

# Integraal veiligheidsbeleid 2013 – 2014 gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude

## Voorwoord

Voor u ligt het Integraal Veiligheidsbeleid 2013-2014 van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. In dit document zijn de huidige situatie, werkwijze en ambities inzake sociale en fysieke veiligheid van de gemeente in één beleidsplan verwoord.

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude mag zich een veilige gemeente noemen. De gemeente scoort op alle veiligheidsaspecten vrij goed in vergelijking met de overige (grotere) gemeenten in Kennemerland. Om in politietermen te spreken: 'criminaliteit, overlast en onveiligheid lijken in omvang en aard beheersbaar te zijn'<sup>1</sup>.

Over veiligheid heeft iedereen een mening. Een ieder ervaart veiligheid op zijn eigen manier, waarbij de subjectieve veiligheidsbeleving sterk kan afwijken van de objectieve. Vaak weegt deze subjectieve (on)veiligheid bij mensen zwaarder dan de objectieve veiligheid.

De dorpskernen Haarlemmerliede, Halfweg, Penningsveer, Spaarndam-Oost en Spaarnwoude zijn van oudsher veilige woongemeenschappen. Niettemin staat ook voor de gemeente Haarlemmerliede c.a. de nieuwste ontwikkelingen op het gebied van veiligheid en veiligheidsbeleving niet stil. Gebeurtenissen op het gebied van veiligheid zowel in de eigen regio als elders in het land vraagt alertheid en verder kijken dan de gemeentelijke grenzen. De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude participeert hierop door deel te nemen aan regionale netwerken inzake veiligheid zoals het Veiligheidshuis, Regionaal Platform Criminaliteitsbestrijding (RPC), Regionaal Informatie en Expertisecentrum (RIEC), bestuurlijke en ambtelijke regionale overleg- en afstemmingsstructuren en het participeren in de ontwikkeling van een regionaal veiligheidsbeleid.

Sociale en fysieke veiligheid lopen dwars door alle bestuurlijke beleidsvelden heen en spelen vrijwel overal een rol. Een rol variërend van bescheiden tot soms een rol van grote betekenis. De gemeente speelt hierop in door te luisteren naar de burger en het opstellen van een integraal veiligheidsbeleid. De inwoners van Haarlemmerliede en Spaarnwoude staan hierin centraal. Het betreft per slot hun leefomgeving.

De gemeente heeft een belangrijke, regisserende rol op het gebied van openbare orde en veiligheid. Niet alleen voor de inwoners, maar ook voor de bedrijven en instellingen die op haar grondgebied gevestigd zijn. Maar de gemeente is hier niet alleen voor verantwoordelijk. Ook andere actoren zoals de politie, maatschappelijke organisaties en burgers spelen een belangrijke rol bij het handhaven van de openbare orde en veiligheid. Hun rol en werkwijze zal dan ook aan de orde komen in dit beleidsstuk.

Deze nota beoogt invulling te geven aan de regierol die de gemeente heeft met betrekking tot (integrale) veiligheid. In het kernbeleid veiligheid, zoals is ontwikkeld door de VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeenten), wordt deze regierol als volgt gedefinieerd:

*“De taak van de gemeente om de beleidsontwikkeling en –uitvoering aan de gang te houden, partners betrokken en aan hun afspraken te houden en nieuwe items snel op te pakken en van een aanpak te voorzien.”*

H.B. Bruijn  
Burgemeester

---

<sup>1</sup> Veiligheidsscan Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2010, politie Kennemerland

## Inhoudsopgave

<b>1.</b>	<b>Visie op het beleidsveld 'Integrale Veiligheid'</b>	<b>3</b>
1.1	Inleiding	3
1.2	Ontwikkelingen op nationaal, regionaal en lokaal niveau	4
1.3	Strategische doelstelling	7
1.4	Strategische veiligheidspartners	8
1.5	Facetbeleid	9
1.6	Organisatorische borging integrale veiligheid	9
<b>2.</b>	<b>Veiligheidsveld 'Veilige woon- en leefomgeving'</b>	<b>11</b>
2.1	Woninginbraak	11
2.2	Overlast en verloedering	13
<b>3.</b>	<b>Veiligheidsveld 'Bedrijvigheid en Veiligheid'</b>	<b>16</b>
3.1	Horeca	16
3.2	Evenementen	17
<b>4.</b>	<b>Veiligheidsveld 'Jeugd en Veiligheid'</b>	<b>20</b>
4.1	Hinderlijke jeugd	20
<b>5.</b>	<b>Veiligheidsveld 'Fysieke Veiligheid'</b>	<b>24</b>
5.1	Brandveiligheid	24
5.2	Veilige infrastructuur en verkeersveiligheid	27
<b>6.</b>	<b>Veiligheidsveld 'Integriteit en Veiligheid'</b>	<b>29</b>
6.1	Georganiseerde misdaad	29
<b>7.</b>	<b>Veiligheidsveld 'Rampenbestrijding en Crisisbeheersing'</b>	<b>32</b>
7.1	Crisisorganisatie Kennemerland	32
<b>8.</b>	<b>Overige thema's</b>	<b>36</b>
8.1	Milieudelicten	36
8.2	Luchthaven Schiphol	37
<b>9.</b>	<b>Randvoorwaarden voor een sterk Integraal Veiligheidsbeleid</b>	<b>39</b>
9.1	Verstevigen van de informatiepositie	39
9.2	Versterken van de regierol	40
<b>10.</b>	<b>Tot slot</b>	<b>41</b>

# 1. Visie op het beleidsveld 'Integrale Veiligheid'

## 1.1 Inleiding

Veiligheid is op dit moment één van de meest besproken onderwerpen in onze samenleving en is een kerntaak van de overheid. Er zijn diverse ontwikkelingen gaande op zowel nationaal, regionaal als lokaal niveau. In dit hoofdstuk zullen deze ontwikkelingen in vogelvlucht worden beschreven. Daarnaast zal de doelstelling van het integraal veiligheidsbeleid beschreven worden.

### *Wat is veiligheid?*

Veiligheid kan worden gedefinieerd als de gewenste mate van ordening en rust in het openbare leven en de gewenste mate van bescherming van leven, gezondheid en goederen tegen acute of dreigende aantastingen. Onveiligheid is alles wat daar inbreuk op maakt. Die inbreuken kunnen feitelijke aantastingen betreffen (objectief), maar kunnen ook gevoelens van onveiligheid zijn (subjectief). Daarom wordt er onderscheid gemaakt tussen objectieve en subjectieve veiligheid.

Binnen het begrip veiligheid wordt een onderscheid gemaakt worden tussen sociale en fysieke veiligheid. Sociale veiligheid richt zich op het voorkomen en bestrijden van ongewenst gedrag. Bij ongewenst gedrag kan gedacht worden aan vele vormen van criminaliteit maar ook aan overtredingen of het veroorzaken van overlast. Binnen dit begrip kan de tweedeling subjectieve en objectieve veiligheid worden gemaakt.

Fysieke veiligheid betreft het bestrijden van rampen, de infrastructuur en verkeersveiligheid en brandveiligheid. Naast fysieke veiligheid bestaat er ook externe veiligheid. Hiermee wordt bijvoorbeeld de opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen bedoeld.

### *Openbare orde en veiligheid*

Openbare orde en veiligheid kan worden omschreven als de maatschappelijke rust en orde; als de handhaving van gedragingen op openbare plaatsen conform de geldende rechts- en fatsoensnormen. Hiertoe kunnen ook gedragingen die in beslotenheid plaatsvinden met een uitstralingseffect naar het openbare leven worden gerekend. Daarnaast zijn er ook onveilige situaties in beslotenheid zonder directe uitstraling naar het openbare leven. Een voorbeeld hiervan is huiselijk geweld.

## 1.2 Ontwikkelingen op nationaal, regionaal en lokaal niveau

### *Nationaal*

Gemeenten krijgen via een wijziging van de Gemeentewet meer mogelijkheden om de regie op lokale veiligheid te voeren. Deze regierol wordt wettelijk vastgelegd. Dit wetsvoorstel Regierol Gemeenten wordt waarschijnlijk van kracht als de nieuwe politiewet wordt aangenomen. De verwachte datum hiervan is 1 januari 2013.

De gemeenteraad krijgt dan een prominentere rol door (minimaal) eens in de vier jaar een integraal veiligheidsplan vast te stellen. Daar staat in wat de gemeente zelf doet en wat zij van andere organisaties en instellingen verwacht. Burgemeesters krijgen de bevoegdheid als het nodig is andere organisaties (bijvoorbeeld woningbouwcorporaties, welzijnswerk, scholen, jeugdzorg en jongerenwerk) te verplichten om samen te werken met de gemeente aan de lokale veiligheid.

Daarnaast wil het kabinet de organisatie van de politie veranderen, zodat die zich meer kan bezighouden met de veiligheid op straat. Daarom komt er op 1 januari 2013 één nationale politie. De opbouw van de politieleiding en de verdeling van de verantwoordelijkheden gaan veranderen. Er komt één landelijk politiekorps, dat is verdeeld in 10 regionale eenheden. De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude valt in de regionale eenheid Noord-Holland. Deze regionale eenheid is weer verdeeld in 'robuuste teams', zoals de politie ze zelf noemt. Voor de gemeente Haarlemmerliede is dit hetzelfde team als voor deze reorganisatie, namelijk het basisteam Haarlemmermeer en Haarlemmerliede en Spaarnwoude.

In de nieuwe politiewet wordt uitgegaan van een werkwijze waarbij de prioriteiten van de politie worden bepaald op basis van de prioriteiten uit het integraal veiligheidsbeleid (IVB) van de gemeenten, het beleid van het arrondissementsparket op het gebied van strafrechtelijke handhaving, bovenlokale veiligheidsvraagstukken en de doelstellingen die door de minister van V&J zijn toebedeeld als aandeel in de landelijke doelstellingen.

De minister van Veiligheid en Justitie heeft in 2011 de 11 landelijke beleidsprioriteiten politie 2011-2014 kenbaar gemaakt. In onderstaand kader staan deze prioriteiten geclusterd:

#### *Cluster 1: De buurt veilig, voorbewoner en ondernemer*

- Aanpak van de criminele jeugdgroepen.
- Aanpak van overvallen, straatroof, inbraken, geweld.
- Bijdragen aan de gemeentelijke aanpak van onveiligheid op straat.
- Aanpak van dierenmishandeling: er komen 500 animal cops.

#### *Cluster 2: Offensief tegen ondermijnende en georganiseerde criminaliteit*

- Versterking van de integrale aanpak van cybercrime.
- Versterking aanpak kinderporno.
- Intensievere opsporing en hardere aanpak van criminele samenwerkingsverbanden.

#### *Cluster 3: Slagkracht voor onze professionals*

- Verbetering van de intake & afhandeling van aangiftes.
- Daling van bureaucratische lasten.
- Verbeteren van de heterdaadkracht.

#### *Cluster 4: Aanpak (faciliteerders) illegaliteit en criminele vreemdelingen*

- Uniformering identiteitscontroles vreemdelingen.

### Regionaal

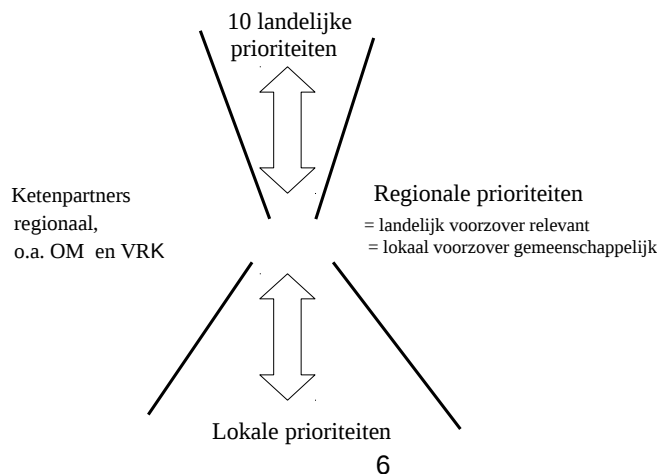
Veiligheidsvraagstukken beperken zich in de regel niet tot gemeentegrenzen. Daarom wordt door de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude in toenemende mate actief geparticipeerd in een regionale benadering hiervan.

Vooruitlopend op de Wet Veiligheidsregio's (2010) was reeds op 1 januari 2008 de Veiligheidsregio Kennemerland actief. In de veiligheidsregio werken de brandweer, de geneeskundige diensten, de politie en de gemeenten samen ten behoeve van de hulpverlening aan de burger. De veiligheidsregio beschikt over de middelen om zware ongevallen, branden, rampen en crises waar mogelijk te voorkomen en om ingeval deze zich onverhoopt voordoen, professioneel en slagvaardig te kunnen optreden en burgers een goede nazorg te kunnen garanderen. Hiertoe werken de hulpverleningsdiensten en andere betrokken organisaties nauw samen en worden de krachten gebundeld op regionaal niveau. Het doel van de veiligheidsregio is dan ook: het realiseren van een efficiënte en kwalitatief hoogwaardige organisatie van de brandweezorg, geneeskundige hulpverlening, rampenbestrijding en crisisbeheersing, onder één regionale bestuurlijke regie. Hierdoor worden burgers in ons land beter beschermd tegen (de risico's van) brand, ongevallen, rampen en crises en krijgen ze een betere hulpverlening en nazorg als zij onverhoopt toch slachtoffer worden van zo'n incident. De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude speelt een belangrijke rol in de Veiligheidsregio Kennemerland.

Naast regionale samenwerking op het gebied van fysieke veiligheid, zijn ook ontwikkelingen gaande op gebied van integrale veiligheid. Door de komst van de nieuwe politiewet heeft de minister een aantal zaken verplicht gesteld in de sturing op veiligheid. Eén hiervan is de verplichting het regionaal beleidsplan van de politie te koppelen aan het integraal veiligheidsbeleid van de gemeenten. Het lokale integrale veiligheidsbeleid blijft uiteraard bestaan.

De politie is voornemens om eind 2012 met een regionaal beleidsplan te komen, een samenwerking met 42 gemeenten, politieregio Noord-Holland en het OM. Dit regionaal beleidsplan zal bestaan uit de prioriteiten van de gemeenten op basis van hun integrale veiligheidplannen, de landelijke prioriteiten die door het ministerie zijn vastgesteld en OM prioriteiten.

Op dit moment lopen de cycli van het veiligheidsbeleid van de verschillende gemeenten en de politie niet gelijk. De politie heeft een voorstel gemaakt voor totstandkoming van het regionale beleidsplan. Dit regionaal beleidsplan zal uiterlijk 1 januari 2013 van kracht worden. Het volgt het ritme van de gemeenteraadsverkiezingen en heeft een looptijd van 2 jaar in verband met de gemeenteraadsverkiezingen 2014. Het (lokale) integraal veiligheidsbeleid van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude is dan ook aangepast aan deze nieuwe cyclus en wordt daarom voor 2 jaar vastgesteld (2013 – 2014). In 2015 is de verwachting dat er weer een 'normale' looptijd van 4 jaar genomen wordt voor het dan nieuw op te stellen lokale integraal veiligheidsbeleid 2015 – 2018. Deze sluit dan aan op het nieuwe regionale veiligheidsbeleid voor diezelfde periode, zodat regionaal de zelfde cyclus ontstaat.



