



RUI 15/012

VOORLOPIG TAAKSTELLEND KREDIET UNILOCATIE SCHOLEN HALFWEG

Aan de Raad,

Voorgeschiedenis / aanleiding

Deze nota betreft een financieel voorstel voor een voorlopig taakstellend bouwkrediet voor een unilocatie scholen in Halfweg. Deze besluiten zijn in navolging van het vaststellingsbesluit van 21 april 2015 over de gebiedsvisie Halfweg. Conform dat besluit zal het college in eerste instantie de locatie Margrietplantsoen nader uitwerken voor de unilocatie.

Voorgesteld besluit

1. Een voorlopig taakstellend krediet te reserveren voor de bouw van een unilocatie scholen en daarbij uit te gaan van max. 300 leerlingen.
2. Om economisch-financiële belangen de hoogte van dit taakstellend krediet in beslotenheid vast te stellen (cf. art 55 gemeentewet).
3. Uiterlijk voorjaar 2016 een definitief voorstel te behandelen over de bouw van een unilocatie scholen, inclusief een definitief investeringskrediet.

Toelichting

In de gebiedsvisie Halfweg is een beoogde nieuwe unilocatie voor de drie basisscholen een van de belangrijkste ruimtelijke veranderingen. Uitgangspunt is een nieuwe school voor tussen de 200-300 leerlingen. Op de huidige schoollocaties (Margrietschool, Jozefschool en Halverwegeschool) ontstaat ruimte voor de bouw van nieuwe woningen. Dat zijn kleinschalige projecten, passend in de schaal van het dorp. Het college beoogt met de nieuwe school het dorp een maatschappelijk hart te geven. In de school kan ook ruimte komen voor ander maatschappelijk gebruik. Vanwege de centrale ligging, de beschikbare ruimte voor ontwerp-varianten en meeste ruimte voor het aanleggen van een kiss&ride strook wordt in eerste instantie de locatie Margrietplantsoen nader uitgewerkt. Extra financieel en organisatorisch voordeel van die plek is dat er geen tijdelijke andere schoolbehuizing nodig is.

Het college stelt voorbereidingskrediet beschikbaar dat wordt benut om de locatie Margrietplantsoen nader uit te werken op haalbaarheid. De uitwerking vindt plaats in stedenbouwkundige, landschappelijke, verkeerskundige en financiële zin. Daarbij wordt uitdrukkelijk betrokken dat er zo veel mogelijk compensatie voor groene en open ruimte ontstaat rondom de te verbouwen RK kerk en in het bijzonder op de kavel van de huidige Jozefschool. Immers de groene ruimte in het Margrietplantsoen neemt met ongeveer de helft af. De andere helft kan een groene invulling houden, i.c.m. overdag schoolplein-gebruik. Bij de uitwerking wordt betrokken of de school aan de straatzijde komt of meer in het achterdeel van het park.

Tevens wordt uitgegaan van een nieuwe gymzaal en brede school functies, zoals kinderopvang en flexibel gebruik. Daarnaast wordt betrokken of een deel als schoolwoning is te ontwerpen (indien na 2030 blijkt het leerlingaantal af te nemen kan een aantal lokalen afgestoten worden voor gebruik als woning).

Financiële aspecten

De bouw van een unilocatie kan slechts ten dele gefinancierd worden uit opbrengsten. In de gebiedsvisie Halfweg (hoofdstuk 8 Uitvoerbaarheid) is al benoemd dat het financiële resultaat op de totale ontwikkeling van de gebiedsvisie alleen sluitend is met een voorziening (bijdrage) vanuit de overheid. Met andere woorden, de opbrengsten vanuit woningbouw in de dorpskern van Halfweg zijn niet voldoende om de nieuwbouwkosten voor een unilocatie te verevenen.

De bouw van de school is daarom een investering die (grotendeels) uit een lening moet worden gefinancierd en daarom tot kapitaallasten zal leiden, d.w.z. rentelasten en afschrijvingslasten van activa. Die kosten zullen worden geactiveerd en komen niet in één keer ten laste van het project maar d.m.v. een afschrijvingslast over 40 jaar.

Besloten kan worden ook een deel van de bouwkosten via de algemene reserve te dekken. Op termijn (naar verwachting vanaf 2018) kan de algemene reserve successievelijk weer worden aangevuld met opbrengsten uit grondverkoop van de oude schoollocaties voor woningbouw.

