

Antwoorden op de verdiepvragen van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude aan Amsterdam

Algemeen

Vraag 1 en 2

Amsterdam stelt voor om de leden van de gemeenteraad en het college van B&W van Haarlemmerliede en Spaarnwoude uit te nodigen voor een bezoek aan Landelijk Noord. Landelijk Noord bestaat uit een aantal kernen in stadsdeel Noord: Durgerdam, Holysloot, Ransdorp, Schellingwoude en Zunderdorp. Tijdens het bezoek zullen we een aantal van deze kernen bezoeken, spreken met leden van de dorpsraad en kan er worden bekeken hoe Amsterdam met kernen in een groen gebied omgaat.

Op 8 juni is Amsterdam graag aanwezig om uitleg te geven over wat het zou betekenen als Haarlemmerliede en Spaarnwoude met Amsterdam zou fuseren.

Op dit moment staan de volgende ontmoetingen gepland:

Datum	Gebeurtenis	Toelichting
12 mei	Fusieproces staat ter bespreking en ter kennisname op de agenda van de Commissie AZ van Amsterdam	Het fusieproces is op 17 maart 2016 al eerder kort in de Commissie AZ besproken.
18 mei	Telefoongesprek burgemeesters	Burgemeester Heiligers en burgemeester Van der Laan hebben een belafpraak
24 mei	Collegeontmoeting	De colleges van Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Amsterdam zullen gezamenlijk lunchen in Amsterdam om de fusie te bespreken
27 mei	Werkbezoek aan landelijk Noord	Het college en de gemeenteraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude zijn uitgenodigd om Amsterdam te bezoeken om een beter beeld te krijgen van hoe Amsterdam omgaat met kernen in een groen gebied in de stad. Het programma volgt binnenkort.
8 juni	Openbare Experttafel	De burgemeester is helaas verhinderd op deze datum, maar Amsterdam streeft uiteraard naar een bestuurlijke vertegenwoordiging.
Begin juni (datum nog te bepalen)	Overleg op het provinciehuis over de herindeling Haarlemmerliede en de regionale bestuurlijke verhoudingen	De toedracht van deze ontmoeting is nog onduidelijk. De burgemeester is helaas verhinderd op deze datum, maar vanuit Amsterdam zal er een locoburgemeester aanwezig zijn.

Rijksbeleidskader

Vraag 3 tot en met 7

Bij een eventuele fusie tussen de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude en de gemeente Amsterdam zal dit wat Amsterdam betreft gebeuren door middel van een lichte samenvoeging. In dat geval ontstaat er niet een hele nieuwe gemeente, maar sluit de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude zich aan bij de gemeente Amsterdam. De naam van de gefuseerde gemeente zal *Amsterdam* blijven.

Het beleidskader gemeentelijke herindeling omschrijft aan welke eisen en voorwaarden voldaan moet worden voordat gemeentes mogen fuseren. Wij denken dat de lichte toevoeging van de Haarlemmerliede en Spaarnwoude aan Amsterdam voldoet aan alle eisen en voorwaarden:

- **Draagvlak:** Met draagvlak wordt bedoeld dat de inwoners van beide gemeentes positief staan tegenover de samenvoeging. Het draagvlak onder de inwoners van Haarlemmerliede en Spaarnwoude kan vanzelfsprekend het beste door de volksvertegenwoordiging van Haarlemmerliede en Spaarnwoude bepaald worden. Er zijn op dit moment geen aanwijzingen dat de inwoners van Amsterdam negatief staan tegenover een eventuele fusie. Bij de gemeente zijn geen negatieve reacties binnengekomen na de publicatie van het position paper en de berichten in de pers.
- **Interne samenhang/dorps- en kernenbeleid:** om aan deze voorwaarden te voldoen is het van belang om dieper in te gaan op de positie die Haarlemmerliede en Spaarnwoude na een fusie in de gemeente Amsterdam zou innemen. De gemeente Amsterdam bestaat uit 7 stadsdelen, met gemiddeld 117.000 inwoners per stadsdeel. Het zou daarom logisch zijn als Haarlemmerliede en Spaarnwoude onderdeel zou worden van het aangrenzende stadsdeel Nieuw-West. Dit betekent echter niet dat de 5500 inwoners van Haarlemmerliede en Spaarnwoude volledig op hoeven te gaan in het stadsdeel. Amsterdam heeft veel ervaring met landelijke kernen, zoals in Driemond, Sloten, Oud-Osdorp en Landelijk Noord. De goede ervaringen met de dorpsraden in stadsdeel Noord kunnen een voorbeeld zijn in deze situatie. De dorpen Durgerdam, Holysloot, Ransdorp, Schellingwoude en Zunderdorp hebben allemaal een dorpsraad, bestaande uit vrijwilligers. Afgevaardigden uit de verschillende dorpsraden vormen samen een de Centrale Dorpenraad (CDR) Landelijk Noord, een onafhankelijke stichting die is opgericht voor en door bewoners om bewonersinitiatieven in Landelijk Noord te ondersteunen en om het stadsdeel en de centrale stad van advies te voorzien over zaken in dit gebied. Het CDR overlegt 4 keer per jaar met het dagelijks bestuur van het stadsdeel en brengt iedere vier jaar een beleidsplan uit. De dorpsraad van Driemond heeft een soortgelijke relatie met stadsdeel Zuidoost. Deze ervaringen zouden de basis kunnen zijn om in overleg met het bestuur van Haarlemmerliede en Spaarnwoude ook een dergelijk systeem in Nieuw-West op te zetten voor de inwoners van de kernen. Op die manier wordt aan de ene kant de bijzonderheid van de kernen gerespecteerd, zonder dat de interne samenhang en de bestuurskracht van het stadsdeel en de gemeente als geheel aangetast wordt. Hierbij is het van belang op te merken dat het Amsterdamse stelsel van bestuurscommissies in deze collegeperiode wordt geëvalueerd. Dit heeft mogelijk gevolgen voor het stelsel in de volgende bestuursperiode.
- **Bestuurskracht:** De bestuurskracht van de gemeente Amsterdam is zeer groot. Met 13.000 werknemers, een begroting van 5 miljard en al jarenlang een overschot op de begroting worden de belangen van ruim 834.000 Amsterdammers gediend. De eventuele fusie met

Haarlemmerliede en Spaarnwoude zal op die bestuurskracht geen negatieve invloed hebben.

- Evenwichtige regionale verhoudingen: De regionale verhoudingen zullen niet wezenlijk veranderen door een eventuele fusie tussen Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Amsterdam.
- Duurzaamheid: Er is op dit moment geen sprake van verdergaande fusieplannen van omliggende gemeentes die met Amsterdam of met Haarlemmerliede en Spaarnwoude willen fuseren. Nadat Haarlemmerliede en Spaarnwoude een keuze heeft gemaakt verwachten wij dan ook niet dat we snel weer in een fusieproces terecht kunnen komen.

Draagvlak vergroten: Mocht Haarlemmerliede en Spaarnwoude voor Amsterdam kiezen dan zal er natuurlijk uitgebreid gecommuniceerd worden over wat dit voor de Amsterdammers betekent om het draagvlak nog verder te vergroten. Wij denken dat vooral het groen en de cultuurhistorie in Haarlemmerliede en Spaarnwoude Amsterdammers zullen aanspreken. Het draagvlak in Haarlemmerliede en Spaarnwoude kan nog verder worden vergroot door te communiceren over de voordelen die inwoner zijn van Amsterdam biedt:

- De diversiteit van Amsterdam: een stad die groen en bebouwing in evenwicht houdt. Amsterdam is een van de weinige grote steden in Nederland die niet geheel vol gebouwd is en waar aandacht voor groen en leefbaarheid voorop staan. Voor de burgers van Haarlemmerliede en Spaarnwoude betekent dit onder andere het behoud van de groene buffer en een grote kans op de afwaardering van de N200
- De bestuurlijke en financiële slagkracht van Amsterdam, denk bijvoorbeeld aan lagere belastingen
- De mogelijkheid voor de dorpskernen van Haarlemmerliede en Spaarnwoude om via een systeem met dorpsraden vertegenwoordigd te worden, waardoor de inwoners van Haarlemmerliede en Spaarnwoude ook in aanvulling op de centrale stad en het stadsdeel een herkenbaar geluid kunnen laten horen over hun directe leefomgeving.

Als er voor een fusie met Amsterdam gekozen wordt, is er een aantal zaken waar in de procedure rekening mee gehouden moet worden. Vanwege het gewicht dat Amsterdam landelijk in de schaal legt bij verkiezingen is het niet wenselijk om de herindelingsverkiezingen op een ander moment dan de geplande gemeenteraadsverkiezingen in maart 2018 te organiseren. Als de herindelingsverkiezingen in maart 2018 moeten plaatsvinden, betekent dit dat de samenvoeging kort daarna moet plaatsvinden. Er is daarom maar kort de tijd is om de samenvoeging het wettelijke traject te laten doorlopen. Amsterdam is er van overtuigd dat dit mogelijk is.

Een samenvoeging gedurende halverwege het jaar betekent ook dat er sprake gaat zijn van een gebroken boekjaar. Hoewel dit administratief lastig kan zijn is het geen onoverkomelijk probleem. Amsterdam heeft hier nog niet zo lang geleden nog veel ervaring mee opgedaan bij de samenvoeging van de stadsdelen. Op 1 mei 2010 gingen de 14 stadsdelen op in de 7 huidige stadsdelen.

Groene buffer en natuurwaarden

Vraag 8 tot en met 14

Groenbeheer

Amsterdam zorgt goed voor zijn groen, zoals in het Amsterdamse Bos en in Waterland. Het is de enige grote gemeente in Nederland die niet tot de stadranden is volgebouwd, ondanks de grote ruimtedruk. Amsterdam monitort het gebruik van inliggend en omringend groen met regelmaat en stemt daar het beleid op af. Er zijn diverse trends waardoor we menen dat Spaarnwoude in belang toeneemt. De bevolking van de stad groeit snel en vertoont een grote neiging tot dichterbij recreëren.¹ Daarnaast zijn er de uitvoeringsplannen om de verbinding tussen Amsterdam en Spaarnwoude te verbeteren in het landschapspark de Bretten. Samen met de rijping van de bomen neemt de monumentale waarde van het landschap langzaam in betekenis toe. Spaarnwoude heeft de kwaliteiten in zich om een lommerrijk en volwassen landschap met toekomstige monumentale status te worden.

Amsterdam heeft een actieve rol gespeeld bij het traject "Duurzaam Spaarnwoude", Naast hervormingen in het groenbeheer die bezuinigingen en tegelijk kwaliteitsverbeteringen brengen, beoogt Duurzaam Spaarnwoude ook meer verdienvermogen van het groen.

Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft grenzen gesteld aan de hoeveelheid evenementen die in het groengebied kunnen plaatsvinden. Dit sluit aan bij het debat dat in Amsterdam wordt gevoerd over de ruimte voor evenementen in het groen. De uitkomsten van dit debat zullen het nieuwe beleid bepalen. Hierbij is ook aan de orde in hoeverre dit beleid moet gelden voor de regionale recreatiegebieden. Dat er grenzen zijn aan de frequentie van grote muziekevenementen moge duidelijk zijn. Ruimte voor evenementen in groengebieden wordt beoordeeld in zogenaamde gebiedsprofielen. Vanuit groenbeleid wordt rekening gehouden met de draagkracht van het groen (qua flora, fauna, bodem) en mate van openbaarheid. Kortom, Amsterdam deelt de ambities van Haarlemmerliede en Spaarnwoude op het gebied van groen en natuurwaarden.

De Houtrakpolder en de intensivering van het Noordzeekanaalgebied

De gemeente Amsterdam is zich er van bewust dat de toekomst van de Houtrakpolder voor Haarlemmerliede en Spaarnwoude een zwaarwegend punt is.

