



RUI 13/012

VASTSTELLING VAN DE VERORDENING DIE VOORZIET IN DE MOGELIJKHEID TOT HET VERLENEN VAN EEN UITSLUITEND RECHT AAN AEB EXPLOITATIE B.V. TEN BEHOEVE VAN DE UITVOERING VAN DE AFVALVERWERKINGSDIENSTEN

Aan de raad,

Voorgeschiedenis

De gemeentelijke afvalstoffen worden sinds 1 januari 1993 verwerkt in de Afval Energie Centrale (AEC) van de gemeente Amsterdam. De daartoe met de gemeente Amsterdam gesloten samenwerkingsovereenkomst is gesloten voor een periode van 25 jaar en eindigt derhalve op 1 januari 2018. Hoewel de overeenkomst nog vijf jaar doorloopt, is het partijen zinvol gebleken zich te beraden over de periode daarna en te bezien of het mogelijk en wenselijk is de samenwerking al of niet in gewijzigde vorm te continueren.

Het Afval Energie Bedrijf (AEB) stelt voor het huidige contract te verlengen tot 1 januari 2023. Het verwerkingstarief dat Haarlemmerliede en Spaarnwoude betaalt kan hiermee worden teruggebracht van €80 per ton naar €65 per ton. Dit levert een totale besparing op van ca. €262.000 gedurende de looptijd van het contract tot 2023.

Aanleiding

Elke gemeente heeft tot taak het (doen) verzamelen van afvalstoffen en het afvoeren, alsmede het (laten) verwerken daarvan. Op grond van de Wet Milieubeheer en het vigerend Landelijk Afvalbeheer Plan is elke gemeente verantwoordelijk voor de (gescheiden) inzameling en verwerking van het huishoudelijk (rest)afval. De gemeente Amsterdam beschikt sinds 1993 over een Afval Energie Centrale (AEC). Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft met de gemeente Amsterdam op 16 juni 1993 een samenwerkingsverband gesloten voor onder meer het verwerken van ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen in de AEC. Deze overeenkomst genaamd 'Samenwerkingsovereenkomst Afvalverwerkingsinrichting Amsterdam' is (met terugwerkende kracht) ingegaan op 1 januari 1993, heeft een looptijd van 25 jaar en eindigt dus op 1 januari 2018.

Voorgesteld besluit

Wij stellen voor de samenwerking met de AEB ook na 2018 te continueren. In eerste instantie voor een periode van vijf jaar tot 1 januari 2023. Uiteraard met de optie van verdere verlenging, waar wel een nieuw besluit voor nodig is t.z.t.

Voor de verlenging van de samenwerking moet aan AEB een alleenrecht worden verleend met betrekking tot de verwerking van de afvalstromen. De bestuursrechtelijke basis voor dit alleenrecht wordt bewerkstelligd door vaststelling van onderliggende verordening door uw raad.

Met de verlenging wordt mede beoogd vorm te geven aan verdere samenwerking op het gebied van duurzaamheid, zoals de mogelijkheid het energieverbruik van gemeenten te vergroenen, en/of de energieproductie te vergroten, en/ of grondstoffen te hergebruiken. In dit voorstel gaan we hier later verder op in. Ook is een belangrijk financieel voordeel te

behalen voor Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Het verwerkingstarief kan omlaag doordat de AEB de afschrijvingstermijn kan verlengen op de Centrale die nog goed functioneert.

Dit heeft geleid tot bijgevoegde conceptovereenkomst betreffende het aanbieden en (laten) verwerken van huishoudelijk restafval. In deze overeenkomst worden de nieuwe, deels geactualiseerde rechten en plichten van partijen vastgelegd. Deze overeenkomst komt in de plaats van de huidige samenwerkingsovereenkomst.

Een aantal documenten is als bijlage toegevoegd ter ondersteuning van het besluitvormingsproces:

1. Overeenkomst AEB
2. Acceptatievoorwaarden en afvalstoffenlijst

De verlenging van het contract is in overeenstemming met het Aanbestedingsrecht.

Toelichting

Voornemens duurzaamheid AEB

Partijen hebben aangegeven de samenwerking op het gebied van grondstofhergebruik en energieproductie verder uit te bouwen. AEB heeft de ambitie zich te ontwikkelen tot een totaalbedrijf op het gebied van duurzame energie en van het terugwinnen van grondstoffen uit afval; een duurzaam grondstof- en energiebedrijf voor de regio Amsterdam. AEB ziet voor haar zelf een rol weggelegd om de aangesloten gemeenten actief te betrekken bij de verdere uitwerking van haar plannen en zal hiertoe twee maal per jaar een bijeenkomst organiseren.

