

Beginselverklaring tussen de colleges van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude en de gemeente Haarlemmermeer

1. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude,

en

2. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,

hierna gezamenlijk ook te noemen 'de beide colleges',

Gelet op:

- de Wet Algemene regels herindeling (verder te noemen de Wet Arhi),
- het Beleidskader gemeentelijke herindeling;

Overwegende dat:

- a. de gemeenteraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude op 16 juni 2015 besloot te koersen richting ongedeelde bestuurlijke fusie;
- b. het college van burgemeester en wethouders van Haarlemmermeer op het desbetreffende verzoek heeft besloten om de mogelijkheden van fusie gezamenlijk verder te verkennen;
- c. er in de afgelopen periode informatie is uitgewisseld tussen de beide colleges in de vorm van een position-paper alsmede schriftelijke en mondelinge antwoorden op nadien gestelde verdiepingsvragen;
- d. de schriftelijk verstrekte informatie openbaar wordt gemaakt;
- e. het in het belang is van het keuzeproces dat de gemeenteraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude voorstaat, om vast te stellen welke afspraken gelden als gekozen zou worden voor fusie met de gemeente Haarlemmermeer;
- f. de beide colleges van mening zijn dat bij fusie voldaan wordt aan het Beleidskader gemeentelijke herindeling;
- g. de nieuw te vormen gemeente die ontstaat door fusie van de huidige gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer (verder te noemen de nieuwe gemeente) bestuurskrachtig is en zowel bestuurlijk als organisatorisch in staat is haar opgave te realiseren en met bovenlokale vraagstukken om te gaan;

- h. de beide colleges zich willen inspannen voor het noodzakelijke draagvlak in de lokale samenleving;
- i. de fusie duurzaam is en bij de beide colleges geen andere fusieplannen dan wel grenscorrecties zijn noch worden voorzien;
- j. als uitgangspunt geldt dat het beleid van beide betrokken gemeenten in de nieuwe gemeente wordt voortgezet, tenzij anders wordt overeengekomen. Ook aangegane verplichtingen worden nagekomen. Waar gesproken wordt over kwaliteitsniveaus geldt dat, waar het kwaliteitsniveau van de gemeente Haarlemmermeer hoger is dan dat van Haarlemmerliede en Spaarnwoude, het kwaliteitsniveau van Haarlemmermeer als uitgangspunt wordt gehanteerd;
- k. de beide colleges spreken af dat zij hun financiële besluitvorming onderling zullen afstemmen vanaf de datum van ondertekening van de intentieverklaring namens de beide gemeenteraden;
- l. de beide colleges de ruimte behouden om in de periode tot aan het sluiten van het convenant door de gemeenteraden van beide gemeenten, nog nader onderzoek te doen naar de wederzijdse financiële en bestuurlijke situatie;
- m. de beide colleges ter zake de volgende afspraken willen vastleggen.

Komen, onder voorbehoud van goedkeuring door de beide gemeenteraden, overeen dat bij een fusie tussen de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude en de gemeente Haarlemmermeer tenminste de volgende afspraken gelden:

1. De gemeente Haarlemmermeer onderschrijft de kernwaarden van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude en de daarin neergelegde ambities en de beide colleges zetten zich actief in deze te realiseren in samenspraak met de inwoners, als volgt:

De Groene Buffer en natuurwaarden blijven behouden

2. De nieuwe gemeente investeert in 'de Groene Plus' en zet zich in te voorkomen dat het groene gebied verstedelijkt.
3. De toekomstige samenwerking met de partners in het Recreatieschap Spaarnwoude is van groot belang. De nieuwe gemeente verzet zich tegen verdere bezuinigingen op het recreatieschap. Overname van taken door de gemeente is niet aan de orde.
4. Collectieve initiatieven vanuit de boerengemeenschap om de natuur in de polder te beheren, worden financieel ondersteund.
5. De nieuwe gemeente respecteert en integreert het groenstructuurplan 2013 en de structuurvisie van Haarlemmerliede en Spaarnwoude met het Integraal Beheerkwaliteitplan Openbare Ruimte, de Groenstructuurplannen en de structuurvisie van Haarlemmermeer.
6. Uitbreiding van de haven richting Houtrakpolder past niet bij het open en groene karakter van het gebied. De nieuwe gemeente neemt het standpunt over van Haarlemmerliede en Spaarnwoude ten aanzien van de Visie NZKG 2040.

7. De nieuwe gemeente zet zich in voor een balans tussen de groene ruimte en groei voor de logistieke sector, tussen grootstedelijke dynamiek en kleinschalige landelijkheid.