Uitbreiding van het havenareaal is nu niet aan de orde. In de in 2013 vastgestelde Visie Noordzeekanaalgebied wordt een visie op het hele gebied geschetst. Deze visie is breed gedragen en vastgesteld in de gemeenteraden van Zaanstad, Beverwijk, Velsen, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Amsterdam en provinciale staten van Noord-Holland. Hierbij heeft de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude besluit 8 expliciet niet onderschreven. In dit besluit wordt de Houtrakpolder deels aangewezen als te reserveren haven gerelateerd areaal voor een mogelijke toekomstige uitbreiding van de haven. Zoals in de visie gesteld is de integrale opgave voor het gebied om functies die om ruimte vragen, niet met de rug naar elkaar toe te laten staan, maar met elkaar te verweven waar de schaarse ruimte om vraagt. In de visie is expliciet opgenomen dat de reservering van de Houtrakpolder slechts onder voorwaarden benut kan worden, nadat uitputtend is ingezet op intensivering van het bestaande havenareaal en het doorontwikkelen naar een duurzame haven.

¹ Bron: [http://www.metropoolregioamsterdam.nl/file1730.pdf?name=recreatie in de mra 2015.pdf](http://www.metropoolregioamsterdam.nl/file1730.pdf?name=recreatie%20in%20de%20mra%202015.pdf)

Haarlemmerliede en Spaarnwoude kan er van op aan dat Amsterdam kritisch kijkt naar het nut en de noodzaak van de uitbreiding van het havenareaal. De gemeente Amsterdam levert een actieve bijdrage aan de Monitor ruimte intensivering (kort: RI-monitor). Deze monitor geeft inzicht in het huidige gebruik van het havenareaal in het Noordzeekanaalgebied. Hiermee wordt inzichtelijk gemaakt welke intensiveringsmogelijkheden er zijn. In de visie is duurzame groei uitgangspunt, hierbij moeten transities mogelijk gemaakt worden gericht op duurzame energie. Daarnaast is vastgelegd dat in de Houtrakpolder geïnvesteerd wordt ten behoeve van tijdelijke extensieve recreatie. Het Groene Schip is hier onderdeel van: een tijdelijke, omkeerbare functie die het gebied een bijzondere kwaliteit geeft.

Bij de verzelfstandiging van het havenbedrijf in 2013 zijn afspraken gemaakt tussen het bedrijf en de gemeente Amsterdam over zogenaamde 4^e linie bedrijven. Dit zijn bedrijven die niet haven-gerelateerd zijn. Om het havengebied optimaal te gebruiken moet het havenbedrijf bij vestiging van een 4^e linie bedrijf toestemming vragen aan de gemeente Amsterdam. Optimaal gebruik van bedrijventerreinen binnen de gemeente en in de regio heeft de aandacht van de gemeente Amsterdam. Het Polanenpark kan hier ook een rol in vervullen.

Amsterdam hecht sterk aan duurzame ontwikkeling en zuinig ruimtegebruik. Vanuit dit perspectief is meer ruimtebeslag van de haven zeker geen automatisme.

Leefbaarheid en leefklimaat in de dorpen

Vraag 15 tot en met 23 en 41

Amsterdam deelt de ambities van Haarlemmerliede en Spaarnwoude op het gebied van leefbaarheid en leefklimaat

Gezelligheid in de kernen

Gezelligheid in de dorpen moet vooral door de inwoners zelf worden gemaakt. De gemeente kan wel faciliteren. Er zijn in Amsterdam verschillende subsidies beschikbaar die hier een bijdrage aan kunnen leveren, denk bijvoorbeeld aan subsidies voor bewonersinitiatieven, evenementen en kunst en cultuur. Een eventuele dorpsraad zou naast de bestuurscommissie een signalerende rol kunnen hebben in wat er nodig is om de gezelligheid te behouden en te vergroten.

Veiligheid

Veiligheid is natuurlijk ook in Amsterdam een zeer belangrijk thema. Amsterdam is van oudsher een vrije en tolerante stad. Daarin moet iedereen veilig zijn, maar zich ook vrij en veilig voelen, ongeacht tijd, plaats, functie, seksuele geaardheid, voorkeur of levensovertuiging. Er worden duidelijke grenzen en normen gesteld en degenen die deze aantasten worden aangesproken.

Veiligheid in de buurt en op school is prioriteit. Er wordt geïnvesteerd in een gerichte wijkaanpak waarbij stadsdelen, bewoners, buurtregisseur, straatcoaches en ondernemers samen werken aan het veiliger maken van de buurt. Sociale cohesie draagt immers in belangrijke mate bij aan een gevoel van veiligheid in de buurt. In een prettige buurt is ruimte voor iedereen, gaan ouderen met een gerust hart de straat op en kunnen jongeren chillen.

De handhaving op de Drank- en Horecawet voor para-commerciële horeca inrichtingen is in Amsterdam op de volgende manier geregeld²:

- Alcohol schenken mag gedurende één uur voor tot één uur na de activiteiten die passen bij de statutaire doelomschrijving van de vereniging. Dit is één uur korter dan in Haarlemmerliede en Spaarnwoude nu het geval is.
- Daarnaast gelden ook de (uiterste) openingstijden uit de exploitatievergunning, voor kantines en buurthuizen meestal 01.00 uur doordeweeks en 03.00 uur in het weekend.
- In Amsterdam bestaat er geen onderscheid naar type para-commerciële horeca, dus voor buurthuizen en sportverenigingen geldt het zelfde regime.
- Er mag geen alcohol geschonken worden tijdens bijeenkomsten die niets met de vereniging te maken hebben (verjaardagsfeestjes etc.).

De politie in Haarlemmerliede en Spaarnwoude is de verantwoordelijkheid van de nationale politie. Zij zullen moeten beslissen onder welke politiepost het gebied Haarlemmerliede en Spaarnwoude gaat vallen. Als er wordt besloten tot een uitbreiding van het gebied Amsterdam, zal Haarlemmerliede en Spaarnwoude waarschijnlijk onderdeel worden van district West. Hier gaat de gemeente Amsterdam echter niet over.

Mocht Haarlemmerliede en Spaarnwoude onderdeel worden van Amsterdam, dan wordt het gebied wel direct onderdeel van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland, waarin wordt samengewerkt door verscheidene besturen en diensten ten aanzien van taken op het terrein van brandweezorg, rampenbeheersing, crisisbeheersing, Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) en handhaving van de openbare orde en veiligheid.

In die context zal er ook gekeken worden naar de brandveiligheid in Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Bij een gemeentelijke herindeling neemt de Veiligheidsregio over wat er is, in het geval van Haarlemmerliede twee posten (Spaarndam en Halfweg). Net als in 2008 bij de regionalisatie zal worden bekeken wat het niveau van de posten is. Het gaat hier niet alleen om de staat van de huisvesting en de materialen zoals de tankautospuiter e.d. maar ook om de geoefendheid en de paraatheid.

Dit voorjaar tekenen (o.a.) de Veiligheidsregio Kennemerland en Amsterdam-Amstelland een convenant over interregionale operationele grenzen voor basisbrandweezorg. Hiermee vervallen de regiogrenzen als barrière in de verzorgingsgebieden. Wijzingen in gemeentegrenzen worden daarmee voor de brandweezorg minder relevant. Overigens hebben Amsterdam en Haarlemmerliede al sinds de jaren '80 zo'n soort convenant. En rijden de voertuigen van Halfweg en Osdorp al de grenzen over.

De posten van gemeente Haarlemmerliede beschikken alleen over tankautosputten. Nu al komen de hulpverleningsvoertuigen, redvoertuigen en waterongevallenwagens uit Velsen of Amsterdam. Een herindeling maakt in deze geen verschil omdat er met interregionale operationele grenzen wordt gewerkt. Wel is het zo dat als de gemeente Haarlemmerliede onderdeel uit zou maken van de gemeente Amsterdam, met behoud van de twee posten, de slagkracht van Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland vergroot wordt.

² artikel 3.22 APV 2008

Beperken overlast

Zoals eerder ook al in het position paper genoemd onderschrijft Amsterdam het belang van beperking van overlast voor bewoners. Een aantal initiatieven worden in het position paper verder uitgewerkt. Van groot belang hierbij is de N200. Amsterdam heeft alle begrip voor de wens om de N200 af te waarderen. Dit sluit goed aan op onze ambities met Sloterdijk en omgeving.

In het position paper schreef Amsterdam hierover het volgende:

Amsterdam is in overleg met de rijksoverheid over het afwaarderen van de N200 ten hoogte van Sloterdijk. In het afsprakenkader MIRT Sloterdijk (okt 2015) is Amsterdam met het rijk overeengekomen de autoweg N200 tussen kruispunt Seineweg en Admiraal de Ruyterweg om te vormen van autoweg (2x2 rijbanen, 70 km/u) tot stedelijke weg (2x2 rijbanen, rij snelheid maximaal 50 km/uur, toepassen van stil asfalt) en daarmee de geluidsbelasting voor woonlocaties langs de N200 en rondom station Sloterdijk te verlagen. Dit zal worden meegenomen in het project Groot-onderhoud N200 (2017-2018). Amsterdam kan Haarlemmerliede helpen met het formuleren van ontwerp wensen voor de inpassing van de N200 door Halfweg, inclusief de vormgeving van de te vernieuwen bruggen over het boezemwater in Halfweg en een gedegen inpassing van de nieuwe snelfietsroute tussen Amsterdam en Haarlem.

Het zware verkeer dat nu van de N200 gebruik maakt, zou beter bewust kunnen worden gemaakt van het feit dat het via een dorp, het stedelijke gebied inrijdt. De opening van de Westrandweg sinds 2012 (A5) biedt mogelijkheden om het vrachtverkeer met bestemming Westpoort, Food Center, etc. om te leiden. De samenwerking met Rijkswaterstaat aan de N200, biedt wellicht openingen om dit bespreekbaar te maken. Amsterdam is gestart met een samenwerkingsproject met Haarlem om de gehele Oost-West radiaal (verbindingen tussen Haarlem en Amsterdam) te beschouwen en te kijken naar, kwalitatief betere en groene verkeersverbindingen. Ook in de toekomstige communicatie over de route naar het outlet center Sugar City moet deze mogelijkheid uitgangspunt zijn (bereikbaarheid vanaf de zijde van de A9). Het knippen van het verkeersaanbod door Halfweg dient een groot gezamenlijk belang tussen Amsterdam (i.r.t. Sloterdijk) en Haarlemmerliede.

PM Amsterdam zal ten behoeve van Haarlemmerliede en Spaarnwoude in aansluiting op de eerder geleverde schetsen een ontwerp maken van N200, zoals deze er volgens Amsterdam uit moet zien na een fusie van beide gemeenten. (Rve Ruimte en Duurzaamheid, via Saskia Hoogstraten).
PM Amsterdam wil na fusie een betere aansluiting van Halfweg op Nieuw West.
PM Medewerking van Rijkswaterstaat aan afwaardering N200 in door ons gewenste vorm is niet zeker.

Belevingswaarde buitengebied

Vraag 24 tot en met 29

Amsterdam deelt de ambities van Haarlemmerliede en Spaarnwoude op het gebied van de belevingswaarde van het buitengebied. De recreatieschappen zijn opgericht om bevolkingsrijke, maar groenarme gemeenten (zoals Amsterdam) te laten samenwerken met gemeenten die bevolkingsarmen groen rijk zijn (zoals Haarlemmerliede en Spaarnwoude). Het recreatieschap is een hulpconstructie op basis van de WGR. Het functioneren van het recreatieschap staat op dit moment ter discussie.

In de huidige organisatievorm van het recreatieschap ontbreekt bij de deelnemers het gevoel van effectief invloed kunnen uitoefenen op de kwaliteit van het groen (mede in relatie tot de

bestuurlijke drukte die er ook bestaat voor de bestuurders van Amsterdam). De uitvoeringsorganisatie en het bestuur van het recreatieschap Spaarnwoude maakt in Amsterdam geen onderdeel uit van de gemeentelijke gemeenschap. Als Haarlemmerliede en Spaarnwoude onderdeel zou worden van het grondgebied van Amsterdam, verandert dat. De gebieden worden onderdeel van de Amsterdamse Hoofdgroenstructuur met eigen strenge bescherming en democratische borging. Via het instrument van de groene lopers³ kunnen het Westerpark, landschapspark de Bretten en Spaarnwoude als één samenhangend gebied ontwikkeld worden.

