



Nota van B&W

Onderwerp Vaststelling 'Parkeerbeleid gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude' en ontwerpbestemmingsplan 'Parapluplan parkeerregels Haarlemmerliede en Spaarnwoude'

Portefeuillehouder Raymond van Haeften, Bob Graal
Collegevergadering 16 juli 2018
Inlichtingen M. Driessen
Registratienummer 2018.0044390

Inleiding

Op grond van de op 29 november 2014 in werking getreden 'Reparatiewet BZK 2014' (hierna: Reparatiewet) vervallen uiterlijk op 1 juli 2018 de stedenbouwkundige voorschriften uit de bouwverordening. Eén van die voorschriften betreft de mogelijkheid tot het realiseren van voldoende parkeergelegenheid bij ruimtelijke ontwikkelingen. Om dat te kunnen borgen, moeten voortaan ruimtelijke plannen daarvoor een regeling bevatten. Dit geldt per direct voor ruimtelijke plannen die zijn vastgesteld na de datum van inwerkingtreding van de Reparatiewet. Voor oudere ruimtelijke plannen blijven de voorschriften van stedenbouwkundige aard uit de bouwverordening op basis van overgangsrecht gelden tot 1 juli 2018.

Wij willen bij nieuwbouwplannen of wijzigingen van het gebruik eisen kunnen stellen aan het aantal parkeerplaatsen en hierbij toetsen aan het parkeernormenbeleid dat geldt op het moment van ontvangst van een aanvraag omgevingsvergunning. Daarmee wordt aangesloten bij het parkeerbeleid van de gemeente Haarlemmermeer. Het uitgangspunt hierbij is dat door aansluiting bij het parkeerbeleid van Haarlemmermeer, na de herindeling geen groot verschil in benadering van belanghebbenden gaat ontstaan voor het grondgebied van Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Inhoudelijk past de gemeente op dit moment de parkeernormering toe van het CROW. De wijze van vastleggen van dat beleid verandert, omdat het wordt neergelegd in parkeerbeleid en een paraplubestemmingsplan. De inhoud blijft hetzelfde.

Op dit moment is alleen parkeerbeleid vastgelegd voor Halfweg Zuid, in het vigerende bestemmingsplan PolanenPark en voor het woongebied SpaarneBuiten. In deze gevallen is dit specifiek toegesneden op de betreffende situatie en niet algemeen toepasbaar.

Een parapluplan biedt de mogelijkheid alle of een (groot) aantal bestemmingsplannen binnen de gemeente in één keer te herzien voor een bepaald aspect. In het voorliggende plan betreft dit alleen het aspect parkeren. Met dit parapluplan wordt het parkeerbeleid in de geldende bestemmingsplannen ingepast. In het bestemmingsplan kan een zogenaamde dynamische verwijzing worden toegepast naar het op dat moment geldende beleid. In dit geval het geldende parkeerbeleid van Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Omdat de verwijzing geldt naar de laatste versie, hoeft het bestemmingsplan bij aanpassing van de normen niet telkens een wijziging te ondergaan, maar blijft de verwijzing steeds gelden. Het

Onderwerp	Vaststelling 'Parkeerbeleid gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude' en ontwerpbestemmingsplan 'Parapluplan parkeerregels Haarlemmerliede en Spaarnwoude'
Volgvel	2

parkeerbeleid wordt tegelijkertijd met het paraplubestemmingsplan ter vaststelling aan de raad aangeboden.

Met deze nota stellen wij het ontwerpbestemmingsplan vast. We leggen de stukken vervolgens ter visie. Dan heeft een ieder gedurende zes weken de gelegenheid zienswijzen in te dienen.

Doel en inhoud van het bestemmingsplan

De reden voor het vaststellen van het paraplubestemmingsplan ligt in een verandering van de wettelijke systematiek.

De regeling in dit parapluplan bestaat uit een verbeelding, in dit geval een contour van het grondgebied, en een set regels over parkeren die op geldende bestemmingsplannen van toepassing wordt verklaard. Hiervan zijn uitgezonderd het parkeerbeleid voor Halfweg Zuid, het bestemmingsplan PolanenPark en het woongebied SpaarneBuiten, waarvoor specifieke normen zijn vastgelegd.

De onderliggende bestemmingen in de bestemmingsplannen waarop het parapluplan van toepassing is, blijven gelden. Het voorliggende plan geeft slechts ten aanzien van het parkeren een aanvullende regeling.

Milieu- en externe veiligheidseffecten

Voor diverse aspecten, zoals bodem, lucht, geluid, de flora en fauna, externe veiligheid en water is nagegaan of nader onderzoek nodig is. Dat is gelet op het onderwerp niet het geval.

