



Raadsvergadering 06 oktober 2016  
Agendapunt x  
SEC 16/004

## Bestuurlijk convenant fusie tussen Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer

Aan de raad,

### **Voorgeschiedenis / aanleiding**

Op 28 juni respectievelijk 6 juli jl. hebben de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude en de gemeente Haarlemmermeer besloten tot een fusie. Verwezen wordt naar de raadsbesluiten SEC 16/003 van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude waarbij de keuze wordt gemaakt voor Haarlemmermeer als fusiepartner en 2016.0027039 van de gemeente Haarlemmermeer tot instemming met deze fusie.

De volgende stap op weg naar een fusie is dit bestuurlijk convenant. Doel hiervan is om de procesmatige en inhoudelijke uitgangspunten vast te leggen om uiteindelijk tot een fusie te komen per 1 januari 2019. Met dit convenant geven we uitvoering aan de raadsbesluiten van de afgelopen zomer.

In het kader van de kaderstellende bevoegdheid van de gemeenteraad, moet dit convenant door de raden worden vastgesteld.

### **Voorgesteld besluit**

Voorgesteld wordt om te besluiten tot het aangaan van dit bestuurlijk convenant en de beide colleges op te dragen het herindelingsontwerp verder voor te bereiden overeenkomstig de Wet algemene regels herindeling, in overeenstemming met de kaders en uitgangspunten van dit convenant.

Voorts wordt voorgesteld een budget beschikbaar te stellen voor de periode tot en met de vaststelling van het herindelingsontwerp.

Voorafgaand aan de behandeling in de raad vindt een gecombineerde informatieve bijeenkomst plaats voor de leden van de beide gemeenteraden.  
De raad zal over overige relevante ontwikkelingen afzonderlijk worden geïnformeerd.

### **Toelichting**

Dit bestuurlijk convenant is de volgende stap op weg naar een fusie.  
Na de besluitvorming over de fusie zijn de beide colleges doorgedaan met de voorbereidingen. Er is een gezamenlijk Plan van Aanpak opgesteld, dat als bijlage bij het

convenant is gevoegd. Ook is inmiddels opdracht gegeven aan een externe projectleider die het proces tot en met de vaststelling van het herindelingsontwerp begeleidt. Tot slot is ook een zorgvuldigheidsonderzoek gedaan, zoals in juli 2016 door het college van Haarlemmermeer aan de raad is toegezegd.

Dit onderzoek biedt inzicht in de (financiële) Ausgangssituatie van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude per einde 2015. Tevens is gekeken naar de voordelen, nadelen en slaagfactoren van een fusie, alsmede naar de risico's. Het onderzoek geeft ook inzicht in de kwaliteit van de interne beheersing. Zoals eerder al werd aangenomen, bevestigen de conclusies de solide financiële positie van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude.

Alles wat mogelijk aan risico's wordt genoemd, was ook eerder al in beeld.

Het onderzoek geeft geen aanleiding om nu financiële afspraken te maken over specifieke risico's.

Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft een sluitende begroting tot en met 2020, ondanks een aantal grotere investeringen. Voor de termijn daarna wordt wel een afname van de algemene reserve voorzien. Ondanks de afname van de algemene reserve van Haarlemmerliede en Spaarnwoude zal de nieuwe gemeente starten met een voldoende weerstandsvermogen gezien de stand van de algemene dekkingsreserve van Haarlemmermeer.

In dit convenant worden concrete afspraken gemaakt over het proces tot fusie en worden de inhoudelijke uitgangspunten tussen de gemeenteraden vastgelegd. Voorts worden afspraken gemaakt over de projectorganisatie, financiële zaken en personele zaken. De projectorganisatie voorziet in een stuurgroep, bestaande uit beide burgemeesters, beide gemeentesecretarissen, een wethouder van elke gemeente, een communicatieadviseur, de externe projectleider en een onafhankelijk voorzitter, en een projectgroep, bestaande uit beide gemeentesecretarissen, een afvaardiging van het managementteam c.q. directie van beide gemeenten en de externe projectleider. Op dit moment zijn we doende om de ambtelijke werkgroepen in te delen. Ook is voorzien in een klankbordgroep, bestaande uit een aantal raadsleden van beide gemeenten.

De gemeenteraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft unaniem een motie aangenomen over de instelling van een gekozen gebiedsraad die zal fungeren als officieel overlegorgaan met het nieuwe bestuur. Daarover is afgesproken dat hier bij de verdere bestuurlijke inrichting van de nieuwe gemeente aandacht aan wordt geschonken

## **Financiële aspecten**

### *Aanloop- en frictiekosten*

Voor de aanloop- en frictiekosten die gemaakt worden in verband met de fusie, ontvangen we via het gemeentefonds een frictiekostenvergoeding. Bij een fusie per 1 januari 2019 wordt deze uitkering gedurende de jaren 2018 tot en met 2022 ontvangen. Deze uitkering is bestemd voor de onvermijdbare frictiekosten als gevolg van de fusie.