### *Lokaal*

Ook op lokaal niveau is veiligheid een onderwerp binnen het college. In het collegeprogramma heeft de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude al aangegeven het belang van de Groene Buffer en het plaatselijk belang met kracht te verdedigen. Er zal op verschillende beleidsvelden aandacht voor veiligheid zijn en er zal uiterste zorg besteed worden aan de kwaliteit van de leefbaarheid in de kernen. Preventie is een belangrijk onderdeel van het veiligheidsbeleid en de gemeente doet er alles aan dat de gemeente een gemeenschap is waarin iedereen zich veilig voelt. De gemeente moet daarom de regiefunctie zoveel als mogelijk invulling geven. Haarlemmerliede en Spaarnwoude geeft middels deze kadernotitie integraal veiligheidsbeleid 2013-2014 invulling aan deze regiefunctie.

### **1.3 Strategische doelstelling**

Integrale veiligheid is vooral een manier van werken. Het is een proces dat zowel bestuurlijk, maar ook op ambtelijk en op uitvoeringsniveau in de praktijk tot stand moet komen. De integrale wijze waarop veiligheidsproblemen worden aangepakt is in deze nota vastgelegd. Het doel van deze kadernotitie integraal veiligheidsbeleid is te komen tot het opzetten en uitvoeren van een op de lokale situatie afgestemde aanpak door de lokale overheid, maatschappelijke organisaties en burgers samen. Het uiteindelijke doel is het verbeteren van de veiligheid door een gezamenlijke aanpak en een blijvende aandacht voor verbeterpunten.

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude en haar partners streven de volgende strategische doelstelling na.

*'Zowel een objectief als een subjectief veilige woon-, leef-, werk- en uitgaansomgeving bieden aan de inwoners van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude.'*

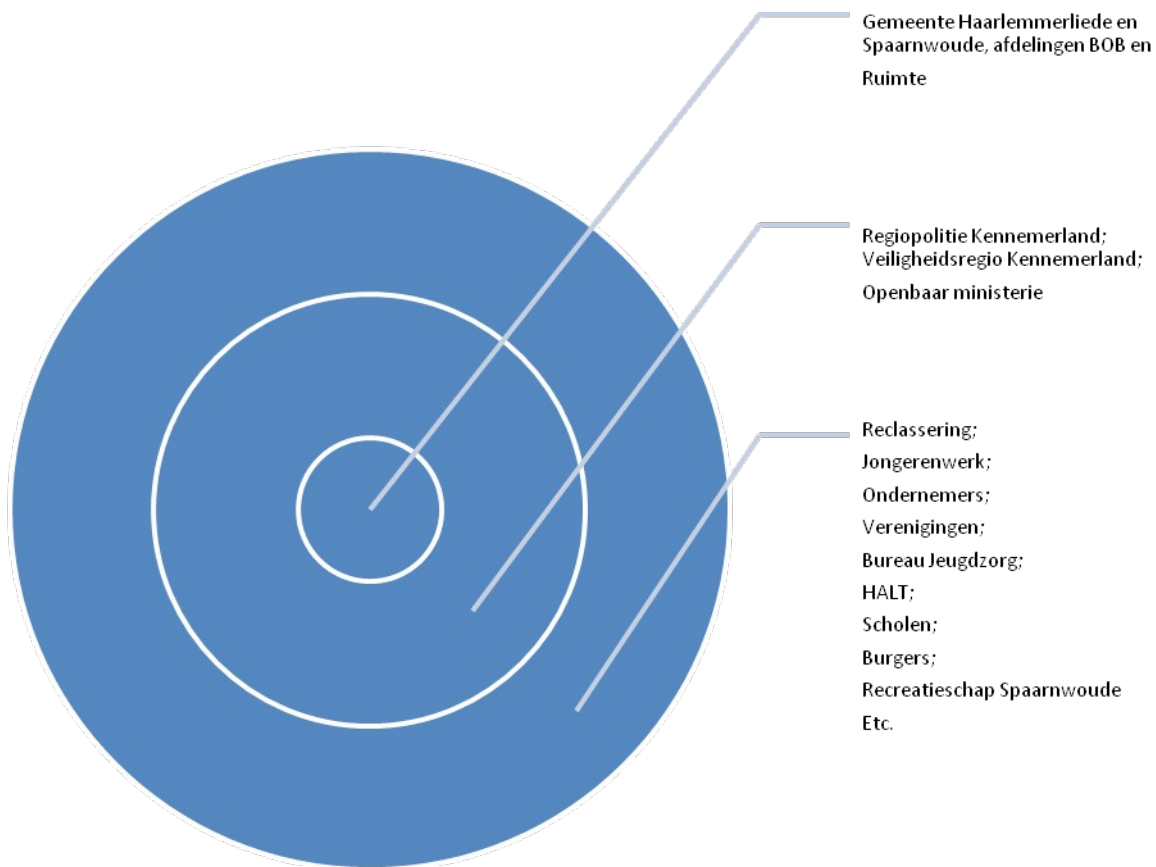
De bovenstaande strategische doelstelling sluit goed aan bij de strategische visie 'Verbindend Groen'(2009) en Structuurvisie "Samen naar 2035" (2012). Hierin staat verwoord dat deze visie een koers geeft voor de korte en middellange termijn bij het maken van strategische keuzes op alle beleidsterreinen. Dus ook het integraal veiligheidsbeleid. In deze visie wordt beschreven dat in de gemeente een aantrekkelijke, dorpse sfeer heerst en dat het er schoon, stil en veilig is. Daarom is het van groot belang dat de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude ervoor zorgt dat de mensen die er nu wonen er graag willen blijven wonen. Hoge mate van leefbaarheid in kernen, betrokken buurtbewoners, bereikbaarheid en een garant staan voor de groene buffer dragen daar aan bij. Sociale cohesie wordt als kracht van de gemeente erkend.

### **1.4 Strategische veiligheidspartners**

Strategische veiligheidspartners zijn onmisbaar bij het uitvoeren van het integraal veiligheidsbeleid. Of de gewenste maatschappelijke effecten worden gerealiseerd, is uiteindelijk vooral van hen afhankelijk. Het serieus nemen van de regierol veronderstelt dat de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude weet wie haar strategische veiligheidspartners zijn.

In de onderstaande figuur worden de strategische veiligheidspartners in verschillende cirkels weergegeven. Het betreft een niet limitatief overzicht, dat vooral tot doel heeft een indruk te geven van de omvang van het netwerk dat bij de ontwikkeling en uitvoering van het beleid is betrokken. In de binnenste cirkel staan de afdelingen die binnen de gemeentelijke organisatie van Haarlemmerliede en Spaarnwoude in meer of mindere mate betrokken zijn bij (facetten van) het integraal veiligheidsbeleid.

In de tweede cirkel staan externe partners, die de zorg voor het taakveld veiligheid tot hun primaire veiligheid rekenen. In de buitenste cirkel staan partijen, waarvan de zorg voor veiligheid geen kerntaak is, maar die wel nodig zijn voor het realiseren van de doelstellingen van het integraal veiligheidsbeleid.



#### *Verantwoordelijkheden van de gemeente*

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude is verantwoordelijk voor het ontwikkelen van het integraal veiligheidsbeleid: zij voert de centrale beleidsregie. De uitvoering van het beleid neemt zij in sommige gevallen zelf ter hand (bestuurlijke handhaving), in andere gevallen berust deze bij externe partners (welzijnsinstellingen, politie, brandweer):

- Haarlemmerliede en Spaarnwoude is verantwoordelijk voor de bestemmingsplannen op gemeentelijk grondgebied; bij (nieuwe) ruimtelijke ontwikkelingen hoort bijvoorbeeld een toets op veiligheidsaspecten (zowel sociaal als fysiek).
- Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft bij bestuurlijke handhaving uitvoerende verantwoordelijkheden die het succes of falen van het veiligheidsbeleid mede bepalen.

#### *Verantwoordelijkheden partners*

- De politie is als uitvoeringsorganisatie verantwoordelijk voor het handhaven van de openbare orde en het opsporen van strafbare feiten.
- Het Openbaar Ministerie is eindverantwoordelijk voor de opsporing en vervolging van diegenen die een inbreuk plegen op de rechtsorde.
- De maatschappelijke organisaties die actief zijn in de gemeente, zijn mede-uitvoerder van onderdelen van het integrale veiligheidsbeleid, met name waar het gaat om de sociale veiligheid.
- De brandweer, de politie en de GGD hebben hun eigen specifieke verantwoordelijkheden als het gaat om de integrale veiligheid. Zij hebben hun eigen specifieke taken in de veiligheidsketen.



- De Veiligheidsregio Kennemerland is verantwoordelijk voor de bestrijding van (grote) calamiteiten. Binnen de Veiligheidsregio zijn zowel de politie, als de brandweer, de GHOR en gemeenten vertegenwoordigd.
- Bedrijven dienen hun veiligheidszorg goed geregeld te hebben, conform de voorschriften die hiervoor zijn opgesteld in de diversen wetten hiervoor.

#### *Verantwoordelijkheden burgers*

De inwoners van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude moeten kunnen rekenen op een gemeente die investeert in integrale veiligheid en samen met haar veiligheidspartners werkt aan een veilige woon- en leefomgeving. Integrale veiligheid is echter niet uitsluitend een zaak van de gemeente en haar partners. Het is ook een zaak van de burgers zelf. Zij dragen medeverantwoordelijkheid voor de veiligheid. Een verantwoordelijkheid die enerzijds tot uitdrukking komt in de plicht zich als een goed burger te gedragen en zich te houden aan de wetten en regels die onze samenleving structuur geven. Anderzijds kunnen burgers een actieve bijdrage leveren aan de veiligheid door onveilige situaties te melden bij de bevoegde instanties.

Pas als burgers, maatschappelijke instellingen en verantwoordelijke overheden en instanties zich bewust zijn van hun gezamenlijke en gedeelde verantwoordelijkheden en daar ook naar handelen, kan er sprake zijn van een effectief integraal veiligheidsbeleid.

### **1.5 Facetbeleid**

Het integrale veiligheidsbeleid is een facetbeleid: het kent raakvlakken met een groot aantal beleidsterreinen zoals onderwijs, welzijn, (geestelijke) gezondheidszorg, milieu, woningbouw, ruimtelijke ordening, crisisbeheersing, vergunningenbeleid, handhavingsbeleid, etc. De gemeente Haarlemmerliede zet zich in om op elk van deze terreinen veiligheid als aspect meegenomen wordt in de beleidsvoorbereiding, de vaststelling en uitvoering binnen de gemeente.

Het veiligheidsbeleid van Haarlemmerliede en Spaarnwoude wordt beïnvloed door en heeft invloed op deze beleidsprocessen. Dit houdt in dat beleidsinhoudelijke afdelingen en de betreffende portefeuillehouders verantwoordelijk zijn voor het facet veiligheid binnen het eigen beleidsterrein. De integrale veiligheid hangt hier als paraplu boven. Concrete beleidsprocessen zijn o.a.:

- Beleidsplan 'Gericht samenwerken aan veiligheid en vertrouwen'; Regiopolitie Kennemerland Meerjarenbeleidsplan 2011-2014;
- Regiopolitie Kennemerland district Haarlemmermeer Jaarplan 2012;
- Collegeprogramma 2010 - 2014 'Gezond, Groen, Groeien';
- Nota Lokaal Jeugdbeleid 2011- 2014;
- Categoriseringsplan en uitvoeringsprogramma "Duurzaam Veilig"
- Strategische toekomstvisie "Verbindend Groen" (2009);
- Structuurvisie "Samen naar 2035" (2012)
- WMO beleidsplan 2011-2014;
- Nota Integrale Handhaving 2011-2014.
- Sanctiestrategie Omgevingsrecht 2012
- OGGz convenant 2011-2014
- Milieuprogramma 2012
- Nota wonen 2013 - 2016

## 1.6 Organisatorische borging integrale veiligheid

### *Positionering van integraal veiligheidsbeleid*

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude kiest voor een brede definitie van veiligheid: aspecten van sociale en fysieke veiligheid spelen een rol. Het gaat hierbij om toezicht op en handhaving van vergunningstelsels, criminaliteit, overlast, gevoelens van onveiligheid, verkeersveiligheid, brandveiligheid, crisisbeheersing en om openbare veiligheidsrisico's. Om integraal veiligheidsbeleid te voeren vereist een centrale positionering van het veiligheidsbeleid in de ambtelijke organisatie en een heldere bestuurlijke verantwoordelijkheidstoedeling.

Het integrale veiligheidsbeleid behoort tot de portefeuille van de burgemeester. De burgemeester is verantwoordelijk voor de coördinatie en afstemming van de verschillende onderdelen van het integraal veiligheidsbeleid, zowel tussen de ambtelijke diensten als ook tussen de gemeente en haar veiligheidspartners. De uitvoering van specifieke onderdelen van het integrale veiligheidsbeleid is de verantwoordelijkheid van de wethouders.

In de ambtelijke organisatie wordt de burgemeester ondersteund door de Adviseur Openbare Orde en Veiligheid (AOV'er). Deze is verantwoordelijk voor de interne afstemming van het gemeentelijk veiligheidsbeleid met het veiligheidsbeleid van gemeenten in de regio en het veiligheidsbeleid van de partners. Deze is ook verantwoordelijk voor het integreren van veiligheidsthema's in andere beleidsonderwerpen zoals jeugd en milieu en het opstellen van het integraal veiligheidsbeleid, waarvoor samengewerkt wordt met de verschillende afdelingen binnen de gemeente. De AOV'er is vooral aanjager en 'spin in het web' van veiligheid en geen uitvoerder van de veiligheidsaanpak.

### *Sturing en informatie*

Optreden als regisseur van het integrale veiligheidsbeleid veronderstelt een effectieve en efficiënte informatie-uitwisseling tussen de diverse partijen, zowel tussen de verschillende gemeentelijke afdelingen als tussen de gemeente en haar partners. De hieronder geschetste overlegvormen moeten die informatie-uitwisseling mogelijk maken. Een effectieve en efficiënte informatie-uitwisseling betekent echter niet dat iedereen over alles geïnformeerd moet worden. Het facetkarakter en de veelomvattendheid van het integrale veiligheidsbeleid dwingt tot het selectief uitwisselen van informatie.

De gemeente onderscheidt drie soorten informatie:

1. Kerninformatie: Informatie over activiteiten die tot de kern van het integraal veiligheidsbeleid behoren en waarop de gemeente actief moet sturen, moet 100 procent transparant zijn voor de AOV'er.
2. Noodzakelijke informatie: informatie over activiteiten die niet tot de kern van het integraal veiligheidsbeleid behoren en waarop niet actief gestuurd hoeft te worden vanuit het integraal veiligheidsplan, maar die wel van grote invloed op de veiligheid kunnen zijn, moeten actief worden gevolgd door en onder de aandacht worden gebracht bij de AOV'er.
3. Nuttige informatie: informatie over zaken die niet rechtsreeks het veiligheidsbeleid raken, maar die wel een signaalwerking voor onderdelen van het veiligheidsbeleid kunnen hebben. Hiervoor geldt: indien aan de orde, moet de AOV'er hierover geïnformeerd worden.

### *Overleggen*

Integraal veiligheidsbeleid is een terugkerend thema in een tweetal regionale bestuurlijke gremia:

- In het Regionaal College van de politie Kennemerland wordt op tactisch niveau het integraal veiligheidsbeleid van de regio gemeenten en de uitvoerende partners gemonitord en waar nodig bijgestuurd.

