



BOB 14/006

## BELEIDSKADERNOTITIE PARTICIPATIEWET HAARLEMMERLIEDE EN SPAARNWOUDE

Aan de raad,

### **Voorgeschiedenis / aanleiding**

Op 20 februari 2014 is door de Tweede Kamer het wetsvoorstel Participatiewet aangenomen. Het voorstel ligt nu bij de Eerste Kamer en als deze ook instemt met de wet, worden gemeenten per 1 januari 2015 verantwoordelijk voor de uitvoering van de Participatiewet. Met de Participatiewet komt er één regeling voor mensen die een afstand tot de arbeidsmarkt hebben en ondersteuning bij de bemiddeling naar werk nodig hebben. De Participatiewet voegt de Wet Werk en Bijstand (WWB), de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) en een deel van de Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten samen (Wajong) samen.

In de beleidskadernota zullen wij uitwerken welke groepen er door de invoering van de Participatiewet worden overgedragen naar gemeenten en wat dit voor gemeenten betekent. In de beleidskadernota formuleren wij tevens de uitgangspunten en beleidskeuzes waarmee de drie IASZ-gemeenten worden geconfronteerd in het kader van de Participatiewet.

De uitgangspunten en beleidskeuzes uit deze nota vormen het uitgangspunt voor de start van de implementatie van de Participatiewet zodat de organisatie van Intergemeentelijke Afdeling Sociale Zaken per 1 januari 2015 gereed is voor de uitvoering van de taken die per 1 januari 2015 de verantwoordelijkheid van de gemeenten zijn.

### **Voorgesteld besluit**

De Beleidskadernota Participatiewet 2015 vast te stellen

### **Toelichting**

De volgende uitgangspunten en beleidskeuzes zijn in onderhavige beleidsnotitie beschreven

#### **Maatwerk bij de Intergemeentelijke Afdeling Sociale Zaken**

De kracht van de IASZ is de menselijke maat. De IASZ kent de klant en streeft naar maatwerk voor de klant. Dit betekent in de praktijk dat de consultants van de IASZ een belangrijk aandeel hebben in de re-integratie en de bemiddeling naar werk. Daarnaast werkt de IASZ samen met meerdere partners voor re-integratie en bemiddeling naar werk om zo een breed aanbod en mogelijkheden voor werk te creëren. Deze koers wil de IASZ bij de invoering van de Participatiewet voortzetten.

### **Samenhang tussen de drie decentralisaties Participatiewet, nieuwe Wmo en de Jeugdwet**

De drie decentralisaties moeten volgens het rijk de versnippering van het ondersteuningsaanbod tegengaan. Gemeenten en het rijk zijn het met elkaar eens dat de overheidstaken zo dicht mogelijk bij de inwoners moeten worden uitgevoerd. De kern van de drie decentralisaties is de opgave aan de gemeenten om te komen tot een samenhangend sociaal beleid dat niet alleen kwalitatief goed is, maar dat ook effectief, efficiënt én goedkoper is dan nu het geval.

De gemeenten Bloemendaal, Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Heemstede hebben als doel dat iedereen kan participeren in de samenleving, zoveel mogelijk op eigen kracht of met ondersteuning uit het sociale netwerk.

### **De instroom van nieuwe doelgroepen bij de IASZ**

Met de invoering van de participatiewet gaat de IASZ de nieuwe doelgroepen ondersteunen bij het vinden van werk. Zoals uit bovenstaande overzichten blijkt, is de jaarlijks groei van klanten per doelgroep beperkt. Dit geeft de IASZ de ruimte om zich voor te bereiden en zich te verdiepen in de specifieke problematiek van deze groepen. Het betreft klanten met arbeidsvermogen maar wel met beperkingen van zeer diverse aard. Omdat de IASZ uitgaat van de menselijke maat en omdat wij al onze klanten willen kennen en streven naar maatwerk voor klant, is het belangrijk dat onze consulenten kennis opdoen over de problematiek van deze nieuwe doelgroepen. Voor al onze doelgroepen geldt dat de bemiddeling naar regulier werk het belangrijkste doel is en blijft. Als regulier werk voor de klant niet haalbaar blijkt dan geldt: participeren naar vermogen, dat wil zeggen meedoen in de samenleving door bijvoorbeeld vrijwilligerswerk of mantelzorg.

