

Aan Projectgroep samenvoeging  
Van Werkgroep Financiën  
Datum 10 oktober 2017  
Onderwerp Voorbereiding harmonisatie belastingen

Financiën en Administratie

Per 1 januari 2019 worden de gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude (HLS) en Haarlemmermeer (HRLMR) samengevoegd en ontstaat de nieuwe gemeente Haarlemmermeer. Eén van de onderwerpen waar vroegtijdig over nagedacht moeten worden, is de harmonisatie van de belastingen. Het harmoniseren van belastingen is er op gericht dat de verschillen in heffingsmaatstaven en tarieven worden weggenomen. Voor het hele grondgebied van de nieuwe gemeente gaan dezelfde belastingverordeningen gelden.

De jaarlijkse belastingaanslag is voor het grootste deel van de inwoners en ondernemers van HLS de eerste kennismaking met de gemeente HRLMR. De belastingplichtigen mogen er van uit gaan dat de belastingheffing vanaf 1 januari 2019 eenduidig en uniform is. Met name krijgen de inwoners en ondernemers van HLS te maken met nieuwe tarieven, wat leidt tot lagere of hogere aanslagen dan men gewend was. Het is daarom zaak tijdig duidelijkheid te geven wat de gevolgen van de samenvoeging voor de gemeentelijke heffingen zijn.

#### Uitgangspunten

Voorgesteld wordt voor de harmonisatie van de belastingen een aantal uitgangspunten vast te stellen. Op basis van deze uitgangspunten kunnen de opbrengsten in het meerjarenbeeld van de nieuwe gemeente worden geraamd (voor het eerst in de Voorjaarsrapportage 2018) en kunnen de huidige gemeenteraden de belastingverordeningen 2019 (met uitzondering die voor de Onroerendezaakbelastingen, zie hierna) eind 2018 vaststellen.

#### *Uniforme belastingverordeningen*

Volgens de Wet algemene regels herindeling (Arhi) geldt, met uitzondering van de verordening Onroerendezaakbelastingen (OZB), dat de op 31 december 2018 geldende belastingverordeningen maximaal twee jaar van kracht blijven, voor zover het bevoegd gezag van de nieuwe gemeente deze niet eerder vervallen verklaren.

Voor belastingverordeningen geldt de algemene regel dat belastingplichtigen voor aanvang van het belastingjaar moeten weten welke belasting zij verschuldigd zijn en wat de tarieven zijn. Alleen tot een verlaging van een tarief mag met terugwerkende kracht worden besloten, omdat dit in het voordeel van een belastingplichtige is. Dit betekent dat tot eventueel gewenste wijzigingen per 1 januari 2019 in de belastingssystematiek (bijvoorbeeld de belastingplichtigen of de heffingsgrondslag van belastingen) en een eventuele verhoging van de tarieven nog door de raden van de huidige gemeenten besloten moet worden. Alleen de verordeningen OZB van de oude gemeenten vervallen van rechtswege per 1 januari 2019. De nieuwe raad moet voor deze belasting uiterlijk 1 april 2019 een nieuwe verordening, en daarmee de OZB-tarieven voor 2019, vaststellen. Deze nieuwe verordening

heeft terugwerkende kracht tot 1 januari 2019. Dit is zo specifiek vastgelegd in artikel 32 Wet Arhi.

Het is dus mogelijk om maximaal twee jaar verschillende belastingregimes te hanteren voor de grondgebieden van de oude gemeenten. Dit is een onwenselijke situatie en zou betekenen dat inwoners en ondernemers binnen één gemeente verschillend worden belast. Daarnaast is het niet goed uit te leggen dat er weliswaar een nieuwe gemeente is, maar dat er toch nog meerdere belastingregimes zijn.

Om te waarborgen dat binnen de nieuwe gemeente eenduidigheid ontstaat wordt als uitgangspunt genomen dat de oude gemeenteraden eind 2018 eensluidende belastingverordeningen 2019 vaststelt, met uitzondering van de verordening voor de OZB.

Uitgangspunt 1: Met ingang van 1 januari 2019 is er sprake van uniforme belastingverordeningen voor het gehele grondgebied van de nieuwe gemeente Haarlemmermeer.

#### *Belastingdruk en belastingopbrengsten*

In het bestuurlijk convenant (6 oktober 2016) dat de beide gemeenteraden hebben afgesloten is in artikel 17 over de gemeentelijke belastingen het volgende opgenomen: 'Voor de nieuwe gemeente is de huidige belastingdruk ten aanzien van de Onroerendezaakbelasting (OZB) in HRLMR het uitgangspunt. Dit betekent dat de belastingdruk voor de inwoners in Haarlemmerliede en Spaarnwoude omlaag gaat.'

In het door beide raden op 13 april 2017 vastgestelde Herindelingsadvies nieuwe gemeente HRLMR is dit uitgangspunt herbevestigd. In het herindelingsadvies is hierover verder nog het volgende opgenomen: 'Bij het aanhouden van het lastenniveau van de gemeente HRLMR ontstaat voor de meerpersoonshuishoudens van Haarlemmerliede en Spaarnwoude een voordeel van 11%.

Hier staat tegenover dat het tarief voor OZB voor bedrijven (niet woningen) in HRLMR hoger is dan in Haarlemmerliede en Spaarnwoude. De lastendruk voor bedrijven in Haarlemmerliede en Spaarnwoude zal daardoor hoger worden.'