- In de Bestuurscommissie Openbare Veiligheid (BCOV) van de Veiligheidsregio Kennemerland worden naast fysieke veiligheidsvraagstukken, steeds vaker onderwerpen betreffende sociale veiligheid behandeld, afgestemd en besloten.

Ook op ambtelijk niveau worden regionaal de diverse onderwerpen van veiligheid in diverse gremia afgestemd:

- Ambtelijk overleg openbare veiligheid (AAOV, voorbereiding op BCOV))
- Werkgroep integrale veiligheid (WIV)
- Werkgroep oranje kolom (WOK, crisisbeheersing)
- Werkgroep evenementen
- Werkgroep huiselijk geweld
- Kerngroep RPC (Regionaal Platform Criminaliteitsbestrijding)
- Kerngroep burgernet
- Overleg RIEC (Regionaal Informatie en ExpertiseCentrum)
- Werkgroep Veiligheidshuis
- Task Force havenveiligheid (Noordzeekanaal).
- Tijdelijke werkgroepen zoals voor het Regionaal Beleidsplan Politie 2013-2014

Lokaal zijn er diverse overleggen waar de veiligheid van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude wordt besproken en afgestemd:

- Driehoeksoverleg tussen de burgemeester, Openbaar Ministerie en politie, waar op strategisch niveau het integraal veiligheidsbeleid van de gemeente en het beleid van de andere partners op elkaar wordt afgestemd;
- Bestuurlijk overleg brandweer, tussen burgemeester en commandant brandweer;
- Tweewekelijks overleg tussen de burgemeester, gebiedsgebonden politiemedewerker en ambtenaar openbare orde en veiligheid;
- Stafoverleg Veiligheid, tussen burgemeester, AOV'er en eventueel andere disciplines.
- Stafoverleg Fysiek Veiligheid, tussen burgemeester, AOV'er en ambtenaren afdeling Ruimte.

## **2. Veiligheidsveld 'Veilige woon- en leefomgeving'**

Het veld 'veilige woon- en leefomgeving' bundelt veiligheidsthema's die direct met de alledaagse kwaliteit van wonen en leven in buurten en wijken te maken hebben, ze hebben een heel herkenbaar karakter. Het gaat om verschijnselen waar iedereen mee te maken kan krijgen en die in de politiemonitor terugkeren. Thema's bij veilige woon- en leefomgeving zijn bijvoorbeeld woonoverlast, vernielingen en graffiti, overlast van drugs – en alcoholgebruik, woninginbraak, fietsendiefstal en geweldsdelicten zoals huiselijk geweld.

Voor de burgers is een veilige woon- en leefomgeving het meest tastbare resultaat van de beleidsinspanningen van de gemeente en haar samenwerkingspartners. Belangrijke voorwaarden voor een zich veilig voelende burger zijn een geringe kans op het slachtofferschap van bijvoorbeeld woninginbraak, autodiefstal of bedreiging. Minstens zo belangrijk is een aangename aanblik van de openbare ruimte in de eigen woonomgeving: geen zwerfvuil en geen zichtbare vernielingen in de buurt zorgen voor een burger die zich veilig(er) voelt.

Wanneer een burger zich veilig voelt, kan hij zijn huis met een gerust hart achterlaten in de vakantie, parkeert hij zijn auto zonder zorgen en wordt hij niet lastiggevallen in de donkere uren van de dag. Een veilige woon- en leefomgeving vormt daarom een belangrijke pijler van het gemeentelijk integraal veiligheidsbeleid.

De speerpunten binnen dit veiligheidsveld voor de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude zijn inbraakpreventie en aanpak van overlast en verloedering.

### **2.1 Woninginbraak**

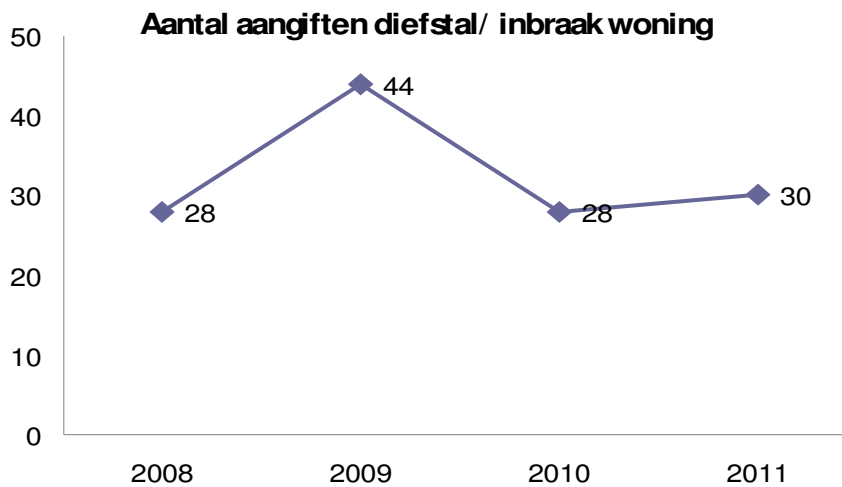
Een woninginbraak heeft een grote impact op de persoonlijke levenssfeer van mensen. Onveiligheidsgevoelens kunnen sterk vergroot worden bij een inbraak in de eigen woning of in de buurt.

Een landelijke trend is dat inbrekers het gemunt hebben op makkelijke objecten. Deze zogenaamde gelegenheidsdieven hebben geen voorkeur voor een bepaald type woning of wijk, maar benutten de mogelijkheden die ze aantreffen zoals een slecht beveiligd huis of openstaande ramen en deuren. Er wordt relatief vaker gebruik gemaakt van een koevoet of breekijzer in verhouding tot de jaren tachtig. Deze trend is ook in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude waarneembaar.

De hoofddoelstelling van dit speerpunt is dat in de gemeente het aantal inbraken moet afnemen. Stijgingen worden gevolgd door gerichte acties ter preventie van woninginbraak.

### Huidige situatie

In de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude is het aantal woninginbraken de laatste jaren na een piek in 2009 licht stijgend. In onderstaande tabel is dit met cijfers verduidelijkt.



Bron: Politie (2012)

### Aanpak gemeente

Voorkomen van criminaliteit en onveiligheid is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van woningeigenaren, huurders, projectontwikkelaars, woningbouwcorporaties, gemeenten en politie. Het Politiekeurmerk Veilig Wonen (PKVW) is een, en vooralsnog het enige, veiligheidsinstrument dat aantoonbaar bijdraagt aan de sociale veiligheid in en rond woningen, wooncomplexen en in de wijken. Uit verschillende onderzoeken naar de effectiviteit van het PKVW blijkt dat het veiligheidsgevoel door het PKVW toeneemt en het inbraakrisico afneemt. In een woning met een Politiekeurmerk Veilig Wonen hebben bewoners 90% minder kans op een inbraak. In een gecertificeerde nieuwbouwwoning is de inbraakkans zelfs verwaarloosbaar klein. Ook andere vormen van criminaliteit, zoals fietsendiefstal en vandalisme in de woonomgeving, nemen dan af.

De certificering van nieuwbouwwoningen is bij de grote projectontwikkelaars en woningcorporaties nog steeds in ontwikkeling. De gemeente stelt eisen aan projectontwikkelaars voor het voeren van het PKVW. Immers bij nieuwbouwwoningen zijn projectontwikkelaars verplicht om het PKVW toe te passen. Er zijn geen afspraken voor bestaande bouw. Wel heeft de gemeente een voorlichtende rol richting bewoners omtrent het Politiekeurmerk en de extra eisen (boven die van het Bouwbesluit) die het keurmerk stelt voor het verkrijgen van een Certificaat Veilige Woning.

De cijfers van woninginbraak zullen nauwlettend in de gaten worden gehouden. De gemeente zal dan voorlichting over inbraakpreventie inzetten op basis van actuele pieken van woninginbraak.

Ook zal de gemeente inwoners stimuleren deel te nemen aan Burgernet, een middel waarbij de inwoners hun ogen en oren benutten samen met de politie om hun leefomgeving veiliger te maken. Dit kan ook ingezet worden bij woninginbraken.

### Aanpak politie

Aanpak van woninginbraak is door de politie als prioriteit benoemd. De politie zal controles houden en heeft een project 'Voetstap' lopen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een flyer in de vorm van een voetstap. Deze flyer wordt achtergelaten bij bewoners om te laten weten dat er bij controle een situatie is aangetroffen die het voor inbrekers makkelijker maakt om binnen te komen.

Het gebruik van vakantieservice is een ander middel. Bewoners kunnen aangeven wanneer zij met vakantie zijn, de politie kan hier op haar controles aanpassen.

Voor opsporing wordt een woninginbrakenteam ingezet op momenten dat het aantal aangiften toeneemt. Dit team richt op de opsporing van verdachten en het vergroten van de kwaliteit van aangiften om zo de opsporing te verbeteren.

Tot slot is het opsporingsprogramma van RTV Noord-Holland 'Ter Plaatse', waarin hulp van burgers wordt gevraagd bij het oplossen van misdrijven, waaronder woninginbraak. In samenwerking met de politie worden reconstructies gemaakt in de hoop dat getuigen zich melden, worden gevonden voorwerpen getoond, etc.

#### **Aandachtspunten**

De gemeente besteedt regelmatig aandacht aan preventie door onder andere artikelen in de gemeentekrant, actieve deelname aan burgernet en het organiseren van een voorlichtingsavond. Vooral dat laatste is tastbaar voor burgers. Veilig wonen is bewust wonen, bewustwording is belangrijk. Want als mensen op de hoogte zijn van de risico's die ze lopen, zullen ze er eerder iets tegen doen.

Naast het zelf organiseren van voorlichtingsavonden kan de gemeente hierin aansluiting zoeken bij omliggende gemeenten. Zo grenst Halfweg aan Zwanenburg (Haarlemmermeer) en Spaarndam aan Haarlem. Wellicht kunnen deze bewoners participeren in voorlichtingsavonden van de naastliggende gemeenten.

Ook het uitgeven van een speciale flyer of krant om bewoners te informeren over inbraakgevaar, beveiligingstips en het Politiekeurmerk Veilig Wonen (PKVW) blijkt zijn vruchten af te werpen. Zo heeft het Centrum Criminaliteitspreventie als beheerder van het PKVW uitgebreide praktijkvoorbeelden van preventieacties en zijn de gemeente Haarlemmermeer en Heemstede vrij actief op dit onderwerp.

Voorlichting en subsidie van gemeente kan de inzet van PKVW stimuleren. Voorgesteld wordt dat de gemeente, specifiek de afdeling Ruimte, meer invulling geeft aan haar voorlichtende taak vervuld op het gebied van het keurmerk.

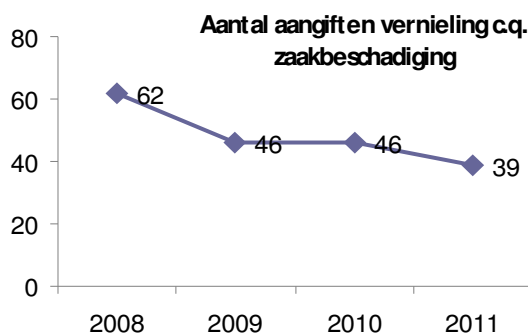
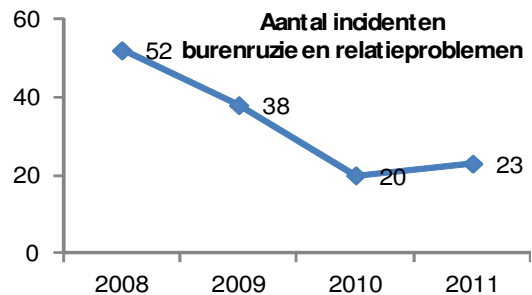
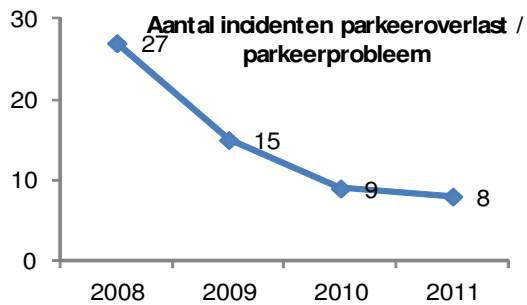
## **2.2 Overlast en verloedering**

Overlast en verloedering vormt een serieuze bedreiging van het woon- en leefgenot van inwoners. Het voorkomen en bestrijden van overlast en verloedering vormt daarom het fundament van het beleid gericht op een veilige woon- en leefomgeving. Het doel van de gemeente is het voorkomen en opheffen van gevaar, hinder / overlast en schade voor burgers en bedrijven ten gevolge van het overtreden van regels.

Overlast kent vele verschijningsvormen: zwerfafval, graffiti, fout parkeren, geluidsoverlast, burenruzie, zaakbeschadiging enzovoorts. De ergernis van burgers over deze vormen van overlast vraagt om een actief optredende gemeente. De gemeente heeft hiervoor een aantal instrumenten tot haar beschikking op het gebied van handhaving en toezicht.

Overigens met betrekking tot overlast door jongeren heeft de gemeente specifiek beleid ontwikkeld, onder meer gericht op het voorkomen en opheffen van overlast, zie hiervoor hoofdstuk 2.4, thema Jeugd en Veiligheid.

## Huidige situatie



Bron: Politie (2012)

Tussen 2008 en 2011 nam het aantal aangiften van vernieling c.q. zaakbeschadiging af van 62 in 2008 naar 39 in 2011. Qua parkeren laten de cijfers van de politie een daling zien, van 27 in 2008 naar 8 in 2011. Ook het aantal geregistreerde incidenten op het gebied van burenruzie en relatieproblemen daalt flink sinds 2008.

### Aanpak gemeente

De gemeente voert de regie op de handhaving en toezicht. In het collegeprogramma staat het terugdringen van vervuiling hoog op de agenda. Verloedering en verrommeling van de leefomgeving wordt tegengegaan door het terugdringen van vervuiling door zwerfvuil.

Door toezicht en handhaving kunnen verloedering en overlast worden teruggedrongen. In 2012 is een omslag gemaakt naar integrale, informatiegestuurde en gerichte handhaving. Dit betekent dat op basis van informatieverzameling de handhavinginzet wordt bepaald. Ongeveer zestig procent van de handhavingcapaciteit wordt ingezet op het aanpakken van overlast op basis van meldingen. Deze inzet wordt bepaald door het bundelen van informatie afkomstig van meldingen van burgers, politie, en handhavers.

Op het gebied van bouwen heeft de gemeente zelf een aantal handhavers in dienst. Op gebied van APV en Horeca heeft zij hiervoor zelf geen handhavers in dienst, maar huurt deze expertise bij het Recreatieschap Spaarnwoude en andere gemeenten in. Milieuhandhaving wordt ingehuurd bij Milieudienst IJmond.

De bedoeling van de handhavers en toezichthouders in de openbare ruimten is dat zij de burgers aanspreken op hun gedrag. Zij vormen tevens de oren en ogen van de politie en de beleidsmedewerker openbare orde en veiligheid. Afstemming over deze inzet vindt plaats met belangrijke partners als de politie en dorpsraden.

Op het gebied van sociale overlast die raakvlakken heeft met de Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGz) heeft de gemeente een convenant afgesloten met de GGD, tien regiogemeenten, zorgaanbieders, politie, woningbouwcorporaties en reclassering voor een integrale aanpak van meervoudige probleemsituaties.