### **Voorziening Loonkostensubsidie**

Gemeenten mogen zelf -binnen de kaders van de wet- bepalen of de mensen tot de doelgroep van de loonkostensubsidie behoren en of loonkostensubsidie voor hen wordt ingezet. De criteria voor de minimumeisen waaraan de loonkostensubsidie en loonwaarden moeten voldoen, worden regionaal afgesproken in de 35 regionale werkbedrijven waarin gemeenten, werkgevers en sociale partners gaan samenwerken. De IASZ gaat de komende maanden werk maken van de voorwaarden voor de doelgroepen en de voorziening loonkostensubsidie uitwerken en vastleggen in een verordening die in november aan de raden wordt voorgelegd.

### **Voorziening Beschut werken**

De uitwerking van de voorziening Beschut werken krijgt de komende tijd zijn beslag. De criteria om in aanmerking te komen voor deze voorziening worden door de gemeenten in de regio in samenwerking met het -toekomstig- Werkbedrijf ontwikkeld. In samenwerking met de gemeenten Haarlem en Zandvoort wordt gekeken naar aanbieders voor Beschut Werken. Paswerk lijkt vooralsnog de meest aangewezen partner om Beschut werk te organiseren. Dit sluit ook aan bij de besluitvorming in het traject toekomst Paswerk zoals die op 20 december 2013 heeft plaatsgevonden.

De voorziening Beschut Werken moet door de IASZ-gemeenten worden vastgelegd in een verordening en wordt in november ter besluitvorming voorgelegd aan de raden.

### **Samenwerking in de regio**

In verband met het in te richten werkplein, het werkgeversservicepunt, de toekomstige organisatie van Paswerk en de samenwerking in het werkbedrijf, is een goede samenwerking en afstemming met de partners en gemeenten in de regio noodzakelijk. Gezamenlijk moet worden gewerkt aan een arbeidsmarktanalyse in de regio, de toekomstige vraag op de arbeidsmarkt en het onderwijsaanbod.

De IASZ-gemeenten gaat de komende tijd verder, samen met de andere gemeenten in onze arbeidsmarktregio, met de ontwikkeling van regionaal arbeidsmarktbeleid. De samenwerking vindt plaats in het Beleidsteam arbeidsmarktregio. Tevens wordt samen met de gemeenten in de regio een gecoördineerde dienstverlening voor werkgevers en ondernemers opgezet. In de tweede helft van 2014 komt er een separaat voorstel over de keuzes met betrekking tot het Werkplein. Dit voorstel wordt gemaakt in de projectgroep Werkplein waar de IASZ-gemeenten, Haarlem, Zandvoort en het UWV aan deelnemen.

### **De IASZ-gemeenten en Paswerk**

#### Re-integratie en bemiddeling naar werk

Voor Bloemendaal, Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Heemstede geldt dat de IASZ per klant bepaalt door welke partij bemiddeling naar werk wordt uitgevoerd: de IASZ, Paswerk of een andere aanbieder. Paswerk wordt daarbij beschouwd als een 'preferred supplier'. De IASZ streeft dus naar maatwerk waarbij geldt dat de voorkeur uitgaat naar directe bemiddeling naar werk. Het is de bedoeling dat zoveel mogelijk klanten, ook de mensen in de sociale werkvoorziening, aan de slag gaan bij een reguliere werkgever.

#### Sociale werkvoorziening

De gemeenschappelijke regeling Zuid-Kennemerland is getroffen voor de uitvoering van de sociale werkvoorziening. De IASZ-gemeenten hebben ervoor gekozen om de sociale werkvoorziening samen met Zandvoort en Haarlem te blijven uitvoeren in de huidige gemeenschappelijke regeling. Overige diensten zoals bemiddeling naar werk en re-integratie kunnen bij Paswerk worden ingekocht. In samenwerking met Haarlem en Zandvoort hebben de IASZ-gemeenten de intentie om de voorziening Beschut Werken ook bij Paswerk onder te brengen.