Als Haarlemmerliede en Spaarnwoude fuseert met Amsterdam, dan is de hulpconstructie in de vorm van het recreatieschap Spaarnwoude in principe overbodig geworden. Wat Amsterdam betreft zal de gemeente de ontwikkeling, inrichting en het beheer zelf uitvoeren. Het beheer wordt dan opgesplitst over de vier betrokken gemeenten waarbij een lichtere vorm van samenwerking voldoende is voor kwaliteit en samenhang.

PM De afdeling Ruimte en Duurzaamheid komt met ruwe schatting beheerkosten

Hoe goed dat kan uitpakken bewijst het Amsterdamse Bos. Dit model kan overigens alleen als Haarlemmerliede en Spaarnwoude met Amsterdam fuseert. In alle andere gevallen blijven er groene en stedelijke gemeenten bestaan en zal de hulpconstructie waarschijnlijk noodzakelijk blijven.

Amsterdam heeft uitgewerkt en streng beleid ten aanzien van vakantieverhuur (Airbnb, maximaal 60 dagen verhuur), wereldwijd loopt de gemeente hierin voorop. Er zal naar onze inschatting een grote behoefte blijven bestaan aan openbaar groen. Verblijfsrecreatie past daar niet bij. Amsterdam is in het bestuur van Spaarnwoude altijd kritisch geweest richting uitbreiding van verblijfsrecreatie. Als onderdeel van de Amsterdamse hoofdgroenstructuur is uitbreiding van verblijfsrecreatie niet mogelijk.⁴

PM Amsterdam zou graag in de komende weken ambtelijk samen met Haarlemmerliede en Spaarnwoude verkennen wat de (on)mogelijkheden zijn voor het beheer van het gebied, in het scenario 'fusie met Amsterdam'. Zo nodig kunnen hier van beide kanten bestuurders worden betrokken.

Gemeenschapszin

Vraag 30 tot en met 33

Amsterdam deelt de ambities van Haarlemmerliede en Spaarnwoude op het gebied van gemeenschapszin.

Amsterdam voert een actief internationaal beleid, gezien het belang van het internationale profiel van de stad. Hoogstwaarschijnlijk kunnen de jumelages van Haarlemmerliede en Spaarnwoude na een fusie met Amsterdam niet worden voortgezet. Het beleid rondom internationale betrekkingen is in Amsterdam vooral gericht op hoofdsteden.

De gemeente Amsterdam heeft binnen haar gemeentegrenzen een aantal kleine kernen die tot op bepaalde hoogte vergelijkbaar zijn met de kernen in Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Dit zijn de dorpen in landelijk Noord; Driemond in Amsterdam Zuid Oost; en Sloten en Oud-Osdorp in Nieuw

³ Zie hiervoor: Agenda Groen Amsterdam

⁴ Bron: SV 2040, HGS

West. Zoals ook al in de beantwoording op de vragen over het rijksbeleidskader staat beschreven, is er in veel van deze kernen sprake van een dorpsraad, die advies geeft aan de bestuurscommissie.

Over hoe de bestuurscommissie verder rekening houden met de specifieke wensen en belangen van wijken in Amsterdam stond in het position paper het volgende:

Daarnaast heeft de gemeente een methodiek ontwikkeld voor de gehele stad die maatwerk in de verschillende delen van de stad mogelijk maakt. Van belang zijn hier de zeven bestuurscommissies die de ogen en oren van het gemeentebesturen vormen in de Amsterdamse stadsdelen.

Amsterdam is in 2014 gestart met zogenoemde gebiedsagenda's. De bestuurscommissies hebben bij de opstelling een belangrijke rol als schakel tussen maatwerk en algemeen beleid. De zeven stadsdelen zijn nader onderverdeeld in kleinere gebieden, 22 in totaal. Van elk gebied wordt een gebiedsanalyse opgesteld, die vervolgens wordt vertaald in een gebiedsagenda. Een gebiedsagenda bevat een overzicht van de prioriteiten in het betreffende deelgebied Amsterdam. Ontwikkelingen, opgaven en kansen van een gebied worden met alle betrokken partijen vertaald naar te behalen doelen, resultaten, prestaties. Het bestuur van de stad en de gemeentelijke organisatie tekenen samen met corporaties, actieve bewoners, zorginstellingen en andere partijen voor hun inzet en ambitie in de agenda. De gebiedsagenda wordt één keer per vier jaar gemaakt. De uitvoering van de gebiedsagenda's wordt vastgelegd in jaarlijkse gebiedsplannen en maakt onderdeel uit van de gemeentelijke planning & control cyclus.

Lokale verbindingen

Vraag 34 tot en met 37

Bij een fusie zou het grondgebied van de huidige gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude onderdeel worden van de in oprichting zijnde Vervoerregio Amsterdam-Almere. Dat betekent dat fiets-, auto en OV-verbindingen met een regionale functie in aanmerking zouden komen voor subsidie van de Vervoerregio. De vervoerregio investeert de komende 10 jaar honderden miljoenen euro's in betere en veiliger fietsroutes, stallingsmogelijkheden, openbaar vervoer, wegen en verkeersmanagement. De gemeente Amsterdam is een belangrijke speler in de Vervoerregio.

Het huidige openbaar vervoer in de gemeente Haarlemmerliede-Spaarnwoude, zoals de streeklijnen 80 en 82, nachtlijnen en buslijn 14 wordt geëxploiteerd in opdracht van de Provincie Noord-Holland. Dat geldt ook voor een eventuele snelle vaarverbinding over het Noordzeekanaal. Bij het aflopen van de huidige concessies zou wat Amsterdam betreft in Vervoerregioverband in overleg met de Provincie Noord-Holland moeten worden gekeken of wijziging van de concessiegrenzen wenselijk zou zijn. Tot dat moment ziet Amsterdam eventuele herstart van een vaarverbinding over het Noordzeekanaal als een afweging van de provincie. We volgen de initiatieven hiertoe die geregeld opkomen met belangstelling en indien de provincie positief zou besluiten werken wij uiteraard mee aan het mogelijk maken er van, binnen de middelen die ons ter beschikking staan.

Amsterdam zou zich na een fusie in ieder geval inzetten om de NS-stations Halfweg-Zwanenburg, Haarlem Spaarnwoude en Amsterdam Sloterdijk beter te benutten voor de bereikbaarheid van de kernen, o.a. door verbetering van fiets- en voetgangersroutes, informatievoorziening en voorzieningen op en rond de stations.

PM Voor de ontsluiting van de nieuwe wijk Spaarne Buiten ontbreekt bij onze gemeente de lokale kennis. Hiervoor eventueel nader ambtelijk overleg met collega's Haarlemmerliede en Spaarnwoude.

PM Busverbindingen in Noord: eerder hebben we ons de vraag gesteld of zulke verbindingen ook voor Haarlemmerliede en Spaarnwoude kunnen worden onderhouden.

Het GVB onderhoudt deze lijnen uit maatschappelijke overwegingen, toekomst is onzeker vanwege veroudering materieel en exploitatiekosten.

Er moet worden gezocht naar een meer vraaggestuurd systeem. Dit zou ook voor het OV in Haarlemmerliede en Spaarnwoude gelden als dat t.z.t. zou overgaan van de concessie de provincie Noord-Holland naar concessie Amsterdam.

Kortom, Amsterdam deelt de ambities van Haarlemmerliede en Spaarnwoude op het gebied van lokale verbindingen.

Bedrijvigheid

Vraag 38 tot en met 41

Amsterdam deelt de ambities van Haarlemmerliede en Spaarnwoude op het gebied van bedrijvigheid.

In het position paper staat beschreven hoe Amsterdam denkt dat bedrijven in Haarlemmerliede en Spaarnwoude kunnen profiteren van een fusie met Amsterdam.

De toegankelijkheid van het gebied in het geval van een afwaardering van de N200 staat beschreven in het hoofdstuk *Leerbaarheid en leefklimaat in de dorpen*.

Cultureel erfgoed

Vraag 43 tot en met 45

Amsterdam heeft een hoge ambitie als het gaat om het behoud en het inzetten van erfgoed bij ruimtelijke planvorming. Onder- en bovengronds erfgoed is ons inziens een belangrijke factor voor de leefbaarheid, een goede omgevingskwaliteit van de buurt en de identiteit van de stad. In de erfgoedvisie is deze ambitie en alle facetten die daarmee samenhangen geformuleerd. Op dit moment werken wij aan een actualisering van deze visie in de vorm van een erfgoedagenda. Ook in ons coalitieakkoord wordt nadrukkelijk de link gelegd tussen erfgoed, een aantrekkelijk vestigingsklimaat en toerisme.

Amsterdam heeft een geïntegreerde commissie voor welstand en monumenten en een afdeling Monumenten en Archeologie. De wettelijke taken rond erfgoed zijn op deze manier optimaal geborgd. Daarnaast fungeert Monumenten en Archeologie (MenA) al decennia lang als kenniscentrum voor de instandhouding en het beheer van het Amsterdamse erfgoed, bovengronds en ondergronds. Het creëren van draagvlak, het geven van informatie en kennisdelen worden daarbij als belangrijke taken gezien.

Tot en met 2014 werd de subsidiering van de restauratie van gemeentelijke monumenten gefinancierd vanuit het ISV-budget. Dit subsidiebudget is nu opgeheven. Amsterdam beschikt nog wel over een Amsterdams restauratiefonds waaruit laagrentende leningen worden verstrekt voor eigenaren van gemeentelijke monumenten. Voor het verduurzamen van monumenten, kunnen eigenaren een beroep doen op het Amsterdamse Energiefonds.

Binnen MRA-verband wordt met de verschillende partners gewerkt aan de Cultuurimpuls waarbij de verbinding tussen het erfgoed in de regio wordt versterkt. Het verhaal van onze gedeelde historie is uniek en kent een ongekeerde gelaagdheid en vraagt om op verschillende beleidsterreinen te worden ingezet.

De Ijdijk in Houtrak is een belangrijke historische structuur die tevens een hoge archeologische verwachtingswaarde heeft. Status en eventuele planvorming rond de dijk zijn hier niet bekend. Bescherming van dergelijke structuren kunnen geborgd worden door middel van het bestemmingsplan en eventueel aanwijzing tot gemeentelijk monument.

Aanvragers voor subsidie worden op verzoek, altijd door MenA begeleid in het proces richting de provincie en/of Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Denk aan advies w.b.t. subsidiabele kosten, contact met provincie of rijk etc. Ook overleg met het Nationaal Restauratiefonds kan vanuit MenA opgestart worden.

PM Amsterdam zou graag in de komende weken ambtelijk samen met Haarlemmerliede en Spaarnwoude verkennen wat de mogelijke gevolgen kunnen zijn voor het erfgoedbeleid en een aantal specifieke casussen willen bespreken.

Voorzieningenniveau

Vraag 46 tot en met 48

Zoals het College in zijn position paper opmerkte, waardeert Amsterdam, Amsterdam het initiatief en de sociale verbondenheid die in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude zo duidelijk aanwezig zijn en die de gemeente vanzelfsprekend zoveel mogelijk wil borgen. Wanneer Amsterdam en Haarlemmerliede en Spaarnwoude fuseren komen twee werelden bij elkaar die niet direct onder een Amsterdams regime vallen. Hiervoor bestaat een overgangsregeling die in algemene termen vastligt in de wet ARHI (artikel 79).

In de Amsterdamse context faciliteren bestuurscommissies lokale initiatieven en contacten met bewoners. De bestuurscommissies zijn binnen een stedelijk beleidskader verantwoordelijk voor de uitvoering van basisvoorzieningen in het sociaal domein (sociaal-cultureel, zorg, jeugd, mantelzorg, schuldhulp, etc.), waardoor deze zo goed mogelijk aansluiten bij de lokale behoefte en infrastructuur. Dat geldt voor alle wijken en buurten in Amsterdam evenals voor de kleine kernen met een 'eigen identiteit' binnen de gemeentegrenzen, zoals de dorpen in landelijk Noord; Driemond in Amsterdam Zuid Oost; en Sloten en Oud-Osdorp in Nieuw West. Hierin kan een dorpsraad een aanvullende functie vervullen. Zoals in het position paper al is beschreven, kent Amsterdam geen centraal stedelijk beleid voor deze kernen. De gemeente heeft een methodiek ontwikkeld die juist maatwerk in de verschillende delen van de stad mogelijk maakt, de zogeheten gebiedsagenda's.