Verder heeft de gemeente op basis van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) onder andere de taak de leefbaarheid van de gemeente te verhogen. In 2009 is daarom gestart met het 'Sociaal Team', een samenwerking tussen diverse hulpverleningsorganisaties zoals Kontext, Brijder en GGZ inGeest, IASZ, woningstichting Ymere, Politie, GGD en de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Het Sociaal Team voorkomt dat de inwoners van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude in een zodanige situatie terechtkomen, dat zij overlast gaan veroorzaken, dan wel in situaties komen waarin overlast onaanvaardbare vormen aanneemt. In die gevallen waar daadwerkelijk sprake is van overlast, is het de taak van het Sociaal Team te trachten de oorzaken van deze overlast weg te nemen en, daadwerkelijk hulp te bieden of/en te bemiddelen naar andere hulpverleningsinstanties. Hierbij kan gedacht worden aan personen die zichzelf en/of hun woning ernstig vervuilen, die overlast bezorgen voor omwonenden, die een psychiatrische, sociaal maatschappelijk en/of een verslavingsproblematiek hebben.

In de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude is de betrokkenheid van de inwoners met de woonomgeving groot. Hoewel de overlast binnen de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude laag is, wil de gemeente haar bewoners laten weten dat er mogelijkheden zijn om overlast aan te pakken en dat de gemeente daarin een adviserende rol heeft. De gemeente wil hierdoor voorkomen dat de overlast binnen de gemeente stijgt. Inwoners kunnen 24 uur per dag de gemeente bereiken om overlastgevende situaties te melden. Binnen kantooruren kan dit op het gemeentehuis of via het algemene nummer. Buiten kantooruren heeft de gemeente voor spoedzaken een piketnummer beschikbaar.

#### **Aanpak politie**

De politie is een belangrijke partner bij het toezicht en de handhaving op overlast. Er is regelmatig overleg tussen politie en verschillende afdelingen van de gemeente om te komen tot een integrale aanpak. De taak op dit veiligheidsveld van de politie is vooral signalerend en adviserend. Elke wijk of gebied heeft zijn eigen gebiedsgebonden agent. De gebiedsagent van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude werkt al jaren in de gemeente en weet uitstekend wat er leeft onder de bevolking en wat speelt binnen de gemeente.

Landelijk is opgelegd dat er jaarlijks een gebiedsscan criminaliteit en overlast wordt opgemaakt voor de gemeenten. Deze gebiedsscan dient als input voor het jaarplan van de regionale politie.

#### **Aandachtspunten**

Inzetten van buurtbemiddeling is een wens van de gemeente. De gemeente in overleg is met welzijninstellingen om te komen tot een integrale welzijnscoach. Ook buurtbemiddeling zal hierin meegenomen worden, maar een eventuele ontwikkeling van buurtbemiddeling moet vallen binnen het bestaande budget.

Bewonersmeldingen op het gebied van openbare ruimte komen op dit moment binnen via brief, email, website, telefoon, spreekuren, etc. Goede registratie van meldingen en monitoring van vervolgacties zijn belangrijk in het kader van de kwaliteitsbewaking. De gemeente heeft geen registratiesysteem op dit gebied. Op deze manier ontnemt de gemeente zich de mogelijkheid om de klachten te analyseren, effecten te meten en hier op in te spelen. Aandachtspunt voor de gemeente is het registreren en bewaken van meldingen van burgers.



## Veiligheidsveld 'Bedrijvigheid en Veiligheid'

Bedrijvigheid en veiligheid bestaat uit thema's die te maken hebben met de sociale onveiligheid rond economische en recreatieve voorzieningen zoals winkels, bedrijventerreinen, uitgaansmogelijkheden, recreatiegebieden en evenementen. De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft binnen dit veld het thema 'horeca' en 'evenementen' benoemd.

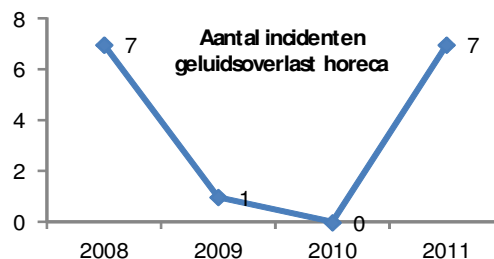
### 3.1 Horeca

In het kader van het integraal veiligheidsbeleid stelt de gemeente zich ten doel dat het uitgaansleven in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude zo min mogelijk overlast veroorzaakt en dat de veiligheidsrisico's zo beperkt mogelijk zijn.

#### Huidige situatie

Het horecabeleid staat of valt met vergunningverlening en handhaving. Er worden goede afspraken met alle partners en betrokkenen waaronder de politie, toezichthouders, horecaondernemers en omwonenden gemaakt. In de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude zijn 27 vergunningen verstrekt op basis van de Drank en Horecawet. De openingstijden zijn vastgelegd in de APV.

Als gekeken wordt naar concrete cijfers van de politie van overlast in de horeca, dan laten deze zien dat na een daling in 2009 en 2010 een stijgende lijn in 2011 te zien is. Voor de gemeente geldt dus dat de overlast van horeca in zeer beperkte mate aanwezig is. Dat neemt niet weg dat de gemeente alert blijft op meldingen van overlast en daar direct maatregelen in neemt.



Bron:

Politie (2012)

#### Aanpak gemeente

Het horecabeleid staat of valt met vergunningverlening en handhaving. Belangrijk is het maken van goede afspraken met alle partners en betrokkenen waaronder de politie, toezichthouders, horecaondernemers en omwonenden. De gemeente heeft in het kader van de nieuwe Drank- en Horecawet met een naastliggende gemeente afspraken gemaakt met betrekking tot integrale handhaving. In 2012 zal daarvoor het vergunningenbestand worden geactualiseerd en zal het beleid worden aangepast.

De gemeente participeert in het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) inzake de wet BIBOB. Deze wet geeft gemeenten de mogelijkheid om bedrijven en personen te screenen. Hierdoor wordt voorkomen dat de overheid ongewild criminaliteit in de hand werkt.

### **Aanpak politie**

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude maakt afspraken met de politie over (extra) surveillance op het gebied van horeca. Eventuele problemen worden vroegtijdig gesignaleerd en besproken in het tweewekelijkse overleg met politie en gemeente. Bij gesprekken tussen gemeente en ondernemers inzake overlast is de politie altijd partner.

### **Halt**

Bureau Halt is niet alleen voor alternatieve strafafdoeningen, maar geeft ook advies aan gemeenten en scholen. Ook geeft Halt en daarin ondergebracht project VIOS (Veilig in en om de school) voorlichting op scholen op gebied van alcohol en drugs. Zij doen dit zowel op primair als middelbaar onderwijs. In de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude zijn vijf scholen voor primair onderwijs, voor deze doelgroep zijn speciale voorlichtingscampagnes beschikbaar en deze worden ook ingezet. In 2011 is bijvoorbeeld driemaal een voorlichting gegeven in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude.

### **Aandachtspunten**

Het opstellen van een gemeentelijk horecabeleid met als doel een goede balans tussen levendigheid en leefbaarheid, een helder en eenvoudig toepasbaar (juridisch) beleidskader, met onder andere aandacht voor openingstijden, terrassen en paracommercialisme. Hierin moet tevens de wijze van toezicht, handhaving en vergunningverlening worden beschreven, zodat de kwaliteit van de horeca kan worden geborgd en negatieve effecten (leefbaarheid en alcoholgebruik bij minderjarigen) kunnen worden tegengegaan.

Met ingang van 1 januari 2013 gaat het toezicht op de Drank- en Horecawet (DHW) van de Voedsel en Warenautoriteit over naar de gemeenten. Het is belangrijk dat de gemeente zich voorbereidt op de nieuwe toezichttaak. Onder andere door de mogelijkheden van nieuwe DHW in kaart te brengen, het vergunningbestand op orde te brengen, de lokale situatie in kaart brengen en voorbereidingen treffen voor de uitvoering van het toezicht (handhavingsbeleid, uitvoeringsplannen, toezichthouders, ed.).

## **3.2 Evenementen**

In het kader van het integraal veiligheidsbeleid stelt de gemeente zich ten doel dat evenementen in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude zo min mogelijk overlast veroorzaakt en dat de veiligheidsrisico's zo beperkt mogelijk zijn.

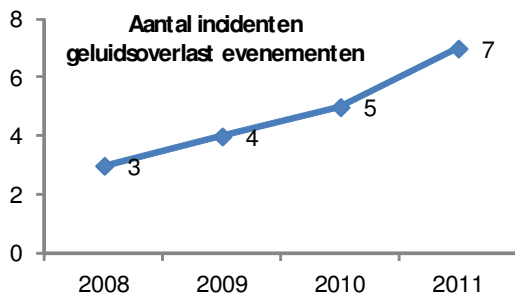
### **Huidige situatie**

Bij evenementen komen allerlei thema's bij elkaar: toerisme, werkgelegenheid, veiligheid en handhaving. Incidenten tijdens evenementen als Pukkelpop in België en Sunset Grooves in Hoek van Holland laten zien hoe groot de rol van veiligheid is bij evenementen.

In de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude vindt jaarlijkse een aantal (grote) evenementen plaats, zoals Awakenings, Latin Village, Wooferland, de Filippijnse Barbecue en het Dorpsfeest Spaarndam.

De verscheidenheid aan evenementen is een aantrekkelijke voorziening voor bezoekers en inwoners van de gemeente. Evenementen leveren een bijdrage aan het maatschappelijke leven en toeristische en economische input aan de gemeente. Maar deze evenementen in het recreatiegebied mogen niet leiden tot buitensporige overlast (geluid, verkeer, afval) in de dorpskernen en ook niet in het buitengebied.

Politiecijfers laten een stijgende lijn zien qua geluidsoverlast bij evenementen.



Bron: Politie (2012)

### **Aanpak gemeente**

De burgemeester is bevoegd tot de vergunningverlening van evenementen en is eindverantwoordelijk voor de handhaving van de openbare orde en veiligheid.

Voor evenementen bestaat een regionaal evenementenbeleid van het Veiligheidsbureau Kennemerland. De gemeente werkt nauw samen met partners als politie, veiligheidsbureau Kennemerland, brandweer, Recreatieschap Spaarnwoude, GGD/GHOR, en organisatoren van evenementen. Er is schaarste aan handhavingcapaciteit (politie en gemeente). De verantwoordelijkheid voor veiligheidsborging komt steeds meer bij de organisator van het evenement komt te liggen. Uitgangspunt is daarom dat de organisatoren verantwoordelijk zijn voor de veiligheid van de deelnemers, publiek en omwonenden van het evenement.

De gemeente voert de regie tijdens de zogenaamde evenementencommissies waar alle evenementen besproken worden en de gemeente voorzien wordt van multidisciplinair advies. De gemeente legt alle adviezen en afspraken vast in de vergunning en controleert hier streng op. Tijdens evenementen zijn medewerkers van de gemeente en alle partners aanwezig om te controleren op deze vergunningsvoorwaarden op het gebied van (brand)veiligheid, milieueisen en geluidsoverlast.

Deze multidisciplinaire aanpak wordt de komende jaren gecontinueerd en de kosten hiervoor worden waar mogelijk bij de organisatoren van evenementen neergelegd.

### **Aanpak politie, brandweer, GGD/GHOR, Veiligheidsbureau Kennemerland, Recreatieschap Spaarnwoude**

Een belangrijke taak van het Veiligheidsbureau Kennemerland is de advisering over veiligheid bij evenementen op basis van regionaal beleid. Het beleid wordt vastgesteld door het Regionaal College van de politie, dat bestaat uit de burgemeesters van de tien regiogemeenten.

Het Veiligheidsbureau maakt het overzicht van evenementen in de regio. De gemeente levert daar in december de gegevens voor aan. Vervolgens worden de veiligheidsrisico's ingeschat, daarbij wordt gekeken naar bezoekersaantallen, verkeer en verschillende risicofactoren.

Evenementen met een 'verhoogd veiligheidsrisico' komen op de zogenaamde regionale evenementenkalender. Het Veiligheidsbureau voorziet ze van een integraal veiligheidsadvies. Het Regionaal College van politie stelt op basis daarvan de kalender vast. Dan is gelijk duidelijk hoeveel ruimte er is voor andere evenementen die meer dan normale aandacht vragen van de hulpdiensten, en die in de loop van het jaar worden aangevraagd. Ook beheert het bureau een regionaal overzicht.

Tijdens de al eerder genoemde lokale evenementencommissie geven de verschillende disciplines een zogenoemd multidisciplinair advies aan de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude over de evenementen. Voorafgaand aan evenementen wordt er uitgebreid geschouwd en tijdens de grote evenementen zijn alle disciplines (brandweer, GGD/GHOR, Veiligheidsbureau, politie, Recreatieschap en gemeente) aanwezig om de veiligheid te nauwlettend in de gaten te houden.

Het Recreatieschap Spaarnwoude zet enkele Boa's in voor handhaving van de APV en om de politie te ondersteunen tijdens de evenementen.

#### **Aandachtspunten**

Het opstellen van een evenementenbeleid behoort tot de aanbevelingen, een beleid dat aangeeft waar, hoeveel en welke soorten evenementen kunnen worden gehouden, passend bij de aard van de (woon)omgeving. Per evenement zal telkens opnieuw nut en noodzaak van een evenement bekeken moeten worden en dit tegen de overlast die omwonenden wordt aangedaan moeten worden afgewogen. Tevens is het doel via dit beleid duidelijkheid te verschaffen aan evenementenorganisaties ten aanzien van wat er van de aanvrager wordt verwacht, waar de aanvrager op moet letten en wat wel en niet is toegestaan.

Daarnaast moet de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude blijven zoeken naar andere middelen om de stijgende kosten te dekken.

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft gemerkt dat de brandweer niet altijd gezamenlijk optrekt in de multidisciplinaire voorbereiding van (grote) evenementen. Vooral bij het schouwen en tijdens het evenement zelf doen zij controles individueel. De kracht van de aanpak zit nu juist in het multidisciplinair optrekken en gezamenlijk controleren op alle veiligheidsaspecten.

## 4. Veiligheidsveld 'Jeugd en veiligheid'

Thema's binnen dit veiligheidsveld kunnen zijn 'overlastgevende jeugd', 'criminele jeugd/individuele probleemjongeren', 'jeugd, alcohol en drugs' en 'veilig in en om de school'.

Het veiligheidsthema dat de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude hier heeft benoemd is 'Hinderlijke jeugd'.

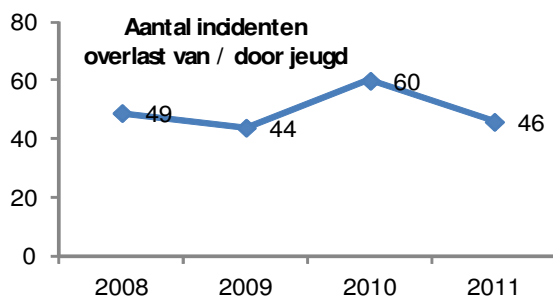
### 4.1 Hinderlijke jeugd

Jongeren vormen een belangrijke aandachtsgroep binnen het gemeentelijke integrale veiligheidsbeleid. Soms veroorzaken groepen jongeren overlast in de openbare ruimte. Met de meeste van deze jongeren is weinig aan de hand. Wel kunnen zij een bron van ergernis vormen of een gevoel van dreiging veroorzaken voor buurtbewoners. Het jeugd- en veiligheidsbeleid in dit integraal veiligheidsbeleid vloeit voort uit een breed opgezet preventief jeugdbeleid. Bij het jeugdbeleid spelen ouders/ verzorgers en onderwijs- en zorginstellingen de grootste rol.

