



MID 13/015

OVERDRACHT BRANDWEERKAZERNE HALFWEG / ZWANENBURG AAN VEILIGHEIDSREGIO KENNEMERLAND.

Aan de raad,

Voorgeschiedenis / aanleiding

Op 1 januari 2013 is de Wet verplichte regionalisering brandweer in werking getreden. De mogelijkheid van gemeenten om een aantal brandweertaken in gemeentelijk verband uit te voeren, is beëindigd. Dit heeft ook fiscale gevolgen voor de huisvesting van de brandweer. Er geldt een overgangstermijn van één jaar. Voor de huisvesting van de brandweer betekent dit dat de brandweerkazerne Halfweg / Zwanenburg vóór 31 december 2013 overgedragen moet worden aan de Veiligheidsregio Kennemerland. Voor de brandweergarage Spaarndam geldt niet omdat deze al 10 jaar in gemeentelijk bezit is.

Ten behoeve van de overdracht is door de VRK voor alle regiogemeenten een ontwerp college - c.q. raadsvoorstel geredigeerd dat in alle betrokken gemeenten vóór 1 januari 2014 aan de orde dient te worden gesteld.

Voorgesteld besluit

Voorgesteld wordt om:

- samen met de gemeente Haarlemmermeer de kazerne Halfweg / Zwanenburg per 31 december 2013 tegen de boekwaarde per die datum in eigendom over te dragen aan de Veiligheidsregio Kennemerland;
- de ondergrond niet over te dragen;
- een recht van opstal te vestigen voor 40 jaar en hiervoor op basis van de Grondprijzennota Haarlemmermeer een retributie te heffen van € 2.662,40;
- de financiële consequenties van de overdracht van de kazerne te betrekken bij de Jaarrekening 2013 c.q. de Kadernota 2014;
- de onderhouds- en beheerkosten van de kazerne bij de gemeenten Haarlemmermeer en Haarlemmerliede en Spaarnwoude te laten. Het door de gemeente uit te voeren onderhoud wordt namens beide gemeenten uitgevoerd door de gemeente Haarlemmermeer en wordt volgens onderling te maken afspraken voor de helft in rekening gebracht bij de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude.

Toelichting

Op dit moment kunnen veiligheidsregio's BTW (met betrekking tot de wettelijke taken van de gemeenten) op basis van het transparantiebesluit doorschuiven aan de deelnemende gemeenten. De gemeenten compenseren dit vervolgens via het BTW – compensatiefonds. Vanaf 1 januari 2014 is dit niet meer mogelijk, doordat de brandweertaken per die datum formeel door de veiligheidsregio's moeten worden uitgevoerd.

Tevens dient de reeds gecompenseerde BTW te worden herzien. Herziening vindt plaats indien er wijzigingen in de bestemming van een gebouw optreden, waardoor het gebouw niet meer aan de voorwaarden voldoet voor BTW compensatie.

Feitelijk is dat het wegvallen van de brandweer als gemeentelijke taak het geval. Het gaat hierbij om de BTW die tijdens de aanschaf of (ver)bouw van een kazerne is gecompenseerd.

Commissie Raadsvoorbereiding

Bij de commissiebehandeling kwam de vraag aan de orde hoe dit besluit zich verhoudt met de belastingplicht van de overheid.

In het verleden zijn in de gemeente Haarlemmerliede nimmer IJsland – constructies of sale – lease – back constructies toegepast om BTW te ontlopen.

Het gaat hier echter om een voor gemeenten ongunstig uitpakkende wetswijziging.

Dit besluit is door de VRK vooraf afgestemd met de Rijksbelastingdienst die zich hier volledig in kan vinden.

Juridische aspecten

De overdracht van de wettelijke brandweertaak betekent dat de kazerne door een andere niet compensatiegerechtigde – rechtspersoon wordt gebruikt.

Dit houdt een kostenverhoging in voor de veiligheidsregio's. De zogeheten exploitatie effecten worden gecompenseerd door middelen van het BTW compensatiefonds over te hevelen naar de BDUR (Brede Doeluitkering Rampenbestrijding).

De zogeheten herzieningseffecten hebben betrekking op een herziening van de reeds gecompenseerde BTW. Met andere woorden, dit gaat om een terugbetaling van de gemeenten aan de Belastingdienst. Voor elk jaar dat de brandweerkazerne niet meer voldoet aan de voorwaarden voor BTW – compensatie, zal de gecompenseerde BTW over de bouw van de kazerne terug moeten worden betaald. Hierbij wordt een periode van 10 jaar gehanteerd. Aangezien de kazerne op 17 december 2013 wordt opgeleverd, zal de volledige BTW moeten worden terugbetaald indien de kazerne niet overgedragen wordt aan de VRK. Het financiële effect hiervan wordt op geen enkele wijze door het Rijk gecompenseerd.