Wettelijk vooroverleg

Gelet op het onderwerp van het plan zijn geen provinciale of rijksbelangen dan wel gemeentelijke of waterschapsbelangen in het geding. Daarom is van vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening afgezien.

Procedure en communicatie

Na vaststelling van het ontwerpbestemmingsplan door ons college wordt het ontwerpraadsvoorstel met bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage gelegd. Tegen het ontwerpbestemmingsplan kunnen zienswijzen worden ingediend bij de gemeenteraad. Degenen die zienswijzen hebben ingediend, worden geïnformeerd over de behandeling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad. Nadat de raad het bestemmingsplan al dan niet gewijzigd heeft vastgesteld, wordt het ter inzage gelegd en volgt de fase waarin het mogelijk is beroep in te stellen bij de Raad van State. Het bestemmingsplan kan op zijn vroegst in werking treden nadat het vastgestelde plan ter inzage heeft gelegen.

Middelen

Aan dit voorstel zijn, naast de beschikbare ambtelijke capaciteit, geen kosten verbonden.

Gevolgen voor herindeling Haarlemmermeer – Haarlemmerliede en Spaarnwoude (preventief toezicht/beleidsharmonisatie)

De beslispunten van dit voorstel vallen niet onder het preventief toezicht in het kader van de samenvoeging, omdat met de financiële gevolgen rekening is gehouden in de vastgestelde programmabegroting.

Onderwerp Vaststelling 'Parkeerbeleid gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude' en ontwerpbestemmingsplan 'Parapluplan parkeerregels Haarlemmerliede en Spaarnwoude'

Volgvel 3

Harmonisatie is niet van toepassing op dit voorstel omdat het een ruimtelijk plan in de zin van artikel 34 van de Wet Arhi betreft. Het ontwerp voor het parkeerbeleid en het bestemmingsplan, zijn in nauw overleg met de gemeente Haarlemmermeer tot stand gekomen.

Besluit

Op grond van het voorgaande hebben wij besloten om:

1. het ontwerpraadsvoorstel tot vaststelling van het 'Parkeerbeleid gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude' en het 'Parapluplan parkeerregels Haarlemmerliede en Spaarnwoude' vast te stellen;
2. het ontwerpbestemmingsplan 'Parapluplan parkeerregels' met de planidentificatie NL.IMRO.0393.BPParkeren-ON1 ter inzage te leggen;
3. deze nota ter informatie te zenden aan de raad.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude,
de secretaris,

bla 

Fred Koot

de burgemeester,



Pieter Heiliegers

Bijlage(n)

- verbeelding Ontwerpbestemmingsplan Parapluplan parkeerregels
- toelichting Ontwerpbestemmingsplan Parapluplan parkeerregels
- ontwerpraadsvoorstel Ontwerpbestemmingsplan Parapluplan parkeerregels



Raadsvoorstel 2018.

Onderwerp Vaststelling Parkeerbeleid Haarlemmerliede en Spaarnwoude en bestemmingsplan 'Parapluplan parkeerregels Haarlemmerliede en Spaarnwoude'

Portefeuillehouder B. Graal R. van Haeften

Steller M. Driessen

Collegevergadering

Raadsvergadering

1. Samenvatting

Wat willen we bereiken?

Het bestemmingsplan voorziet in een actueel juridisch-planologisch kader voor een parkeerregeling in bijna alle geldende ruimtelijke plannen.

Wat gaan we daarvoor doen?

Door de vaststelling van dit bestemmingsplan ontstaat het juridische en planologische kader voor het plangebied ten aanzien van het aspect parkeren.

Wat mag het kosten?

Aan de beslispunten zijn geen additionele kosten verbonden. De financiële consequenties begeven zich binnen de vastgestelde programmabegroting.

Wat betekent dit voor de Metropoolregio Amsterdam (MRA)?

Op dit onderwerp is de regionale samenwerking niet van toepassing.

Wie is daarvoor verantwoordelijk?

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) stelt de gemeenteraad het bestemmingsplan vast. Door ons college te machtigen het verder noodzakelijke te verrichten, zijn wij bevoegd op te treden in een eventuele beroepsprocedure bij de Raad van State.

Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?

Met de vaststelling van het bestemmingsplan is het plan afgerond. Wel staat nog de mogelijkheid open van beroep bij de Raad van State. De raad zal in kennis worden gesteld van eventuele beroepsprocedures en het vervolg daarvan.

