



BOB 14/021

**VERORDENING VOORZIENINGEN HUISVESTING ONDERWIJS 2015
EN
VERORDENING MATERIËLE FINANCIËLE GELIJKSTELLING
ONDERWIJS 2015**

Aan de raad,

Voorgesteld besluit

- vast te stellen de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs 2015 (Verordening vho);
- vast te stellen de Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs 2015 (Verordening fingel);
- kennis te nemen van de Beleidsregel bekostiging lokalen bewegingsonderwijs.

Voorgeschiedenis / aanleiding / toelichting

Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs (vho)

Tot 1 januari a.s. omvat de Verordening vho het onderhoud, aanpassing en nieuwbouw van huisvestingsvoorzieningen. In de Verordening zijn die voorzieningen opgenomen waarvan de bekostiging voor rekening van de gemeente is.

Per 1 januari a.s. wijzigt de Wet op het primair onderwijs waardoor de zorgplicht voor gemeenten voor bekostiging van onderhoud en aanpassing van schoolgebouwen vervalt. De schoolbesturen ontvangen de hiervoor benodigde vergoeding dan rechtstreeks van het rijk.

Uitzondering hierop is, dat onderhoud en aanpassing van lokalen voor bewegingsonderwijs wel voor rekening van de gemeente blijven. Niet meer als voorziening zoals bedoeld in de Verordening vho, maar als kosten van materiële instandhouding.

Nieuwbouw van zowel schoolgebouwen als van lokalen voor bewegingsonderwijs blijven voorzieningen huisvesting onderwijs, blijven voor rekening van de gemeente en zijn opgenomen in de Verordening vho.

Instandhouding lokalen bewegingsonderwijs

Voor de materiële instandhouding van gymlokalen (exploitatiekosten, materiaalkosten, onderhoud en aanpassing) ontvangen de schoolbesturen jaarlijks van de gemeente een zogenaamde klokurenvergoeding. In de Verordening vho is in verband hiermee bepaald dat ons college jaarlijks het rooster voor het bewegingsonderwijs vaststelt. Op basis daarvan wordt door ons de klokurenvergoeding berekend. De berekeningsmethode van deze klokurenvergoeding is nu nog opgenomen in de Verordening vho.

Op grond van artikel 117 lid 3 van de Wet op het primair onderwijs is niet uw raad, maar ons college verplicht de hoogte van de bekostiging materiële instandhouding (klokurenvergoeding) vast te stellen.

Daarom pleit de VNG er voor - rechtdoend aan het dualisme - de berekening van de klokurenvergoeding apart van de Verordening vho te regelen. Dit kan in een beleidsregel 'Bekostiging lokalen bewegingsonderwijs'. Deze beleidsregel is een uitwerking van de kaderbepalingen in de Verordening vho. De beleidsregel is door ons college vastgesteld, mits uw raad de nieuwe Verordening vho vaststelt.

De klokurenvergoeding is niet voldoende voor alle materiële instandhoudingskosten van gymlokalen. Met name voor grootschalig onderhoud en aanpassing is (mede)bekostiging door de gemeente noodzakelijk. Hierin kan op twee manieren worden voorzien: 1. verhoging van de klokurenvergoeding of 2. aparte regeling: Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs (fingel).

De VNG concludeert dat door het verschil in vloeroppervlakte van de gymlokalen het bedrag waarmee de klokurenvergoeding voor de materiële instandhouding moet worden verhoogd moeilijk is vast te stellen. Daarnaast zou de vergoeding dan gekoppeld worden aan het aantal klokuren gebruik in plaats van aan de bruto vloeroppervlakte van een gebouw.

Daarom adviseert de VNG niet de klokurenvergoeding aan te passen, maar het bekostigen van het onderhoud en aanpassen van de lokalen bewegingsonderwijs onder te brengen in de Verordening fingel.

Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs (fingel)

De bepalingen van de Verordening fingel vormen een kader voor het bekostigen van in bijlagen benoemde voorzieningen. Zo wordt de bekostiging ten behoeve van de materiële instandhouding van gymnastieklokalen als voorziening in de betreffende bijlage opgenomen.