Op het gebied van sport is Amsterdam zeer actief. Het sportbeleid is erop gericht om bewegen en sport onderdeel te maken van de leefomgeving, door burgers in aanraking te brengen met verschillende soorten sport en door goede faciliteiten te bieden. Daarbij zijn voldoende geschikte accommodaties en sportverenigingen in de buurt van essentieel belang.⁵ Amsterdam heeft de afgelopen jaren veel geïnvesteerd in sport. De stad is met haar (top)sportevenementen en verbeterde sportinfrastructuur hard op weg een sportstad van formaat te worden. En met de

⁵ Zie hiervoor het sportaccommodatieplan:

<https://www.amsterdam.nl/gemeente/organisatie/sociaal/sport-bos/sportbeleid/sportaccomplan/>

Aanpak gezond gewicht bevorderen we op school dat kinderen beweging en gezond eten. Als stad willen we iedereen die wil sporten en bewegen de mogelijkheid bieden om dat te doen. We stimuleren beweging en sport actief, omdat vitaliteit de weerbaarheid, het welzijn en de welvaart bevordert van stad en bewoners.

PM Het lijkt ons van belang om te beschikken over een volledig overzicht van voorzieningen in Haarlemmerliede en Spaarnwoude die op enigerlei manier zouden worden geraakt door een fusie van de gemeente met Amsterdam. Dit biedt de mogelijkheid om tijdig en concreet duidelijkheid te geven. Voor het verkrijgen van dit overzicht maken wij graag gebruik van de ambtelijke kennis bij Haarlemmerliede en Spaarnwoude.

Gemeentelijke dienstverlening

Vraag 49 tot en met 54

Amsterdam deelt de ambities van Haarlemmerliede en Spaarnwoude op het gebied van Dienstverlening. Korte lijnen, laagdrempeligheid en een hoog kwaliteitsniveau zijn ook voor Amsterdam zeer belangrijke uitgangspunten.

Dienstverlening van de Gemeente Amsterdam gaat over het leveren van informatie, producten en transacties aan burgers en ondernemers van Amsterdam. Voor diverse soorten dienstverlening, zoals het verstrekken van een paspoort, vergunning of uitkering kunnen burgers en ondernemers terecht bij de gemeente. Het is het eenvoudig om zowel aan de balie, online of per telefoon alle producten en diensten van de gemeente te ontvangen. De dienstverlening is overzichtelijk, snel en het aanbod is overal hetzelfde.

Er zijn zeven in uitstraling identieke Stadsloketten waar alle producten en diensten van de Gemeente Amsterdam onder één dak te vinden zijn. De centrale telefonische dienstverlening en de online services worden de komende tijd op dezelfde wijze ingericht. Het mag niet uitmaken via welk kanaal - het Stadsloket, de website www.amsterdam.nl of het telefoonnummer 14 020 van het Contact Center Amsterdam - de burger informatie wil ontvangen of een product wil afnemen, burgers moeten altijd kunnen rekenen op een gelijke, hoge dienstverleningskwaliteit, zowel wat betreft vorm, inhoud als bejegening. Dit geldt voor zover dit wettelijk en fysiek mogelijk is; een paspoort kan niet via de telefoon worden aangevraagd. De bezoeker wordt op voorhand of tijdens het contact met de gemeente gewezen op een ander kanaal indien dit noodzakelijk is.

PM Amsterdam zou graag in de komende weken ambtelijk samen met Haarlemmerliede en Spaarnwoude verkennen wat de specifieke gevolgen voor Haarlemmerliede en Spaarnwoude zijn, waaronder de gevolgen voor het gemeentehuis in Halfweg als servicepunt. Hiervoor is meer inzicht in systemen en cijfers nodig. We kunnen wel al zeggen dat alle trouwlocaties in stand blijven.

We borgen het behoud van de lokale kennis en betrokkenheid van het personeel van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude door het personeel over te nemen. Wij voegen aan de lokale kennis, vanuit het nieuwe dienstverleningsconcept, extra professionaliteit toe op grond van de opgedane ervaringen en grotere massa.

Het is mogelijk bestaande samenwerkingsverbanden (o.a. ten aanzien van belastingen, sociale zaken en ICT) te ontvlechten zonder gevolgen voor de dienstverlening aan inwoners en bedrijven maar dat vraagt nader overleg en onderzoek en vervolgens een fasegewijze aanpak.

Gemeentelijke belastingen, woonlasten, tarieven en heffingen

Vraag 55 tot en met 57, vraag 71 en 72

Het Amsterdamse beleid is gericht op lastenverlichting en versimpeling van de heffingen. In het coalitieakkoord voor de periode 2014-2018 is de volgende passage opgenomen: "We gaan de lasten voor Amsterdammers en bedrijven verlichten en het Amsterdamse systeem van belastingen en heffingen sterk versimpelen. Kleinere belastingen vormen niet alleen een last voor de Amsterdammers, maar kennen ook forse uitvoeringskosten. De hondenbelasting, roerende zaakbelasting, reclamebelasting, en precariorechten worden afgeschaft en vervangen door algemene regels. De afvalstoffenheffing wordt met 15 miljoen euro verlaagd." Deze maatregelen zijn inmiddels voor een belangrijk deel uitgevoerd. Over het algemeen is de belastingdruk in Amsterdam lager dan in Haarlemmerliede en Spaarnwoude.

Zo betaalt een meerpersoonshuishouden met een koophuis met een gemiddelde WOZ-waarde in Haarlemmerliede en Spaarnwoude nu €979.- aan OZB, afvalstoffenheffing en rioolheffing. In Amsterdam betaalt dat zelfde huishouden €615,15. Een meerpersoonshuishouden met een koophuis met een WOZ-waarde van €250.000 betaalt in Haarlemmerliede en Spaarnwoude nu €964.- en zou in Amsterdam €625,11 betalen. Alleen een meerpersoonshuishouden met een huurhuis zal er iets op achteruit gaan. In Haarlemmerliede en Spaarnwoude betalen die nu €422.-, in Amsterdam zou dat €469.41 zijn.

Een overzicht van de belangrijkste tarieven en heffingen:

Soort tarief / heffing	Hoogte bedrag (2016)
<i>Voor particulieren</i>	
Onroerendezaakbelastingen (OZB)	<ul style="list-style-type: none"> - OZB eigenaren woningen: 0,05719% van de WOZ-waarde - OZB eigenaren bedrijfspanden: 0,17990% van de WOZ-waarde - OZB huurders/gebruikers bedrijfspanden: 0,14383% van de WOZ-waarde
Roerenderuimtebelasting (RRB)	<p>Eigenaren van een woonboot, een woonwagen, een bedrijfsvaartuig of een kiosk moeten RRB betalen als:</p> <ul style="list-style-type: none"> - een waarde heeft van meer dan € 11.344,- - duurzaam aan een plaats is gebonden - bestemd is voor permanente bewoning of permanent gebruik <p>De tarieven zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> - RRB eigenaren woningen: 0,05719% van de waarde - RRB eigenaren bedrijfspanden: 0,17990% van de waarde - RRB huurders/gebruikers bedrijfspanden: 0,14383% van de waarde
Rioolheffing	€150,90 per zelfstandige woonruimte of

	bedrijfspand
Liggeld woonboot (precario)	In stadsdeel Nieuw-West €3,55 per m ² per jaar
Afvalstoffenheffing	éénpersoonshuishoudens: € 235,- per jaar meerpersoonshuishoudens: € 313,- per jaar
<i>Voor ondernemers</i>	
Precariobelasting	Precario in bijna alle gevallen afgeschaft. Alleen voor een terras en een woonboot(liggeld) moet er nog precario worden afgestaan: <ul style="list-style-type: none"> - Bedrijfsvaartuigen en stationerende vaartuigen in stadsdeel Nieuw-West €4,20 per m² per jaar - Overdekt terras in Nieuw-West: €64,80 per m² per jaar - Onoverdekt terras in Nieuw-West: tussen de € 31,50 en de € 32,40 per m² per seizoen
Reclamebelasting	€133,90 per aanvraag
Reinigingsrecht	Reinigingsrecht wordt betaald voor het ophalen van bedrijfsafval door de gemeente. Er hoeft geen reinigingsrecht te worden betaald als er een contract is afgesloten met een erkende afvalinzamelaar. Als een bedrijf meer dan negen vuilniszakken per week kwijt moet, is het verplicht om een contract af te sluiten met een afvalinzamelaar. <ul style="list-style-type: none"> - Tot 4 vuilniszakken: € 312,- per jaar (excl. BTW) - 5 tot 9 vuilniszakken: € 662,- per jaar (excl. BTW)
Vermakelijkhedenretributie	Vermakelijkhedenretributie is een belasting die u moet betalen als u betalende gasten op het water binnen Amsterdam vervoert.

Een overzicht van de legestarieven is te vinden in de legestabel 2016.⁶

Personele belangen

Vraag 58 tot en met 63

De gemeente Amsterdam wil alle personeelsleden van Haarlemmerliede en Spaarnwoude overnemen. Daarna zullen zij dezelfde rechten en plichten hebben als de 13.000 ambtenaren die nu in dienst zijn bij Amsterdam.

Amsterdam heeft net een grote reorganisatie achter de rug. De organisatie is per 1 januari 2015 anders ingericht om sneller en beter te voldoen aan de nieuwe opgaven waarvoor de stad zich gesteld ziet. Er staan op dit moment dan ook geen nieuwe grote reorganisaties gepland.

6

http://www.regelgeving.amsterdam.nl/verordening_op_de_heffing_en_invordering_van_leges_2016

De gemeentelijke organisatie bestaat nu uit vier clusters, een bestuurs- en concernstaf en zeven bestuurscommissies (stadsdelen). Stadsdelen houden zich onder andere bezig met de inrichting van straten en pleinen, groen en parken, inzamelen van huishoudelijk afval en welzijnswerk in de buurt. Ze zorgen ervoor dat wat ze doen, past bij de behoeften in hun stadsdeel en bij het beleid voor de hele stad.

De clusters bestaan uit afdelingen die expertise hebben op een specifiek terrein, zoals sport, jeugd of parkeren. Zij werken beleid uit tot stadsbrede kaders waarbinnen de stadsdelen het uitvoerende werk kunnen doen. Ook bieden zij directe ondersteuning aan bewoners die dit nodig hebben, bijvoorbeeld op het gebied van participatie of werk. De gemeentelijke kernwaarden zijn: 'open, actief en integer'.

De arbeidsvoorwaarden, rechten en plichten van ambtenaren in de gemeente Amsterdam zijn vastgelegd in de Nieuwe Rechtspositieregeling Gemeente Amsterdam (NRGA). Daarnaast heeft Amsterdam een gemeentebreed generiek Functiegebouw. Dit bestaat uit 13 functiefamilies en 105 generiek beschreven functietyperingen en functiewaarderingen. De gemeente Amsterdam werkt vanuit de visie 1Stad1Opgave. Hierin spelen generieke functies een belangrijke rol. De NRG is online in te zien,⁷ het Functiegebouw is als bijlage toegevoegd.

Financiële effecten voor inwoners, bedrijven en lokale voorzieningen

Vraag 64 tot en met 68

Degelijk financieel beheer is voor Amsterdam zeer belangrijk. Amsterdam geeft extra middelen uit aan onderwijs, zorg, groen, armoedebestrijding, een schone en hele stad en kunst en cultuur. Om de financiën zo transparant mogelijk te houden zijn er in Amsterdam 3 momenten waarop de belangrijkste financiële beslissingen worden genomen:

- De voorjaarsnota, in het voorjaar worden de kaders van de begroting voor het volgende jaar door de Raad vastgesteld
- De begroting, in het najaar wordt de begroting voor het volgende jaar vastgesteld
- De jaarrekening, in het voorjaar wordt er verantwoording afgelegd over de uitgaven in het vorige jaar.