Voor de totale investering wordt gewerkt met een voorlopig taakstellend krediet. In de vertrouwelijke bijlage (ex. art 55 gemeentewet) is een berekening opgenomen en toegelicht. Dit is betrouwbaar omdat de gemeente de eventuele bouw van de school nog niet heeft aanbesteed. De berekening geeft een beeld van de te verwachten bouwvoorbereidings- en locatiegebonden kosten, bouwkosten school en gymzaal, palentoeslag, nutsvoorzieningen, aanleg schoolplein en parkeerplekken, verkeersaanpassing en een post onvoorzien. Ook is hierin uitgegaan van het realiseren van BSO-ruimten of anderszins maatschappelijke en ondersteunende functies. Voor dekking daarvan zijn vooraf op te stellen huurovereenkomsten van belang. Zonder potentiële afnemers kan dit niet worden gebouwd.

Het college biedt hiermee een zo compleet mogelijk beeld. Het is een voorlopig taakstellend budget dat opgenomen kan worden in de Kadernota, waarop in beginsel geen bijkomende bouwkosten achteraf meer te verwachten zijn.

Let wel: dat voorlopig taakstellend budget betreft de basiskosten voor een school in sobere en doelmatige bouw. Apart beslispunt is of een extra investering in duurzaamheid of kwaliteit wenselijk is. Dit wordt als keuze voorgelegd na afronding van de nadere planuitwerking van de locatie in het voorjaar van 2016. Ook kan dan besloten worden de investering geheel uit een lening te financieren of voor een beperkt deel ook uit de algemene reserve. Ook zal dan gekozen moeten worden welk budget beschikbaar gesteld kan worden voor nieuw schoolmeubilair.

Bij de berekening is uitgegaan van het maximaal aantal leerlingen in de genoemde bandbreedte van 200-300 leerlingen. Als besloten wordt uiteindelijk van een kleinere school uit te gaan (minimaal 200 leerlingen), zal het budget onder het taakstellend plafond blijven.

In de dekking van het voorbereidingskrediet wordt voorzien middels het raadsbesluit over het werkbudget genoemd in de nota 'knelpunten 2015 ambtelijke organisatie' (i.c. blz 6: onderzoeken realisatiemogelijkheden 'brede school' te Halfweg).

Juridische aspecten

De beoogde locatie is gemeentegrond. Voor de bouw van een school is een wijziging van het bestemmingsplan nodig.

Communicatieve aspecten

- publicatie in de krant,
- opname in CVDR

Vervolgstappen

De scholen en direct omwonenden worden bij die uitwerking betrokken. Wij streven ernaar in het voorjaar van 2016 uitsluitel te geven over de haalbaarheid van het Margietplantsoen of dat alsnog de locatie Dr. Schaepmanstraat wordt uitgewerkt. Tevens zullen wij dan aangeven of het voorlopig taakstellend krediet afdoende zal zijn, zodat de raad daar definitief over kan beslissen.

Het college is met de schoolbesturen in gesprek over de omvang van de school. Dit hangt mede af van de plannen die de gemeente Haarlemmermeer in Zwanenburg heeft met haar scholen. Wij houden daarom voor dit moment als bandbreedte 200-300 leerlingen aan. Ook daarover verwachten we in het voorjaar van 2016 uitsluitel te geven en hangt mede af van keuzes van de schoolbesturen over onderlinge samenwerking.

Gevolgen / relatie met Horizon en Stip

Behandeling van het financieel voorstel voor de school vindt plaats vóórdát de raads gesprekken over Horizon en Stip in juni plaatsvinden. De eventuele uitvoering van de unilocatie zal pas over enkele jaren afgerond zijn en daardoor in tijd het proces Horizon en Stip deels overstijgen.

Voorstel

1. Een voorlopig taakstellend krediet te reserveren voor de bouw van een unilocatie scholen en daarbij uit te gaan van max. 300 leerlingen.
2. Om economisch-financiële belangen de hoogte van dit taakstellend krediet in beslotenheid vast te stellen (cf. art 55 gemeentewet).
3. Uiterlijk voorjaar 2016 een definitief voorstel te behandelen over de bouw van een unilocatie scholen, inclusief een definitief investeringskrediet.

Halfweg, 28 april 2015
Burgemeester en wethouders van
Haarlemmerliede en Spaarnwoude,
P.J. Heiliegers, burgemeester
G.A. Koot, secretaris



RUI 15/012

VOORLOPIG TAAKSTELLEND KREDIET UNILOCATIE SCHOLEN HALFWEG

De raad van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 april 2015;

Besluit:

4. Een voorlopig taakstellend krediet te reserveren voor de bouw van een unilocatie scholen en daarbij uit te gaan van max. 300 leerlingen.
5. Om economisch-financiële belangen de hoogte van dit taakstellend krediet in beslotenheid vast te stellen (cf. art 55 gemeentewet).
6. Uiterlijk voorjaar 2016 een definitief voorstel te behandelen over de bouw van een unilocatie scholen, inclusief een definitief investeringskrediet.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 26 mei 2015.

De griffier,

De voorzitter,

A.J. Kuijper

P.J. Heiligers