#### Huidige situatie

In 2011 telde de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude 5432 inwoners. Hiervan waren er 1345 jonger dan 20 jaar en zaten er 559 in de leeftijdscategorie 12 t/m 18 jaar.

Uit cijfers van de politie over het aantal incidenten overlast van / door jeugd in 2011 is op te maken dat na een piek in 2010 de laatste jaren redelijk stabiel zijn in het aantal incidenten.



Bron: Politie (2012)

De politie houdt het aantal jeugdgroepen ook zeer nauwkeurig bij. Uit een overzicht van de afgelopen jaren blijkt binnen de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude niet structureel sprake te zijn van overlastgevende en criminele jeugdgroepen. Wel zijn er totaal twee zogenaamde hinderlijke jeugdgroep gesignaleerd in 2011 en in 2012, één in halfweg en één in Spaardam. Een hinderlijke jeugdgroep kan als volgt worden omschreven:

*“Een hinderlijke jeugdgroep hangt rond in de buurt, is af en toe luidruchtig en trekt zich niet zoveel aan van de omgeving. Soms loopt het wel eens uit de hand, maar de schermutselingen zijn snel in de kiem te smoren en vaak meer toeval dan gepland. Incidenteel maken deze jongeren zich schuldig aan vernielingen. Over het algemeen zijn het jongeren die nog voldoende 'autoriteitsgevoelig' zijn en aangesproken kan worden op hun gedrag.”*

## Jeugdgroepen gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude

	2008	2009	2010	2011	2012
Hinderlijk	2	-	3	2	2
Overlastgevend	-	-	-	-	-
Crimineel	-	2	-	-	-

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude is aangesloten bij het Veiligheidshuis Kennemerland. Uit het jaarverslag 2011 van het Veiligheidshuis blijkt dat er in dat jaar 10 jongeren besproken zijn in het Justitieel Casus Overleg jeugd. In dit overleg worden jongeren besproken die strafbare feiten hebben gepleegd. Hier gaat het om jongeren met een multiproblematiek. Zo komen zij vroeg in beeld en kunnen ketenpartners indien nodig op specifieke problemen inspelen.

### Aanpak gemeente

De jeugdgezondheidszorg (JGZ) is een wettelijke taak van de gemeente. De JGZ heeft een belangrijke preventieve functie gericht op het beschermen, bewaken, en bevorderen van lichamelijke, sociale en geestelijke gezondheid van de jeugd, zowel individuele als op populatieniveau. De gemeente moet er voor zorgen dat de JGZ alle jeugdigen van 0 tot 19 bereikt en dat hun zorg wordt geboden die is vastgelegd in het Basistakenpakket JGZ.

De gemeente heeft de regierol in het jeugdbeleid. De gemeente is verantwoordelijk voor het maken van sluitende afspraken in de jeugdketen voor alle jeugdigen van 9 tot 23 jaar. De invulling van deze regierol betekent dat de gemeente er voor moet zorgen dat instellingen binnen de domeinen onderwijs, zorg- en hulpverlening, arbeidstoeleiding en veiligheid zodanig met elkaar samenwerken dat er voor jeugdigen en hun ouders een sluitende aanpak bestaat. Met de vaststelling van de Nota Lokaal Jeugdbeleid 'Centrum voor jeugd en gezin' is in 2011 een grote stap gezet om het jeugdbeleid op de kaart te zetten. Het jeugdbeleid gaat onder meer in op de volgende onderwerpen:

- Centrum voor Jeugd en Gezin;
- aanpak van onderwijsachterstanden;
- opvoedingsondersteuning;
- gezondheid van de jeugd;
- vrijetijdsbesteding;
- veiligheid en betrokkenheid van de jeugd.

In september 2010 is er een jongerenontmoetingsplek (JOP) gerealiseerd in Halfweg en In 2011 is het besluit genomen om een nieuwe JOP (Jongeren Ontmoetings Plaats) aan te leggen in Spaarndam.

Hotspots van jeugdoverlast worden tweemaal per jaar vastgesteld op basis van informatie van de politie, Meerwaarde (jongerenwerk), de straatcoaches en het gebiedsmanagement.

Ook worden bijvoorbeeld regelmatig activiteiten voor de jeugd in Dorpscentrum Spaarndam en Jongerencentrum De Basis georganiseerd.

Jeugdgezondheidszorg participeert in de zorgoverleggen op scholen. Hierbij werken professionals, die zorg en ondersteuning aan jeugdigen en hun ouders bieden, samen met scholen en helpen deze om problemen van kinderen en jongeren op te lossen. In deze overlegstructuur komen onderwijs, hulpverlening en zorg samen om afspraken maken over het leveren van passende onderwijs- en zorgarrangementen.

Door de nauwere samenwerking met scholen worden risicokinderen steeds beter gesignaleerd. Het sinds 1 augustus 2009 ingestelde gemeentelijke Sociaal Team van de gemeente Haarlemmerliede en

Spaarnwoude wordt ingezet als er sprake is van een “Multi probleem” situatie. Als er sprake is van delicten, dan wordt er opgeschaald naar het Veiligheidshuis.

Sinds 2011 heeft de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude een overeenkomst met het Recreatieschap Spaarnwoude. De gemeente huurt bij het Recreatieschap toezicht en handhaving in voor zowel de dorpskernen als in het buitengebied. Een proef in 2011 waar gedurende 4 maanden 8 uur per week een koppel Buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's) zijn werk voor de gemeente deed bleek succesvol. In 2012 is daarom gestart met een thematische inzet van deze opsporingsambtenaren. Zo zijn zij onder andere een aantal keren ingezet bij overlast op de JOP te Spaarndam en Halfweg.

#### **Aanpak politie**

Reageren op overlast is een belangrijke bijdrage van de politie. Op initiatief van de regiopolitie Kennemerland en met medewerking van de gemeenten in de politieregio Kennemerland en het Openbaar Ministerie is in 2009 en 2010 de regio gewerkt met praktijkteam Jeugdoverlast. Dit praktijkteam hielp bij de ontwikkeling en uitvoering van het actieprogramma Jeugd en Overlast. Dit heeft geresulteerd in een quickscan van de aard en omvang van de verschillende soorten jeugdgroepen, de hotspots en loop- en slooproutes.

Het team van politie, Meerwaarde, de straatcoaches en het gebiedsmanagement leveren maandelijks informatie aan de gemeente over hotspots van overlast, het aantal incidenten en andere bijzonderheden. Op de hotspots wordt extra toezicht gehouden, waarbij middelen uit actieprogramma 'overlast en verloedering' worden ingezet. Het jeugdbureau binnen het team zorgt voor aansturing van activiteit rond jeugdoverlast en –criminaliteit en bewaakt kwaliteit en doorlooptijden van processen-verbaal en verwijzingen naar bureau Halt.

#### **Aanpak HALT**

Halt verzorgt - naast een prejustitieel aanbod - verschillende initiatieven op het gebied van voorlichting op scholen en het betrekken van ouders bij verschillende maatregelen. Algemene voorlichting van Halt heeft tot doel jongeren te informeren over ongewenst gedrag, zodat dit kan worden voorkomen. Halt heeft een belangrijke rol in het betrekken van ouders bij de overlastbestrijdingsmaatregelen van de politie. Deze aanpak is niet nodig geweest binnen de gemeente. Tot slot is HALT intensief betrokken bij diverse overleggen in het kader van de groepsaanpak, (vroeg)signalering en in het Veiligheidshuis Kennemerland. Halt heeft namelijk vaak veel zicht op de achtergrondproblematiek van jongeren. Afdeling jeugd van de gemeente monitort de inzet van Halt.

#### **Aanpak jongerenwerk Stichting Meerwaarde**

Jongerenwerkers leveren informatie over groepen en individuen in die groepen, denken mee over de plannen van aanpak en zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van die plannen van aanpak daar waar het gaat om het bieden van gerichte activiteiten en/of het toeleiden naar bestaande activiteiten en jongerenlocaties. De jongerenwerker in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude zoekt de jongeren op. In eerste instantie op de vindplaatsen voor jongeren in de buitenlucht, jongerenontmoetingsplek (JOP) of jongerencentra. Mocht het nodig zijn, dan worden ook ouders gesproken. De jongerenwerker regelt gesprekken, activiteiten, stimuleert de jeugd en probeert de jeugd van het verkeerde spoor af te houden. Mochten er zich situaties voordoen die verdere bemoeizorg nodig hebben, dan zal het jongerenwerk gaan opschalen. De jongerenwerker heeft goed contact met Halt Kennemerland en de politie, maar heeft ook goede contacten met de overige ketenpartners en ook zij maken indien nodig gebruik van de verwijzingsindex. Afdeling welzijn van de gemeente heeft de regie voor wat betreft de overlastgevende jongeren.

### **Aanpak Veiligheidshuis**

Het Veiligheidshuis speelt een belangrijke rol bij de bestrijding van jeugdcriminaliteit. Dit gebeurt onder andere door vroegtijdig in te grijpen en goede nazorg te bieden aan jongeren die in detentie hebben gezeten. Het veiligheidshuis zorgt binnen de regio voor afstemming tussen partners uit de justitiële keten, de veiligheidsketen en de zorgketen. Door een goede afstemming tussen preventie, curatie, repressie en nazorg kan een sluitend plan van aanpak worden gemaakt, toegespitst op de persoon en zijn leefsituatie. Het doel is de veiligheid in de regio te vergroten door kansen te bieden aan het individu en daarmee recidive te voorkomen.

Het veiligheidshuis heeft aanpakken voor 'risicjongeren', 'criminele jeugdgroepen' en 'veelplegers'.

### **Aandachtpunten**

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft in dit veiligheidsveld vele partners. Zij moet scherp blijven en met haar sturende rol alle betrokken partners blijven motiveren tot samenwerken. Meldingen die bij de gemeente binnenkomen zijn incidenteel en daar wordt snel en adequaat op gereageerd.

Een al eerder genoemde welzijnscoach kan ook op het gebied van jeugd een belangrijke bijdrage leveren aan de integrale aanpak van (hinderlijke) jeugd. De welzijnscoach kan zelf hulp verlenen of rechtstreeks (specialistische) zorg inschakelen.

Niet uit het oog moet worden verloren om de bewoners op hun zelfredzaamheid te wijzen. Niet elke groep jongeren is hinderlijk en een groot deel van de jongeren is goed aanspreekbaar op hun gedrag. Indien nodig kan ook in dit veiligheidsveld gedacht worden aan de inzet van buurtbemiddeling.



## 5. Veiligheidsveld 'Fysieke Veiligheid'

Het veld 'fysieke veiligheid' bevat de vormen van onveiligheid die samenhangen met gevaarlijke stoffen, verkeer, gebouwen en natuur. 'Fysieke veiligheid' gaat over de risico's die burgers lopen als zij het publieke domein betreden, (private) gebouwen binnengaan of aan het verkeer deelnemen. Branden en (verkeers)ongevallen vormen de belangrijkste risico's. Van 'externe veiligheid' spreekt men als we het hebben over de risico's van het gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen. Het voorbereiden op rampen en crises wordt behandeld hoofdstuk 7 (Rampenbestrijding en Crisisbeheersing).

Belangrijke ontwikkeling binnen dit veiligheidsveld is de invoering van Integraal toezicht en handhaving in de zogenaamde Regionale Uitvoeringsdiensten (RUD) en verdere doorvoering van Duurzaam Veilig wat betreft verkeersveiligheid.

De speerpunten binnen dit veiligheidsveld voor de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude zijn brandveiligheid en verkeersveiligheid.

### 5.1 Brandveiligheid

Burgemeester en wethouders zijn verantwoordelijk voor de dagelijkse brandweezorg in hun gemeente. Brandveiligheid, het voorkomen en beperken van brand, maakt daar een belangrijk deel van uit. Het doel is om fysieke veiligheidsrisico's zoveel mogelijk te beheersen via proactie en preventie en het minimaliseren van negatieve gevolgen van feitelijke incidenten (repressie). Daarnaast wordt in het kader van een goede voorbereiden (preparatie) onder andere een risico-inventarisatie gemaakt.

#### *Veiligheidsregio Kennemerland*

De Wet veiligheidsregio's (2010) draagt de organisatie van de brandweezorg, de rampenbestrijding, de crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening op aan de colleges van burgemeester en wethouders. De Wet veiligheidsregio's verplicht de gemeenten vervolgens om de organisatie van deze taken naar een hoger bestuurlijk niveau te tillen: het niveau van de veiligheidsregio. Al vanaf 1 januari 2008 is de brandweer Kennemerland ondergebracht in de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK).

#### **Huidige situatie**

Ten aanzien van lokale brandweezorg heeft Haarlemmerliede en Spaarnwoude afspraken gemaakt met de Veiligheidsregio Kennemerland omtrent de uitvoering.

Controle en toezicht op brandveiligheid (preventie) in Haarlemmerliede en Spaarnwoude verricht de VRK op basis van gemaakte bestuursafspraken. In de bestuursafspraken is vastgelegd dat ten aanzien van de uitvoering van de taken een door partijen gezamenlijk op te stellen werkplan wordt vastgesteld. Met ingang van 2012 is gestart met een jaarlijks werkplan voor de onderdelen proactie en preventie.

#### *Repressie*

Op gebied van repressie is in 2012 onderzocht wat de opkomsttijd is van de brandweer in de regio Kennemerland. De opkomsttijd is de tijd vanaf het moment dat de alarmering binnenkomt bij de meldkamer en eindigt als de brandweer op plaats incident arriveert. Uit dat onderzoek 'Ter Plaatsel'

dat de Inspectie OOV (Openbare Orde en Veiligheid) heeft gehouden onder de 25 veiligheidsregio's in Nederland bleek dat de opkomst van de brandweezorg in de regio Kennemerland voldoet aan de gestelde normtijden. De regio Kennemerland scoort qua opkomsttijden zelfs redelijk hoog (77%) ten aanzien van het landelijk gemiddelde (67%). Opkomsttijd is een belangrijke schakel in een keten om Kennemerland brandveiliger te maken.

Over de jaren 2009, 2010 en 2011 is in onderstaande tabel de aantal uitrukken af te lezen binnen de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. De uitrukken zijn uitgesplitst over Haarlemmerliede, Halfweg en Spaarndam. Daarnaast zijn de aantallen uitgesplitst in onderwerp, namelijk waterongevallen, brand, hulpverlening en ongevallen gevaarlijke stoffen.

Soort Incident	Haarlemmerliede			Halfweg			Spaarndam		
	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011
Waterongeval	2	4	7	8	4	5	12	18	14
Brand	11	10	11	45	57	31	25	17	15
Hulpverlening	9	10	5	26	11	14	13	9	19
Ongeval gevaarlijke stoffen	0	1	0	1	1	2	1	1	3
<b>Totaal</b>	<b>22</b>	<b>25</b>	<b>23</b>	<b>80</b>	<b>73</b>	<b>52</b>	<b>51</b>	<b>45</b>	<b>51</b>

#### Wat doet de gemeente

Het gemeentebestuur verleent vergunningen. Ambtenaren van de afdelingen Ruimte en BOB zijn verantwoordelijk voor het afgeven van bouwvergunningen en evenementenvergunningen, toezicht op de vergunningen en naleving van wettelijke eisen. Andere partijen zijn o.a. de architect/ontwerper, de aannemer, de installateur, de gebruiker, werkgever, de bezoekers en de verzekeraars.