Wat betekent dit voor de herindeling Haarlemmermeer – Haarlemmerliede en Spaarnwoude? (preventief toezicht/beleidsharmonisatie)

De beslispunten van dit voorstel vallen niet onder het preventief toezicht in het kader van de samenvoeging, omdat met de financiële gevolgen rekening is gehouden in de vastgestelde programmabegroting.

Harmonisatie is niet van toepassing, omdat dit een ruimtelijk plan is in de zin van de Wro. Het parkeerbeleid en het ontwerp bestemmingsplan zijn tot stand gekomen in nauw overleg met de gemeente Haarlemmermeer.

2. Voorstel

Op grond van het voorgaande besluiten burgemeester en wethouders de raad voor te stellen om:

1. het Parkeerbeleid Haarlemmerliede en Spaarnwoude vast te stellen;
2. PM ingediende zienswijzen wel/niet ontvankelijk te verklaren;
3. PM wel/niet in te stemmen met de ingediende zienswijzen;
4. PM het bestemmingsplan te wijzigen;
5. PM
6. geen exploitatieplan vast te stellen voor het bestemmingsplan;
7. het bestemmingsplan 'Parapluplan parkeerregels' met planidentificatie NL.IMRO.0393.BPParkeren-ON1, bestaande uit een verbeelding en bijbehorende regels met bijlagen, conform de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening in elektronische vorm vast te leggen en in die vorm vast te stellen, één en ander overeenkomstig de bij dit besluit gevoegde bescheiden en op grond van de overwegingen genoemd in het voorstel van burgemeester en wethouders;
8. het college van burgemeester en wethouders te machtigen het verder nodige te verrichten.

3. Uitwerking

Wat willen we bereiken?

Het bestemmingsplan voorziet in een actueel juridisch-planologisch kader voor een parkeerregeling in bijna alle geldende ruimtelijke plannen, met uitzondering van Halfweg Zuid, bestemmingsplan PolanenPark en woongebied SpaarneBuiten, die hun eigen parkeerregeling hebben.

Wat gaan we daarvoor doen?

Door de vaststelling van dit bestemmingsplan ontstaat het juridische en planologische kader voor het plangebied ten aanzien van het aspect parkeren.

Doel en inhoud van het bestemmingsplan

De reden voor het vaststellen van het paraplubestemmingsplan ligt in een verandering van de wettelijke systematiek.

In een bestemmingsplan een dynamische verwijzing worden toegepast, naar 'het geldende beleid'. Met dit parapluplan worden het Parkeerbeleid Haarlemmerliede en Spaarnwoude in de geldende bestemmingsplannen ingepast.

Het gaat inhoudelijk niet om nieuw beleid. Het parkeerbeleid, dat tegelijkertijd met het bestemmingsplan ter vaststelling wordt aangeboden, blijft gebaseerd op toepassing van de parkeernormen van CROW.

De regeling in dit parapluplan bestaat uit een verbeelding, in dit geval een contour van het grondgebied, en een set regels over parkeren die op geldende bestemmingsplannen van toepassing wordt verklaard.

De onderliggende bestemmingen in de bestemmingsplannen waarop het parapluplan van toepassing is, blijven gelden. Het voorliggende plan geeft slechts ten aanzien van het parkeren een aanvullende regeling.

In de regels staat een dynamische verwijzing. Er wordt verwezen naar het geldende parkeerbeleid. Daarin staan de concrete normen en de achterliggende beoordelingscriteria. Met het geldende parkeerbeleid wordt bedoeld het beleid dat geldt op het moment van ontvangst van een aanvraag omgevingsvergunning. Met de dynamische verwijzing wordt voorkomen dat het paraplubestemmingsplan gewijzigd moet worden wanneer nieuw parkeerbeleid wordt vastgesteld.

Milieu- en externe veiligheidseffecten

Voor diverse aspecten, zoals bodem, lucht, geluid, de flora en fauna en het water is nagegaan of nader onderzoek nodig is. Dat is gelet op het onderwerp niet het geval.

Wettelijk vooroverleg

Gelet op het onderwerp van het plan zijn geen provinciale of rijksbelangen, dan wel gemeentelijke of waterschapsbelangen in het geding.

Daarom is van vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening afgezien.

Procedure

Het ontwerpraadsvoorstel wordt met bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage gelegd. Tegen het ontwerpbestemmingsplan kan een ieder zienswijzen indienen bij de gemeenteraad. Degenen die zienswijzen hebben ingediend, worden geïnformeerd over de behandeling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad. Nadat de raad het bestemmingsplan al dan niet gewijzigd heeft vastgesteld, wordt het ter inzage gelegd en volgt de fase waarin het mogelijk is beroep in te stellen bij de Raad van State. Het bestemmingsplan kan op zijn vroegst in werking treden nadat het vastgestelde plan ter inzage heeft gelegen.

