

RAPPORT

Nulmeting

Wabodecentralisatie

IN OPDRACHT VAN:

Contactpersoon:

P. Harmsen

Postbus 325

1940 AH Beverwijk

T 0251- 263 892

F 0251- 263 888

E pharmsen@milieudienst-ijmond.nl

www.milieudienst-ijmond.nl

@mdij

Samenvatting

In februari 2014 is in het bestuurlijk platform RUD ingestemd met een project, een nulmeting, van de door de provincie overgedragen taken. Dit is het rapport van het project waarin de stand van zaken op het gebied van de toepasselijke regelgeving in kaart is gebracht per bedrijf/gemeente. Hiermee hangt de financiering van de uitvoering samen.

Door een efficiënte taakuitvoering en lage kostprijs blijkt dat voor de uitvoering van de taken door Milieudienst IJmond minder geld noodzakelijk is dan door het Rijk per gemeente aan het gemeentefonds is toegevoegd. Milieudienst IJmond zal per gemeente structureel een beroep doen op een gedeelte van deze decentralisatie-uitkering.

Inhoud

1. Inleiding

Staatssecretaris Wilma Mansveld (I&M) heeft besloten de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) per 1 januari 2014 te decentraliseren naar gemeenten. Het gaat om taken die in het basistakenpakket zijn opgenomen en die dus verplicht door een RUD moeten worden uitgevoerd.

Provincies houden taken bij bepaalde bedrijven

Met de decentralisatie worden provinciale bevoegdheden op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) bij bedrijven overgedragen naar gemeenten.¹ Wel blijven provincies verantwoordelijk voor toezicht en handhaving bij bedrijven die grootschalig met gevaarlijke stoffen werken of met hoge emissies (BRZO- en IPPC-bedrijven).

Gevolgen overgang taken van provincie naar gemeenten

In 2013 is het proces tot toetreding van provincie Noord-Holland en gemeente Haarlem tot de gemeenschappelijke regeling Milieudienst IJmond doorlopen. Sinds 1 januari 2014 is de toetreding een feit. Provincie Noord-Holland heeft de bedrijfsgebonden milieutaak uit het basistakenpakket ingebracht in de gemeenschappelijke regeling. Consequentie hiervan is dat alle provinciale bedrijven die door de recente wetwijziging van de Wabo onder bevoegd gezag vallen van de gemeente waarin zij zijn gelegen reeds bij de milieudienst zijn ondergebracht. Met de overgang van de taken van de provincie naar de milieudienst is ook de bijbehorende formatie overgekomen naar de milieudienst.

Nulmeting

In februari 2014 is in het bestuurlijk platform RUD ingestemd met een project, een nulmeting, van de door de provincie overgedragen taken. In het project wordt de stand van zaken op het gebied van de toepasselijke regelgeving in kaart gebracht per bedrijf/gemeente.

¹ In feite komt de decentralisatie erop neer dat 'voormalig provinciale inrichtingen', die eerst nog te onderscheiden waren door het feit dat een 'verklaring van geen bedenkingen' (vvgb) noodzakelijk was bij vergunningverlening en de provincie hier de toezichhoudende en handhavende taken uitvoerde, zich na 01-01-2014 niet meer onderscheiden van 'gewone' vergunningplichtige bedrijven. Inhoudelijk onderscheiden betreffende bedrijven zich wel waar het gaat om de omvang en/of milieu-impact van de activiteiten die er worden uitgevoerd. Zo betreft het veelal afvalgerelateerde inrichtingen waar een ketenaanpak van het toezicht voor noodzakelijk is.

2. Resultaten nulmeting

Deze inventarisatie heeft geleid tot de aantallen bedrijven per gemeente uit de tabel. Op grond van de aanwezige bedrijven wordt de bijdrage voor de uitvoering bepaald. In de bijlage zijn de bedrijven per gemeente opgenomen.

Gemeente	Aantal bedrijven naar gemeente na decentralisatie	Aantal bedrijven dat onder bevoegd gezag van de provincie blijft (IPPC)
Beemster	4	
Beverwijk	6	1
Bloemendaal	1	
Edam-Volendam	4	1
Haarlem	9	
Haarlemmerliede en Spaarnwoude	0 ²	
Heemskerk	1	
Heemstede	1	
Landsmeer	2	
Oostzaan	1	
Purmerend	5 ³	
Uitgeest	1	
Velsen	13	3
Waterland	2	
Wormerland	4	
Zandvoort	3	
Zeevang	1	
TOTAAL	58	5