Voorjaarsnota

In de Voorjaarsnota 2016 worden de substantiële beleidsmatige en financiële afwijkingen voor het lopende begrotingsjaar meegenomen, en worden de beleidsmatige en financiële kaders voor de Begroting 2017 en het meerjarenbeeld 2018-2020 vastgelegd.

De Voorjaarsnota 2016 is het eerste moment in 2016 om te bezien of de Begroting 2016— inclusief meerjarenbeeld — bijsturing behoeft. Bijsturing kan nodig zijn wanneer:

- het financieel meerjarenbeeld (drastisch) wijzigt door autonome/exogene ontwikkelingen;
- de uitwerking van de afspraken in de begroting niet conform verwachting verloopt;
- zich nieuwe ontwikkelingen voordoen die van de gemeente een reactie verlangen.

⁷ <https://www.amsterdam.nl/nrga/>

Het spreekt voor zich dat het college een meerjarig sluitende begroting presenteert. Het uitgangspunt is dat het college zich richt op de hoofdlijnen en de zaken waarover nu besloten moet worden niet vooruit schuift. De wethouder Financiën doet begin van het jaar een uitvraag bij zijn collega-bestuurders voor de aanlevering van informatie voor de Voorjaarsnota. De bijdragen vanuit de rve's en bestuurscommissies worden uiterlijk 1 maart bij de portefeuillehouders aangeleverd. Vervolgens zullen de collegeleden deze bijdragen afwegen en op basis daarvan hun bijdrage voor de voorjaarsnota opstellen. Deze bijdrage wordt uiterlijk 15 maart aangeleverd bij de wethouder Financiën. De wethouder Financiën zal op basis van een integrale afweging van alle aanvragen met een voorstel komen, die eind april binnen het college worden besproken in de zogeheten 'retraite'. Het eerste deel van de voorjaarsnota geeft de voortgang van het lopende jaar. Het tweede deel gaat over de meerjarige financiële kaders en de meerjarige beleidskaders.

Begroting

De budgettaire kaders van de Begroting 2017 worden bepaald door de besluiten over de Voorjaarsnota 2016. Het gaat hierbij ook om de investeringen: bij de Voorjaarsnota wordt de totale investeringsruimte bepaald, en in de begrotingsvoorbereiding vindt de inhoudelijke beoordeling plaats van nut en noodzaak van de individuele investeringen. Hiervoor gelden een aantal criteria.

De bestaande cijfers en latere jaren zijn de basis voor de programmabegroting en de meerjarenbegroting. Deze zullen worden aangevuld met de begrotingswijzigingen voorjaarsnota.

Stadsdelen

De gemeenteraad Amsterdam stelt jaarlijks de budgetten van de bestuurscommissies vast en deze maken deel uit van de gemeentebegroting Amsterdam.

Daarnaast spelen de gebiedsagenda's een belangrijke rol in de stadsdelen. De gebiedscyclus is gerelateerd aan de P&C-cyclus. De trajecten van de (actualisatie van de) gebiedsagenda's en de voorjaarsnota lopen parallel en worden gelijktijdig voorgelegd aan de gemeenteraad. De gebiedsagenda's geven weer wat de maatschappelijke opgave in de verschillende gebieden is. Ze vormen een hulpmiddel bij de bepaling van de inzet en de verdeling van de middelen in de stad. De gebiedsagenda's zijn niet bedoeld voor het onderbouwen van (financiële) aanvragen voor nieuw beleid. Toch is het mogelijk dat uit de (actualisatie van de) gebiedsagenda's bestuurlijke aandachtspunten en wensen voortkomen waarvoor (aanvullende) inzet nodig is. In dat geval dient dit onderdeel te zijn van de voorjaarsnota en betrokken te worden bij de integrale afweging van de beschikbare middelen voor 2016. Bestuurscommissies worden aangespoord om mogelijke budgettaire ruimte of rationalisaties in hun budgetten te identificeren en aan te dragen.

De integrale afweging dient op twee manieren plaats te vinden. Enerzijds vanuit het perspectief van de vakportefeuille. Het gaat daarbij om de relatie met de het coalitieakkoord en andere stedelijke kaders. Anderzijds dient de aanvraag te worden gezien in het kader van de maatschappelijke opgave in de verschillende gebieden. Vanuit dat perspectief gaat het om de samenhang van gemeentelijke activiteiten in relatie tot de maatschappelijke opgave.

Effecten van een eventuele fusie op de begroting

Bij een eventuele fusie wordt de begrotingen van Haarlemmerliede en Spaarnwoude opgenomen in de begroting van Amsterdam. Het uitgangspunt is dat de besluitvorming van de gemeenteraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude voorafgaand aan de fusie worden dan door de gemeenteraad overgenomen. Wel is het zo dat geldende beleidsnota's en gemeentelijke regels en procedures van Amsterdam na de fusie ook van toepassing zijn op Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Dit betekent dat in principe baten, lasten, investeringen, voorzieningen en reserveringen van Haarlemmerliede en Spaarnwoude worden overgenomen. Nieuwe uitgaven, waaronder nieuw beleid en nieuwe investeringen gaan in het volgende jaar echter mee in de reguliere P&C-cyclus worden meegenomen. In de Voorjaarsnota wordt dan een bestuurlijke afweging gemaakt van alle ingediende prioriteiten in relatie tot de beschikbare begrotingsruimte. Toekomstige taakstellingen, besparing en efficiencymaatregelen kunnen natuurlijk ook de begroting van Haarlemmerliede en Spaarnwoude raken.

Verwachte financiële effecten van grondexploitaties en de decentralisaties

In het Vereveningsfonds worden de resultaten van Amsterdamse grondexploitaties met elkaar verevend. In 2015 is de opleving van de vastgoedmarkt goed merkbaar in het Vereveningsfonds. Er zijn veel nieuwe gronden in erfpacht uitgegeven en de grondprijzen zijn sterk gestegen waardoor ook de resultaten van de grondexploitaties zijn verbeterd. De gronduitgifte voor nieuwe bouwlocaties was in 2015 boven verwachting en de gebiedsontwikkeling draait boven verwachting. De grondwaarde van nieuwe gronduitgiften in de stad bedroeg € 373 miljoen in 2015.

Voor de decentralisaties is 2016 nog een overgangsjaar. Dat betekent dat ook de financiële effecten nog in transitie zijn. Meer informatie hierover is te vinden in de Voortgangsrapportage WMO 2015.⁸

Vastgestelde beleids- en beheerplannen

Voor alle assets op het gebied van wegen en OV geldt dat deze zijn opgenomen in de verplichte paragraaf Kapitaalgoederen en van een dekking voor onderhoud zijn voorzien voor de lopende meerjarenbegroting. Hieronder zijn de assets van V&OR opgenomen met het antwoord op de vraag of er een meerjarig onderhoudsplan is.

Asset	Meerjaren onderhoudsplan aanwezig?	Toelichting
Bruggen	Nee	In 2016 wordt een Instandhoudingsplan opgesteld voor civiele kunstwerken met een duurzaamheidsparagraaf
Sluizen/Oevers	Nee	In 2016 wordt een Instandhoudingsplan opgesteld voor civiele kunstwerken met een duurzaamheidsparagraaf
Verkeerssystemen	Grotendeels	De kwaliteit van de areaalgegevens is redelijk tot goed op orde. Op basis van plaatsingsdatum en verwachte levensduur worden jaarlijks lijsten met objecten gemaakt welke geïnspecteerd dienen te worden. Uit kostenoverweging worden namelijk niet elk jaar alle objecten geïnspecteerd. Uit deze jaarlijkse inspecties vloeit de daadwerkelijke onderhoudsopgave voort.

⁸ <https://www.amsterdam.nl/gemeente/organisatie/sociaal/onderwijs-jeugd-zorg/wegwijs-in-de-wmo/wmo-documenten/wmo/>

		Medio 2017 verwachten we volgens de nieuwe standaard voor instandhoudingsplannen het areaal te onderhouden.
Wegen	Nee	Jaarlijks wordt het Meerjarenonderhoudsprogramma voor groot onderhoud en vervangingsprojecten geactualiseerd. Op basis van inspecties en areaalgegevens worden nieuwe maatregelen opgevoerd op het gebied van klein, groot en vervangingsonderhoud.
Bus	Nee	Voor IJzijde is een specifiek meerjarenonderhoudsplan gemaakt. De komende jaren vinden er geen grote werkzaamheden plaats aangezien het station pas eind 2014 is opgeleverd. Op de overige busstations bestaat het beheer vooral uit onderhoud van verhardingen, deze activiteiten worden meegenomen in het instandhoudingsplan verhardingen hoofdnet auto.
Openbare verlichting	Ja	Een meerjaren onderhoudsprogramma is samengesteld, voornamelijk nog op basis van leeftijd. Met het uitvoeren van het vervangingsprogramma wordt geprobeerd zoveel mogelijk te combineren met andere projecten (werk met werk maken). Dit betekent in de praktijk dat soms eerder of later wordt vervangen.

Amsterdam kampt op dit moment met achterstallig onderhoud in de openbare ruimte. In de voorjaarsnota van 2016 worden de incidentele kosten van het wegwerken van het achterstallig onderhoud in kaart gebracht. In het beleidskader 1 Amsterdam Heel en Schoon zullen de structurele kosten voor onderhouden (op het gewenste onderhoudsniveau) in beeld worden gebracht. De planning is om voor de assets verhardingen en groen de structurele kosten te laten doorwerken in de begroting 2018.

Het onderhoud van het riool staat beschreven in is het 'Gemeentelijk Rioleringsplan Amsterdam 2016 - 2021'.⁹ In dit document staat hoe de drie zorgplichten voor een aantal watertaken de komende periode door de gemeente Amsterdam worden ingevuld. De gemeente Amsterdam en het waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV) hebben de uitvoering van de watertaken gemandateerd aan Waternet. Alle wateraspecten worden door Waternet in samenhang behandeld en uitgevoerd. Door deze samenhang kan Waternet beter bijdragen aan een duurzame omgevingskwaliteit, volksgezondheid en veiligheid.

Het investeringen in en het onderhoud van het groen in Amsterdam staat beschreven in de Nota Groen.¹⁰

Rekenkamer

De Rekenkamer Metropool Amsterdam onderzoekt de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het lokaal bestuur in Amsterdam en Zaanstad. De rekenkamer is onafhankelijk, bepaalt haar eigen onderzoeksagenda en heeft vergaande bevoegdheden om informatie te verzamelen die zij voor een onderzoek nuttig vindt.¹¹

9

https://www.amsterdam.nl/publish/pages/746463/gemeentelijk_rioleringsplan_amsterdam_2016-2021-.pdf

10 <https://www.amsterdam.nl/toerisme-vrije-tijd/groen-amsterdam/investeren-tuin/>

11 Zie voor meer informatie: <http://www.rekenkamer.amsterdam.nl/>

Subsidies

Vraag 73 tot en met 75

De gemeente Amsterdam ondersteunt veel initiatieven op het gebied van wonen, werken en recreëren in de stad: activiteiten en projecten die ten goede komen aan de Amsterdammers. De gemeente doet dit onder andere door het verstrekken van subsidies. Alle subsidies zijn online aan te vragen via [Amsterdam.nl/subsidies/](https://amsterdam.nl/subsidies/), waardoor er geen sprake meer is van een papieren rompslomp en alle aanvragen online, overzichtelijk en op elk moment in te zien zijn.

PM Amsterdam zou graag in de komende weken ambtelijk samen met Haarlemmerliede en Spaarnwoude verkennen wat de specifieke gevolgen voor bestaande maatschappelijke organisaties, verenigingen en sportvoorzieningen in Haarlemmerliede en Spaarnwoude zijn.

Effecten sociaal domein

Vraag 76 tot en met 88

Onderwijs

Het Amsterdamse onderwijsbeleid zou na een fusie natuurlijk ook in Haarlemmerliede en Spaarnwoude gaan gelden en onderwijs is in Amsterdam een grote prioriteit. Amsterdam deelt bijna alle ambities van Haarlemmerliede en Spaarnwoude. De gemeente investeert in zowel voorschoolse educatie, basisonderwijs, het voortgezet onderwijs, als in het mbo.