AEB is voornemens om een aantal acties te ondernemen op het gebied van verbetering van het hergebruik van grondstoffen en groene energie:

- Biovergisting van GFT (vergistingsinstallatie benodigd)
- Verbetering nascheiding van plastic en blik
- Nascheiding van grove fracties (wordt momenteel door Van Gansenkamp voor gemeente Amsterdam gedaan, maar dit wil AEB graag in eigen beheer)
- Verduurzaming van overblijvende bodemmassa (slakken), waarvoor eigen fabriek benodigd is
- Aanleggen van centrales om stoom te genereren als energie.

Deze plannen dienen echter nog verder uitgewerkt te worden en er moet nog wel de nodige besluitvorming over plaatsvinden. Een transitieagenda met de diverse plannen is ter kennisname bij het raadsvoorstel gevoegd.

Aanbestedingsrechtelijke aspecten

De gemeente Amsterdam en de overige gemeenten in de regio die nu en of in de toekomst diensten afnemen bij het AEB zijn alle aanbestedende diensten. Dit betekent dat zij een opdracht tot afvalverwerking in beginsel moeten aanbesteden.

Een opdracht die door een aanbestedende dienst in het kader van een alleenrecht aan een andere aanbestedende dienst wordt gegund, is onder de volgende voorwaarden vrijgesteld van de aanbestedingsplicht. De verlening van een alleenrecht aan AEB:

- heeft een bestuursrechtelijke basis nodig. Dit wordt bewerkstelligd door vaststelling van een (afvalstoffen)verordening door de raden van de deelnemende gemeenten. Op basis van deze verordening verlenen de onderscheiden colleges van B&W vervolgens een alleenrecht aan AEB met betrekking tot de verwerking van hun afvalstromen;
- kan alleen aan een aanbestedende dienst; AEB kan worden aangemerkt als een aanbestedende dienst;

- moet verenigbaar zijn met het Verdrag betreffende de Werking van de EU. Deze voorwaarde brengt met name met zich mee dat voldaan dient te worden aan de vereisten dat er noch sprake is van machtsmisbruik, noch van inbreuk op de regels voor staatssteun. Machtsmisbruik is niet aan de orde indien sprake is, zoals in deze overeenkomst, van marktconforme afspraken. Bij marktconforme tarieven en een zakelijk verband zoals door partijen wordt voorzien, zal ook geen sprake zijn van staatssteun. Op 20 december 2012 is het principebesluit tot verzelfstandiging van de AEB door de gemeenteraad van Amsterdam genomen. Deze verzelfstandiging heeft geen invloed op de aanbesteding. Gemeente Amsterdam en de AEB hebben een extern juridisch onderzoek laten uitvoeren naar de verlenging en de wens tot verzelfstandiging. Uit onderzoek blijkt dat de verlenging en verzelfstandiging in overeenstemming zijn met de Aanbestedingswet, mits de AEB aan de voorwaarden kan voldoen.

Financiële aspecten

Aan het besluit zijn geen kosten verbonden. Bij aannemen van de verordening wordt het mogelijk om tegen lagere verbrandingskosten voor een periode van 10 jaar ons huisvuil te laten verbranden bij AEB. Het tarief gaat dan van €80,- naar €65,- per ton voor de komende 10 jaar, d.w.z. tot 1 januari 2023.

De vergoeding per ton afval is voor de helft opgebouwd uit vaste kosten (op 1 januari 2013 vastgesteld op €32,50) en voor de andere helft uit variabele kosten. Dit verwerkingstarief zal voor de gehele looptijd vast zijn, met uitzondering van een indexering op alleen het variabele kostendeel.

Jaarlijks zal per 1 januari (voor het eerst op 1 januari 2014) het variabele bedrag van €32,50 worden geïndexeerd met het voortschrijdend CBS-prijnsindexcijfer, CPI-alle huishoudens en eventuele vanuit de overheid ingestelde kostenverhogende maatregelen (hogere verbrandingsbelasting).

Dit betekent dat voor Haarlemmerliede en Spaarnwoude bij een gelijkblijvend restafval-aanbod (nu ca. 1748 ton op jaarbasis) een totaal aan besparing in 2013 ontstaat van ca. € 26.200,-. Ook voor de daaropvolgende 9 jaren zal de kostenbesparing in deze orde van grootte liggen.