Wat mag het kosten?

De kosten die zijn verbonden aan de beslispunten vallen binnen de vastgestelde programmabegroting.

Wie is daarvoor verantwoordelijk?

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening stelt de gemeenteraad het bestemmingsplan vast. Door ons college te machtigen het verder noodzakelijke te verrichten, zijn wij bevoegd op te treden in een eventuele beroepsprocedure bij de Raad van State.

Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?

Met de vaststelling van het bestemmingsplan is het plan afgerond. Wel staat nog de mogelijkheid open van beroep bij de Raad van State. De raad zal in kennis worden gesteld van een eventuele beroepsprocedure en het vervolg daarvan.

4. Ondertekening

De raad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude,

Halfweg, ...

De griffier,

de voorzitter,

Bijlage(n):

- verbeelding
- regels met als bijlage de lijst plannen waarop het parapluplan van toepassing is
- toelichting

Parkeerbeleid gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude

Parkeergelegenheid en laad- en losmogelijkheden bij of in gebouwen

1. Indien de omvang of de bestemming van een gebouw daartoe aanleiding geeft, moet ten behoeve van het parkeren of stallen van auto's in voldoende mate ruimte zijn aangebracht in, op of onder het gebouw, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij dat gebouw behoort. Deze ruimte mag niet overbemeten zijn, gelet op het gebruik of de bewoning van het gebouw, waarbij rekening moet worden gehouden met de eventuele bereikbaarheid per openbaar vervoer.

Deze bepalingen zijn van toepassing op het parkeren van personenauto's en niet op het stallen of parkeren van vrachtwagens in de openbare ruimte.

Voor de bepaling van het aantal benodigde parkeerplekken worden de laatste openbaar gemaakte "Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie" van het CROW gehanteerd.

2. De in het eerste lid bedoelde ruimte voor het parkeren van auto's moet afmetingen hebben die zijn afgestemd op gangbare personenauto's. Aan deze eis wordt geacht te zijn voldaan:
 - o a.

Indien de afmetingen van bedoelde parkeerruimten bij langsparkeren ten minste 1,80 m bij 6,00 m bedragen;
 - o b.

indien de afmetingen bij haaks parkeren in een gewoon parkeervak ten minste 2.30 bij 5.00 m bedragen.
 - o c.

indien de afmetingen van een gereserveerde parkeerruimte voor een gehandicapte - voor zover die ruimte niet in de lengterichting aan een trottoir grenst - ten minste 3,50 m bij 5,00 m bedragen.
3. Indien de bestemming van een gebouw aanleiding geeft tot een te verwachten behoefte aan ruimte voor het laden of lossen van goederen, moet in deze

behoefte in voldoende mate zijn voorzien aan, in of onder dat gebouw, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij dat gebouw behoort.

4. Het bevoegd gezag kan de omgevingsvergunning verlenen in afwijking van het bepaalde in het eerste en het derde lid:

o a.

indien het voldoen aan die bepalingen door bijzondere omstandigheden op overwegende bezwaren stuit; of

o b.

voor zover op andere wijze in de nodige parkeer- of stallingruimte, dan wel laad- of losruimte wordt voorzien.

Bestemmingsplan 'Parapluplan parkeerregels Haarlemmerliede en Spaarnwoude'

Toelichting

Ontwerp april 2018

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel van het plan

Op grond van de op 29 november 2014 in werking getreden 'Reparatiewet BZK 2014' (hierna: Reparatiewet) vervallen uiterlijk op 1 juli 2018 de stedenbouwkundige voorschriften uit de bouwverordening. Eén van die voorschriften betreft de mogelijkheid tot het realiseren van voldoende parkeergelegenheid bij ruimtelijke ontwikkelingen. Om dat alsnog te kunnen borgen, moeten voortaan ruimtelijke plannen daarvoor een regeling bevatten. Dit geldt per direct voor ruimtelijke plannen die zijn vastgesteld na de datum van inwerkingtreding van de Reparatiewet. Voor oudere ruimtelijke plannen blijven de voorschriften van stedenbouwkundige aard uit de bouwverordening op basis van overgangsrecht gelden tot 1 juli 2018.