Dat begint al bij de voorschool. Amsterdam wil dat elk kind een succesvolle schoolloopbaan heeft die past bij zijn of haar capaciteiten en daarom is er de voor- en voerschoolse educatie (vve). De voorschool zorgt voor een goede start en bereidt een kind spelenderwijs voor op de basisschool. Vanaf de geboorte gaan alle kinderen naar het Ouder- en Kindcentrum (OKC). Als daar blijkt dat er kans is op een taalachterstand krijgt het kind een voorschoolindicatie. Kinderen met een voorschoolindicatie gaan 4 dagdelen (12 uur per week) naar de voorschool. Kinderen zonder voorschoolindicatie mogen 2 dagdelen naar de voorschool. Vorig jaar heeft 86% van de doelgroepkinderen deelgenomen aan een voor-of voerschoolse voorziening.

Voor het basisonderwijs geldt het stedelijk toelatingsbeleid. Nadat alle kinderen een voorkeur hebben opgegeven wordt er gekeken welke kinderen direct geplaatst kunnen worden. Als de school voldoende plaatsen heeft voor het aantal aanmeldingen, dan worden de kinderen automatisch geplaatst. Bij ruim 75 procent van de Amsterdamse scholen is dit het geval. Als er meer aanmeldingen dan plaatsen zijn, dan gelden er voorrangregels. Deze voorrangregels zijn:

- Een broertje of zusje zit op de school van eerste keuze op het moment dat het kind 4 jaar wordt;
- Het kind heeft een VVE-indicatie, gaat naar de voorschool die bij de school is aangesloten en heeft de school als voorrangsschool;
- Het kind zit op een Integraal Kindcentrum (IKC) waar de school van eerste keuze onderdeel van uitmaakt én heeft de school als voorrangsschool;

- De ouder van het kind is werkzaam op de school in een dienstverband voor onbepaalde tijd;
- Het kind heeft de school als voorrangsschool. Ieder kind heeft voorrang op 8 scholen in de buurt.

Voor het voortgezet onderwijs is er een centraal loting en matchingsysteem. Kinderen maken samen met hun ouders een lijst met scholen waar zij naartoe willen. Vervolgens krijgt elk kind van de computer een willekeurig lotnummer en worden de kinderen door het centrale systeem in volgorde van hun lotnummer geplaatst op de school die het hoogst op hun voorkeurslijst staat en nog plek heeft op het moment dat zij aan de beurt zijn. Keuzevrijheid staat centraal in het Amsterdamse onderwijsbeleid; kinderen kunnen zich inschrijven voor scholen in de hele stad. Scholen waar veel kinderen heen willen, worden uitgebreid om uitlotingen zo veel mogelijk te beperken.

Amsterdam heeft ook een ruim aanbod aan vervolgoopleidingen, zowel op het MBO, HBO als op de universiteiten.

De handhaving van de leerplicht is in Amsterdam ondergebracht bij de afdeling Onderwijs en Leerplicht. De afdeling zet zich in op het brede terrein van onderwijs en leerplicht en is verantwoordelijk voor een groot aantal projecten en programma's. Belangrijke thema's zijn goed en passend onderwijs, voorkomen van taalachterstand, ouderbetrokkenheid en schoolveiligheid. Leerplicht zet zich in om schoolverzuim en schooluitval te voorkomen in samenwerking met andere partners zoals het jongerenpunt, scholen en de Onderwijsinspectie.¹² Naast de uitvoering van de wettelijke taken t.a.v. de handhaving van de leerplicht, streeft de gemeente naar een verdere daling van het aantal voortijdig schoolverlaters en dat alle jongeren vinden maximale, bij hun capaciteiten passende, aansluiting op de arbeidsmarkt. De MBO-agenda¹³ omvat diverse maatregelen en acties die direct gericht zijn op betere aansluiting tussen onderwijs en de arbeidsmarkt. Met de Samenwerkingsverbanden voor Passend Onderwijs zijn afspraken gemaakt over voorkomen en aanpak van thuiszitter. En met de inzet van Ouder- en Kindteams (OKT's) zorgt de gemeente voor een goede aansluiting van het onderwijs op de jeugdhulp. Ook in het speciaal onderwijs zijn Ouder- en Kindadviseurs actief.

Amsterdam streeft naar goed en eigentijds onderwijs voor alle Amsterdamse leerlingen en wil scholen hierbij ondersteunen. Dit doen we de komende jaren door het uitvoeren van de Amsterdamse Lerarenagenda,¹⁴ die is gericht op de ontwikkeling van leraren en schoolorganisaties en de aanwas en begeleiding van nieuwe leraren. De kern van de Lerarenagenda is dat leraren en schoolleiding zelf bepalen wat goed onderwijs is en hoe zij daar het beste aan kunnen werken. De gemeente faciliteert dit. Natuurlijk zouden de scholen in Haarlemmerliede en Spaarnwoude na een fusie ook van de mogelijkheden in de Lerarenagenda gebruik kunnen maken.

De Lerarenagenda is gericht op het primair onderwijs (PO) en het voortgezet onderwijs (VO) in de stad en bestaat uit de volgende drie lijnen:

¹² Zie voor de bestuurlijke rapportages: <https://www.amsterdam.nl/onderwijs-jeugd/leerplicht/rapportages-school/>

¹³ <https://www.amsterdam.nl/gemeente/organisatie/sociaal/onderwijs-jeugd-zorg/onderwijs-leerplicht/amsterdamse-mbo/>

¹⁴ https://www.amsterdam.nl/publish/pages/755181/bijlage_1_-_amsterdamse_lerarenagenda_po_en_vo_pdf-lr.pdf

- Professionalisering zittende leraren - Amsterdamse Lerarenbeurs
- Professionele schoolontwikkeling en kwaliteit - Amsterdamse Scholenbeurs
- Voldoende aanwas en begeleiding van nieuwe leraren

Hierbij biedt de Amsterdamse Lerarenbeurs een mogelijkheid voor leraren om budget aan te vragen ten behoeve van hun eigen professionalisering. Dit kunnen leraren individueel doen, of samen met collega's. Leraren kunnen zelf aangeven op welke wijze ze zich willen ontwikkelen, bijvoorbeeld door een leergang of cursus te volgen, of juist door zelf een onderzoek of project te starten. De Amsterdamse Scholenbeurs biedt scholen de mogelijkheid om subsidie aan te vragen waarmee ze de kwaliteit van het onderwijs binnen hun gehele school verbeteren. Bijvoorbeeld door een project te starten waarin met gebruik van ICT het didactisch concept wordt verbeterd. Hier mee wordt afscheid genomen van de Kwaliteitsaanpak Basis- en Voortgezet onderwijs Amsterdam. Met de lijn 'Voldoende aanwas en begeleiding van nieuwe leraren' worden initiatieven ontwikkeld, of ondersteund, die bijdragen aan de opdracht om ook in de toekomst te voorzien in voldoende goed opgeleide leraren op Amsterdamse scholen. Het middelbaar beroepsonderwijs (MBO) in Amsterdam heeft ook gelegenheid gebruik te maken van de Lerarenbeurs en de Scholenbeurs.

Daarnaast kunnen schoolbesturen subsidie aanvragen voor de volgende voorzieningen (personeel, onderwijsaanbod en activiteiten onder schooltijd):

- Vakleerkracht bewegingsonderwijs
- Vakleerkracht cultuur
- Onderwijsondersteunend personeel: conciërge
- Hoogbegaafdheid (onderwijsaanbod)
- Bevorderen burgerschap, diversiteit & gedeelde geschiedenis (activiteiten onder schooltijd)
- Vroegschoolse educatie
- Taalinterventies (schakelklas (deeltijd & voltijd), verlengde leertijd (leerlab, vakantieschool taal), zomerschool, kopklas).
- Nieuwkomers
- Ouderbetrokkenheid

De aanstelling van conciërges en vakdocenten kunst en gym vermindert de werkdruk van leerkrachten en versterkt tevens het cultuuronderwijs en sportonderwijs.

Tenslotte krijgen de schoolbesturen van Amsterdam de mogelijkheid om scholen te bouwen van goede kwaliteit, waar het prettig leren is. Amsterdam draag extra bij aan maatregelen die leiden tot duurzame scholen in bestaande gebouwen. Het college heeft een programma opgesteld gericht op energie-neutrale schoolgebouwen.

Zorg

Amsterdam deelt de ambities van Haarlemmerliede en Spaarnwoude op het gebied van zorg. Kwaliteit en continuïteit van zorg zijn ook voor Amsterdam zeer belangrijk. Zo komen alle huidige aanbieders Wmo-ondersteuning in aanmerking voor nieuw contract in de inkoop Wmo. De missie bij het vormgeven van het nieuwe Amsterdamse zorgstelsel was dat Amsterdammers die dat

nodig hebben snel, goed en op maat ondersteuning en zorg ontvangen.¹⁵ Om dit voor elkaar te krijgen zijn wij uitgegaan van vier algemene uitgangspunten:

1. De Amsterdammer centraal: Vertrekpunt is wat de Amsterdammers zelf en zijn naasten en sociale netwerken kunnen: hún kracht en capaciteiten, hún vragen, hún behoeften. Waar nodig gaan professionals actief op zoek naar de kracht van sociale systemen om die te versterken. We bieden mensen die ondersteuning en zorg nodig hebben zo veel mogelijk de gelegenheid hun eigen leven te blijven leiden en daarover zelf de regie te blijven voeren. Waar ondersteuning en zorg nodig is, bekijken cliënt en professional samen wat het best past. We zoeken met de Amsterdammer naar mensen in de omgeving die hulp kunnen bieden, denk aan mantelzorgers, vrijwilligers, burgerinitiatieven. Ook hen bieden we waar zinvol en mogelijk ruggensteun, zodat ze zich optimaal kunnen inzetten. De cliënt zelf houdt regie op de inrichting van zijn1 leven, gemeente en professionals vullen daarop aan.
2. Nabijheid: We sluiten met onze ondersteuning en zorg aan bij de sociale netwerken van bewoners en richten de professionele inzet in op een menselijke maat. We houden rekening met de enorme diversiteit van bewoners, culturele achtergronden en verschillen tussen wijken. We maken gebruik van de inzichten van professionals in de wijk, van ervaringsdeskundigen onder de Amsterdammers met een beperking en van mantelzorgers. Voor de organisatie van de ondersteuning en zorg is de stad ingedeeld in 22 gebieden met elk ongeveer 40.000 inwoners. Binnen die gebieden zijn uiteraard kleinere eenheden (buurten, soms zelfs complexen) aan te wijzen. Specialistische voorzieningen hebben een ruimer werkgebied.
3. Samenhang: Organisaties voor ondersteuning en zorg zijn bovendien van oudsher vaak gericht op de aanpak van afzonderlijke problemen, terwijl die voor Amsterdammers zelf doorgaans sterk met elkaar verweven zijn. Zelfs als ze te kampen hebben met ziekte, zijn ze niet slechts patiënt. Veerkracht, maatschappelijk meedoen en zingeving blijven belangrijk. De Amsterdammer centraal stellen vereist daarom een andere focus: niet zozeer op het bestrijden van afzonderlijke ziekten, als wel op zelfregie van de Amsterdammer en het behoud van een kwalitatief hoogwaardig en zinvol leven, ook als zich daarin ziekten en beperkingen manifesteren.
4. Partnerschap: Samenhangende ondersteuning en zorg bieden die optimaal aansluit bij de vraag en de kracht van de Amsterdammer en zijn sociale netwerken is alleen mogelijk door een partnerschap tussen alle betrokkenen: zorgvragers, informele zorgers en vrijwilligers, burgerinitiatieven, professionals, de zorgverzekeraar en de gemeente.