Om inzichtelijk te houden welke andere uitgaven door de gemeente ten behoeve van het onderwijs worden gedaan kunnen overige subsidies aan scholen ook worden ondergebracht bij de Verordening fingel. Ons voorstel is te starten met de jaarlijkse subsidie voor een vakleerkracht gymnastiekonderwijs en voor kennisvermeerdering als voorzieningen in de bijlagen bij de Verordening fingel op te nemen.

Willen schoolbesturen voor een voorziening in aanmerking komen dan kunnen zij daarvoor een aanvraag indienen.

Schoolbestuurlijk overleg 29 oktober 2014

De Verordening vho en de Beleidsregel bekostiging lokalen bewegingsonderwijs zijn besproken in het schoolbestuurlijk overleg van 29 oktober jl. Hierbij was van de vier betrokken schoolbesturen er één (Stichting Sint Bavo) met kennisgeving afwezig.

Stichting De la Salle heeft voorgesteld artikel 27 lid 3 van de Verordening aan te passen aan een uitspraak van de Raad van State. Hierbij gaat het er om dat het schoolbestuur bepaalt of van een huurder van een deel van een schoolgebouw een bijdrage in de exploitatielasten (gebruiksvergoeding) wordt gevraagd. Het college kan aan de verhuur de voorwaarde verbinden dat een bijdrage in de investeringslasten (huurvergoeding) wordt gevraagd. De bepaling is conform aangepast. Als logisch gevolg hiervan is de tekst van de Toelichting hierop bijgesteld.

Wat betreft de procedure in de Verordening vho voor de jaarlijkse vaststelling van het gymrooster (artikel 29) hebben de schoolbesturen een voorkeur voor de vereenvoudigde korte procedure. Deze is dan ook opgenomen.

Vanwege het onderzoeken of er nadere afspraken gemaakt kunnen worden over kosten van renovatie dan wel vervangende nieuwbouw, stellen de schoolbesturen voor de Verordening vast te stellen voor één jaar.

De aanwezige schoolbesturen stemmen in met de aangepaste tekst van de verordening vho 2015. Ook gaan zij akkoord met de inhoud van de Beleidsregel bekostiging lokalen bewegingsonderwijs 2015. Het bestuur van Stichting Sint Bavo heeft schriftelijk ingestemd met de stukken.

Aangezien de tekst van de Verordening fingel op 29 oktober jl. nog niet gereed was, is deze niet besproken in het schoolbestuurlijk overleg. De concept tekst is aan de schoolbesturen toegestuurd om hen de wettelijk verplichte mogelijkheid te bieden te reageren.

Alle schoolbesturen hebben schriftelijk aangegeven akkoord te gaan met de Verordening fingel.

Renovatie – vervangende nieuwbouw

Renovatie dan wel vervangende nieuwbouw van schoolgebouwen geeft in den lande en dus ook in Haarlemmerliede en Spaarnwoude stof tot discussie. Renovatie valt namelijk niet onder de Verordening vho, maar vervangende nieuwbouw wel.

Het onderscheid daartussen is ragfijn maar bepalend voor de verantwoordelijkheid voor de bekostiging. Stichting De La Salle, gesteund door De Basis en de Stopoz wil hierover met de gemeente in gesprek om de mogelijkheid na te gaan hierover nadere afspraken met elkaar te maken en vast te leggen.

Aangezien dit in een kort tijdsbestek niet haalbaar is en de Verordening vho 2015 wel op 1 januari a.s. van kracht moet zijn, is het voorstel de Verordening vho 2015 voor één jaar vast te stellen en dat jaar te gebruiken om mogelijk tot nadere afspraken te komen. Afhankelijk daarvan kan de Verordening vho 2015 per 1 januari 2016 worden aangepast, dan wel ongewijzigd worden verlengd. Hiertegen bestaat geen bezwaar.

De nieuwe Verordening vho is gebaseerd op de modelverordening van de VNG. In relatie met de herziening heeft de VNG besloten de modelverordening tekstueel te herzien en waar mogelijk te dereguleren en te vereenvoudigen. Aangezien er in de gemeente alleen basisscholen zijn, zijn de bepalingen met betrekking tot de andere soorten onderwijs niet in de Verordening vho 2015 opgenomen.