De doelstelling is om BTW nadeel te voorkomen dat ontstaat door de wetswijziging per 1 januari 2014 voor kazernes die jonger zijn dan 10 jaar.

Financiële aspecten

Kazerne Halfweg / Zwanenburg

De boekwaarde van de kazerne bedraagt op 31 december 2013 € 1.166.000. De jaarlijkse afschrijving is gefixeerd op € 29.150. De VRK zal de boekwaarde per 31 december 2013 aan de gemeente vergoeden en hiervoor financiering aantrekken. De VRK zal de jaarlijkse rentelast op basis van de werkelijke financieringskosten aan de gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude (50%) en Haarlemmermeer (50%) doorberekenen. De gemeenten dienen de rente en afschrijving jaarlijks te vergoeden aan de VRK. Hiervoor is (voor het deel van Haarlemmerliede en Spaarnwoude) dekking in hoofdfunctie 1 (Openbare orde en veiligheid). Deze (uiteindelijk budgetneutrale) wijzigingen zullen in de jaarrekening 2013 c.q. de Kadernota 2014 worden verwerkt.

Retributie

Conform de Grondprijzennota van de gemeente Haarlemmermeer zal een jaarlijkse retributie worden geheven van € 2.662,40 die jaarlijks wordt geïndexeerd met de CPI index. Deze wordt door de gemeente Haarlemmermeer geïnd bij de VRK en conform de eigendomsverhouding voor 50% afgedragen aan de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude.

Onze bijdrage aan de VRK zal met 50% van € 2.662,40 worden verhoogd om zo te beantwoorden aan het uitgangspunt dat de overdracht van de kazernes kostenneutraal gebeurt.

Beheer en onderhoud

Nu de BTW op onderhoud niet meer door de gemeente gecompenseerd kan worden, werkt dit kostenverhogend. Wij gaan aan de hand van het op te stellen meerjarenonderhoudsplan na of de bestaande voorziening toereikend is om de kosten te dekken.

Communicatieve aspecten

De afspraken rond de brandweerkazerne Halfweg / Zwanenburg zijn in gezamenlijk overleg met de gemeente Haarlemmermeer tot stand gekomen.

Vervolgstappen

Nadat zowel de gemeente Haarlemmermeer als Haarlemmerliede en Spaarnwoude hierover hebben besloten kan de overdracht en het recht van opstal notarieel worden gepasseerd.

Voorstel

- samen met de gemeente Haarlemmermeer de kazerne Halfweg / Zwanenburg per 31 december 2013 tegen de boekwaarde per die datum in eigendom over te dragen aan de Veiligheidsregio Kennemerland;
- de ondergrond niet over te dragen;
- een recht van opstal te vestigen voor 40 jaar en hiervoor op basis van de Grondprijzennota Haarlemmermeer een retributie te heffen van € 2.662,40;
- de financiële consequenties van de overdracht van de kazerne te betrekken bij de Jaarrekening 2013 c.q. de Kadernota 2014;
- de onderhouds- en beheerkosten van de kazerne bij de gemeenten Haarlemmermeer en Haarlemmerliede en Spaarnwoude te laten. Het door de gemeente uit te voeren onderhoud wordt namens beide gemeenten uitgevoerd door de gemeente Haarlemmermeer en wordt volgens onderling te maken afspraken voor de helft in rekening gebracht bij de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude.

Halfweg, 1 oktober 2013
Burgemeester en wethouders van
Haarlemmerliede en Spaarnwoude,
P.J. Heiliegiers, burgemeester
Mr. B.J. Huisman, secretaris



MID 13/015

**OVERDRACHT BRANDWEERKAZERNE HALFWEG / ZWANENBURG AAN
VEILIGHEIDSREGIO KENNEMERLAND.**

De raad van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 1 oktober 2013

Gezien het advies van de commissie Raadsvoorbereiding d.d. 3 december 2013;

Besluit:

- samen met de gemeente Haarlemmermeer de kazerne Halfweg / Zwanenburg per 31 december 2013 tegen boekwaarde in eigendom over te dragen aan de Veiligheidsregio Kennemerland;
- de ondergrond niet over te dragen;
- een recht van opstal te vestigen voor 40 jaar en hiervoor op basis van de Grondprijzennota Haarlemmermeer een retributie te heffen van € 2.662,40;
- de financiële consequenties van de overdracht van de kazerne te betrekken bij de Jaarrekening 2013 c.q. de Kadernota 2014;
- de onderhouds- en beheerkosten van de kazerne bij de gemeenten Haarlemmermeer en Haarlemmerliede en Spaarnwoude te laten. Het door de gemeente uit te voeren onderhoud wordt namens beide gemeenten uitgevoerd door de gemeente Haarlemmermeer en wordt volgens onderling te maken afspraken voor de helft in rekening gebracht bij de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 17 december 2014

De griffier,

De voorzitter,