Op basis van een voorlopige berekening (de uitkering wordt definitief vastgesteld in 2019) ontvangen de beide gemeenten in 2018 een uitkering van € 440.000 (in totaal € 880.000) voor de aanloopkosten. Over de jaren 2019-2022 wordt een vergoeding voor de frictiekosten verwacht van ca. € 3.720.000. In totaal wordt de frictiekostenvergoeding geraamd op € 4.600.000.

Vooruitlopend daarop stellen we de raad voor om op dit moment een budget ter beschikking te stellen ter grootte van de kosten die in de fase tot en met het herindelingsontwerp verwacht worden (voor iedere gemeente € 50.000,--, in totaal € 100.000,--). Dit budget is met name bestemd voor de kosten van de externe projectbegeleiding, de externe voorzitter en communicatie.

Bij de vaststelling van het herindelingsontwerp in december wordt er aanvullend budget aangevraagd voor de vervolgfase.  
In 2018 wordt dit budget gedekt door de uit het gemeentefonds te ontvangen herindelingsuitkering.

#### *Financiële gevolgen van de fusie*

De financiële gevolgen van de uiteindelijke fusie zijn sinds voornoemde raadsbesluiten verder in kaart gebracht. Er is een zorgvuldigheidsonderzoek gedaan (bijlage 2). Zoals eerder al werd aangenomen, blijkt dat alles wat mogelijk aan risico's wordt genoemd, al eerder in beeld was.

De kosten van het zorgvuldigheidsonderzoek komen niet ten laste van de herindelingsuitkering, de gemeente Haarlemmermeer heeft deze voor haar rekening genomen. Ook ambtelijke inzet wordt vooralsnog niet verrekend met het budget.

### **Juridische aspecten**

Een gemeentelijke herindeling vindt plaats conform de Wet algemene regels herindeling (Arhi). De eerste formele stap volgens de Wet Arhi is de vaststelling van het herindelingsontwerp. Dit herindelingsontwerp moet door beide gemeenteraden worden vastgesteld.

In vervolg op dit convenant gaan de beide colleges verder met de voorbereidingen voor de vaststelling van een dergelijk herindelingsontwerp. De vaststelling daarvan is voorzien in december 2016.

### **Communicatieve aspecten**

Rondom de raadsbesluiten van afgelopen zomer is al de nodige publiciteit geweest. In de komende periode zal intensief contact worden gezocht met bewoners, dorps- en wijkraden, bedrijfsleven, instellingen en wat dies meer zij om het maatschappelijk draagvlak te peilen en te stimuleren.

De Wet Arhi schrijft voor dat het kabinet bij een voorgenomen herindeling toetst of er voldoende draagvlak is voor een herindeling. Het is dus noodzakelijk om de communicatie te intensiveren. Hiervan moet ook een logboek worden bijgehouden.

Een communicatieadviseur maakt daarom deel uit van de projectgroep. Er komt ook een gezamenlijke werkgroep communicatie. Deze werkgroep stelt een communicatieplan op met daarin opgenomen de strategie, de middelen en de uitvoering van het plan.

### **Vervolgstappen**

Als vervolg op dit convenant moet een herindelingsontwerp worden vastgesteld door beide gemeenteraden overeenkomstig de Wet algemene regels herindeling (Arhi). Om een samengaan per 1 januari 2019 te halen, moet dit ontwerp worden vastgesteld in december 2016.

Dat ontwerp wordt acht weken ter inzage gelegd. De inspraakreacties worden verwerkt in het herindelingsadvies dat ook door beide gemeenteraden moet worden vastgesteld en dat vervolgens naar Gedeputeerde Staten gaat.

Gedeputeerde Staten voorzien het herindelingsadvies van een zienswijze, waarna het wetgevingstraject start.

Voor de uitvoering hiervan moet een aantal noodzakelijke stappen worden gezet.

Dit convenant is er daar een van. In het kader van de kaderstellende bevoegdheid van de gemeenteraad, moet dit convenant door de raden worden vastgesteld.

## **Voorstel**

Op grond van het voorgaande besluit het college de raad voor te stellen om:

1. bijgaand convenant te sluiten met de gemeente Haarlemmermeer;
2. het college op te dragen het herindelingsontwerp verder voor te bereiden overeenkomstig de Wet algemene regels herindeling, in overeenstemming met de kaders en uitgangspunten van dit convenant;
3. een budget beschikbaar te stellen van € 50.000, te dekken uit de Algemene Dekkingsreserve;

Halfweg, 20 september 2016,  
Burgemeester en wethouders van  
Haarlemmerliede en Spaarnwoude,  
P.J. Heiligers, burgemeester  
G.A. Koot, secretaris