Amsterdam heeft een zeer actieve stedelijke Wmo-adviesraad.¹⁶ Zij geven gevraagd en ongevraagd advies aan het college. Dit is een van de manieren waarop Amsterdam de korte lijnen met kwetsbare burgers onderhoudt. Natuurlijk is het ook voor inwoners van Haarlemmerliede en Spaarnwoude mogelijk om onderdeel uit te maken van de Wmo-adviesraad.

De dienstverlening is in Amsterdam op verschillende manieren geregeld. Burgers kunnen allereerst terecht bij het Sociaal loket. Daar kan iedereen zijn vragen over zorg, welzijn en zelfstandig wonen kwijt. De medewerkers van het Sociaal Loket gaan in gesprek om de vraag van de cliënt helder te krijgen, wijzen de weg naar de juiste instellingen, of helpen met het aanvragen van een voorziening. Daarnaast is er een Wmo-helpline: een gratis telefoonnummer, waar

¹⁵ Zie voor een uitgebreide evaluatie: <https://www.amsterdam.nl/zorg-welzijn/nieuws/evaluatie-wet/>

¹⁶ Zie voor meer informatie: <http://www.wmo-adviesraadamsterdam.nl/>

mensen geholpen worden met informatie over de Wmo en de mogelijkheden van zorg en ondersteuning in de buurt. De Wmo Helpdesk verwijst door naar het juiste loket. Daarnaast kunnen er bij de Wmo-Helpdesk direct bepaalde Wmo-voorzieningen worden aangevraagd, zoals een vervoerspas voor het Aanvullend Openbaar Vervoer (AOV), een rolstoel, scootmobiel, verhuiskostenvergoeding, woningaanpassing en hulp bij het huishouden.

Op financieel gebied wijkt Amsterdam van landelijke normen af ten gunste van cliënten. Zo zijn er extra armoedeverzoeken voor minima.

In Amsterdam geldt een eigen bijdrage in de kosten voor maatwerkvoorzieningen, met uitzondering van rolstoelen, voorzieningen voor kinderen tot 18 jaar, voorzieningen voor algemene toegankelijkheid (bijvoorbeeld automatische deuropener bij een flatdeur) en arbeidsmatige dagbesteding. De bijdrage is inkomensafhankelijk en landelijk gemaximeerd. De Amsterdamse gemeenteraad heeft besloten om ten gunste van de cliënt af te wijken van de landelijk vastgestelde maximale eigen bijdrage om zo de negatieve inkomenseffecten van het wegvallen van de Wtcg3-korting van 33% op de factuur van de eigen bijdrage te beperken. Dit geldt voor alle cliënten, ongeacht hun inkomen en vermogen. Amsterdammers met een laag inkomen betalen daarom maximaal € 13,00 (alleenstaand) of € 18,50 (samenwonend) per periode van vier weken, ongeacht het aantal voorzieningen dat zij hebben. Als Amsterdammers aangeven dat zij hun eigen bijdrage echt niet kunnen betalen, kunnen zij op basis van hardheid in aanmerking komen voor een (gedeeltelijke) kwijtschelding ervan.

Daarnaast int Amsterdam voorlopig geen ouderbijdrage voor de dagbehandeling of dagbesteding van kinderen. Dit besluit blijft van kracht totdat landelijk onderzoek over de ouderbijdrage is afgerond.

De PGB-tarieven kunt u vinden in de Amsterdamse tarievenlijsten.¹⁷

PM Amsterdam zou graag in de komende weken ambtelijk samen met Haarlemmerliede en Spaarnwoude verkennen wat de specifieke gevolgen voor bestaande contracten en samenwerkingsverbanden in de zorg in Haarlemmerliede en Spaarnwoude zijn.

Participatie

Iedereen die bij de gemeente Amsterdam komt voor Werk of Inkomen, krijgt een eigen contactpersoon: een klantmanager. De klantmanager begeleidt de klant op weg naar werk.

In het eerste gesprek met een klantmanager wordt meteen bepaald hoe iemand het beste op weg kan worden geholpen naar werk. Na het gesprek zijn er 3 mogelijkheden:

- De klant kan snel weer aan het werk. In een zoekperiode van maximaal 4 weken gaat hij zelf op zoek naar een baan.
- De klant moet vaardigheden leren. Dat betekent dat hij aan de slag gaat met activiteiten om vaardigheden op te doen die nodig zijn om werk te vinden. Er wordt met een klantmanager naar een passende activiteit gezocht.
- Het lijkt niet haalbaar dat de klant lijkt binnen de 2 jaar een betaalde baan krijgt. Dan wordt er gekeken of hij op een andere manier actief kan zijn.

¹⁷ <https://www.amsterdam.nl/zorg-welzijn/zorg-ouderen/persoonsgebonden/regels/welke-tarieven/>

Amsterdam streeft ernaar om bewoners met een grote afstand tot de arbeidsmarkt terecht te laten komen in de juiste voorziening en hen waar mogelijk te bewegen richting betaald werk. Dit doen we door:

- het begeleiden en doorverwijzing van bewoners naar tweedelijns zorg- en welzijnsvoorzieningen en de sociale infrastructuur in de wijk;
- het opstellen van ontwikkelingsplannen voor het vergroten van de zelfredzaamheid van bewoners;
- signaleren van multi-problematiek;
- het signaleren van arbeidspotentieel en het doorverwijzen van kandidaten;
- het stellen van diagnoses (na een inkomensintake) met betrekking tot onder andere werk, participatie, zelfredzaamheid, schulden en taalbeheersing;
- het bijbrengen van essentiële vaardigheden aan volwassenen op het gebied van taal, rekenen en de Nederlandse samenleving (bij nieuwkomers);
- het werven, selecteren en begeleiden naar werk van niet-uitkeringsgerechtigden die ondersteuning nodig hebben bij het zoeken van een arbeidsplaats;
- beleidsvoorbereiding (strategisch), ondersteuning en uitvoering: ontwikkelen van verbetervoorstellen voor de uitvoering van werk, inkomen en participatie en het vertalen van bestuurlijke prioriteiten in nieuw beleid en gemeentelijke regelgeving.

Hierbij houden we rekening met ieders mogelijkheden en kansen. We kijken daarbij niet alleen naar betaald werk, maar juist ook naar andere vormen van participatie zoals vrijwilligerswerk. Het Participatiebeleid staat beschreven in het Koersbesluit Re-integratie.¹⁸

PM Amsterdam zou graag in de komende weken ambtelijk samen met Haarlemmerliede en Spaarnwoude verkennen wat de specifieke gevolgen voor de cliënten van Paswerk zijn.

Voor jongeren tussen de 18 en de 27 is er een apart loket. Het Jongerenpunt voor werk en opleiding helpt jongeren zonder werk en/of jongeren die van school zijn gegaan voordat ze een diploma hebben gehaald. Een vaste begeleider helpt de jongeren bij bedenken van een plan. Dat kan betekenen dat de jongere weer terug gaat naar school, werkervaring opdoet op een werkervaringsplaats of op zoek gaat naar een baan.

Jongerenwerkloosheid wordt ook preventief zo veel mogelijk voorkomen. In het Aanvalsplan Jeugdwerkloosheid 2015 - 2018¹⁹ wordt beschreven hoe Amsterdam dat doet. Met de inzet van extra middelen, aandacht voor kwetsbare jongeren en de aansluiting van het onderwijs op de arbeidsmarkt²⁰ zorgt Amsterdam ervoor dat jongeren alle kansen krijgen die zij nodig hebben om te slagen. En met succes: de jeugdwerkloosheid in Amsterdam is vorig jaar gedaald tot 9,3%. Daarmee is het cijfer onder het landelijk gemiddelde van 10,4% gekomen.

Effecten fysiek domein

Vraag 89 tot en met 98

Wonen

¹⁸ <https://www.amsterdam.nl/werk-inkomen/koersbesluit-re/>

¹⁹ https://www.amsterdam.nl/publish/pages/696630/def_aanvalsplan_jeugdwerkloosheid.pdf

²⁰ <https://www.amsterdam.nl/gemeente/organisatie/sociaal/onderwijs-jeugd-zorg/onderwijs-leerplicht/amsterdamse-mbo/>

Startersregeling

De gemeente Amsterdam heeft altijd gebruik gemaakt van de startersregeling. De middelen van het Rijk werden aangevuld met een gelijk deel vanuit de gemeente. Voor de laatste startersregeling was er € 4,5 miljoen beschikbaar. De startersregeling is er momenteel niet meer omdat de volledige € 4,5 miljoen inmiddels is ingezet.

Urgenties

Voor de sociale woningvoorraad kent Amsterdam wettelijke en regionale urgenties. De wettelijke urgentiecategorieën zijn: vergunninghouders, mantelzorg en huiselijk geweld. De regionale urgentiecategorieën zijn: calamiteiten, medisch/sociaal, maatschappelijke opvang en stadsvernieuwing. Nog in 2016 wordt de Huisvestingswet 2014 zodanig gewijzigd dat de vergunninghouders niet meer wettelijk urgent zijn. Het gemeentebestuur moet bepalen of de vergunninghouders een lokale urgentie krijgen om hun voorrangpositie op de Amsterdamse woningmarkt te behouden. De regionale urgentiecategorieën zijn regionaal, binnen de Stadsregio Amsterdam, afgestemd en vastgesteld in de lokale Huisvestingsverordening Amsterdam 2016. Voor Haarlemmerliede is het goed te weten dat een aantal ontwikkelingen relevant zijn m.b.t. de urgentieregeling:

- de discussie over de herijking van de woonruimteverdeling: volgorde en voorrang op de Amsterdamse woningmarkt;
- uitvoering van het Programma huisvesting kwetsbare groepen;
- regionale samenwerking op het gebied van de woonruimteverdeling.

De woningtoewijzing in Amsterdam loopt via WoningNet. De gemeente Amsterdam maakt gebruik van het aanbodsysteem voor mensen die in staat zijn om zelf te zoeken en van directe bemiddeling voor kwetsbare groepen (vergunninghouders, maatschappelijke opvang, huiselijk geweld). Binnen het aanbodsysteem worden woningen gelabeld voor doelgroepen (ouderen, jongeren, grote gezinnen, regionale urgenten). Inschrijven bij WoningNet kost € 50,-; de jaarlijkse verlenging van de inschrijving kost € 8,-. Het labelen t.b.v. doelgroepen en urgenten staat, in het kader van de herijking van de woonruimteverdeling, ter discussie. Er wordt in dat verband ook gesproken over het mogelijk invoeren van een meer distributiegerichte woningtoewijzing aan alle urgentiecategorieën (via directe bemiddeling) t.o.v. een aanbodsysteem (zelf zoeken) voor reguliere woningzoekenden.

Statushouders

Amsterdam heeft een taakstelling van dit jaar 2400 statushouders te huisvesten. Haarlemmerliede 13. Amsterdam realiseert de taakstelling huisvesting statushouders door afspraken met de woningcorporaties dat zij 30% van hun verhuringen beschikbaar stellen voor kwetsbare groepen, waaronder statushouders.

Op die manier worden dit jaar 950 sociale huurwoningen ingezet voor statushouders. Jonge statushouders kunnen hiervoor alleen in aanmerking komen als zij woningdelen.

Daarnaast worden 600- 700 jongeren ondergebracht in complexen voor jongeren en studenten. Deels in bestaande voorraad, maar vooral in nieuwe projecten – transformatie of tijdelijke nieuwbouw.

Begrijpelijkwijz zal Haarlemmerliede willen weten of dit niet betekent dat Amsterdam in de toekomst veel meer statushouders in hun grondgebied gaat huisvesten. Hiervoor moeten dus nadere afspraken gemaakt worden: Gaan de afspraken met Amsterdamse woningcorporaties voor

huisvesting kwetsbare groepen (30% - norm) ook gelden in Haarlemmerliede? Zijn er locaties of panden in Haarlemmerliede geschikt voor transformaties of tijdelijke nieuwbouw om statushouders te huisvesten? Hierbij zal altijd de afweging worden gemaakt of een locatie geschikt is, met het oog op participatie en draagvlak in de buurt.