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude wil bij nieuwbouwplannen of wijzigingen van het gebruik eisen kunnen stellen aan het aantal parkeerplaatsen en hierbij toetsen aan het parkeernormenbeleid dat geldt op het moment van ontvangst van een aanvraag omgevingsvergunning. Daarmee wordt aangesloten bij het parkeerbeleid van de gemeente Haarlemmermeer. Het uitgangspunt hierbij is dat door aansluiting bij het parkeerbeleid van Haarlemmermeer, niet een groot verschil in benadering van belanghebbenden gaat ontstaan met het grondgebied van Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Inhoudelijk past de gemeente op dit moment de parkeernormering toe van het CROW. De wijze van vastleggen van dat beleid verandert omdat het wordt neergelegd in een paraplubestemmingsplan, de inhoud niet.

Op dit moment is parkeerbeleid vastgelegd voor Halfweg Zuid, in het vigerende bestemmingsplan PolanenPark en in de anterieure overeenkomst voor SpaarneBuiten. Deze gevallen zijn specifiek toegesneden op de betreffende situatie en niet algemeen toepasbaar.

Een parapluplan biedt de mogelijkheid alle of een (groot) aantal bestemmingsplannen binnen de gemeente in één keer te herzien voor een bepaald aspect. In het voorliggende plan betreft dit alleen het aspect parkeren. Met dit parapluplan worden het parkeerbeleid in de geldende bestemmingsplannen ingepast. Het parkeerbeleid wordt tegelijkertijd met het paraplubestemmingsplan ter vaststelling aan de raad aangeboden.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied van dit parapluplan omvat, behoudens enkele uitgezonderde gebieden, de gehele gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Het grondgebied van Halfweg Zuid, bedrijventerrein PolanenPark en SpaarneBuiten zijn uitgezonderd, vanwege eigen parkeerbeleid dat op die gebieden al geldt.

1.3 Planproces

Voordat een bestemmingsplan rechtskracht verkrijgt, dient de procedure te zijn doorlopen, zoals vastgelegd in de 'Wet ruimtelijke ordening'. Dit betekent in het algemeen het volgende.

- a. Indien van toepassing: overleg met verschillende betrokken instanties over het voorontwerp en het verwerken van reacties in het ontwerp;
- b. Terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken, met vooraf bekendmaking, ook van de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen bij de gemeenteraad;
- c. Vaststelling van het plan door de gemeenteraad binnen 12 weken na afloop van de terinzagelegging, onder afweging van de ingediende zienswijzen;
- d. Terinzagelegging van het vastgestelde bestemmingsplan gedurende zes weken, met vermelding in de voorafgaande bekendmaking van de mogelijkheid in beroep te gaan bij de Raad van State.

Indien het rijk en/of de provincie van mening zijn dat het (gewijzigd) vastgestelde bestemmingsplan in strijd is met rijks- dan wel provinciaal belang, hebben zij – als ter zake door hen tevoren een zienswijze is ingediend - de mogelijkheid om in te grijpen in de vorm van een reactieve aanwijzing, nog voordat de beroepstermijn ingaat. Het onderdeel waarop deze aanwijzing betrekking heeft, maakt dan geen onderdeel meer uit van het bestemmingsplan.

Na de terinzagelegging van het vastgestelde bestemmingsplan is het plan van kracht, tenzij binnen de beroepstermijn bij een ingediend beroep ook een verzoek om voorlopige voorziening (schorsende werking) bij de Raad van State is ingediend.

Het plan is onherroepelijk als de Raad van State een definitieve uitspraak heeft gedaan over de eventueel ingestelde beroepen.

1.5 Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit vier hoofdstukken. Na de inleiding volgt hoofdstuk 2 met een beschrijving van de regelgeving en het beleid. In hoofdstuk 3 worden de juridische aspecten beschreven. Hoofdstuk 4 bevat een beschrijving van de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2. Regelgeving en beleid

Dit bestemmingsplan voor parkeerregels vindt zijn grondslag in landelijke wetgeving, namelijk de Reparatiewet. Op uiterlijk 1 juli 2018 dienen de gemeenten op een andere wijze te voorzien in parkeerbeleid dan via de bouwverordening, omdat per die datum het overgangsrecht dat dit nog mogelijk maakte komt te vervallen.

Over de bevoegdheidsverdeling binnen de gemeente is in dit verband het volgende van belang. Voor de kaderstelling is de gemeenteraad het besluitvormende bestuursorgaan. Daaraan is invulling gegeven door vaststelling van het strategische parkeerbeleid. Binnen de daarin gestelde kaders is de beleidsregel voor parkeren een collegebevoegdheid.

Nu de parkeerregeling in de juridische vorm van een bestemmingsplan is gegoten, is vaststelling daarvan bij uitsluiting de bevoegdheid van de gemeenteraad.

Dit bestemmingsplan verwijst voor de te hanteren parkeernormen naar beleidsregels voor het parkeren van de gemeente. Aangezien de gemeente op dit moment geen algemeen parkeerbeleid heeft, wordt dit separaat en tegelijkertijd met het bestemmingsplan ter vaststelling aangeboden.

