



BOB 13/029

GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING SCHOOLVERZUIM EN VROEGTIJDIG SCHOOLVERLATEN REGIO WEST-KENNEMERLAND

Aan de raad,

Voorgeschiedenis / aanleiding

Op verzoek van de portefeuillehouders RMC (Regionale Meld- en Coördinatie functie) regio "West-Kennemerland" (Zuid- en Midden-Kennemerland) heeft bureau DENSA een onderzoek gedaan naar versterking van de leerplicht- en RMC- functie.

Het doel van het onderzoek was het beschrijven van de mogelijke verbeterpunten in de huidige werkwijze van leerplicht en RMC en de mogelijke toegevoegde waarde bij en vorm van verdergaande regionale samenwerking.

Dit onderzoek heeft geleid tot het voorstel van oprichting van een Regionaal Bureau leerplicht en RMC (RBL) en het opstellen van bijgevoegde nieuwe Gemeenschappelijke Regeling (GR) met Bedrijfsplan. De nieuwe GR bestaat uit drie percelen: perceel 1 CAREL (centrale administratie en registratie leerplicht en RMC) perceel 2 leerplicht, perceel 3 RMC.

De 9 gemeenten uit Zuid- en Midden-Kennemerland werken nu al samen voor wat betreft CAREL (perceel 1) en RMC (perceel 3). Voor perceel 1 is in 2006 een GR vastgesteld. Deze GR wordt nu vervangen door een nieuwe GR met een uitbreiding met perceel 2 voor Zuid-Kennemerland en perceel 3 voor Zuid- en Midden-Kennemerland.

Deze nieuwe GR vervangt ook de drie bestaande dienstverleningsovereenkomsten leerplicht in Zuid-Kennemerland.

In de nieuwe GR zijn de drie percelen onderscheiden, de juridische, personele en financiële consequenties beschreven en wordt meer helderheid geboden over de taken en verantwoordelijkheden op het gebied van voortijdig schoolverlaten (VSV).

De GR stroomlijnt de huidige samenwerking in de regio en biedt meer duidelijkheid over de regionale en lokale verantwoordelijkheden van alle betrokken gemeenten.

De lokale inbedding van leerplicht binnen de gemeenten wordt in alle gevallen geborgd in de nieuwe structuur.

Ook is het noodzakelijk voor elke gemeente om een bewerkersovereenkomst voor de levering van GBA gegevens ten behoeve van de administratie en registratie van leerplicht en RMC (aan het RBL) af te sluiten.

Voorgesteld besluit

- I. Aan het college toestemming te verlenen op grond van artikel 1, tweede lid van de WGR om de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten "West-Kennemerland" per 1 januari 2014 aan te gaan,
- II. de Gemeenschappelijke Regeling (GR) CAREL op te heffen zonder het opstellen van een liquidatieplan, aangezien de taken en verantwoordelijkheden één op één overgenomen zijn in de nieuwe GR,

- III. Akkoord te gaan met het besluit van het college om de overeenkomsten leerplicht met de gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemstede en Zandvoort te beëindigen,
- IV. Akkoord te gaan met het besluit van het college om de bewerkersovereenkomst voor GBA-berichten aan te gaan.

Toelichting

GR met gemeenschappelijk orgaan

De nieuwe GR betreft een gemeenschappelijk orgaan dat bestaat uit vertegenwoordigers van de colleges van B&W van de deelnemende gemeenten. Aan dit gemeenschappelijk orgaan worden door middel van mandaatverlening bevoegdheden opgedragen, die door middel van doormandatering door de gemeente Haarlem worden uitgevoerd.

Sluitende aanpak

Op uitvoerings- en beleidsniveau worden ook nu afspraken gemaakt voor leerplicht, RMC en bestrijding voortijdig schoolverlaten. In de uitvoering is de overdracht en afstemming niet altijd optimaal. De oprichting van een regionaal bureau bewerkstelligt een sluitende aanpak.

Slagvaardig

Door de vorming van een GR bestuur kiest de regio voor een intensievere gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de aanpak van de veelal gemeentegrens overstijgende problematiek van schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten. Door de nieuwe wijze van inrichten van de bestuurlijke besluitvorming is de organisatie in staat snel en slagvaardig te beslissen.

Helder en duidelijk aanspreekpunt

Met het instellen van een GR bestuur en het oprichten van een RBL/RMC wordt een duidelijk aanspreekpunt voor de regionale ketenpartners, zoals het onderwijsveld, justitie en zorg- en hulpverleningspartners gecreëerd.

Aanpak vanuit de rijksoverheid

Tot slot dringt ook het ministerie OCW aan op verdergaande regionale samenwerking om de verzuim- en VSV aanpak te intensiveren.

