

**GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING WERKVOORZIENINGSCHAP
ZUID-KENNEMERLAND (PASWERK)**

Aan de raad,

De Wet dualisering gemeentebestuur is ingevoerd op 7 maart 2002. Sinds de invoering van die wet zijn de rollen, taken en posities van de raad en het college gescheiden. Vanuit de gemeenten en vanuit Paswerk bestaat al geruime tijd de wens om de huidige gemeenschappelijke regeling in lijn te brengen met de Wet dualisering gemeentebestuur.

Met het aantreden van het huidige dagelijks bestuur van Paswerk in 2010 is de discussie over de dualisering van de gemeenschappelijke regeling nieuw leven in geblazen. In 2011 heeft het huidige dagelijks bestuur zichzelf de opdracht gegeven om een besluit te nemen over het bestuursmodel van Paswerk. Met de beoogde invoering van de Wet werken naar vermogen (WWNV) werd deze discussie actueler en urgenter. Vanuit het Rijk kwam tevens de verplichting om een herstructurering van de sociale werkvoorziening door te voeren. Inmiddels is de situatie weer veranderd. De WWNV is ingetrokken en de discussie over de mogelijke herstructurering en daarmee ook de juridische vorm, is vooruitgeschoven in afwachting van de nieuwe Participatiewet.

Als gevolg van die nieuwe Participatiewet (waarvan de contouren eind 2012 zijn bekend gemaakt) behoeft de gemeenschappelijke regeling waarschijnlijk opnieuw aanpassing. Wanneer dat nodig is, en hoe, zal blijken uit de wijzigingen die uit de nieuwe Participatiewet voortvloeien.

Wat nu aan de orde is, is de noodzaak om de huidige gemeenschappelijke regeling aan te passen aan de Wet dualisering gemeentebestuur (de huidige gemeenschappelijke regeling van Paswerk dateert uit 1986; in 2005 is er sprake geweest van een minimale aanpassing. Deze aanpassing is echter niet door alle deelnemende gemeenten vastgesteld. Daarmee is de aanpassing niet in werking getreden).

Om een volledig beeld te krijgen van de overwegingen die aan de wijziging van de gemeenschappelijke regeling ten grondslag liggen, is in bijlage 4 een beschrijving van de historische context gegeven.

MOTIVERING

Scheiding van verantwoordelijkheden

Het dualisme gaat uit van een afstand tussen de gemeenteraad en het college en dus ook een scheiding van verantwoordelijkheden. Met de invoering van de Wet dualisering gemeentebestuur is een groot aantal bestuursbevoegdheden overgedragen aan het college. Tevens zijn de bevoegdheden van de raad uitgebreid ten aanzien van zijn kaderstellende en controlerende taken. Daarnaast heeft de raad nog een derde taak, de budgettaire taak.

De dualisering van de gemeenschappelijke regeling houdt in dat de gemeenteraden, als deelnemende bestuursorganen, uit de huidige gemeenschappelijke regeling uittreden. De gemeenschappelijke regeling wordt een regeling met alleen de colleges van burgemeester en wethouders als deelnemende bestuursorganen. Dat betekent dat de raden ten aanzien van de gemeenschappelijke regeling de kaderstellende en controlerende taken uitvoeren. Hieronder valt ook de verordenende bevoegdheid vanuit de WSW. De colleges zijn belast met de uitoefening van het dagelijks bestuur. Hiermee wordt recht gedaan aan de scheiding van verantwoordelijkheden tussen raad en college in de besturing van het bedrijf. Dit resulteert in een transparante besluitvorming over Paswerk en dat komt uiteindelijk de slagvaardigheid van het bedrijf ten goede. Beiden zijn nodig om de toekomst van het bedrijf met de nieuwe Participatiewet vorm te geven.

Opdracht tot dualiseren van de GR.

Het in overeenstemming brengen van de regeling met de Wet dualisering gemeentebestuur heeft een belangrijke juridische basis en is noodzakelijk waar het de verdere modernisering van de regeling betreft. Ook in andere gemeenten is het vanzelfsprekend dat op deze wijze wordt gehandeld. Om dat daadwerkelijk te bewerkstelligen heeft het bestuur van Paswerk zichzelf de opdracht gegeven om in 2012 een besluit te nemen tot dualisering van de gemeenschappelijke regeling. Hiermee wordt eveneens tegemoet gekomen aan de specifieke wens van de gemeenteraden om de gemeenschappelijke regeling in lijn te brengen met de Wet dualisering gemeentebesturen.