2 Eén inrichting is di jaar ontmanteld, er loopt nog een handhavingstraject.

3 Eén inrichting wordt dit jaar ontmanteld.

3. Taken bij gedecentraliseerde bedrijven

De basistaken die Milieudienst IJmond voor de deelnemende gemeenten uitvoert bij de gedecentraliseerde bedrijven zijn

- De voorbereiding van het milieudeel van de omgevingsvergunning
- De voorbereiding van de omgevingsvergunning beperkte milieutoets
- Het milieutoezicht bij de bedrijven
- Het ketentoezicht op bedrijfsmatige activiteiten zoals afval
- De voorbereiding en uitvoering van de handhaving voor het milieudeel
- De loketfunctie voor bovenstaande activiteiten
- De 24-uursbeschikbaarheid bij calamiteiten bij de bedrijven
- De advisering richting gemeenten in verband met (bijvoorbeeld) ruimtelijke ordening
- Bijhouden bedrijvenbestand, archivering

4. Geld van provinciefonds naar gemeentefonds

Voor de decentralisatie is een bedrag van het provinciefonds overgeheveld naar het gemeentefonds. In de decembercirculaire 2013 is bepaald dat in 2014 de toevoeging aan het gemeentefonds plaatsvindt via een integratie-uitkering. De bedragen per gemeente zijn opgenomen in de tabel.

In de meicirculaire 2014 is bepaald dat de mogelijkheden zijn verkend om de integratie-uitkering onder te brengen in de algemene uitkering. Die verkenning heeft *niet* geleid tot een uitkomst die aansluit bij de bedragen van de integratie-uitkering. Daarom wordt de verdeling van de decembercirculaire 2013 behouden en worden de bedragen vanaf 2015 uitgekeerd als decentralisatie-uitkering.⁴

De bedragen voor de Wabodecentralisatie zijn voor 2014 tot en met 2017 gelijk. In totaal €40,758 miljoen. Voor 2018 en 2019 wordt het bedrag verhoogd tot €46,700 miljoen.⁵

Gemeente	Bedrag
Beemster	€ 51.369
Beverwijk	€ 61.558
Bloemendaal	€ 8.915
Edam-Volendam	€ 47.548
Haarlem	€ 76.841
Haarlemmerliede en Spaarnwoude	€ 21.227
Heemskerk	€ 8.915
Heemstede	€ 8.915
Landsmeer	€ 22.925
Oostzaan	€ 25.897
Purmerend	€ 59.010
Uitgeest	€ 8.915
Velsen	€ 139.672
Waterland	€ 25.472
Wormerland	€ 57.312
Zandvoort	€ 44.576
Zeevang	€ 8.915
TOTAAL	€ 677.982

⁴ De regering zal de komende jaren blijven bezien op welke manier de overgang naar de algemene uitkering kan worden bewerkstelligd.

⁵ Bron: meicirculaire 2014 gemeentefonds

5. Berekening bijdragen per gemeente

Hieronder wordt op basis van bovenstaande de financiële consequentie van de wabodecentralisatie per gemeente weergegeven.

2014

De lumpsum van de provincie voor 2014⁶ is €596.703,-. Er is door provincie Noord-Holland 6.9 fte personeel overgedragen. De kosten voor een overgedragen fte zijn dus €86.479,-.

Voor de bodemtaak is 1 fte overgedragen. Voor de uitvoering van de inrichtinggebonden milieutaak is 5.9 fte overgedragen. Dus de uitvoering van de inrichtinggebonden milieutaak voor 64 bedrijven kost €510.224,-.

Om de kosten per gemeente en voor de provincie voor de 6 IPPC-bedrijven te bepalen wordt de kostprijs voor de uitvoering gedeeld door 64 bedrijven en vervolgens vermenigvuldigd met het aantal bedrijven in de gemeente/provincie.

De kostprijs per bedrijf is €7.972,-.

Daarnaast zou provincie Noord-Holland een bedrag van €41.395,- aan inkoop eigen vermogen doen in verband met de overgang van het personeel ter afdekking van het risico dat hiermee samenhangt. Hiervan is €32.636,- toe te schrijven aan het personeel dat de uitvoering van de 64 bedrijven doet. Het gaat om een bedrag van €510,- per bedrijf.

Per bedrijf moet in 2014 dus in totaal 8482,- per bedrijf door de integratie-uitkering worden gedekt.

