



MID 14/020

INVOERING WERKKOSTENREGELING

Aan de raad,

Aanleiding

Als onderdeel van de fiscale vereenvoudigingswet is in 2011 de werkkostenregeling geïntroduceerd. Deze regeling heeft als doel de administratieve lastendruk voor werkgevers te verlagen. Het huidige systeem van vrije vergoedingen en verstrekkingen verdwijnt. Vanaf 2015 is het wettelijk verplicht dat iedereen zijn administratie volgens de regels rond de werkkostenregeling heeft ingevoerd, zo ook de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude.

De vereenvoudiging heeft vooral betrekking op de kosten die onder het algemeen forfait gebracht worden, de zogenoemde eindheffingsbestanddelen. Onder deze categorie kan de organisatie werkkosten scharen en die vervolgens tot een bepaalde hoogte onbelast uitbetalen. In beginsel wordt gesteld dat: "uitbetalen (onder de vrije ruimte) binnen het algemeen forfait is onbelast, ongeacht of daar al dan niet beloningselementen in te onderkennen zijn". De vrije ruimte binnen het algemeen forfait bedraagt per 1 januari 2015 1,2% van de begrote fiscale loonsom over 2014 van de organisatie. Over werkkosten die dit budget overstijgen (binnen dit algemene forfait) moet 80% eindheffing betaald worden.

Toelichting

De huidige fiscale regelgeving voor onbelaste vergoedingen en verstrekkingen gaat dus wijzigen. Tegen de achtergrond van administratieve lastenverlichting geldt er sinds 1 januari 2011 een nieuwe regeling: de werkkostenregeling (WKR). Onder de werkkostenregeling vormt alles wat de werkgever aan de werknemer vergoedt of verstrekt, loon, behalve

- a. de kostenvergoedingen of verstrekkingen die niet als loon worden aangemerkt (zoals het bloemetje bij ziekte, bepaalde premies, de dienstjuitkering),
- b. intermediair zijn, dat wil zeggen voor rekening van de werkgever komen (voorgeschoten kosten werknemer bij bijv. een aankoop van lampen),
- c. gericht zijn vrijgesteld (studiekosten en het onbelaste deel van de kilometervergoeding voor dienstreizen),
- d. op nihil zijn gewaardeerd (arbokosten, kosten van de kantoorhulpmiddelen).

Daarbij zijn er dan vervolgens 2 mogelijkheden:

- a. de vergoeding of verstrekking wordt bij het loon van de werknemer geteld en er wordt loonheffing op ingehouden, of
- b. de werkgever wijst (een deel van) de vergoedingen of verstrekkingen aan als eindheffingsloon, waarbij van een vrije (onbelaste) ruimte gebruik kan worden gemaakt.

Deze vrije ruimte wordt berekend over het totale fiscale loon dat de werkgever in een jaar uitbetaalt en bedraagt 1,2% daarvan. Komt men op jaarbasis boven dat percentage uit, dan betaalt de werkgever over het bedrag boven de vrije ruimte loonbelasting in de vorm van een eindheffing van 80%. De regeling was vanaf 2011 facultatief; vanaf 2015 is de werkkostenregeling verplicht. Het college heeft besloten om voor het reguliere personeel en de burgemeester vanaf 1 januari 2015 de werkkostenregeling toe te passen. De besluitvorming over toepassing van de werkkostenregeling voor de wethouders en de raadsleden behoort tot de bevoegdheid van de raad. Belangrijk is dat de invoering van de werkkostenregeling voor ambtenaren, college en raadsleden gelijktijdig moet gebeuren. Het besluit daarover moet vóór 1 januari a.s. worden genomen.

