

Aan de Rekenkamercommissie van de Gemeente  
Haarlemmerliede en Spaarnwoude.

Halfweg, 1 oktober 2013.

10 OKT 2013

2749

Geachte commissie,

Uw commissie heeft in 2012 en 2013 kort onderzoek verricht naar de vraag: in hoeverre is de hoogte van de leges, zoals opgenomen in de legesverordening, afgestemd op de hoogte van de door de gemeentelijke organisatie daadwerkelijk gemaakte kosten voor het leveren van het product waarvoor de leges worden geheven.

Naar aanleiding van dit onderzoek komt de RKC met de navolgende aanbevelingen:

1. onze gemeente zou moeten bewerkstelligen dat op korte termijn wordt voldaan aan artikel 229 van de Gemeentewet;
2. de commissie is van mening dat het voldoen aan artikel 229b met zich meebrengt dat er een betere registratie van de verrichtingen per behandelde omgevingsvergunning tot stand wordt gebracht (tijdschrijven door personeel). Daarnaast zou een nader onderzoek naar de kostprijberekening moeten plaatsvinden. Op termijn kan daarmee worden voldaan aan artikel 229 Gemeentewet.

Voor de goede orde geven wij hieronder de tekst van de door u genoemde wetsartikelen integraal weer:

#### Artikel 229

Rechten kunnen worden geheven van:

- a. het gebruik overeenkomstig de bestemming van voor de openbare dienst bestemde gemeentebezittingen of van voor de openbare dienst bestemde werken of inrichtingen die bij de gemeente in beheer of onderhoud zijn;
- b. het genot van door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten;
- c. het geven van gemakkelikheden waarbij gebruik wordt gemaakt van door of met medewerking van het gemeentebestuur tot stand gebrachte of in stand gehouden voorzieningen of waarbij een bijzondere voorziening in de vorm van toezicht of anderszins van de zijde van het gemeentebestuur getroffen wordt.

#### Artikel 229a

De rechten, bedoeld in artikel 229, eerste lid, onder a en b kunnen worden geheven door de gemeente die het gebruik van de bezittingen, werken of inrichtingen toestaat of de diensten verleent, ongeacht of het belastbare feit zich binnen of buiten het grondgebied van de gemeente voordoet.

#### Artikel 229b

1. In de verordeningen op grond waarvan rechten, als bedoeld in artikel 229, eerste lid, onder a en b, worden geheven, worden de tarieven zodanig vastgesteld dat de geraamde baten van de rechten niet uitgaan boven de geraamde lasten ter zake.
2. Onder de in het eerste lid bedoelde lasten worden mede verstaan:
  - a. Bijdragen aan bestemmingsreserves en voorzieningen van noodzakelijke vervanging van de betrokken activa;
  - b. De omzetbelasting die ingevolge de Wet op het BTW – compensatiefonds recht geeft op een bijdrage uit het fonds.

#### Artikel 229c

Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen inzake de belastingen, bedoeld in de tweede en derde paragraaf van dit hoofdstuk, nadere regels worden gegeven.

Begin 2011 is door de vier in Gemeente Belastingen Kennemerland Zuid verenigde gemeenten (Bloemendaal, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemstede en Zandvoort) opdracht gegeven aan de Adviesgroep Nederlandse Gemeenten (ANG) om een onderzoek te doen naar de kostendekkendheid van de legestarieven in die betreffende gemeenten.

Dit onderzoek leverde een rapportage op in mei 2011 die, vanwege de vele aannames en kengetallen, in geen der gemeenten tot het gevoel leidde dat daarmee een volledig steekhoudende onderbouwing was verkregen voor de gehanteerde legestarieven.

Deze aannames kwamen mede voort uit het feit dat de gemeenten (globaal) tijd schrijven naar de uitgevoerde taken en niet per individuele werkzaamheid of vergunning.

Om die reden is door de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude een onderzoek gestart naar de tarieven in de regio – gemeenten (Bloemendaal, Heemstede, Zandvoort, Velsen en Haarlem) en anderzijds onder een groot 10.000- gemeenten (Terschelling, Eemnes, Chaam, Ameland, Beemster, Bellingwedde, Liesveld, Muiden, Noord Beveland, Ten boer, Vlist en Zoeterwoude). Deze onderzoeken hebben geleid tot een bijstelling van de Tarieventabel bij de Legesverordening waarbij gestreefd is “bij de tariefstelling de gulden middenweg te bewandelen”.

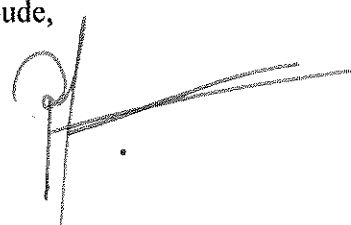
Wij menen dat hiermee in redelijkheid invulling is gegeven aan de eis in artikel 229b dat de tarieven zodanig vastgesteld moeten worden dat de geraamde baten van de rechten niet uitgaan boven de geraamde lasten.

Recent is door de Minister van Binnenlandse Zaken bepaald dat de tarieven voor paspoorten in alle gemeenten gelijk zouden moeten zijn. De tarieven bleken in sommige gemeenten torenhoog en, hoewel deze gemeenten deze kosten wellicht konden verklaren, vond de Minister dat de rechtsgelijkheid gebaat was bij een maximumtarief en dat de inwoners van een gemeente niet belast mochten worden met de hoge kosten van b.v. een inefficiënte bedrijfsvoering.

Mocht de gemeenteraad dit wensen zullen wij uiteraard een nieuw onderzoek gelasten naar een onderbouwing van de gemeentelijke legestarieven. Wij menen echter dat de reeds uitgevoerde onderzoeken er voor hebben gezorgd dat de gehanteerde tarieven als "redelijk en billijk" kunnen worden aangemerkt.

Hoogachtend,  
Burgemeester en wethouders van Haarlemmerliede en Spaarnwoude,

,burgemeester



,secretaris