In het parapluplan is gekozen voor een dynamische verwijzing naar geldend parkeerbeleid. Zo kunnen wij flexibel inspelen op maatschappelijke ontwikkelingen die leiden tot actualisatie en aanpassing van normen. Het is dus niet een verwijzing die gefixeerd is op één bepaald bestaand stuk; het is tevens een verwijzing naar wat het beleid op enig later moment ook maar zal inhouden. Daardoor ontstaat de nodige flexibiliteit ten aanzien van de parkeernormen, zonder dat het noodzakelijk is om ook het ruimtelijk plan te wijzigen.

Er is daarom op deze plaats geen inhoudelijke beschrijving van het momenteel geldende beleidsstuk opgenomen, juist omdat dat te eniger tijd een enigszins gewijzigde inhoud kan hebben. Het parkeerbeleid is openbaar en voor een ieder raadpleegbaar.

Wat in ieder geval in het algemeen tot de beleidsregel behoort, is een nadere uitwerking van de behoefte ten aanzien van parkeren bij een bepaalde nieuwe ontwikkeling, qua bouwen en/of gebruiken (de parkeernormen) en een beschrijving van de manier waarop in deze behoefte voorzien kan/ moet worden.

3. Juridische aspecten

3.1 Planmethodiek

Met dit paraplubestemmingsplan worden bijna alle geldende ruimtelijke plannen binnen de gemeente voorzien van een actuele parkeerregeling. Als nog geen parkeerregeling in een bestemmingsplan voorkomt, vormt de nieuwe regeling een toevoeging.

3.2 Verbeelding

Voor het verbeelden van de geometrisch bepaalde bestemmingen is een BGT-ondergrond gebruikt. Dit bestand is opgebouwd in coördinaten in het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting, of kortweg Rijksdriehoekskoördinaten (ook wel: RD-coördinaten). Dit zijn de coördinaten die in Nederland worden gebruikt als grondslag voor onder meer geografische aanduidingen, waarbij de exacte locatie van een gebied wordt vastgelegd. Omdat dit plan een paraplubestemmingsplan betreft, is uitsluitend een begrenzing, een contour, opgenomen van de gebieden waarop dit plan betrekking heeft.

3.3 Regels

De regels bestaan uit drie hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1);
- Algemene regels (hoofdstuk 2);
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 3).

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk zijn enkele begrippen opgenomen. Het betreft het begrip 'plan' en 'bestemmingsplan'. Dit zijn begrippen die verplicht moeten worden verklaard en geven de naamgeving van het bestemmingsplan aan.

Hoofdstuk 2 Algemene regels

- Toepassing ander bestemmingsplan

Allereerst wordt een overzicht gegeven van de geldende ruimtelijke plannen waarop dit parapluplan van toepassing is. Tevens wordt aangegeven, dat dit parapluplan uitsluitend voorziet in een regeling omtrent parkeren en dat de 'onderliggende' bestemmingen uit de geldende ruimtelijke plannen blijven gelden.

Omdat het nu geldende parkeerbeleid niet geldt voor het gebied waar het bestemmingsplan 'Schiphol' geldt, kan het 'Parapluplan parkeerregels' evenmin op dat gebied betrekking hebben. Daarom komt 'Schiphol' niet voor in de bijlage van de regels.

- Overige regels

De regeling voor parkeren is opgenomen in de overige regels. In de regels is een flexibele regeling opgenomen. Een omgevingsvergunning voor het bouwen of uitbreiden van een gebouw en/of voor het veranderen van de functie van een bouwperceel wordt slechts verleend, indien is aangetoond dat

wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid. 'Voldoende' betekent in dit geval dat tenminste voldaan wordt aan het gemeentelijk parkeerbeleid.

In dit artikel wordt aangegeven, dat het gebruik van de gronden waarbij niet wordt voldaan aan de parkeerplaatsverplichting conform het geldende parkeerbeleid als strijdig gebruik worden aangemerkt. Via een afwijkingsbevoegdheid is het mogelijk om van de parkeernormen af te wijken. Wel dient ook dan te worden voldaan aan de voorwaarden die hierover in het parkeerbeleid zijn opgenomen.

Zoals eerder vermeld, gaat het er juridisch om dat getoetst wordt aan het parkeernormenbeleid dat geldt op het moment van ontvangst van een aanvraag omgevingsvergunning.