Overwegingen

Wat betreft de wethouders en raadsleden gaat het in dit verband vooral over de onkostenvergoeding. In 2001 is de onkostenvergoeding voor politieke ambtsdragers gebruteerd aangezien volgens de toen geldende fiscale regels geen netto-vergoeding meer was toegestaan. De vergoedingen zijn toentertijd gebruteerd tegen een tarief van 52%. Onder de werkkostenregeling kunnen de onkostenvergoedingen voortaan netto worden uitbetaald aan de politieke ambtsdragers. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft al een besluit genomen ten aanzien van het aanwijzen van de onkostenvergoedingen als eindheffingsloon, dat wil zeggen dat de werkgever een eventuele loonheffing voor zijn rekening moet nemen. Aangezien er over de onkosten geen belasting wordt ingehouden bij de wethouder of raadslid, hoeft de heffing ook niet te worden gecompenseerd.

Er zijn bij de werkkostenregeling voor politieke ambtsdragers 2 opmerkingen.

De genoemde brutering destijds tegen 52% heeft tot gevolg gehad dat raadsleden die volgens hun inkomen een lager percentage aan inkomstenbelasting moeten betalen, zijn 'overgecompenseerd'. Zij krijgen netto méér dan eerst aan netto-vergoeding gold. Door de werkkostenregeling wordt dit (onbedoelde) neveneffect weer teniet gedaan.

De debrutering van de onkostenvergoedingen van de politieke ambtsdragers zou een besparing op moeten leveren voor de gemeente. Door een bedrag te bruteren tegen 52% bedragen de kosten n.l. 108,3% van het netto bedrag. Bij debrutering, en bestrijding van de kosten uit het werkkostenforfait worden de maximale kosten voor de werkgever 80%. Dan is n.l. een eindheffing van 80% verschuldigd. Dit alles zou dan een besparing op moeten leveren van 28,3%. Aangezien per 1 juli jl. de onkostenvergoedingen vooruitlopend op de netto uitbetalingen per 1 januari a.s. al bruto zijn verhoogd (raad van € 94,52 bruto naar € 165,-- netto), wordt dit voordeel door de stijging van de vergoeding grotendeels tenietgedaan (circulaire van Binnenlandse Zaken van 27 juni 2014 ter inzage bij de stukken). Ondanks dat er van een beleidsarme invoering sprake is (alleen vergoedingen en verstrekkingen die wij nu ook al hebben) is sprake van een overschrijding van de vrije ruimte. Dit wordt mede veroorzaakt door de kostenvergoedingen van de politieke ambtsdragers die op grond van de circulaire van Binnenlandse Zaken van 8 maart 2011 (ter inzage bij de stukken) onder de eindheffing van 80% moeten worden gebracht.

Vooralsnog is gelet op het vorenstaande ingeschat dat in 2015 door de eindheffingsmaatregelen een bedrag van € 20.000,-- ten laste van de begroting benodigd is. Dit bedrag wordt meegenomen in de 1^e suppletoire danwel 1^e Marap van 2015.

Ter informatie treft u bij de stukken de werkkostenregeling aan. In bijlage 2 onder 1C is de berekening van het bedrag van € 20.000,-- verwoord.

Voorstel

Aangezien het college voor het reguliere personeel al heeft besloten per 1 januari 2015 over te gaan tot de werkkostenregeling stellen wij u voor dit ook te besluiten voor de wethouders en raadsleden.

Halfweg, 18 november 2014
Burgemeester en wethouders van
Haarlemmerliede en Spaarnwoude,
P.J. Heilieggers, burgemeester
F.L. van Elst, loco-secretaris



MID 14/020

INVOERING WERKKOSTENREGELING

De raad van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 18 november 2014;

besluit:

1. tot invoering per 1 januari 2015 van de fiscale werkkostenregeling voor politieke ambtsdragers (wethouders en raadsleden).
2. tot het aanwijzen als eindheffingsbestanddeel de onkostenvergoeding voor politieke ambtsdragers (raadsleden en wethouders) en overige kostenvergoedingen en verstrekkingen zoals genoemd in de circulaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 8 maart 2011.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 16 december 2014.

de griffier,

de voorzitter,

A.J. Kuijper

P.J. Heiliegers