkheden van de regionale bouwopgave wordt optimaal benut door de bestaande ruimte binnen de kernen te gebruiken voor kleinschalige inbreiding. Het dorpse karakter en de groene ruimte blijven behouden.
26. Iedereen zal goed mogelijk wooncarriere kunnen maken in de eigen kern. Dat geldt voor jongeren/starters, mensen die een volgende stap willen maken en ouderen.
27. Geldende bestemmingsplannen worden gerespecteerd.
28. Amsterdam ontwikkelt afvalbeleid dat duurzaam, dienstverlenend en kostenefficient is.
29. Amsterdam stimuleert elektrische mobiliteit om de luchtkwaliteit te verbeteren.

Vorbereiding van de fusie

30. Amsterdam deelt de ambitie om snel te beginnen met samenwerken. Dat kan door projectgroepen in te stellen.

Gemeente Amsterdam.
2 juni 2016.

Gecorrigeerde versie 7 juni 2016