

Raad van de gemeente Haarlemmerliede en
Spaarnwoude
Postbus 83
1160 AB ZWANENBURG

Datum	Ons nummer	Uw kenmerk
4 april 2014	201401929/1/R1	
Onderwerp		Behandelend ambtenaar
Haarlemmerliede en Spaarnwoude Bp. Spaarndam-Oost		R. Hamelink 070-4264012

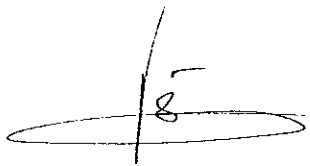
Bij deze brief treft u aan een kopie van een beroepschrift, met eventuele bijlagen, met betrekking tot het bestemmingsplan Spaarndam-Oost. De naam en het nummer van deze zaak zijn u eerder meegedeeld. U vindt ze bovenaan deze brief onder "Onderwerp" en "Ons nummer".

U dient binnen vier weken na de dag van verzending, dit is de dagtekening, van deze brief een verweerschrift in te dienen.

Over de verdere behandeling van deze zaak ontvangt u nader bericht.

Hoogachtend,

de secretaris van de Raad van State,



mr. H.H.C. Visser

FAX 05/03/2014

RAAD VAN STATE INGEKOMEN	
06 MRT 2014	
ZAAKNR.	
AAN:	
BEHANDELD OP:	PAR:

AANTEKENEN
Afdeling bestuursrechtspraak van de
Raad van State
Postbus 20019
2500 EA DEN HAAG

06 MRT 2014

Gasunie Transport Services B.V.
Postbus 181
9700 AD Groningen
Concourslaan 17
T (050) 521 22 55
F (050) 521 19 15
E info@gastransport.nl
Handelsregister Groningen 02084889
www.gasunietransportservices.com

tevens per fax, faxnummer 070 - 365 13 80

Datum
5 maart 2014

Doorkiesnummer
+31 6 1100 5966

Ons kenmerk
PJ-14-00884

Uw kenmerk

Onderwerp
Beroep tegen gewijzigd vastgesteld bestemmingsplan
'Spaarndam-Oost' van de gemeente Haarlemmerliede en
Spaarwoude

Hoogedelgestreng College,

Hierbij dien ik namens Gasunie Transport Services B.V. in tweevoud beroep in tegen het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan 'Spaarndam-Oost' van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarwoude. Ter informatie wijs ik u op het feit dat met ingang van 1 januari 2014 alle eigendommen van N.V. Nederlandse Gasunie onder algemene titel zijn overgedragen aan Gasunie Transport Services B.V. (verder: Gasunie). De Statuten van Gasunie en uittreksel uit het handelsregister van de Kamer van Koophandel zijn gedeponneerd bij de Raad van State, hiernaar wil ik verwijzen (brief van 13 januari 2014, kenmerk PJ-14-00139). De machtigingen zend ik u bijgaand toe.

Het beroepschrift wordt ingediend, omdat volgens Gasunie de huidige bescherming van de in het plangebied aanwezige aardgastransportleidingen onvoldoende is. Het belang van Gasunie is daarin gelegen dat de aardgastransportleidingen in het plangebied vanwege hun ruimtelijke uitstraling, gerelateerd aan externe veiligheid op de juiste wijze planologisch worden beschermd.

Bestemmingsplanprocedure

Het ontwerpbesluit van het bestemmingsplan 'Spaarndam-Oost' (verder: het bestemmingsplan) heeft van 15 augustus tot en met 25 september 2013 ter inzage gelegen (**productie 1**). Op 23 september 2013 is namens N.V. Nederlandse Gasunie een zienswijze ingediend bij de gemeenteraad (kenmerk PJW 13.3871, **productie 2**). De gemeenteraad heeft het bestemmingsplan op 26 november 2013 vastgesteld (**productie 3**). De zienswijze van Gasunie (nummer 1) is daarbij grotendeels gegrond verklaard (**productie 4**). Het vastgestelde bestemmingsplan heeft ter inzage gelegen van 23 januari 2014 tot en met 5 maart 2014 (**productie 5**).

Motivering beroep

Het beroep richt zich tegen het ontbreken van een of meerdere bepaling(en) gericht op adequaat toezicht op de veiligheid van de leidingen en op een aanpassing van de planregel met betrekking tot 'onevenredig schaden' van de buisleidingen.

Gasunie Transport Services B.V.