In onderstaande tabel is de bijdrage per gemeente voor 2014 weergegeven:

⁶ 1e herziening begroting 2014 van 2 april 2014

Gemeente	Bedrag integratie- uitkering 2014	Aantal bedrijven naar gemeente na decentralisatie	Bijdrage voor gedecentraliseerde taken aan mdij	Voordeel voor de gemeente
Beemster	€ 51.369	4	€ 33.928	€ 17.441
Beverwijk	€ 61.558	6	€ 50.892	€ 10.666
Bloemendaal	€ 8.915	1	€ 8.482	€ 433
Edam-Volendam	€ 47.548	4	€ 33.928	€ 13.620
Haarlem	€ 76.841	9	€ 76.338	€ 503
Haarlemmerliede en Spaarnwoude	€ 21.227	1	€ 8.482	€ 12.745
Heemskerk	€ 8.915	1	€ 8.482	€ 433
Heemstede	€ 8.915	1	€ 8.482	€ 433
Landsmeer	€ 22.925	2	€ 16.964	€ 5.961
Oostzaan	€ 25.897	1	€ 8.482	€ 17.415
Provincie		5	€ 42.410	
Purmerend	€ 59.010	5	€ 42.410	€ 16.600
Uitgeest	€ 8.915	1	€ 8.482	€ 433
Velsen	€ 139.672	13	€ 110.266	€ 29.406
Waterland	€ 25.472	2	€ 16.964	€ 8.508
Wormerland	€ 57.312	4	€ 33.928	€ 23.384
Zandvoort	€ 44.576	3	€ 25.446	€ 19.130
Zeevang	€ 8.915	1	€ 8.482	€ 433
TOTAAL	€ 677.982	64		€ 177.544

Deze berekening laat zien dat de decentralisatieuitkering in alle gemeenten toereikend is om de gedecentraliseerde taken uit te voeren.

Voor 2015 is ook een prognose gemaakt.

2015

De lumpsum van de provincie voor 2015⁷ is €605.654,-. De kosten voor een overgedragen fte zijn dan €87.776,-. De uitvoering van de inrichtinggebonden milieutaak voor 62 bedrijven kost €517.878,-. De kostprijs per bedrijf is dan €8353,-.

In onderstaande tabel is de bijdrage per gemeente voor 2015 weergegeven:

Gemeente	Bedrag integratie-uitkering 2015	Aantal bedrijven naar gemeente na decentralisatie	Bijdrage voor gedecentraliseerde taken aan mdij	Voordeel voor de gemeente
Beemster	€ 51.369	4	€ 33.412	€ 17.957
Beverwijk	€ 61.558	6	€ 50.118	€ 11.440
Bloemendaal	€ 8.915	1	€ 8.353	€ 562
Edam-Volendam	€ 47.548	4	€ 33.412	€ 14.136
Haarlem	€ 76.841	9	€ 75.177	€ 1.664
Haarlemmerliede en Spaarnwoude	€ 21.227	0	€ 0	€ 21.227
Heemskerk	€ 8.915	1	€ 8.353	€ 562
Heemstede	€ 8.915	1	€ 8.353	€ 562
Landsmeer	€ 22.925	2	€ 16.706	€ 6.219
Oostzaan	€ 25.897	1	€ 8.353	€ 17.544
Provincie		5	€ 41.765	
Purmerend	€ 59.010	4	€ 33.412	€ 25.598
Uitgeest	€ 8.915	1	€ 8.353	€ 562
Velsen	€ 139.672	13	€ 108.589	€ 31.083
Waterland	€ 25.472	2	€ 16.706	€ 8.766
Wormerland	€ 57.312	4	€ 33.412	€ 23.900
Zandvoort	€ 44.576	3	€ 25.059	€ 19.517
Zeevang	€ 8.915	1	€ 8.353	€ 562
TOTAAL	€ 677.982	62		€ 201.861

Ook deze berekening laat zien dat de decentralisatie-uitkering in alle gemeenten toereikend is om de gedecentraliseerde taken uit te voeren.

Gesteld kan worden dat de prognose over 2015 kan dienen als meerjarenprognose.

Solidariteitsvraag Provincie Noord-Holland

De uitname uit het provinciefonds in verband met de wabodecentralisatie

⁷ Begroting 2015 van 2 april 2014

is hoger dan de storting in het gemeentefonds. Voor de provincie Noord-Holland wordt uit het provinciefonds voor het jaar 2014 een bedrag van €5.159.000 genomen en aan het gemeentefonds wordt voor alle Noord-Hollandse gemeenten €4.504.325 toegevoegd. Zelfs in het geval alle Noord-Hollandse gemeenten de extra middelen uit het gemeentefonds een op een doorzetten naar de omgevingsdiensten betekent dit dat er voor 2014 een discrepantie bestaat van €654.625 in de bekostiging van de omgevingsdiensten in Noord-Holland.