Toeristische verhuur:

Ten aanzien van het toeristisch verhuren van woningen hanteert Amsterdam het volgende beleid:

- Het mag, mits incidenteel. Maximaal 60 nachten per jaar
- Er moet toeristenbelasting worden betaald
- Maximaal vier personen per woning
- Niet in corporatiewoningen

Een B&B mag het gehele jaar, maar niet meer dan 40% van het woonoppervlak. Verder gelden de regels zoals bovenstaand.

Basiswetgeving is Huisvestingswet (woningonttrekking), Wet ruimtelijke ordening (bestemmingsplan), Bouwbesluit (bouwverordening). Voor het overige moeten verhuurders voldoen aan privaatrechtelijke regels/andere wetten, zoals toestemming van VvE of eigenaar, inkomstenbelasting etc., maar die zijn niet door de gemeente afdwingbaar.

Woningdelen

Amsterdam biedt de momenteel onder bepaalde voorwaarden de ruimte aan woningdelen (het bewonen van een woning door drie of meer personen die geen gezin vormen). Dat beleid is recent geëvalueerd en B&W heeft voorstellen gedaan om het beleid te vereenvoudigen. Het nieuwe beleid kan, na inspraak en vaststelling door de gemeenteraad, eind 2016 in werking treden. In het nieuwe beleid zoals B&W het nu voorstelt, wordt woningdelen mogelijk met een vergunning. Er moeten geluidsisolerende maatregelen getroffen worden en er moet een gemeenschappelijke kamer zijn. Bij vijf of meer bewoners wordt de vergunning getoetst aan leefbaarheidseisen (deze worden nog uitgewerkt).

Samenwerkingsafspraken

De gemeente Amsterdam heeft zomer vorig jaar (2015) samen met de Huurdersvereniging Amsterdam (HA) en de Amsterdamse Federatie van Woningcorporaties (AFWC) afspraken gemaakt in de zogenaamde Samenwerkingsafspraken, over het woonbeleid in Amsterdam.²¹ In die Samenwerkingsafspraken hebben we afspraken gemaakt over onder meer betaalbaarheid (aanbiedingsafspraken), beschikbaarheid, nieuwe woningen en de toewijzing van doelgroepen. Momenteel zijn we druk doende met de Uitwerkingsafspraken van de Samenwerkingsafspraken. De hoofdpunten daaruit zijn: afspraken over financiën, duurzaamheid en afspraken over de betaalbaarheid voor de minima in het zogenaamde Woonlastenakkoord. De verwachting is dat we in juni 2016 de uitwerkingsafspraken van de Samenwerkingsafspraken vaststellen in de Gemeenteraad.

Realiseren van woningen

Het is fijn wonen in de kernen van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Op een steenworp van Amsterdam, Haarlem en Schiphol en midden in een groene buffer.

²¹ Alle samenwerkingsafspraken zijn hier te vinden:

<https://www.amsterdam.nl/gemeente/organisatie/ruimte-economie/wonen/woonbeleid-onderzoek/beleid-huurwoningen/>

De benoemde bouwopgave in de regio Zuid-Kennemerland / IJmond slaat voor een beperkt deel neer in de gemeente. Dit biedt mogelijkheden om de bestaande ruimte binnen de kernen optimaal te benutten met kleinschalige inbreiding en transformatie. Het dorpse karakter en de omliggende groene open ruimte blijft dan behouden.

Gegeven de beperkte mogelijkheden tot bouwen is het van belang om goede afspraken te maken met eigenaren (waaronder Ymere) om te zorgen dat iedereen binnen de gemeente een wooncarrière kan maken.

De mogelijkheid tot sturen is afhankelijk van de marktomstandigheden en ook speelt mee of de gemeente eigenaar van de grond is of niet. Het kunnen leveren van maatwerk is dus van groot belang.

Als het gaat om het realiseren van betaalbare huurwoningen voor jongeren / starters kijken we natuurlijk eerst naar woningcorporaties maar we zijn daar niet van afhankelijk. De laatste jaren zijn ook marktpartijen actief en Haarlemmerliede en Spaarnwoude kan gebruik maken van het Amsterdamse netwerk van investeerders. Voor wat betreft betaalbare ouderenhuisvesting heeft Amsterdam recent zaken gedaan met Habion. Deze maakte toen nog geen deel uit van de Amsterdamse Federatie van Woningcorporaties.

Als het gaat om het realiseren van marktwoningen is het een optie om te kiezen voor zelfbouw in plaats van het gebruikelijke netwerk van lokale investeerders. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van de in Amsterdam opgebouwde expertise.

Bestemmingsplannen

Vastgestelde en onherroepelijke bestemmingsplan worden vanzelfsprekend gerespecteerd. Gebruikelijk is overigens wel dat er afspraken worden gemaakt over overgang van het beleid, dus het beleid Haarlemmerliede en de 'incorporatie' ervan in het Amsterdams beleid en dan met name welke speerpunten voor Haarlemmerliede van belang zijn en hoe zich dat verhoudt met het beleid van Amsterdam. In het kader van de komst van de Omgevingswet gaat er in ieder geval veel veranderen dus kan dit daarin meegenomen worden.

Afval en milieuzones

Amsterdam heeft hoge ambities op het gebied van duurzaamheid en afval. Er is net een nieuw afvalplan opgesteld. Dit plan zal 14 juli definitief door de Raad worden vastgesteld. Het doel van dit plan is om van een lineaire stad naar een circulaire stad te gaan, waar al het afval wordt hergebruikt. Om dit waar te maken zijn er drie doelstellingen gedefinieerd:

1. Duurzaamheid: in 2020 moet 65% afval gescheiden worden. Dit moet zo veel mogelijk door de burger zelf worden gedaan (voorscheiden). Samen met het Afvalenergiebedrijf (AEB) wordt er echter ook nog afval gescheiden (nascheiden). Het restafval wordt vergist en het groene gas wat daaruit voortkomt wordt gebruikt om de voertuigen van de afhaalophalendienst op te laten rijden.
2. Dienstverlenend: De burger kan op een gemakkelijke manier 24 uur per dag zijn afval kwijt. Niet alleen het restafval, maar ook al het gescheiden afval. Dit gebeurt door middel van restcontainers en grondstofcontainers. Om het de burger zo makkelijk mogelijk maken om zijn afval te scheiden komen de grondstofcontainers op een kleinere loopafstand dan de restcontainers.
3. Kostenefficiënt: om dit alles te kunnen doen zonder dat de afvalstoffenheffing oploopt moet het zo kosten efficiënt mogelijk gebeuren. Dit zal op drie manieren plaatsvinden:

- Meer grondstoffen inzamelen: Gescheiden afval kan vaak weer dienen als grondstof en zo geld opleveren. Hoe meer afval gescheiden wordt ingezameld, hoe meer dit kan opleveren.
- Uniformeren: op dit moment gaat afval ophalen in elk stadsdeel anders. In de toekomst zullen 80% van de verschillen verdwijnen. Er blijft echter ook ruimte voor maatwerk (bijvoorbeeld een gebied dat wil experimenteren met het lokale GFT voor de buurttuin te gebruiken, of kliko's wil in plaats van ondergrondse containers)
- Route optimalisatie: In de containers komt een sensor te zitten. Als een container 80% vol zit dan stuurt de sensor een signaal naar de afhaalophaaldienst. Die berekent automatisch de meest optimale route langs alle volle containers. Niet alleen betekent dat dat containers nooit meer overvol zullen zitten, maar omdat er niet meer nodeloos langs lege containers wordt gereden kost het ook minder geld. Hierbij helpt ook mee dat de route niet meer per stadsdeel wordt berekend, maar dat er naar de optimale route in de hele stad wordt gekeken.

Afvalinzameling is in Amsterdam in handen van de gemeente. Dit betekent dat bij een eventuele fusie op termijn het contract met Meerlanden verbroken wordt.

De gemeente Amsterdam doet wat het kan om de luchtkwaliteit te verbeteren. Dit doet de stad voor de gezondheid van alle Amsterdammers en om de stad leefbaar en aantrekkelijk te houden. Amsterdam richt zich met verschillende maatregelen op het terugbrengen van de uitstoot in de stad en het stimuleren van elektrische mobiliteit. Met als doel een uitstootvrij Amsterdam in 2025. Met de milieuzone zet Amsterdam in op slimme en schone distributie door de meest vervuilende voertuigen die veel kilometers in de stad rijden te weren.

Amsterdam heeft een milieuzone met als doel de meest vervuilende voertuigen uit de stad te weren. Vrachtauto's zwaarder dan 3.500 kilo met een Euro 0, 1, 2, of 3 dieselmotor mogen de milieuzone niet in. De milieuzone bestaat uit het gebied binnen de Ring A10 ten zuiden van het IJ, behalve in stadsdeel Noord en op de bedrijventerreinen: RAI, de Schinkel, Cruquius, Amstel en Amstel Business Park.

Amsterdam heeft plannen voor een milieuzone voor scooters, snorfietsen, brommers, bestelauto's, taxi's en touringcars, maar er is nog niets definitief. De gemeenteraad neemt hier in de eerste helft van 2016 een besluit over. In de onderstaande tabel staan de plannen:

Milieuzone niet toegankelijk voor:	Niet toegestaan vanaf:	Niet toegestaan in:
Alle dieselbestelauto's (n1-voertuigcode) van voor (Datum Eerste Toelating) 1-1-2000.	1 januari 2017	Milieuzone (die nu ook voor vrachtauto's geldt)
Alle taxi's (m1-voertuigcode en taxiregistratie bij RDW) van voor (Datum Eerste Toelating) 1-9-2009.	Uiterlijk 1 januari 2018	Milieuzone (die nu ook voor vrachtauto's geldt)
Alle autobussen (m2 en m3 voertuigcode) van voor (Datum Eerste Toelating) 1-1-2005.	Uiterlijk 1 januari 2018	Milieuzone (die nu ook voor vrachtauto's geldt). Per 1-1-2020 uitbreiding naar bebouwde kom.

Alle scooters, brommers en snorfietzen, 2-takt en 4-takt, moeten gebouwd zijn na 01-01-2011.	1 januari 2018	Hele bebouwde kom
--	----------------	-------------------

Vorbereidings fusie

Vraag 99 tot en met 100

Amsterdam deelt de ambitie om als er besloten wordt om tot een fusie over te gaan al snel te beginnen met samenwerken. Een mogelijke manier om dit te doen zou het starten van projectgroepen kunnen zijn die de integratie van alvast kunnen voorbereiden en waar mogelijk al kunnen laten plaatsvinden. Hoe dat er precies uitziet en welke onderwerpen daar het meest geschikt voor zijn bepaalt Amsterdam graag samen met Haarlemmerliede en Spaarnwoude.

Perspectief op de toekomst

Vraag 101 tot en met 103

Amsterdam en Haarlemmerliede en Spaarnwoude delen een unieke geschiedenis. Al sinds de middeleeuwen zijn de inwoners van onze gemeentes verbonden door handel, reizen en de strijd tegen het water. Amsterdam zou het dan ook als een eer zien als Haarlemmerliede en Spaarnwoude voor onze gemeente zou kiezen. Deze keuze zou de inwoners van Haarlemmerliede en Spaarnwoude veel kunnen bieden, de belangrijkste voordelen zijn:

- De diversiteit van Amsterdam: een stad die groen en bebouwing in evenwicht houdt. Amsterdam is een van de weinige grote steden in Nederland die niet geheel vol gebouwd is en waar aandacht voor groen en leefbaarheid voorop staan. Voor de burgers van Haarlemmerliede en Spaarnwoude betekent dit onder andere het behoud van de groene buffer en een grote kans op de afwaardering van de N200
- De bestuurlijke en financiële slagkracht van Amsterdam, denk bijvoorbeeld aan lagere belastingen
- De mogelijkheid voor de dorpskernen van Haarlemmerliede en Spaarnwoude om via een systeem met dorpsraden vertegenwoordigd te worden, waardoor de inwoners van Haarlemmerliede en Spaarnwoude ook onafhankelijk van de centrale stad en het stadsdeel invloed kunnen uitoefenen op hun directe leefomgeving.

De gemaakte afspraken worden gewaarborgd doordat alle afspraken in een raadsbesluit door de raad zullen worden vastgesteld.