Datum: 5 maart 2014

Ons kenmerk: PJ-14-00884

Onderwerp: Beroep tegen gewijzigd vastgesteld bestemmingsplan 'Spaarndam-Oost' van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude

1. Adequaat toezicht op de veiligheid van de aardgastransportleidingen

Gasunie heeft in haar zienswijze verzocht om artikel 14 van de planregels (Leiding-Gas) aan te vullen met de verplichting dat voorafgaand aan het verlenen van een omgevingsvergunning (afwijken van de bouwregels en uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden) schriftelijk advies bij de leidingbeheerder dient te worden ingewonnen. Uit de nota van zienswijzen (**productie 4**) blijkt dat de gemeente dit verzoek heeft willen inwilligen.

Bij inzage in het vastgestelde plan blijkt dat de planregel (nu artikel 16 'Leiding-Gas 2') op het punt van inwinnen van schriftelijk advies niet is aangepast. Het huidige artikel 16 komt op dit punt (volledig) overeen met artikel 14 uit het ontwerpbestemmingsplan (**productie 6**). De planregels komen daardoor niet overeen met het vaststellingsbesluit. Daarmee is sprake van strijd met de rechtszekerheid. Het lijkt te gaan om een administratieve fout.

In het huidige artikel 16 (16.24.4 en 16.3.4) staat dat het bevoegd gezag advies *kan* (artikel 16.2.4 en 16.3.4) inwinnen bij de leidingbeheerder. Dit is naar onze mening te vrijblijvend om schade aan de aardgastransportleiding te voorkomen, alsmede een veilige ligging voor zowel Gasunie als omwonenden te garanderen.

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) heeft als doel om het externe veiligheidsbeleid van toepassing te laten zijn op buisleidingen met gevaarlijke stoffen, waaronder aardgas. Daarvoor worden veiligheidseisen gesteld die gelden voor de leidingen, de leidingbeheerder/exploitant, maar die ook betrekking hebben op de planologische inpassing van buisleidingen in het bestemmingsplan. Het externe veiligheidsbeleid omvat volgens de Nota van Toelichting mede de ruimtelijke doorwerking van risicobeleid in ruimtelijke plannen. In de Nota van Toelichting¹ is verder bepaald dat met het Bevb ook adequaat toezicht op de veiligheidsaspecten wordt geregeld. In de nadere toelichting op artikel 14² is – bij de verlening van een omgevingsvergunning binnen de belemmeringenstrook (= breedte van de dubbelbestemming) - bepaald: "uit een oogpunt van zorgvuldige besluitvorming moeten burgemeester en wethouders daarbij de mening van de exploitant over de veiligheid van de buisleiding betrekken." Daarbij wordt verwezen naar afdeling 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Op grond van artikel 14 van het Bevb kan in een bestemmingsplan worden opgenomen dat het is toegestaan om in afwijking van het bestemmingsplan binnen de belemmeringenstrook te bouwen. Hiervoor moet een omgevingsvergunning worden verleend. Deze mogelijkheid geldt ook voor de omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde of werkzaamheden in de belemmeringenstrook. Dergelijke omgevingsvergunningen mogen uitsluitend worden verleend voorzover onder ander de veiligheid met betrekking tot in de belemmeringenstrook gelegen buisleiding niet wordt geschaad. De betreffende informatie over de veiligheid van de leiding kan uitsluitend worden verstrekt door de leidingbeheerder. Zoals in de Nota van Toelichting dan ook wordt opgemerkt moet uit

¹ Nota van Toelichting, Staatsblad 2010, 686, 2.1 pagina 17.

² Nota van Toelichting, Staatsblad 2010, 686, pagina 43.

Gasunie Transport Services B.V.

Datum: 5 maart 2014

Ons kenmerk: PJ-14-00884

Onderwerp: Beroep tegen gewijzigd vastgesteld bestemmingsplan 'Spaarndam-Oost' van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude

oogpunt van zorgvuldigheid de mening van de exploitant/leidingbeheerder worden betrokken.

Om de externe veiligheid goed te regelen, dient niet alleen de leidingbeheerder, maar ook de vergunningaanvrager/ -verlener zich goed bewust te zijn van de veiligheidsaspecten. Om te voorkomen dat 'vergeten' wordt om de leidingbeheerder om advies te vragen is het wenselijk om in het bestemmingsplan op te nemen dat vooraf aan de vergunningverlening schriftelijk advies moet worden ingewonnen bij de leidingbeheerder. Het gaat immers niet (uitsluitend) om de veiligheid en integriteit van de buisleiding, ongestoorde gaslevering, maar ook de veiligheid van mensen en hun omgeving.