Hoofdstuk 3 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het in werking treden van het plan, maar dat strijdig is met de nieuwe regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag die strijdige bebouwing en/of dat strijdig gebruik worden voortgezet of binnen bepaalde marges gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

4. Uitvoerbaarheid

4.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens bestaat de verplichting om, indien sprake is van een zogeheten 'aangewezen bouwplan', plankosten te verhalen op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. In dit geval is geen sprake van een aangewezen bouwplan.

Daardoor is het vaststellen van een exploitatieplan niet aan de orde.

Feitelijk wordt vooral de bestaande situatie geconsolideerd.

De conclusie is dat het plan financieel uitvoerbaar geacht wordt.

4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Wettelijk vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1 van het Bro wordt vooroverleg gevoerd met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Het bestemmingsplan Parapluplan parkeerregels raakt geen belangen van andere instanties binnen of buiten de grens van de gemeente. Het plan is wel tot stand gekomen in nauwe samenwerking met de gemeente Haarlemmermeer.

Het houden van vooroverleg in de zin van artikel 3.1.1 Bro heeft in dit geval om die redenen geen toegevoegde waarde en is achterwege gelaten.

Zienswijzen

Om dezelfde reden als vermeld in de vorige alinea, is ervan afgezien om participatie te plegen. In de praktijk is in de gemeente de parkeernormering toegepast van het CROW. Inhoudelijk blijft dit hetzelfde. Het wordt alleen op een beter kenbare wijze voor inwoners en belanghebbenden vastgelegd.

Gedurende een periode van zes weken wordt een ieder in de gelegenheid gesteld om te reageren op het ontwerpbestemmingsplan. Ingekomen zienswijzen worden in het raadsvoorstel tot vaststelling van dit bestemmingsplan afgewogen.

Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

Bestemmingsplan 'Parapluplan parkeerregels Haarlemmerliede en Spaarnwoude'

Regels

ontwerp
april 2018

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

artikel 1 Begrippen

plan:

het bestemmingsplan 'Parapluplan parkeerregels' met identificatienummer 'NL.IMRO.' van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude

bestemmingsplan:

de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en de daarbij behorende bijlage

Hoofdstuk 2 Algemene regels

Artikel 2 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere plannen buiten beschouwing.

Artikel 3 Overige regels

3.1 Reikwijdte en toepassing

3.1.1 De regels van dit plan zijn van toepassing op de bestemmingsplannen, uitwerkingsplannen en wijzigingsplannen, voor zover het parkeren van personenwagens en parkeernormen niet op andere wijze zijn geregeld.

3.1.2 De regels niet zijnde parkeerregels van de in 3.1.1 bedoelde bestemmingsplannen, uitwerkingsplannen en wijzigingsplannen blijven voor het overige onverminderd van toepassing.

3.2 Parkeren, stallen, laden, lossen

3.2.1 Reserveren en inrichten ruimte voor parkeren, stallen, laden, lossen

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor bouwen en/of een wijziging van het gebruik van gronden of bouwwerken geldt, dat op eigen terrein in voldoende mate ruimte moet zijn gereserveerd en ingericht en in stand worden gehouden voor het parkeren, stallen, laden en/of lossen van voertuigen met inachtneming van de parkeernormen zoals deze zijn opgenomen in het geldende parkeerbeleid van Haarlemmerliede en Spaarnwoude.

3.2.2 Beleidsregels en peildatum

Het bevoegd gezag past de in 3.2.1 genoemde regels toe met inachtneming van de beleidsregels zoals die gelden ten tijde van de ontvangst van de aanvraag om een omgevingsvergunning.

3.2.3 Specifieke gebruiksregels

Ruimte voor het parkeren, stallen, laden en/of lossen van voertuigen, voor zover de aanwezigheid van deze ruimte krachtens deze parkeerregels is geëist, dient te allen tijde voor dit doel beschikbaar te blijven. Ander gebruik wordt aangemerkt als strijdig gebruik.

3.2.4 Afwijken

Het bevoegd gezag kan met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in 3.2.1, indien:

- a. op basis van gegronde redenen aangetoond kan worden dat het voldoen aan deze bepalingen door bijzondere omstandigheden op overwegende bezwaren stuit, en bovendien
- b. op andere wijze in de nodige ruimte voor het parkeren, stallen laden en/of lossen van voertuigen blijvend wordt voorzien.