#### Wat doet de brandweer

De brandweer adviseert in opdracht van de gemeente. De afdeling preventie van brandweer Kennemerland (onderdeel van de VRK) adviseert de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude over vragen met betrekking tot brandveiligheid. Zo geeft de afdeling preventie advies bij allerhande vergunningsaanvragen (in het kader van bouwen, gebruik, milieu en evenementen). Ook controleert de brandweer (in opdracht van de gemeente) of gebouwen en terreinen tijdens evenementen op een brandveilige wijze worden gebruikt.

In het kader van de bouwplantoets beoordeelt de gemeente of de bouwaanvragen voor een brandweeraadvies in aanmerking komen en stuurt zij deze door naar de VRK. Onderwerpen in relatie tot milieu en evenementen worden in overleg voorgelegd aan de VRK. De VRK draagt zorg voor het advies.

In onderstaande tabel staan de brandveiligheidscontroles voor 2012.

Taken	Doelstelling	Toelichting
	2012 aantal	
Controle Milieuvergunningen	3	Samen met en op uitnodiging van de afd. Milieu
Regulier/enkelvoudig controles	47	Het betreft hier zuivere gebruikscntroles of hercontroles
Intensief/meervoudig controles	16	Het betreft hier een controle of hercontrole op zowel gebruik als bouwkundige staat in relatie tot brandveiligheid.
Controles APV / BBV (evenementen)	35	Het betreft hier een controle of hercontrole tijdens opbouw, of activiteiten bij evenementen en de evaluaties.
Themacontroles	3	Op verzoek van de gemeente

#### **Wat doet de burger**

De brandweer en gemeente proberen de burgers op allerlei manieren bewust te laten worden van de risico's en wat zij zelf kunnen doen bij brand en vooral ter voorkoming van brand. Er wordt van de burger verwacht dat hij zelfredzaam is waar mogelijk, zelf de risico's op brand zoveel mogelijk beperkt en preventieve maatregelen neemt.

Om burgers hier bewust van te maken geeft de brandweer voorlichting op verzoek bij bijvoorbeeld bedrijven, kinderdagverblijven, buitenschoolse opvang en seniorencomplexen. In de regio wordt er veel voorlichting gegeven zoals:

- Brandpreventieweek;
- internetsite brandweer Kennemerland;
- regionaal voorlichtingsmateriaal, zoals folder in het gemeentehuis en op andere plaatsen.

Verder heeft de brandweer Kennemerland de opdracht gekregen van het bestuur van de veiligheidsregio om met een voorstel te komen voor het verhogen van brandveiligheidsbewustzijn. Brandveiligheid is een gedeelde verantwoordelijkheid, t e belangrijk om alleen aan de brandweer over te laten.

#### **Aandachtspunten**

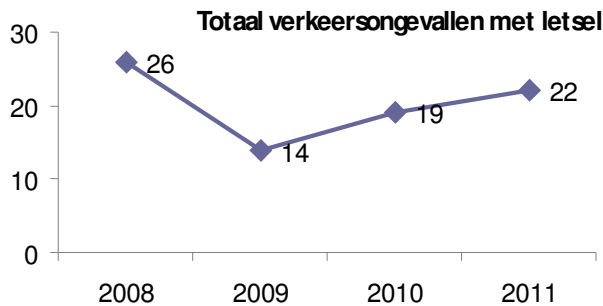
De ambtenaar Bouw- en Woningtoezicht / APV signaleert in welke situatie specialistische kennis nodig is. Bijvoorbeeld wanneer de brandweer moet worden ingeschakeld bij vooroverleg voor een bouwvergunning, evenementenvergunning of bij beoordeling van brandveilige uitvoering van een gebouw. Daarom is het belangrijke dat de gemeente en de ambtenaren van de Veiligheidsregio elkaar goed weten te vinden.

## 5.2 Veilige infrastructuur en verkeersveiligheid

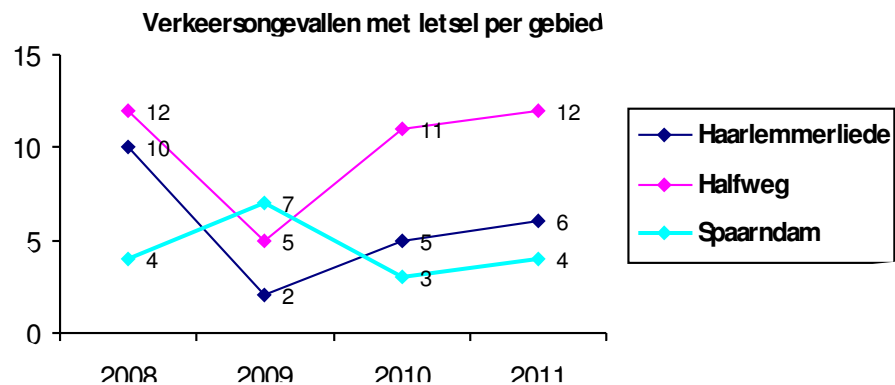
De gemeente is verantwoordelijk voor de aanleg en het onderhoud van de openbare infrastructuur. Hieronder vallen alle asfalt-, klinker- en onverharde wegen, pleinen, voet- en fietspaden, maar ook viaducten, rotondes en speelplaatsen. Ook verkeerslichten, verkeersborden en -tekens, straatmeubilair en verkeersremmende maatregelen behoren tot de infrastructuur. Samen met de partners zoals provincie, rijk, Recreatieschap Spaarnwoude, Prorail, NS en politie is de gemeente Haarlemmerliede verantwoordelijk voor de kwaliteit en veiligheid van straat, weg, water en spoor.

Verkeersveiligheid heeft betrekking op de veiligheid voor verkeersdeelnemers, in relatie tot onder meer de inrichting van het wegennet/infrastructuur, gebruik van alcohol in het verkeer, te hard rijden en fout parkeren. Verkeersveiligheid is een belangrijk agendapunt bij de overheid. Jaarlijks overlijden er honderden mensen als gevolg van een verkeersongeval en worden duizenden mensen opgenomen in het ziekenhuis. Een aantal aspecten zijn essentieel bij het terugdringen van het aantal verkeersslachtoffers. Dit zijn onder andere bewustwording bij vooral jonge automobilisten, zorgdragen voor overzichtelijke kruispunten en het onderhouden van het wegdek.

### Huidige situatie



Bron: Politie (2012)



Haarlemmerliede en Spaarnwoude wordt doorsneden door een aantal zeer drukke auto(snel)wegen. Delen van de rijkswegen A9, A200 en het verkeersknooppunt Rottepolderplein vallen binnen de gemeentegrenzen. Dit brengt de nodige verkeersrisico's met zich mee, maar ook een vertekening van de politiecijfers in bovenstaande grafiek.

**Wat doet de gemeente**

Om de openbare infrastructuur goed te onderhouden stelt de gemeente jaarlijks een onderhoudsplan op.

De gemeente continueert de huidige hoofdlijnen (landelijk, provinciaal, regionaal) in het verkeersveiligheidsbeleid. Het gaat hierbij om duurzaam veilig (categorisering en inrichting van wegen), verkeerseducatie en verkeersveiligheid. Wat betreft beleidsontwikkeling kijken we met name naar de toetsing, mogelijke aanscherping en borging van de huidige aanpak. Aan de hand van objectieve gegevens en de subjectieve beleving van verkeersveiligheid geven we verder uitvoering aan verkeersveiligheid en pakken we knelpunten waar mogelijk aan.

Om overlast in de winterperiode aan weggebruikers tegen te gaan stelt de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude ieder jaar beleid vast voor het bestrijden van gladheid.

**Wat doet de politie**

Verkeersveiligheid is een belangrijk onderwerp in het district. De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft verkeersveiligheid en toezicht als prioriteit aangedragen in het kader van de haalplicht. Het gaat hierbij om verkeersongevallen, overtreden van de maximum snelheid, fout parkeren en asociaal verkeersgedrag (ook van bromfietzers) in de woonomgeving. De gemeente maakt afspraken met de politie over snelheidshandhaving en medewerkers van het basisteam zullen in overleg met de gebiedsagent verkeerscontroles uitvoeren. Het onderwerp van de controle zal aansluiten bij de actuele problematiek.

**Wat doen de Boa's**

De gemeente geeft opdracht aan de handhavers om te controleren op bijvoorbeeld parkeeroverlast, overtreding van het verbod voor vrachtverkeer over het spoor, de breedtebeperking van verkeer in de polder enz.

**Aandachtspunten**

Er is een aantal gebieden in ontwikkeling binnen de gemeente. Eind 2012 zal in de gemeente station halfweg / zwanenburg geopend worden. Ook de ontwikkelingen bij Sugar City, SpaarneBuiten, Polanenpark moeten nauwlettend in de gaten worden gehouden. In overleg met alle partners moet in alle opzichten nagedacht worden over gevolgen en risico's die deze ontwikkelingen met zich mee kunnen brengen voor de burger.

## **6. Veiligheidsveld 'Integriteit en Veiligheid'**

Het veld 'Integriteit en veiligheid' bundelt de bedreigingen rond georganiseerde criminaliteit en non-integer bestuurlijk handelen. Dit veld is zo genoemd omdat deze bedreigingen de grondvesten van de maatschappij kunnen aantasten. Ze bedreigen de integriteit van onze samenleving. Onder het veiligheidsveld integriteit en veiligheid vallen de thema's 'polarisatie en radicalisering', 'bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit' en 'ambtelijke en bestuurlijke integriteit'.

Belangrijke (nieuwe) ontwikkelingen op dit gebied zijn de invoering van de Regionale Expertise- en Informatiecentra (RIEC), de wijziging en uitbreiding van de Wet bevordering Integriteitbeoordelingen door het Openbaar Bestuur (BIBOB), aanpak illegale prostitutie en de landelijke aanpak van radicalisering en polarisatie.

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft als speerpunt 'georganiseerde misdaad'.

### **6.1 Georganiseerde misdaad**

Georganiseerde criminaliteit kenmerkt zich door samenwerking en logistiek, streven naar criminele winst en geen of weinig belang bij legale bedrijfsuitvoering. Vormen van georganiseerde criminaliteit zijn productie of handel in drugs, mensensmokkel of –handel, internetcriminaliteit, wapenhandel en het witwassen van geld.

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude kan met haar verantwoordelijkheden en bevoegdheden veel doen om de georganiseerde criminaliteit een halt toe te roepen. De bestuurlijke aanpak blijkt in de praktijk een goede aanvulling te vormen op de bestaande methoden van opsporing en vervolging van de georganiseerde criminaliteit. Daarmee wordt voorkomen dat onbewust, onbedoeld of onwetend de voorwaarden worden geschept waaronder deze vormen van criminaliteit kunnen plaatsvinden, hetgeen een ernstige inbreuk zou maken op de bestuurlijke integriteit.

De algemene doelstelling op dit thema is:

Zoveel mogelijk voorkomen van georganiseerde criminaliteit en voorkomen dat de (georganiseerde) criminaliteit misbruik maakt van de gemeentelijke dienstverlening.

#### **Huidige situatie**

Bij aanvraag van een vergunning kan de gemeente gebruikmaken van de wet BIBOB. Deze wet maakt het mogelijk diepgaand onderzoek te doen naar de achtergrond van de aanvrager. Het toepassingsgebied van de Wet BIBOB heeft betrekking op het vergunningstelsel uit de Drank- en Horecawet, milieu- en bouwvergunningen, exploitatievergunningen voor horeca- en seksinrichtingen (waaronder coffeeshops), de escortbranche, smartshops, growshops en speelautomatenhallen. In 2011 is de BIBOB procedure enkele malen ingezet binnen de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude.

De gemeente krijgt regelmatig gerichte informatie over personen en / of bedrijven van het RIEC met betrekking tot georganiseerde criminaliteit. De gemeente springt hier zorgvuldig mee om en onderneemt indien nodig actie.

De aanpak van georganiseerde misdaad vraagt om een georganiseerde overheid. In 2009 is daarom een landelijk netwerk van Regionale Informatie en Expertise Centra opgezet. De gemeente heeft een convenant afgesloten in 2009 met regiogemeenten, het O.M., de Belastingdienst, politie, de FIOD, de provincie Noord-Holland en andere diensten. Dit is het Regionaal Convenant Geïntegreerde Decentrale Aanpak Georganiseerde Misdaad regio Amsterdam-Amstelland / Kennemerland / Noord-Holland Noord / Zaanstreek-Waterland. Het convenant is nader genoemd als het RIEC convenant. Op

regionaal niveau geeft het RIEC Noord-Holland gezamenlijk met de regiogemeenten invulling aan een geïntegreerde aanpak van de georganiseerde misdaad. De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude participeert actief in de regionale werkgroep.

De gemeente pakt nieuwe wet- en regelgeving zoveel mogelijk op in regionaal verband. Begin 2013 zal naar verwachting een nieuwe wet regulering prostitutie (WRP) in werking treden. De wetgeving brengt veel (nieuwe) werkzaamheden voor de gemeente met zich mee, waar de gemeenten zich in regionaal verband op voorbereiden. De bestuurlijke commissie heeft een regionale werkgroep de opdracht gegeven een voorstel te schrijven ten aanzien van de herziening van het vigerende prostitutiebeleid in de regio Kennemerland. Uitgangspunt is dat het prostitutiebeleid van de gemeenten regionaal afgestemd wordt en dat er op een uniforme wijze handhavend wordt opgetreden.

#### **Wat is en doet het RIEC**

De Regionale Informatie en Expertise Centra (RIEC's) treden op als informatieknoppunt en expertisecentrum voor alle aangesloten provincies, gemeenten, het openbaar ministerie (OM), politie, de bijzondere opsporingsdiensten, Belastingdienst en andere (semi) overheden. Samen met de versterking van preventie, controle, opsporing en vervolging moet dit leiden tot een krachtiger bestrijding van de georganiseerde criminaliteit.

Het RIEC helpt bij het voorkomen en tegengaan van:

- Situaties waarin criminelen (on)bedoeld door de overheid worden gefaciliteerd;
- Vermenging tussen onder- en bovenwereld;
- Witwassen van crimineel verkregen vermogen, specifiek in relatie tot onroerend goed;
- Economische machtsposities opgebouwd met crimineel geld.

Het RIEC geeft zelfstandig invulling aan de bestuurlijke aanpak van (georganiseerde) criminaliteit, waarbij samenwerking met andere veiligheidspartners een belangrijke voorwaarde is.

#### **Wat doet de gemeente**

Een belangrijk toetsingsmiddel is de BIBOB procedure (BIBOB staat voor Bevordering Integriteitbeoordelingen door het Openbaar Bestuur). De huidige hoofdlijnen, zoals de verplichte BIBOB procedure bij horeca- en exploitatievergunningen en bouwaanvragen, worden verder gecontinueerd.

Het is van belang dat de sleutelfunctionarissen binnen de gemeentelijke organisatie goede voorlichting/scholing krijgen om vormen van georganiseerde criminaliteit te signaleren en daar op de juiste manier naar te kunnen handelen. De gemeente maakt bij de BIBOB procedures gebruik van ondersteuning in kennis en kunde van het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC).