Zoals vermeld is dat het bevoegd gezag advies kan (artikel 16.2.4 en 16.3.4) inwinnen bij de leidingbeheerder te vrijblijvend om bovenstaande veiligheid te garanderen. Bestuursorganen dienen op grond van de Awb zorgvuldig te handelen, maar de praktijk laat helaas diverse gevallen zien, waarin een bestuursorgaan op dit punt steken laat vallen. Waar gewerkt wordt, worden fouten gemaakt, dat is niet uit te sluiten. In dit geval kunnen echter fouten zijn met fatale afloop en/of grote (economische) schade. Door het verplicht opnemen van een schriftelijk advies van de leidingbeheerder is de kans op het maken van fouten veel geringer. Dit is in ieders belang.

In artikel 15 (Leiding-Gas 1) zijn de planregels die gelden voor de aardgastransportleiding van Beverwijk naar Wijngaarden uit het Rijksinpassingsplan 'Aardgastransportleiding Beverwijk - Wijngaarden', op grond van artikel 2 van het bijbehorende vaststellingsbesluit, overgenomen. In deze regeling staat met betrekking tot verlenen van de omgevingsvergunning geen 'kan'. In de toelichting behorend bij dit Rijksinpassingsplan staat dat wanneer bepaalde activiteiten binnen de belemmeringsstrook plaatsvinden deze de aardgastransportleiding kunnen schaden of de bereikbaarheid van de leiding kunnen bemoeilijken. Gelet hierop dient het bevoegd gezag daarom, voorafgaand aan het verlenen van een vergunning, advies te vragen aan Gasunie omtrent de vraag of de werken of werkzaamheden de belangen van de leiding kunnen schaden en welke beperkingen en voorschriften gesteld dienen te worden ter voorkoming van eventuele schade. Dit wijst erop dat ook vanuit het Rijk, in haar hoedanigheid als bevoegd gezag ruimtelijke ordening, belang gehecht wordt om de externe veiligheidsaspecten (adequaat toezicht) met betrekking tot buisleidingen goed in ruimtelijke plannen te waarborgen.

Gasunie Transport Services B.V.

Datum: 5 maart 2014

Ons kenmerk: PJ-14-00884

Onderwerp: Beroep tegen gewijzigd vastgesteld bestemmingsplan 'Spaarndam-Oost' van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude

2. Aanpassing van de planregel (artikel 16.2.3 en 16.3.3) tot 'onevenredig schaden' van de buisleiding.

In de zienswijze is verzocht om artikelen 14.2.3 en 14.3.3 (nu 16.2.3 en 16.3.3) onder meer op het gebruik van het woord 'onevenredig' aan te passen. Hierbij is verwezen naar uw uitspraak van 20 juni 2012, 201200554/1/R4, overweging 2.5.3 en het bepaalde in de uitspraak onder III en IV.

In de nota van zienswijzen en het daarbij gebaseerde vaststellingsbesluit wordt niet ingegaan op dit verzoek, waardoor sprake is van strijd met artikel 3.46 Awb (deugdelijke motivering).

Het woord 'onevenredig' is in strijd met het bepaalde in artikel 14, 3^e lid van het Bevb. Voor het afwijken van de bouwregels bij omgevingsvergunning is niet voldoende dat de belangen niet onevenredig worden geschaad. Artikel 14, 3^e lid van het Bevb geeft aan dat de veiligheid met betrekking tot in de belemmeringsstrook gelegen buisleiding in het geheel niet mag worden geschaad. Naar analogie is dit ook van toepassing voor de omgevingsvergunning voor uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde of werkzaamheden.

Verzoek

Namens Gasunie verzoek ik u de gemeenteraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude via de bestuurlijke lus op te dragen in een nieuw besluit de verplichting om schriftelijk advies in te winnen bij de leidingbeheerder op te nemen. Dit geldt voor bij de (omgevings)vergunningverlening in het kader van het afwijken van de bouwregels (artikel 16.2) en voor uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde of werkzaamheden (artikel 16.3). De gemeenteraad zou artikel 15 (Leiding-Gas 1) hiervoor als leidraad kunnen gebruiken.

Verder verzoek ik u namens Gasunie eveneens via de bestuurlijke lus de gemeenteraad op te dragen het woord 'onevenredig' te schrappen uit artikel 16.2.3 en artikel 16.3.3.

Hoogachtend,



Mw. mr. S. Tolner
Legal Affairs Projects

Lijst met producties:

1. publicatie ontwerpbestemmingsplan d.d. 14 augustus 2013;
2. zienswijze Gasunie d.d. 23 september 2013;
3. vaststellingsbesluit van de raad van gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude d.d. 26 november 2013;
4. Nota van zienswijzen (ged) ;
5. publicatie vastgesteld bestemmingsplan d.d. 24 januari 2014;
6. artikel 14 ontwerpbestemmingsplan en artikel 16 uit het vastgestelde bestemmingsplan

Bijlagen: - Machtigingen