Hoofdstuk 3 Overgangs- en slotregels

Artikel 4 Overgangsrecht

4.1 Overgangsrecht bouwwerken

1. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,
 - a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
 - b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.
2. Het bevoegd gezag kan eenmalig bij omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde van het eerste lid voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%.
3. Het eerste lid is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

4.2 Overgangsrecht gebruik

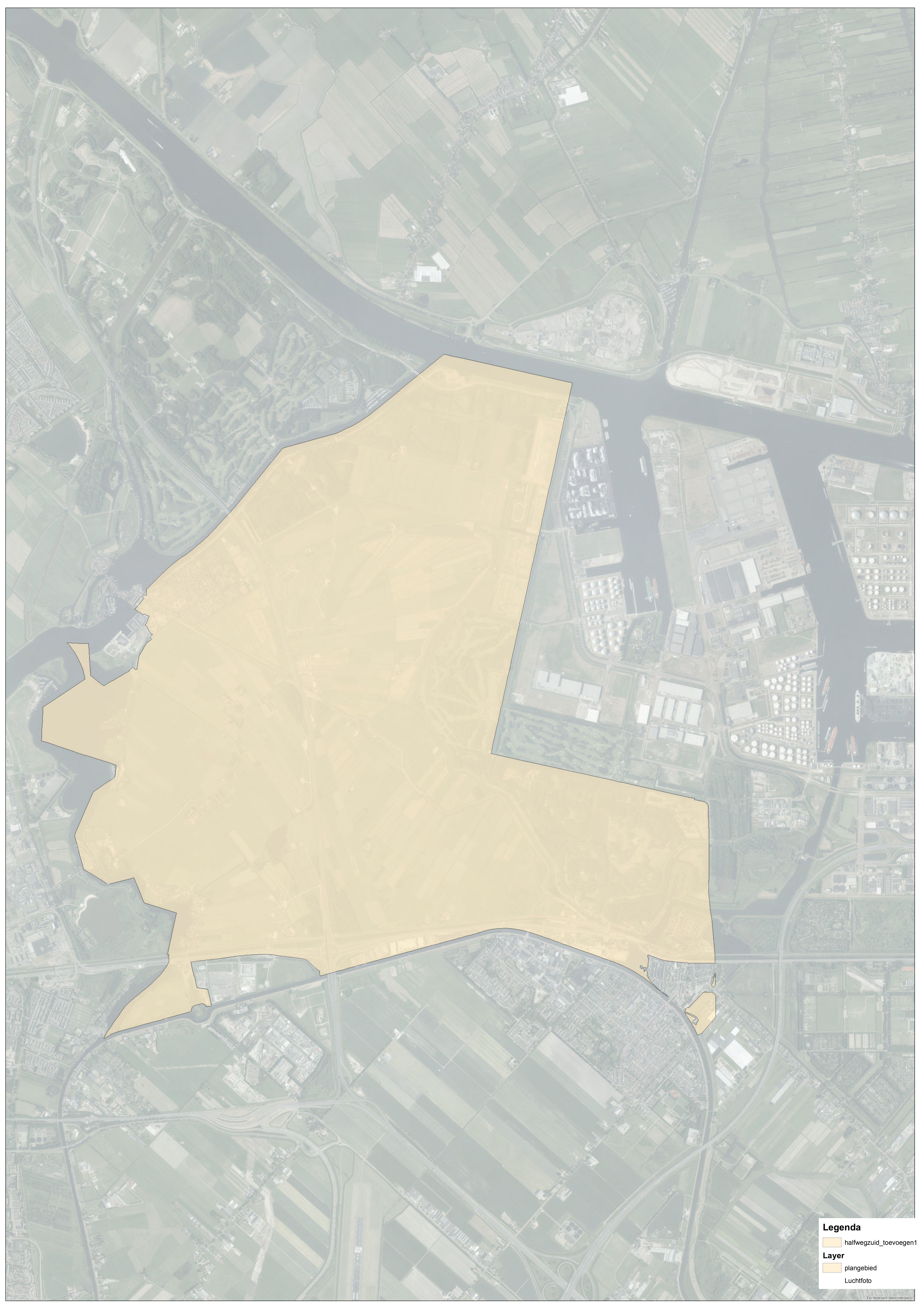
1. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
2. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in het eerste lid, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
3. Indien het gebruik, bedoeld in het eerste lid, na de inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
4. Het eerste lid is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

4.3 Hardheidsclausule

Voor zover toepassing van het overgangsrecht bouwwerken of gebruik leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard jegens een of meer natuurlijke personen kunnen burgemeester en wethouders ten behoeve van die persoon of personen van dat overgangsrecht met een omgevingsvergunning afwijken.

Artikel 5 Slotregel

Dit bestemmingsplan kan worden aangehaald als: het bestemmingsplan 'Parapluplan parkeerregels Haarlemmerliede en Spaarnwoude'.



Legenda

- halfwegzuid_toevoegt
- Layer**
- plangebied
- Luchtfoto