Indien in het kader van de BIBOB procedure (of anderszins in het kader van bestuurlijke integriteit) bestuurlijk handelen vereist is, zet de gemeente actief deze stappen en op zo kort mogelijke termijn. Dit versterkt het doel waarvoor de BIBOB procedure in het leven is geroepen, namelijk het opwerpen van barrières om te voorkomen dat (georganiseerde) criminaliteit misbruik maakt van de gemeentelijke dienstverlening.

Voorkomende casussen of signalen in die richting pakt de gemeente Haarlemmerliede actief op, in samenwerking met gespecialiseerde partners. In het kader van de aanpak van georganiseerde criminaliteit verstrekt de gemeente gegevens en informatie aan opsporingsinstanties zoals de politie, wanneer deze daar om vragen.

**Aandachtspunten**

Er is in beginsel geen beleid nodig om BIBOB te kunnen toepassen. Indien de gemeente echter zonder beleid incidenteel overgaat tot toepassing van BIBOB, kan de indruk ontstaan dat sprake is van willekeur, waardoor het enkele overgaan tot een BIBOB toets al dient te worden gemotiveerd. Het verdient daarom de voorkeur om beleid te hebben. Een andere reden om over te gaan tot het opstellen van de beleidsregel toepassing Wet BIBOB is dat gevreesd wordt voor een zogenaamd waterbedeffect. Dit betekent dat als gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude de enige gemeente in de regio is die geen BIBOB beleid heeft, zij een interessante gemeente zou kunnen worden voor malafide ondernemers die zich anders in een van de buurgemeenten zouden vestigen.



## 7. Veiligheidsveld 'Rampenbestrijding en Crisisbeheersing'

Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor de voorbereiding en de organisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Sinds het inwerking treden van de Wet Veiligheidsregio's (2010) is de uitvoering van deze taken overgedragen aan de Veiligheidsregio's. De gemeente heeft echter nog een belangrijke rol met betrekking tot de aansturing van de Veiligheidsregio. Daarnaast vervult de gemeente een essentiële uitvoerende rol, dit wordt omschreven als 'bevolkingszorg'.

Belangrijk uitgangspunt is dat crisisbeheersing niet gaat over het voorkomen van crises, maar over het optreden ten tijde van een crisis. De gemeente Haarlemmerliede neemt haar taak in één van de meest risicovolle regio's van Nederland serieus en heeft als speerpunt 'Crisisbeheersing'.

### 7.1 Crisisorganisatie Kennemerland

Door de vorming van de Veiligheidsregio werken hulpverleningsdiensten en overheden steeds beter met elkaar samen. Deze partijen staan ook wel bekend als de 'kolommen'. Zo is de politie de blauwe kolom, de brandweer de rode en de GHOR de witte kolom. Gezamenlijk vormen de 10 regiogemeenten de vierde, zogenaamde oranje kolom binnen de Veiligheidsregio.

Binnen de Veiligheidsregio Kennemerland wordt bij de opschaling van de crisisbestrijdingsorganisatie standaard de GRIP – systematiek gevolgd. In de GRIP procedure wordt onderscheid gemaakt in verschillende opschalingstadia, GRIP 1 t/m 4 genoemd. Bij elk coördinatiaalarm wordt de organisatie verder opgebouwd en krijgen organisatieonderdelen en functionarissen specifieke taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden toegewezen.

- GRIP 0: Normale dagelijkse werkwijzen van de operationele diensten;
- GRIP 1: Bronbestrijding;
- GRIP 2: Bron- en Effectbestrijding;
- GRIP 3: Bedreiging van het welzijn van (grote groepen van) de bevolking;
- GRIP 4: gemeentegrensoverschrijdend.

Om te komen tot slagvaardige oranje kolom met de basis in tien gemeenten is een intergemeentelijke samenwerking tussen de gemeenten in Kennemerland tot stand gekomen. De tien gemeenten gezamenlijk vormen en beheren hierbij één gemeentelijke crisisorganisatie. Hiertoe is in 2012 een convenant getekend, waarin de juridische basis voor de samenwerking is gelegd.

#### **Bevolkingszorg, de 'Oranje kolom'**

Gemeenten hebben als onderdeel van het openbaar bestuur een algemene zorgplicht voor hun bevolking. In het bijzonder hebben zij dat tijdens rampen en crises. De organisatie van de spoedeisende (bevolkings)zorg is in aparte wettelijke regelingen, zoals de Politiewet en Wet veiligheidsregio's, belegd bij de parate hulpverleningsdiensten: de brandweer, politie en geneeskundige hulpverlening (GHOR). De organisatie van de overige zorgtaken, aangeduid als de bevolkingszorgtaken, is belegd bij de gemeenten.

In artikel 2.3.1 van het Besluit veiligheidsregio's worden de volgende vijf bevolkingszorgtaken benoemd:

- Geven van voorlichting aan de bevolking
- Opvang en verzorging van de bevolking
- Verzorgen van nazorg voor de bevolking
- Registreren van slachtoffers

- Registreren van schadegevallen.

De in 2012 opgerichte intergemeentelijke crisisorganisatie heeft een pool van bijna 300 medewerkers die kunnen worden ingezet in geval van een calamiteit ergens in de regio. Deze pool is opgesplitst naar de vijf bevolkingszorgtaken. Elke pool van medewerkers wordt in de 'koude fase' (voorbereiding) specifiek opgeleid en getraind. Al naar gelang de vorm en omvang van de crisis worden één of meerdere medewerkers ingezet in de 'warme fase' (daadwerkelijke calamiteit).

#### **Huidige situatie**

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude is onderdeel van de Veiligheidsregio Kennemerland. Het gebied van de veiligheidsregio telt ruim een half miljoen inwoners. Met Tata Steel, Schiphol en het Noordzeekanaal is Veiligheidsregio Kennemerland één van de meest risicovolle veiligheidsregio's in Nederland. Op basis van de risico's kan de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude aangeven wat zij de komende jaren belangrijk vindt.

In 2011 heeft de Veiligheidsregio Kennemerland een risico-inventarisatie uitgevoerd in alle gemeenten in de regio. Hieruit komt naar voren dat het aantal objectgebonden risico's in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude relatief beperkt is. Het gaat om de volgende feiten met de daaraan verbonden risico's:

- Haarlemmerliede en Spaarnwoude wordt doorsneden door een aantal zeer drukke auto(snel) wegen.
- De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude ligt onder de rook van Schiphol.
- De gemeente heeft een tankstation met LPG tankstation.
- De gemeente ligt in de nabijheid van opslagterminals (met gevaarlijke stoffen) in het Westelijk Havengebied (Amsterdam).
- In de gemeente is een deel van recreatiegebied Spaarnwoude gesitueerd. Dit brengt specifieke risico's met zich mee zoals bijvoorbeeld gerelateerd aan grote evenementen.
- De gemeente ligt aan het Noordzeekanaal. Hier is ook een pontverbinding, waarover gevaarlijke stoffen vervoerd worden.

De laatste jaren zijn er gelukkig weinig incidenten in de zogenaamde GRIP structuur geweest in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Als we kijken naar 2009 t/m 2012 is er één incident geweest waarbij opgeschaald is naar GRIP 1: Botsing trein / bus tijdens grootschalig evenement Awakenings. Hierbij zijn 7 (licht)gewonden geregistreerd.

#### **Aanpak gemeente**

Gemeenten vervullen een essentiële rol in de crisisbeheersing. Naast de verschillende hulpverleningsdiensten zoals politie, brandweer en GHOR zijn gemeenten vanaf het eerste moment na een crisis uitvoerend betrokken.

De doelstellingen de crisisbeheersing zijn lastig meetbaar te maken. De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude zet daarom in op een slagvaardige crisisbeheersingsorganisatie door het opleiden en oefenen van alle medewerkers met een taak in de crisisbeheersing. Dit doet zij in samenwerking met de gemeente Haarlemmermeer. De inzetbaarheid van de sleutelfunctionarissen is gegarandeerd door een piketregeling van de gemeente Haarlemmermeer. De actiecentra ten tijde van crisis worden regionaal bemenst en aangestuurd door beide gemeenten. Dit gebeurt door MT leden uit zowel de gemeente Haarlemmerliede c.a. en de gemeente Haarlemmermeer. Dit aansturende team heet Team Bevolkingszorg.

Dit aansturende team wordt bij grootschalige calamiteiten aangestuurd door het Operationeel Team (OT, normaliter vanaf grip 2), dat een multidisciplinair team is bestaande uit brandweer, politie GHOR en gemeente. Bij een grote crisis waarbij de bevolking van mogelijk meerdere gemeenten in gevaar

wordt gebracht wordt een ook een Beleidsteam (normaliter vanaf grip 3) in het leven geroepen, welke het OT op strategisch niveau aanstuurt. Dit beleidsteam wordt voorgezeten door de burgemeester (van de grootste getroffen gemeente) en bestaat uit de Korpschef van de politie, de Brandweercommandant, Hoofdofficier van Justitie, de Regionaal Geneeskundig Functionaris van de GHOR en een communicatieadviseur.

Nadat de hulpverleningsdiensten klaar zijn met hun werkzaamheden liggen er voor de gemeenten vaak nog taken in het verschiet, zoals (laten) organiseren van een stille tocht, het begeleiden van interne/externe onderzoeken en/of het afhandelen van de schade.

De gemeente streeft samen met haar partners naar:

- Een slagvaardige intergemeentelijke crisisbeheersingsorganisatie met lokale borging;
- Een actueel en beheerd overzicht van de veiligheidsrisico's in de gemeente;
- De aanwezigheid van kennis van de handelingsperspectieven tijdens en na een calamiteit of crisis bij burgers van Haarlemmerliede en Spaarnwoude;
- De regionale en multidisciplinaire planvorming zijn op orde;
- De gemeentelijke planvorming en crisisorganisatie is op orde;
- De medewerkers, en bestuurders van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude zijn goed opgeleid, getraind en geoefend;
- Het oordeel van de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid over het (regionale) voorbereiden op crisis en rampen is positief.

Daarnaast zet de gemeente extra in op risicocommunicatie. Burgers worden geïnformeerd over de aanwezige risico's in Haarlemmerliede en Spaarnwoude en weten wat de gemeente doet en zij zelf moeten doen in tijden van crises. Hierbij worden naast de website van de gemeente nieuwe media zoals Twitter en Burgernet benut.

### **Partners**

Kort samengevat is de politie tijdens een crisis verantwoordelijk voor de rechtsorde en het verkeer, de GHOR voor de geneeskundige hulpverlening en de brandweer voor bron en effectbestrijding (denk aan brand en gevaarlijke stoffen).

Het overkoepelend orgaan in een crisis, de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK), is verantwoordelijk voor het organiseren van de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Dit betekent onder andere dat zij een coördinerende rol vervult tussen de verschillende partners met betrekking tot de organisatie. Zij draagt er zorg voor dat er afspraken worden gemaakt, plannen worden afgestemd en gezamenlijk wordt getraind en geoefend. Hiervoor heeft de VRK onder andere een risicoprofiel opgesteld en een regionaal crisisplan.

Voorts is de VRK verantwoordelijk voor de meldkamer. de VRK kent een gemeenschappelijke meldkamer van brandweer, politie en GHOR. Daarnaast kent deze regio vanwege de luchthaven Schiphol nog een aantal andere meldkamers. de VRK zorgt voor onderlinge afstemming en afspraken.

Binnen de VRK worden incidenten van een bepaalde schaalgrootte altijd geëvalueerd. Ook vloeien er uit de oefeningen geregeld leer- en verbeterpunten voort. Op basis van de 'Plan - Do - Act - Check' cyclus wordt de voorbereiding op en de organisatie van de crisisbeheersing voortdurend gemonitord door de gemeenten en Veiligheidsregio.

### **Zelfredzaamheid burgers**

De verantwoordelijkheid die burgers, bedrijven en instellingen hebben voor het eigen welbevinden in de dagelijkse werkelijkheid hebben zij (natuurlijk) ook in (de voorbereiding op) crisissituaties. Het feit dat de gemeenten en veiligheidsregio's krachtens artikel 2 Wet veiligheidsregio's eindverantwoordelijk

zijn voor de organisatie van de crisisbeheersing in brede zin, en in het bijzonder voor de bevolkingszorg, ontslaat de samenleving niet van de eigen verantwoordelijkheid. Ze dient tijdens en na crises net zo zelfredzaam, mondig en betrokken te zijn als in het dagelijks leven.

De rol van de overheid bij rampen en crises kan niet verder worden vergroot. Burgers worden steeds meer aangesproken op hun zelfredzaamheid en verantwoordelijkheid. Uit onderzoek blijkt dat mensen (zelf)redzamer worden als ze de juiste voorbereidingen treffen. Ook is een goede informatievoorziening tijdens de ramp essentieel. Mensen nemen met de juiste kennis en informatie namelijk goede verstandige beslissingen. Burgers schatten de kans dat zij te maken krijgen met een ramp of calamiteit echter in als klein en zijn daarom moeilijk te motiveren om zich echt voor te bereiden. De komende tijd investeren de regiogemeenten in communicatie om de informatievoorziening te verbeteren en de burger meer zicht te geven op het eigen handelingsperspectief.

#### **Aandachtspunten**

Samenwerken met de gemeenten in Kennemerland in de koude fase is een grote stap voorwaarts. Echter in de warme fase kan hier ook nog een stap gemaakt worden. Het Team Bevolkingszorg dat de actiecentra (processen) aanstuurt bij een grote ramp of crisis, is tot op heden gesitueerd in het gemeentehuis van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Het zou om praktische redenen en regionale ontwikkelingen de voorkeur hebben om ook gebruik te maken van de faciliteiten van de gemeente Haarlemmermeer en deze locatie gezamenlijk te gebruiken als ´hoofdkwartier´. In de regio zijn dan de Teams Bevolkingszorg gehuisvest in de drie grotere gemeenten Haarlem, Haarlemmermeer en Beverwijk. Dit schept naast de praktische voordelen ook veel duidelijkheid voor de medewerkers in de regionale crisisorganisatie. Bij een ramp of crisis in de regio Kennemerland moeten zij te allen tijden uitwijken naar één van de drie genoemde gemeenten.

## 8. Overige thema's

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude is een mooie plattelandsgemeente en ligt tussen de twee grote steden Amsterdam en Haarlem in. Het recreatiegebied Spaarnwoude ligt voor een groot deel in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude en biedt vele mogelijkheden tot ontspanning. Het recreatiegebied is een oase van groen, natuur en rust. De gemeente vormt een natuurlijke, groene buffer in de Randstad en beschouwt zichzelf ook als hoeder van de groene buffer. Om dit te waarborgen voor de burgers van Haarlemmerliede en Spaarnwoude (en ver daarbuiten) is 'milieudelicten' een speerpunt van de gemeente. Dit punt vloeit rechtstreeks voort uit het raads- en collegeprogramma 'Gezond, Groen, Groeien', waarin handhaving van milieuregels een belangrijk uitgangspunt is.

### 8.1 Milieudelicten

In het Milieuprogramma 2012 van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude worden milieudelicten als volgt omschreven:

Milieuklachten kunnen kort samengevat betrekking hebben op hinder van geluid, geur, afval, verontreiniging van bodem en oppervlaktewater en visuele hinder. De milieuklachten hebben vooral betrekking op de in de APV geregelde milieuaspecten, zoals het illegaal storten en verbranden van afvalstoffen, het achterlaten van autowrakken, geluidshinder (buiten inrichtingen) en incidenten op de openbare weg.