Recreatieve activiteiten bevorderen de belevingswaarde van het buitengebied

8. De nieuwe gemeente investeert in mooie groene routes tussen de recreatiegebieden en de kernen. Het maximaal aantal toegestane festivals in het noorden van de polder van Haarlemmermeer en het gebied van Haarlemmerliede en Spaarnwoude wordt gerespecteerd. Intensieve recreatie vindt plaats in PARK21.
9. De nieuwe gemeente zet het bestaande beleid van Haarlemmerliede en Spaarnwoude ten aanzien van recreatiewoningen en verblijfsrecreatie op het grondgebied van Haarlemmerliede en Spaarnwoude voort.

De leefbaarheid blijft behouden door een aantrekkelijk, veilig en gezond leefklimaat

10. De nieuwe gemeente heeft de leefbaarheid in de kernen en in het buitengebied hoog in het vaandel. Waar mogelijk wordt een beroep gedaan op fondsen uit de Stichting Leefomgeving Schiphol. De beide colleges zetten de lijn door die nu al gevolgd wordt bij het Leefbaarheidsfonds. De beide colleges zetten zich gezamenlijk in, ook nu al, ter ondersteuning van de voorstellen die naar het Leefbaarheidsfonds worden gedaan. De gemeente Haarlemmermeer is bereid eventueel gezamenlijk een aanvraag voor Hartje Spaarndam te doen.
11. De nieuwe gemeente wendt haar invloed op besluitvorming over zaken rondom de luchthaven zoveel mogelijk aan.
12. Het afwaarderen van de N200 vraagt nadere studie naar en aanpak van oplossingen op een hoger schaalniveau, van MIRT-regio, Vervoerregio, de Provincie en Rijk. Inwoners worden middels actieve participatie meegenomen in de besluitvorming.

Gemeenschapszin en gemeenschapsgevoel worden actief bevorderd

13. De nieuwe gemeente omarmt de grote toegevoegde waarde van dorps- en wijkraden. Behoud van de eigenheid en hechtheid van de unieke gemeenschappen is zeer belangrijk. Het huidige grondgebied van Haarlemmerliede en Spaarnwoude zal met Zwanenburg e.o. een nieuw deelgebied vormen binnen de nieuwe gemeente.
14. Tweemaal per jaar is er overleg met het college van burgemeester en wethouders in het Kernenoverleg. Reguliere overleggen zijn er met gebiedsteams en met de gebiedsmanager. Over de invloed op budgetten vindt (nog) nader overleg plaats. Dubbeldorpen stellen gezamenlijk een agenda op.
15. De dorpsraden en –verenigingen ontvangen een participatiesubsidie van de gemeente. De exploitatie van dorpshuizen wordt ondersteund. Buurtbewoners kunnen een wijk- of dorpsbudget aanvragen.
16. Het beleid op het gebied van (sociale) veiligheid en handhaving is vastgesteld in een kadernota om de veiligheid en leefbaarheid te waarborgen. Uitgangspunt is dat het aantal wijkagenten behouden blijft. Er wordt ingezet op brandpreventie waar de opkomsttijden bovengemiddeld zijn.

Dorpen blijven verbonden door een goede infrastructuur

17. De nieuwe gemeente maakt zich als onderdeel van de Stadsregio Amsterdam (SRA) en straks de Vervoersregio hard voor verdere investeringen in hoogwaardige openbaarvervoersvoorzieningen.
18. Het wegennetwerk van de nieuwe gemeente zal worden geoptimaliseerd waarbij de kwalitatieve standaard die momenteel geldt voor de gemeente Haarlemmermeer het uitgangspunt is.
19. OV-investeringen en -exploitatie worden besproken op het niveau van de Vervoerregio met bijzondere aandacht voor de bereikbaarheid van kleine kernen.

Bedrijvigheid die in de ruimtelijke structuur past wordt gestimuleerd

20. De nieuwe gemeente investeert in een goede relatie met het bedrijfsleven. In het raadhuis in Hoofddorp is een Ondernemersplein gevestigd, waar ondernemers terecht kunnen voor advies over vergunningen, bedrijfsruimte en microfinanciering.
21. De nieuwe gemeente beschermt kleinschalige bedrijvigheid in de kernen.
22. Voor overleg over de bereikbaarheid zal een begeleidingsgroep Bereikbaarheid en Mobiliteit worden ingesteld.

Cultureel erfgoed wordt bevorderd, beschermd en toegankelijk gemaakt

23. De nieuwe gemeente spant zich in om cultureel erfgoed zichtbaar en beleefbaar te maken en te verbinden met recreatieve en groene functies.
24. De nieuwe gemeente zal de IJdijk in Houtrak planologisch beschermen. Het gemaal in Halfweg ontvangt subsidie, evenals andere monumenten.