Verder komen de vastgestelde begrotingen van de omgevingsdiensten uit op andere bedragen die nodig zijn voor de bekostiging per omgevingsdienst dan de bedragen die in opdracht van het Rijk zijn berekend en zijn toegevoegd aan het gemeentefonds. Hierdoor ontstaat bovenop de eerder geconstateerde discrepantie van € 654.675 een scheve verdeling van de bekostiging over de Noord-Hollandse omgevingsdiensten.

In verband met het verschil in uitname en de door provincie gestelde scheve verdeling van de bekostiging over de omgevingsdiensten doet de provincie het voorstel om niet voor de taken die Milieudienst voor haar uitvoert te betalen. De provincie verzoekt daartoe om gemeenten die zijn aangesloten bij RUD IJmond uit solidariteit met de provincie en met Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied ook de kosten voor de taakuitvoering van de provincie te betalen.

Het dagelijks bestuur van Milieudienst IJmond heeft de bij de RUD aangesloten gemeenten per brief over deze vraag geïnformeerd. Per gemeente zal voor het resterende bedrag hierover een standpunt moeten worden ingenomen.

Bijlage - Bedrijvenlijst

Naam			Straat	Nr	Gemeente	Rie	Aanwezig
RWZI			Zuiderweg	44	Beemster	nee	ja
Tuijp Autobedrijf BV			Jisperweg	40	Beemster	nee	ja
HHN, Werf Kwadijk	Kwadijkerweg	3	Beemster			nee	ja
Gemeentewerf Middenbeemster, Gemeente Beemster	Insulindeweg	2	Beemster			nee	ja
HOLLANDIVANI (Opslag)	Ambachtstraat	12	Beverwijk			nee	ja
Tennet BV Beverwijk (380 KV Trafostation)	Gooiland	39	Beverwijk			nee	ja
Overslagbedrijf Beverwijk BV i.o.	Zuiderkade	12	Beverwijk			nee	i.o.
Gebroeders Scholten B.V.	Steenkade	3	Beverwijk			nee	ja
Abeko B.V.	Kanaalweg	2	Beverwijk			nee	ja
Grond en Reststoffen IJmond	Wijkermeerweg 22a	22a	Beverwijk			ja	ja
Koster Metalen	Zuiderkade	18	Beverwijk			nee	ja
Gemeentewerf Bloemendaal, Gemeente Bloemendaal	BROUWERSKOLKWEWEG	2	Bloemendaal			nee	ja
Prins, W (Machinefabriek & Reparatie Bedrijf)	Haven	47	Edam-Volendam			nee	ja
Groot B.V., Scheepswerf	Kwakelsteeg	2	Edam-Volendam			nee	ja
Kras Recycling B.V.	Zeedijk	1	Edam-Volendam			nee	ja
Gemeente Edam-Volendam, Opslagterrein/Baggerdepot	Keetzijde	0	Edam-Volendam			nee	ja
Gemeentewerf Volendam	Julianaweg	137	Edam-Volendam			nee	ja
Auto- en Scheepssloperij Treffers B.V.	Hendrik Figeeweg	35	Haarlem			nee	ja
Van Rheenen Haarlem (vh PF&M Beheer BV)	Oudeweg	145	Haarlem			nee	ja
Gamo BV Automaterialen	Jan Van Geunsweg	9	Haarlem			nee	ja
G.J. van den Bos BV	Stephensonstraat	8	Haarlem			nee	ja
Rietpol, Scheepswerf, De Vuiloverlaadstation Haarlem	Rietpol	1	Haarlem			nee	ja
gemeentewerf Oudeweg Haarlem	Jan Van Krimpenweg	10	Haarlem			nee	ja
	Oudeweg	93	Haarlem			nee	nee
Spaarnelanden NV	ir Lelyweg	0	Haarlem			nee	ja
Borst Metaalrecycling BV	Nijverheidsweg	33	Haarlem			nee	ja
Bottelier Sloophandel	Waarderweg	100	Haarlem			nee	ja
Spaarndam B.V.	Inlaagpolder	1	Haarlemmerliede en Spaarnwoude			nee	nee
Sortiva ⁸	haarlemmerstraatweg 173	173	Haarlemmerliede en Spaarnwoude			nee	nee
Cas Pronk (opslag)	Lijnbaan	70	Heemskerk			nee	nee
NV HVC - locatie Heemskerk (vh ReinUnie/Tolhek)	Communicatieweg	1	Heemskerk			nee	ja
De Meerlanden Afvalbrengstation Heemstede	Cruquiusweg	47	Heemstede			nee	ja
Autosloperij De Boerenwagen	Kanaalweg	24	Landsmeer			nee	ja
Gemeentewerf Scheepsbouwersweg, Gemeente Landsmeer	Scheepsbouwersweg	5	Landsmeer			nee	ja
Gemeentewerf, Gemeente Oostzaan	Wakerstraat	7	Oostzaan			nee	nee
Gemeentewerf en milieustraat Oostzaan - Bedrijventerrein Kolkweg Zuid	Kolkweg Zuid	0	Oostzaan			nee	ja
Depot Verlengde Stellingwerf (Gemeente Oostzaan)	Verlengde Stellingweg	0	Oostzaan			nee	nee
Romp, Hemmo	Van IJsendijkstraat	184	Purmerend			nee	ja
Lust en Zn., D.	Van IJsendijkstraat	190	Purmerend			nee	ja
Transportbedrijf Faraaz BV	Netwerk	13	Purmerend			nee	nee
Gemeentewerf, Gemeente Purmerend	Van IJsendijkstraat	186	Purmerend			nee	ja
Baggerdepot Westerweg ⁹	Westerweg	0	Purmerend			nee	ja
Tol Milieu	Contact	1-3	Purmerend			nee	ja
Gemeentewerf, Gemeente Uitgeest	Molenwerf	25	Uitgeest			nee	ja
Metaalhandel Broersen BV	Vlaardingenstraat	10	Velsen			nee	ja
Veldman & Zonen (oude locatie)	Amperestraat	25	Velsen			nee	nee
J. Veldman en Zonen (nieuwe locatie)	Strandweg	5	Velsen			nee	ja