Ook de Beleidsregel bekostiging instandhouding lokalen bewegingsonderwijs is conform de Modelbeleidsregel van de VNG. De kaderbepalingen van de Verordening fingel en van de bijlage voorzieningen lokalen bewegingsonderwijs zijn conform het model van de VNG. In de overige bijlagen bij de Verordening fingel (kennisvermeerdering en vakleerkracht) is het gemeentelijk beleid verwoord.

Financiële aspecten

In verband met de overheveling van de verantwoordelijkheid voor onderhoud en aanpassing van basisscholen van gemeenten naar schoolbesturen wordt de vergoedingscomponent onderwijshuisvesting in de algemene uitkering uit het Gemeentefonds verlaagd.

In de gemeentefinanciën is een reserve onderhoud schoolgebouwen beschikbaar. Deze reserve is bestemd voor onderhoud aan (nood)lokalen die eigendom zijn van de gemeente: twee lokalen bij de Margrietschool, één noodlokaal bij de St. Jozefschool en twee noodlokalen bij Halverwege. De kosten van onderhoud aan die (nood)lokalen zijn en blijven voor rekening van de gemeente.

De reserve bedraagt eind 2014 € 117.000,00 en wordt jaarlijks gevoed met € 20.000,00 tot een plafond van € 150.000,00.

Hoewel het onderhoud wordt overgeheveld naar de schoolbesturen is het raadzaam het gestelde plafond te handhaven met het oog op mogelijke nieuwbouw van een school in Halfweg. Mocht dit onverhoopt geen doorgang vinden, dan is de verwachting dat de gymzaal bij de Jozefschool grondig opgeknapt moet worden. Bovendien is er voor 2017 onderhoud gepland aan de lokalen bij de Margrietschool en de noodlokalen bij Halverwege (schilderwerk en houtrot voor totaal € 20.000,00).

De rijksbijdrage voor de kosten van de materiële instandhouding van lokalen bewegingsonderwijs is en blijft onderdeel van deze vergoedingscomponent in de algemene uitkering aan de gemeente.

Juridische aspecten

De verordeningen worden van kracht nadat deze zijn gepubliceerd. De publicatie zal plaatsvinden voor 1 januari 2015 in week 52-2014/week 1-2015.

Communicatieve aspecten

Publicatie in de krant zal plaatsvinden in week 52-2014/week 1-2015. Ook worden de verordening opgenomen in de Centrale Voorzieningen Decentrale Wetgeving.

Vervolgstappen

In 2015 zal er met de schoolbesturen worden overlegd over de wenselijkheid van nadere afspraken over de bekostiging van renovatie dan wel vervangende nieuwbouw.

Voorstel

Op basis van het voorgaande stellen wij u voor:

- vast te stellen de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2015;
- vast te stellen de Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2015;
- kennis te nemen van de Beleidsregel bekostiging lokalen bewegingsonderwijs Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2015.

Halfweg, 18 november 2014
Burgemeester en wethouders van
Haarlemmerliede en Spaarnwoude,
P.J. Heiligers, burgemeester
F.L. van Elst, loco- secretaris.



BOB 14/021

**VERORDENING VOORZIENINGEN HUISVESTING ONDERWIJS 2015
EN
VERORDENING MATERIËLE FINANCIËLE GELIJKSTELLING
ONDERWIJS 2015**

De raad van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Haarlemmerliede en Spaarnwoude d.d. 18 november 2014;

gelet op de instemming van de besturen van Stichting de la Salle, Stichting Sint Bavo, Stichting Openbaar Primair Onderwijs Zuid-Kennemerland en de Vereniging Protestant Christelijk onderwijs De Basis;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en artikel 140 van de Wet op het primair onderwijs alsmede op artikel 102 van de Wet op het primair onderwijs;

besluit:

vast te stellen

- a. de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2015 voor de duur van één jaar ingaande 1 januari 2015 tot en met 31 december 2015.
- b. de Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs 2015.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 16 december 2014.

de griffier,

de voorzitter,

A.J. Kuijper

P.J. Heiliegiers