Het huidige voorzieningenniveau blijft behouden

25. De nieuwe gemeente geeft prioriteit aan het investeren in het voorzieningenniveau en houdt daarbij rekening met leefstijlen, identiteiten, sociaal-economische en demografische verschillen. Dit betekent maatwerk en multifunctionaliteit van voorzieningen.
26. Laagdrempelige ontmoetingspunten blijven, naast supermarkten, in de kleine kernen gehandhaafd.
27. De nieuwe gemeente zet, indien noodzakelijk, in het dorp Spaarndam extra middelen in ten behoeve van de instandhouding van het huidige dorpscentrum/dorpshuis.
28. De nieuwe gemeente zorgt voor behoud van bestaande en voldoende sportvoorzieningen in de kernen en voor spreiding van voorzieningen voor breedtesport over de kernen.
29. De realisatie van het Integraal kindcentrum (Ikc, de samenvoeging van basisscholen in Halfweg en Zwanenburg) zal doorgang vinden.

De gemeentelijke dienstverlening blijft minimaal op het huidige kwaliteitsniveau

30. De nieuwe gemeente zet zich in voor digitale dienstverlening waar het kan en persoonlijke service waar dit gewenst is. Paspoorten en identiteitskaarten kunnen desgewenst worden thuisbezorgd.
31. Het huidige gemeentehuis van Haarlemmerliede en Spaarwoude wordt servicepunt en medegebruik door lokale organisaties, zoals de Stichting Historisch Halfweg, is mogelijk. De huidige trouwlocaties blijven in stand.

Gemeentelijke belastingen blijven op een betaalbaar niveau

32. Voor de nieuwe gemeente is de huidige belastingdruk ten aanzien van de Onroerende Zaaksbelasting (OZB) in Haarlemmermeer het uitgangspunt. Dit betekent dat de belastingdruk voor de inwoners in Haarlemmerliede en Spaarwoude omlaag gaat.
33. Alle baten, lasten, investeringen, voorzieningen en reserveringen worden onverkort overgenomen door de nieuwe gemeente.

De personele belangen zijn gewaarborgd

34. In de nieuwe gemeente worden de werknemers van beide huidige organisaties zonder voorbehoud opgenomen in het nieuwe ambtelijke apparaat. Het personeelsbeleid biedt perspectief. Behoud van lokale kennis en betrokkenheid is gewaarborgd.
35. Er vindt gefaseerde integratie plaats.

Sociaal Domein

36. Het 'Haarlemmermeers model' voor de zorg is van toepassing met als uitgangspunt continuering van de huidige zorg, beschut werk en begeleiding naar het juiste loket.
37. Onderwijsvoorzieningen in de kernen blijven behouden. Afspraken met buurgemeenten waarborgen de bestaande toegang tot regionale voorzieningen.
38. De nieuwe gemeente hanteert als uitgangspunt het huidige ruimhartige minimabeleid van de gemeente Haarlemmermeer.

Fysiek Domein

39. De nieuwe gemeente respecteert alle geldende bestemmingsplannen.
40. De gemeente zet zich in voor aantrekkelijke woningbouw vanuit de rol van regisseur (geen opdrachtgever). Om de bestaande sociale woningvoorraad te ontzien breidt de gemeente de woningvoorraad uit voor de huisvesting van statushouders en tegelijkertijd voor reguliere (spoed)woningzoekenden.

Vorbereiding van de fusie

41. De beide colleges spannen zich in om de transitieperiode zo soepel mogelijk te laten verlopen.
42. Na definitieve goedkeuring van deze beginselverklaring door de gemeenteraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude op 28 juni 2016 en door de gemeenteraad van Haarlemmermeer op 7 juli 2016 bereiden de beide colleges een uitvoeringsconvenant voor dat zal worden voorgelegd aan een (gezamenlijke) raadsvergadering van Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer in de eerste helft van september 2016. Dit uitvoeringsconvenant bevat in ieder geval een voorstel dat voorziet in de gezamenlijke voorbereiding door de beide colleges van het eerst noodzakelijke Wet Arhi- document dat de beide gemeenteraden in december 2016 kunnen vaststellen.

Aldus overeengekomen op te

6 juli 2016
te Hoofddorp.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude,
De secretaris,

G.A. Koot

De burgemeester,

P.J. Heiliegers

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
De secretaris,

drs. Carel Brugman

De burgemeester,

drs. Theo Weterings