Op geluidshinder wordt in dit thema niet ingegaan. In de thema's horeca en evenementen wordt deze al behandeld. Wel wordt geluidshinder van de luchthaven Schiphol als apart thema in dit hoofdstuk behandeld.

#### Wat doet de gemeente

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude zet zich op verschillende gebieden in voor een goed milieubeleid. Het college voert een actief milieubeleid op macro en micro niveau. Een actieve en transparante communicatie met de burgers is erg belangrijk voor het milieubewustzijn en het draagvlak voor het lokale milieubeleid. Doel is het versterken van een prettig woon- en leefklimaat. Dit probeert de gemeente te bereiken door het verhogen van de aandacht voor handhaving van milieudelicten. Klachten en meldingen worden structureel op adequate wijze afgehandeld. Een deel van de klachten komt binnen bij de politie en bij de controleurs openbare buitenruimte (Boa's).

Verder heeft de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude een milieuraad. De milieuraad heeft als taak het college van burgemeester en wethouders gevraagd en ongevraagd te adviseren over de beleidsmatige aspecten van het gemeentelijk milieubeheer.

Het milieuprogramma geeft een overzicht van alle milieutaken, het uitvoeringsniveau van deze taken en het gewenste uitvoeringsniveau dat in 2012 moet zijn bereikt. De milieujaarverslagen geven een overzicht van de uitvoering van de activiteiten, die de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude in een jaar heeft ondernomen ter bescherming van het milieu.

#### Boa's

De gemeente huurt bij het recreatieschap Spaarnwoude Boa's in voor onder andere milieucontroles. De Boa's werken nauw samen met politie en gemeentelijke handhavers. Het takenpakket is vooral gericht op overlastmeldingen en overtredingen van de Algemene Plaatselijke Verordening. Daarnaast biedt de Boa ondersteuning aan de handhavers bij onder andere milieudelicten.

In 2011 en 2012 hebben de Boa's onder andere gecontroleerd op zwerfvuil, het verkeerd aanbieden van afval en het dumpen van (grof)vuil binnen de gemeente.

#### **Wat doet de politie**

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft bij de haalplicht aangegeven dat zij de opsporing van milieudelicten in het gebied Spaarnwoude als prioriteit voor de jaren 2010 – 2014 ziet. Het regionaal milieuteam heeft voor 2012 afspraken gemaakt met het functioneel parket Amsterdam over de bijdrage die de basisteams moeten leveren aan het aantal OM verdachten op gebied van milieu. Er zullen regionaal minimaal 72 OM verdachten aangeleverd moeten worden voor gekwalificeerde milieudelicten (de zogenaamde artikel 1a Wet Economische Delicten feiten). De prioriteit moet hierbij liggen op de onderwerpen bodem, gevaarlijke stoffen en externe veiligheid, asbest en vuurwerk. Om aan deze doelstelling te kunnen voldoen zal het basisteam Haarlemmermeer Noord controles uitvoeren in het recreatiegebied Spaarnwoude. Hiervoor zullen vooral studenten ingezet gaan worden.

#### **Wat doet Recreatieschap Spaarnwoude**

Het recreatiegebied Spaarnwoude wordt beheerd door recreatieschap Spaarnwoude. Het recreatieschap is een samenwerkingsverband tussen de provincie Noord-Holland, de gemeenten Amsterdam, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Haarlemmermeer en Velsen. Deze partijen hebben zitting in het bestuur van het recreatieschap.

Het recreatieschap heeft onder andere de volgende taken en bevoegdheden:

- Het uitoefenen van toezicht op de naleving van bepalingen in wetten, reglementen en verordeningen in het gebied;
- Het uitoefenen van de gemeentelijke taken ingevolge de Wet op de openluchtrecreatie in het gebied.

Het recreatieschap heeft een eigen Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Voor handhaving van de regels hebben zij eigen Buitengewoon Opsporings Ambtenaren in dienst (Boa's). De gemeente huurt deze Boa's ook in voor (milieu)handhaving in de rest van de gemeente (zie hierboven kopje 'Boa's').

#### **Partners**

Partners bij milieudelicten zijn onder andere Rijkswaterstaat, Hoogheemraadschap Rijnland en Milieudienst IJmond. Milieudienst IJmond voert op contractbasis milieutaken uit voor onder andere de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude.

#### **Aandachtspunten**

Het is belangrijk dat er afstemming plaatsvindt tussen de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude en het Recreatieschap Spaarnwoude over beide APV's en eventuele zaken die gewijzigd hierin worden.

## **8.2 Luchthaven Schiphol**

De aanwezigheid van Schiphol zorgt voor welvaart en werkgelegenheid in de omgeving. De luchthaven is een belangrijk knooppunt van verbindingen zowel binnen Europa als in de wereld. De luchthaven is goed voor 62.000 arbeidsplaatsen. De aanwezigheid van Schiphol is voor veel internationale bedrijven een belangrijke reden om zich hier te vestigen. De keerzijde van de medaille is dat een grote internationale luchthaven geluid met zich mee brengt.

### **Wat doet de gemeente**

De burgemeester van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude neemt actief deel aan de Commissie Regionaal Overleg Schiphol (CROS). Dit onafhankelijke overleg- en adviesorgaan verenigt bewoners, regionale en lokale overheden en luchtvaartpartijen. Met als doel om hinder van Schiphol zoveel mogelijk te beperken en een optimaal gebruik van de luchthaven te bevorderen. Ook het samenwerkingsverband Bestuurlijke Regie Schiphol (BRS) behartigt de belangen van de regio bij het Rijk en bij de luchtvaartsector als het gaat om de ontwikkeling van luchtvaart en luchthaven in relatie tot de omgeving.

Het college van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude aanvaardt eventuele groei van Schiphol alleen indien dit overlast neutraal zal worden bereikt. Het college bevordert dat de nieuwe koers van Schiphol, om meer maatschappelijk verantwoord te ondernemen, daadwerkelijk zijn vruchten zal afwerpen.

### **Wat doet Schiphol**

Het [Noise Monitoring System](#), kortweg NOMOS, meet op een objectieve manier het vliegtuiggeluid in woongebieden rondom de luchthaven. Een geluidmeetpost bestaat uit een mast van 6 tot 10 meter met daarop een microfoon. Deze microfoon meet permanent al het geluid in de omgeving.

Bij de geluidmeetpost staat ook een systeemkast met apparatuur. Deze apparatuur analyseert het gemeten geluid en zorgt voor de verbinding met de centrale computer. De metingen worden op dit moment uitgevoerd met 29 vaste geluidmeetposten. Deze staan op daken van gebouwen en op de grond. In Spaarndam staat één geluidmeetpost en in Zwanenburg staan twee geluidmeetposten. De gegevens van deze metingen zijn online te raadplegen.

Over de toekomstige ontwikkeling van Schiphol zijn afspraken gemaakt aan de Tafel van Alders. Aan de Alderstafel zoeken vertegenwoordigers van bestuurders, omwonenden en de luchtvaartsector naar een balans tussen de groei van de luchtvaart op Schiphol, de hinderbeperking en de kwaliteit van de leefomgeving voor de middellange termijn (2020).

### **Burgers**

De betrokkenheid van de bewoners wordt via de dorpsraden door het college bij de CROS bevorderd. Burgers van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude kunnen voor vragen over vliegverkeer, baangebruik en aanvliegeroutes terecht bij Bewoners Aanspreekpunt Schiphol (BAS). Dit informatiecentrum voor omwonenden is een gezamenlijk initiatief van de Luchtverkeersleiding Nederland en Luchthaven Schiphol en wordt vanuit de overheid gesteund door de provincie Noord-Holland.

### **Aandachtspunten**

Afspraken over de ontwikkeling van Schiphol tot 2020 zijn gemaakt aan de zogenoemde Alderstafel. Uitgangspunt van dit overlegorgaan onder leiding van oud-minister Hans Alders is dat de luchthaven mag groeien, maar alleen binnen strenge geluidsregels. Het is voor de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude van groot belang om voortdurend in gesprek te blijven met alle betrokken partijen; van bewoner tot Rijk, van luchtvaartmaatschappij tot buurgemeente en van projectontwikkelaar tot milieuorganisatie.

## 9. Randvoorwaarden voor een sterk Integraal Veiligheidsbeleid

In de voorgaande hoofdstuk zijn de inhoudelijke thema's van het Integraal Veiligheidsbeleid aan bod gekomen. Het realiseren van verbeteringen op deze thema's nu en in de toekomst vraagt om extra inzet van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude als het gaat om randvoorwaarden. De komende periode zet de gemeente daarom in op:

- Het verstevigen van haar informatiepositie (verzamelen, analyse en monitoring);
- Het versterken van haar rol als regievoerder binnen veiligheid

### 9.1 Verstevigen van informatiepositie

Als regievoerder is een stevige informatiepositie noodzakelijk om zo te sturen op de gezamenlijke inzet op veiligheid. Het verzamelen en bundelen van informatie is cruciaal bij het bepalen van prioriteiten en monitoren van verbetering. Een goed en onderbouwd keuzeprocess begint bij het weten wat de veiligheidssituatie is en op welke thema's zich ongewenste ontwikkelingen voordoen. Er is behoefte aan informatie om de veiligheidssituatie in Haarlemmerliede en Spaarnwoude en zorgelijke trends en ontwikkelingen te analyseren. Het gaat hierbij om de veiligheidssituatie in de meest brede zin, zowel objectieve veiligheid en subjectieve veiligheid als allerlei noties of ervaringen van professionals. Het hebben van een goede informatiepositie is een noodzakelijke randvoorwaarde voor een goed keuzeprocess. Voor het veiligheidsdomein zijn verschillende partijen van groot belang voor een goede informatievoorziening. De politieorganisatie speelt hierbij een centrale rol; politiemedewerkers lopen dagelijks op straat en hebben veel informatie, die nog lang niet altijd voldoende wordt ontsloten. Maar ook andere partijen zoals de gemeente hebben veel bruikbare informatie. Alle beschikbare informatie dient vervolgens te worden geanalyseerd, om op die manier een beeld te krijgen van de actuele veiligheidssituatie en de knelpunten die zich daarbij voordoen.

#### Veiligheidsmonitor

Voor een doeltreffend veiligheidsbeleid is er inzicht nodig in de lokale en regionale veiligheidssituatie. Dit inzicht wordt verkregen door waar mogelijk mee te doen aan onderzoeken zoals de landelijke veiligheidsmonitor. De veiligheidsmonitor is een onderzoek onder de bevolking met als doel inzicht te krijgen in de vraag hoe veilig en leefbaar bewoners hun woonomgeving ervaren. De veiligheidsmonitor wordt meestal tweejaarlijks herhaald zodat er gekeken kan worden hoe de veiligheid en leefbaarheid zich ontwikkelen. Meer dan 60 % van de gemeenten in Nederland doen mee aan de Veiligheidsmonitor. En een tal van andere gemeenten doet mee aan een vergelijkbaar onderzoek of organiseert zelf een soortgelijk bevolkingsonderzoek.

#### Politie

De politie produceert sinds 2009 jaarlijks een wijkscan waarin een indruk wordt gegeven van de problemen die zich in de verschillende wijken voordoen. Ook levert de politie naar aanleiding van incidenten én in de jaarrapportages informatie over de veiligheidssituatie in de verschillende dorpskernen. Op basis hiervan worden jaarlijks de prioriteiten vastgesteld, nadat hierover de gemeenteraad is gehoord.

#### Aandachtspunten

Al deze bronnen zijn nodig om een zo compleet mogelijk beeld te krijgen van de veiligheids- en leefbaarheidssituatie in Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Alleen met de juiste informatie kan een



goede aanpak voor de problematiek worden ontworpen. Een bevolkingsonderzoek zoals de Veiligheidsmonitor wordt nog niet in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude toegepast. Dit behoort echter wel tot de aanbevelingen.

## **9.2 Versterken van de regierol**

Integrale veiligheid bestaat bij de gratie van samenwerking tussen een groot aantal lokale en regionale partijen. Hierbij is het van belang te beseffen dat de onderlinge verhoudingen tussen deze partijen een divers karakter hebben. Er is sprake van subsidierelaties, gezagsrelaties, maar ook van volledig horizontale relaties. Dit betekent dat het sturen op de samenwerking die nodig is voor het effectief ontwikkelen én uitvoering van beleid geen gemakkelijke opgave is. De gemeente is als regievoerder in de positie interne en externe betrokkenen aan te spreken op de toegezegde inspanningen en het initiëren van constructieve overlegstructuren.

## **10. Tot slot**

Integrale veiligheid is vooral een manier van werken. Het is een proces dat zowel bestuurlijk als op ambtelijk en uitvoerend niveau moet groeien. Binnen de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude is dit eerste beleidsstuk uitgangspunt tot verdere ontwikkeling van integrale veiligheid. Bestuurders en ambtenaren zullen zich moeten inzetten om gezamenlijk het thema veiligheid als belangrijke pijler neer te zetten.

In voorgaande hoofdstukken is een aantal acties benoemd die de gemeente nog kan doen om de integrale veiligheid te verbeteren. Hieronder worden de belangrijkste interne aandachtspunten samengevat.

### **Samenwerking**

Het integraal veiligheidbeleid heeft vele raakvlakken met het overige beleid binnen de gemeente Haarlemmerliede. De kern van de integrale aanpak op het gebied van openbare orde en veiligheid is een optimale samenwerking van alle afdelingen binnen de gemeente. Samenwerken met collega's van andere afdelingen en dan met name op de afdeling Bestuursondersteuning en Bewonerszaken en de afdeling Ruimte is al een stuk verbeterd, maar moet de komende jaren nog versterkt worden. Hierbij heeft de adviseur openbare orde en veiligheid een belangrijke rol. Het is voor de ambtenaar openbare orde en veiligheid onmogelijk om van alles wat er binnen een gemeente speelt op de hoogte te zijn. Daarom is het opzetten en structureren van overleg tussen afdelingen en bestuurders is noodzakelijk. Primair doel van dit overleg is het delen van veiligheidsissues en concrete beleidsvoornemens. Ook het inbouwen van het aspect veiligheid in (beleids-) procedures bevordert dat veiligheid een integraal aspect is. Een speerpunt voor de gemeente is dan ook het bevorderen van interdisciplinaire samenwerking.

### **Veiligheidsprogramma**

In een te ontwikkelen veiligheidsprogramma zal per veiligheidsthema actiepunten worden geformuleerd met daaraan gekoppeld de actoren (wie?), de resultaten (wat?) en planning (wanneer?) kort en praktisch uitgewerkt. Hierdoor ontstaat een matrix aan onderwerpen welke gebruikt kan worden als voortgangsdokument.

### **Vervolg**

In 2014 zal een vierjarig Integraal Veiligheidsbeleid 2015 – 2018 opgesteld en vastgesteld worden door de raad. Deze nota zal tevens input geven aan het regionaal beleidsplan 2015 – 2018 voor de politieregio Noord-Holland.

Voorgesteld wordt om in de periode voorafgaand aan het nieuwe Integraal Veiligheidsbeleid (2013 / 2014) een breed leefbaarheids- en veiligheidsonderzoek uit te voeren, eventueel in samenwerking met andere gemeenten of regionaal verband. Dit geeft zicht op de actuele problematiek en stand van zaken op het gebied van de veiligheidsthema's en levert daardoor input voor het nieuwe beleid en de bestuurlijke prioriteiten.