### **Efficiënt organiseren van de sociale werkvoorziening bij Paswerk**

De daling van de Rijkssubsidie in de sociale werkvoorziening leidt tot tekorten bij veel SW-bedrijven. Op grond van de gemeenschappelijke regeling zijn de deelnemende gemeenten gehouden bij te dragen aan deze tekorten. De IASZ-gemeenten willen dan ook zoveel mogelijk sturen op het terugdringen van deze tekorten en het efficiënt organiseren van de sociale werkvoorziening. Dit wordt mede ingegeven door het feit dat het zittende SW-bestand de komende jaren zal krimpen omdat de instroom in de sociale werkvoorziening per 1 januari 2015 stopt. Paswerk zal in de jaarlijkse begroting inzichtelijk moeten maken hoe Paswerk de sociale werkvoorziening efficiënt organiseert en inspeelt op het krimpen van het zittende SW-bestand. De begroting van Paswerk komt jaarlijks aan de orde in de gemeenteraden. In de tekst van de gemeenschappelijke regeling is immers bepaald dat Paswerk jaarlijks de zienswijzen met betrekking tot de begroting ophaalt bij de raden van de deelnemende gemeenten.

### **Garantiebanen in de IASZ gemeenten**

De gemeenten Bloemendaal, Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Heemstede zijn op grond van de participatiewet verplicht om garantiebanen te creëren voor mensen met een arbeidsbeperking. De komende tijd zal worden geïnventariseerd om hoeveel banen het zou moeten gaan en op welke wijze de betrokken gemeenten aan deze verplichting kunnen voldoen.

### **Financiële aspecten**

Het rijk wil met ingang van 1 januari 2015 het geld van de drie decentralisaties over de gemeenten verdelen via een sociaal deelfonds, als apart onderdeel van het gemeentefonds. Het sociaal deelfonds wordt als een geheel gepresenteerd maar daarbinnen is zichtbaar welk budget de gemeente krijgt voor zorg, jeugd of werk. Het gebundeld re-integratiebudget bedraagt circa € 3,2 miljard en het budget voor het inkomensdeel Participatiewet (voorheen Wet Werk en Bijstand) bedraagt circa € 5 miljard.

Aan het re-integratiebudget voegt de regering middelen toe in verband met het afsluiten van de Wajong voor mensen met arbeidsvermogen, de begeleiding van mensen die niet meer in de SW kunnen instromen en voor het zittend bestand van mensen in de SW. Deze middelen worden onderdeel van het hiervoor genoemde sociaal deelfonds.

### **Juridische aspecten**

Participatiewet 2015. Het traject voor de invoering van de Participatiewet 2015 loopt nog: de Participatiewet lag op het moment van schrijven van deze nota nog bij de Eerste Kamer.

### **Communicatieve aspecten**

n.v.t.

### **Vervolgstappen**

In onderstaand overzicht is aangegeven op welke onderdelen in 2014 besluitvorming van de raad vereist is:

- Juni 2014: vaststellen van de beleidskadernota Participatiewet 2015 in de raad
- September 2014: Beleidsplan drie decentralisaties 2015-2018 vaststellen in de raad
- November 2014: vaststellen van de verordeningen en beleidsregels in de raad

Halfweg, 13 mei 2014  
Burgemeester en wethouders van  
Haarlemmerliede en Spaarnwoude,  
P.J. Heiligers, burgemeester  
Mr. B.J. Huisman, secretaris



BOB 14/006

**BELEIDSKADERNOTITIE PARTICIPATIEWET HAARLEMMERLIEDE EN  
SPAARNWOUDE**

De raad van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 13 mei 2014

Besluit:

De Beleidskadernota Participatiewet 2015 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 24 juni 2014

De griffier,

De voorzitter,

A.J. Kuijper

P.J. Heilieggers