Juridische aspecten

Een raadsbesluit om het college te machtigen is benodigd. Vaststelling van deze verordening voorziet in de benodigde bestuursrechtelijke grondslag voor het verlenen van een uitsluitend recht aan AEB Exploitatie B.V. ten behoeve van de afvalverwerkingsdiensten. Er is sprake van het openbreken van een bestaand contract dat nog 5 jaar zou lopen en nu wordt vervangen door een langer (10 jaar) contract. Aan de verwerking van het afval door AEB verandert feitelijk niets. De levering van een minimaal verplichte hoeveelheid vervalt en het prijsrisico wordt verlaagd. Tevens komt de mogelijkheid van de AEB om het financiële exploitatierisico in de prijs te verwerken te vervallen. Al was het risico als gering in te schatten, de nieuwe situatie verlaagt dat beperkte risico tot nihil.

Communicatieve aspecten

Zijn in principe niet aanwezig, omdat het een overeenkomst voor vuilverwerking betreft tussen 2 partijen. Enerzijds het Afval Energiebedrijf Amsterdam (AEB) en anderzijds de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. De vaststelling van de verordening door de raad wordt conform wettelijk voorschrift bekendgemaakt in de plaatselijke media.

Vervolgstappen

Realisatie van de contractherziening dient in de eerste helft van 2013, d.w.z. voor 1 juli 2013 te gebeuren. Indien de raad niet voor 1 juli een besluit heeft genomen, blijft het tarief van € 80,- per ton in werking gedurende de resterende looptijd van de huidige overeenkomst. Het doorgaan is daarnaast gekoppeld aan voldoende deelnemers (huidige klanten AEB) die van het aanbod gebruik willen maken. Uit de gevoerde overleggen met collega klanten van de AEB en AEB is de indruk ontstaan dat dit geen probleem lijkt op te leveren.

Voorstel

Vaststelling van de verordening die voorziet in de mogelijkheid tot het verlenen van een uitsluitend recht aan AEB Exploitatie B.V. ten behoeve van de uitvoering van de afvalverwerkingsdiensten.

Halfweg, 21 mei 2013
Burgemeester en wethouders van
Haarlemmerliede en Spaarnwoude,
P.J. Heilieggers, burgemeester
Mr. B.J. Huisman, secretaris

Bijlage:

- Overeenkomst AEB
- Acceptatievoorwaarden en afvalstoffenlijst
- Transitieprogramma AEB



RUI 13/012

VASTSTELLING VAN DE VERORDENING DIE VOORZIET IN DE MOGELIJKHEID TOT HET VERLENEN VAN EEN UITSLUITEND RECHT AAN AEB EXPLOITATIE B.V. TEN BEHOEVE VAN DE UITVOERING VAN DE AFVALVERWERKINGSDIENSTEN

De raad van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 mei 2013;

Gelet op het bepaalde in de Gemeentewet artikel 149, waarin is neergelegd dat de raad verordeningen maakt die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt;

Gelet op het bepaalde in artikel 2.24 onder a van de Aanbestedingswet 2012, waarin is bepaald dat het besluit niet van toepassing is op overheidsopdrachten voor diensten die door een aanbestedende dienst, op basis van een uitsluitend recht met het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap verenigbaar is.

Besluit:

I

de **Verordening verlening uitsluitend recht aan AEB Exploitatie B.V.** vast te stellen, waardoor zij het college de bevoegdheid geeft om een uitsluitend recht te verlenen aan AEB Exploitatie B.V. ten behoeve van de uitvoering van afvalverwerkingsdiensten. Op deze wijze kunnen opdrachten van de gemeente ex. artikel 2.24 onder a van de Aanbestedingswet 2012 voor overheidsopdrachten rechtstreeks aan de verzelfstandigde organisatie AEB Exploitatie B.V. worden gegund.

II

Deze verordening gaat luiden: Verordening verlening uitsluitend recht aan de AEB Exploitatie B.V.

Artikel 1:

Het college kan beslissen een uitsluitend recht als bedoeld in artikel 17 van het Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten te verlenen aan AEB Exploitatie B.V. ten behoeve van de verwerking van al het door of vanwege de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude ingezamelde huishoudelijk GFT- en restafval, alsmede van al het door of vanwege de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude ingezamelde bedrijfsafval. Het college van B&W kan de werkzaamheden nader bepalen en nadere randvoorwaarden stellen.

Artikel 2:

Deze verordening kan worden aangehaald onder de naam **Verordening verlening uitsluitend recht aan AEB Exploitatie B.V.**

III

te bepalen dat het bepaalde onder II in werking treedt met ingang van de dag volgende op die van publicatie in de plaatselijke media.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 25 juni 2013

De griffier,

De voorzitter,