Uitvoering Gemeenschappelijke regeling

Het GR-bestuur is vanaf 1 januari 2014 verantwoordelijk voor de uitvoering en het beleid van de leerplicht, RMC en VSV taken en heeft een eigen verantwoordelijkheid en begroting. Hierbij moet worden opgemerkt dat als een gemeente niet deelneemt aan een perceel, deze gemeente ook geen stemrecht heeft betreffende besluitvorming over dat onderdeel. Vanaf genoemde datum start ook het regionaal bureau leerplicht/RMC(RBL).

Leerplicht

In de huidige situatie werken alle 9 gemeenten in de regio Zuid- en Midden- Kennemerland voor de uitvoering van leerplicht samen op het gebied van de administratie en registratie. Daarnaast voert de gemeente Haarlem de leerplicht uit voor de gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude, en Zandvoort. De leerplichtambtenaar van de gemeente Heemstede werkt vanuit Haarlem. Met de gemeente Bloemendaal wordt nu samengewerkt. De leerplichtambtenaren van Heemstede en Bloemendaal komen vanaf 1 januari 2014 in dienst van het RBL/gemeente Haarlem.

Kwalificatieplicht

De leerplichttaken en uitvoering kwalificatieplicht 16/17 jarigen worden in de overige gemeenten in Midden-Kennemerland door de gemeenten zelf uitgevoerd en dat blijft met ingang van januari 2014 ook zo. Wel blijft afstemming in beleid en uitvoering plaatsvinden en komen de eventuele resterende middelen uit kwalificatieplicht terug in het regionale RMC/kwalificatieplichtbudget, waarover gezamenlijk besluiten worden genomen. Voor de noodzakelijke afstemming in leerplichtbeleid voor jongeren van 5-18 jaar wordt een separaat ambtelijk overleg Zuid- en Midden-Kennemerland in stand gehouden.

Taken RMC/VSV

Haarlem is voor RMC/VSV wettelijk voor het ministerie OCW de contactgemeente. De RMC en VSV taken zijn dus al belegd bij Haarlem en worden vanuit de contactgemeente voor de hele regio uitgevoerd. De RMC/VSV coördinator is dan ook in dienst van de contactgemeente Haarlem. De uitvoerende RMC/VSV taken zijn vanaf januari 2012 ondergebracht in een tijdelijke stichting RMC. De RMC-uitvoerende medewerkers komen vanaf 1 januari 2014 al dan niet tijdelijk (afhankelijk van de huidige bekostiging) in dienst van het RBL en dus van de contactgemeente Haarlem.

Organisatiemodel

Voor het nieuwe organisatiemodel wordt verwezen naar het schema in het bedrijfsplan op pagina 9. Haarlem is faciliterend voor wat betreft personeelszaken, juridische zaken en financiën.

Centrale plek RBL

Uitvoering vindt plaats op diverse locaties (scholen en andere organisaties) in de regio. Er wordt in uitvoering en beleid nauw samengewerkt met partners op diverse terreinen, zoals justitie, jeugdhulpverlening en arbeidsmarkttoeleiding. Een volgende stap is een centraal punt en huisvesting van het RBL op de locatie van het Werkplein Haarlem.

Beoogd resultaat

Efficiëntere regionale besluitvorming en effectievere uitvoering van leerplicht en afstemming met de RMC functie (doorlopende lijn).

Argumenten

Verbeterde uitvoering van het vastgestelde beleid inzake leerplicht, RMC en VSV. Coalitieakkoord en de Programmabegroting 4.1.: Jeugd en Onderwijs, Optimale kansen op deelname aan de maatschappij door jongeren.

Financiële aspecten

De inrichting van het GR bestuur en de uitvoering door het RBL zijn mogelijk binnen de huidige financiële kaders, dus budgettair neutraal.

Juridische aspecten

De GR wordt van kracht ingaande 1 januari 2014.

Communicatieve aspecten/vervolgstappen

Na vaststelling van uw raadsbesluit worden alle betrokken partijen geïnformeerd.

Bijlagen

- Gemeenschappelijke Regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten regio "West-Kennemerland"
- Bedrijfsplan RBL "West-Kennemerland"

Halfweg 1 oktober 2013
Burgemeester en wethouders
van Haarlemmerliede en Spaarnwoude
mr. B.J. Huisman P.J. Heiligers
secretaris burgemeester



BOB 13/029

**GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING SCHOOLVERZUIM EN VROEGTIJDIG
SCHOOLVERLATEN REGIO WEST-KENNEMERLAND**

De raad van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 1 oktober 2013

Gelet op artikel 1, tweede lid van Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR):

Besluit:

- I. toestemming te verlenen aan het college om de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten "West-Kennemerland" aan te gaan.
- II. de Gemeenschappelijke Regeling (GR) CAREL op te heffen zonder het opstellen van een liquidatieplan, aangezien de taken en verantwoordelijkheden één op één overgenomen zijn in de nieuwe GR.
- III. in te stemmen met de beëindiging door het college van de overeenkomsten leerplicht met de gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemstede en Zandvoort.
- IV in te stemmen met het aangaan van de bewerkersovereenkomst voor GBA-berichten door het college.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 26 november 2013

De griffier,

De voorzitter,