Nieuwe gemeenschappelijke regeling

Het beoogd resultaat is om de gemeenschappelijke regeling in overeenstemming te brengen met de Wet dualisering gemeentebestuur. Om dit resultaat te bereiken moet de samenstelling van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur gewijzigd worden. In het bestuur is ervoor gekozen om zowel het dagelijks bestuur als het algemeen bestuur uit vijf *dezelfde* collegeleden te laten bestaan. Aan het dagelijks bestuur worden daarnaast drie externe adviseurs toegevoegd die inhoudelijk deskundig zijn op het sociaal domein. De stemverhoudingen in het nieuwe algemeen bestuur zijn dezelfde als in het huidige algemeen bestuur; een gewogen stemverhouding op basis van inwoneraantal.

In het dagelijks bestuur zijn de volgende drie opties voor samenstelling van het bestuur van Paswerk besproken. Alle drie deze mogelijkheden zijn onderzocht, oa door te vergelijken met andere gemeenschappelijke regelingen, en getoetst op juridische haalbaarheid:

Optie 1. Samenstelling: 5 AB-leden/3 DB-leden

Bij een samenstelling als deze is de bestuurlijke verantwoording goed, is er minimale bestuurlijke drukte en kan er efficiënt gewerkt worden. Nadelen kunnen zijn dat niet alle betrokken gemeenten deelnemen in het dagelijks bestuur. Dit kan leiden tot bestuurlijke drukte in de 'wandelingen'.

Optie 2. Samenstelling: 5 AB-leden/5 DB-leden

Bij deze samenstelling kan er efficiënt worden gewerkt door het bestuur. Een aandachtspunt is het waarborgen van de bestuurlijke verantwoording. Dit zou kunnen worden opgevangen door externe adviseurs toe te voegen aan het dagelijks bestuur. Verder is na onderzoek gebleken dat vergelijkbare bedrijven in de regio de samenstelling van het AB en DB op deze manier hebben geregeld.

Optie 3. Samenstelling: 10 AB-leden/5 DB-leden

In deze samenstelling is de bestuurlijke verantwoording tussen AB en DB optimaal geregeld. Er worden namelijk twee wethouders afgevaardigd in het AB, een in de rol van eigenaar en de ander in de rol van opdrachtgever. Echter, nadelen zouden kunnen zijn, het gebrek aan efficiency en toename van bestuurlijke drukte. Tevens zouden er doublures kunnen optreden in portefeuilles van wethouders.

Alles in aanmerking genomen, heeft het bestuur van Paswerk gekozen voor optie 2, een samenstelling van 5 leden voor het DB en 5 leden voor het AB, waarbij aan het DB drie externe adviseurs worden toegevoegd.

Vijf leden van het dagelijks bestuur zijn ook de leden van het algemeen bestuur.

Er is in het bestuur van Paswerk gekozen voor een constructie waarbij de vijf leden van het dagelijks bestuur dezelfde zijn als de leden van het algemeen bestuur. De keuze komt voort uit de wens om het algemeen bestuur tot 5 leden te beperken (voorkomen bestuurlijke drukte) en het dagelijks bestuur ook met 5 leden te bemannen waarbij iedere gemeente in elk geval is vertegenwoordigd.

Omdat het bestuur verantwoording dient af te leggen aan het algemeen bestuur kan deze constructie als suboptimaal worden aangemerkt. Om de interne verantwoording te verstevigen is ervoor gekozen aan het dagelijks bestuur drie onafhankelijke adviseurs toe te voegen.

PLANNING/UITVOERING

Na vaststelling volgt de bekendmaking van de nieuwe gemeenschappelijke regeling. Daarna wordt deze voor akkoord naar de provincie gezonden en in het register van de gemeentelijke regelingen opgenomen. Op 1 maart 2013 treedt de gemeenschappelijke regeling in werking.

Gelet op het bovenstaande stellen wij uw raad voor:

- I. te besluiten tot het uittreden uit de gemeenschappelijke regeling werkvoorzieningschap Zuid-Kennemerland (Paswerk);
- II. ons college toestemming te verlenen om een nieuwe gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap Zuid-Kennemerland aan te gaan, die in werking treedt per 1 maart 2013. De oude gemeenschappelijke regeling van 1986 komt hiermee te vervallen.

Halfweg, 22 januari 2013
Burgemeester en wethouders van
Haarlemmerliede en Spaarnwoude,
H.B. Bruijn, burgemeester
Mr. B.J. Huisman, secretaris

**GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING WERKVOORZIENINGSCHAP
ZUID-KENNEMERLAND (PASWERK)**

De raad van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 22 januari 2013,
besluit:

- I. om uit te treden uit de gemeenschappelijke regeling werkvoorzieningschap Zuid-Kennemerland (Paswerk);
- II. om het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om een nieuwe gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap Zuid-Kennemerland aan te gaan die in werking treedt per 1 maart 2013. De oude gemeenschappelijke regeling van 1986 komt hiermee te vervallen.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 26 februari 2013.

De griffier,

De voorzitter,