8 Inrichting in 2014 beëindigd.

9 wordt ontmanteld.

Scheepswerf van Laar BV (vh Hellingbedrijf IJmuiden)	Westerduinweg	19	Velsen	nee	ja
ENCI BV - Vestiging IJmuiden (Cemij)	Noordersluisweg	75	Velsen	nee	ja
Cebo Holland B.V.	Westerduinweg	4	Velsen	nee	ja
Lichtervoorziening IJ-Palen (Havenbedrijf Amsterdam)	Noorderduinterrein	0	Velsen	nee	ja
Hermans Marine BV (Opslag)	Middenhavenstraat	98	Velsen	nee	ja
Autosloopbedrijf M.J. Rutte en Zonen B.V.	Hofgeesterweg	7	Velsen	nee	ja
Main	Loggerstraat /visserhaven	2	Velsen	ja	ja
HVC	Amsterdamseweg	10	Velsen	nee	ja
Averijhaven	Reyndersweg	100	Velsen	ja	ja
DVW, Werkhaven Hoogovens	Werkhaven	0	Velsen	nee	nee
Bek en Verburg	westerduinweg	7	Velsen	ja	ja
Harsco	Wenckebachstraat	1	Velsen	nee	ja
Pelt&Hooijkaas	Wenckebachstraat	1	Velsen	nee	ja
AWZI	Amsterdamseweg	11	Velsen	nee	ja
Gemeentewerf Monnickendam, Gemeente Waterland ¹⁰	Galgeriet	8	Waterland	nee	ja
Milieustraat Katwoude, gemeente Waterland	Hoogedijk	0	Waterland	nee	ja
Hakvoort BV, Shipyard & Engineering Works	Havenstraat	17	Waterland	nee	ja
NV HVC - Afvalbrenngstation Wormerland	Papiermakerstraat	6	Wormerland	nee	nee
Drada Kabelverwerking	Malerstraat	12	Wormerland	nee	ja
Liandon VH NUON Infra West Trafo-Station (Wijdewormer)	Noorderweg	134	Wormerland	nee	ja
Plaatwalserij Purmerend	Neckerstraat	2	Wormerland	nee	ja
Baggerdepot Wormer-Jisperveld Blok 2 (Hoogheemraadschap HN)	Fictief	0	Wormerland	nee	nee
Baggerdepot Wormer-Jisperveld Blok 3 (Hoogheemraadschap HN) Oostzijde	Fictief	0	Wormerland	nee	ja
Gemeentewerf, Gemeente Zandvoort	Kamerlingh Onnesstraat	20	Zandvoort	nee	ja
Exploitatie Circuit Park Zandvoort B.V.	Burg. van Alphenstraat	108	Zandvoort	nee	ja
Politiebureau Kennemerland Zuid - Opslag Zandvoort (Opslag)	Hogeweg	37	Zandvoort	nee	ja
Gemeentewerf Oosthuizen, Gemeente Zeevang	Hoornse Jaagweg	2	Zeevang	nee	ja

10 De gemeentewerf gaat verhuizen naar de nieuwe locatie. Er zullen geen twee milieustraten tegelijk in werking zijn zodat voor gemeente Waterland met 1 milieustraat rekening wordt gehouden.