Op basis van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat de te heffen belastingsoorten en de hoogte van de tarieven van de huidige gemeente HRLMR het uitgangspunt zijn voor de harmonisatie van de belastingen. Voor het meerjarenbeeld van de nieuwe gemeente zal het relatieve effect van dit uitgangspunt beperkt zijn en wordt aangesloten bij wat hierover is opgenomen in het herindelingsadvies.

Dit uitgangspunt betekent ook dat door de nieuwe gemeente alleen belastingen worden geheven die de huidige gemeente HRLMR kent. Belastingen die niet in HRLMR worden geheven, maar wel in HLS, komen te vervallen.

Bij een algemeen tarief (bijvoorbeeld leges reisdocumenten) dat zowel in HRLMR als in HLS wordt geheven, wordt het bestaande tarief van HRLMR als uitgangspunt genomen.

Overigens is het tarief met betrekking tot reisdocumenten voor HRLMR en HLS gelijk.

Bij de integrale afweging bij de Voorjaarsrapportage 2018 moeten de financiële gevolgen van dit uitgangspunt meegenomen worden en kan overwogen worden om de wegvallende opbrengst te compenseren door een verhoging van de opbrengst van één van de andere belastingen.

Uitgangspunt 2: De te heffen belastingsoorten van de huidige gemeente Haarlemmermeer, zijn de belastingsoorten die in de nieuwe gemeente Haarlemmermeer geheven gaan worden.

Uitgangspunt 3: Voor de bepaling van de belastingopbrengsten en de belastingtarieven 2019 zijn de huidige belastingopbrengsten en tariefstructuur van de huidige gemeente Haarlemmermeer leidend.

#### Welke belastingsoorten

Om te bepalen wat uitgangspunt 2 voor gevolgen heeft voor de inwoners en ondernemers, is geïnventariseerd welke belastingen de huidige gemeenten heffen. Deze inventarisatie geeft het volgende resultaat:

| Soort belasting                   | Haarlemmermeer | Haarlemmerliede en Spaarnwoude |
|-----------------------------------|----------------|--------------------------------|
| Onroerendezaakbelastingen (OZB)   | X              | X                              |
| Roerende woon- en bedrijfsruimten |                | X                              |
| Afvalstoffenheffing               | X              | X                              |
| Rioolheffing                      | X              | X                              |
| Toeristenbelasting                | X              | X                              |
| Hondenbelasting                   | X              | X                              |
| Liggeld woonschepen               | X              |                                |
| Precariobelasting                 | X              | X                              |
| Graf- en begraafrechten           | X              | n.v.t.                         |
| Leges                             | X              | X                              |
| Parkeerbelasting                  | X              |                                |
| Reclamebelasting                  |                | X                              |
| Forensenbelasting                 |                | X                              |
| Bedrijveninvesteringszones (Biz)  | X              | n.v.t.                         |
| Kwijtscheldingsbeleid             | X              | X                              |

#### **Onroerendezaakbelastingen (OZB)**

Op basis van de wet Arhi moet door de nieuwe gemeente een nieuwe verordening OZB worden vastgesteld. Op basis van wat over deze belasting is opgenomen in het bestuurlijk convenant en in het herindelingsadvies wordt voor de berekening van de tarieven uitgegaan van de belastingdruk in de huidige gemeente HRLMR.

Bij de OZB bestaat het tarief uit een percentage van de op grond van de Wet waardering onroerende zaken (Woz) vastgestelde waarde van een onroerend zaak. Zowel bij de huidige gemeente HRLMR als HLS is het uitgangspunt bij de tariefberekening het realiseren van de geraamde opbrengst. Om de geraamde opbrengst te realiseren worden de tarieven bij een

waardestijging van het bestaande areaal verlaagd en bij een waardedaling van het bestaande areaal verhoogd.

De tarieven voor de nieuwe gemeente HRLMR zullen op basis van deze werkwijze berekend worden.

Omdat uitgegaan wordt van de belastingdruk voor inwoners en ondernemers van de huidige gemeente HRLMR, zal er voor de inwoners van HLS een voordeel ontstaan in de belastingdruk. Voor de ondernemers ontstaat er een nadeel. Later in deze memo wordt aangegeven wat de gevolgen voor de te ramen belastingopbrengst zijn.

### **Roerende woon- en bedrijfsruimten (RZB)**

De gemeente HLS heft een belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten (RZB). Dit betreft woonschepen en woonwagens. De opbrengst van deze belasting is gering (€ 18.000) en het voorstel is dan ook om deze belasting niet in te voeren in de nieuwe gemeente.

### **Afvalstoffenheffing**

Voor het bepalen van het tarief van de afvalstoffenheffing gaat de huidige gemeente HRLMR uit van 100% kostendekkendheid. Door HLS wordt gestreefd naar 100% kostendekkendheid. De gemeente HLS kent een tarief voor eenpersoonshuishoudens en voor meerpersoonshuishoudens, waarbij 140 liter containers gebruikt worden. Ook kent HLS een tarief voor extra rolemmers (140 liter restafval). HRLMR kent tarieven gebaseerd op de grootte van de rolemmers of de inzamelmethode. De belangrijkste tarieven zijn:

- Geen gebruik rolemmers
- 120 liter restafval en/of 120 liter GFT rolemmers
- 240 liter restafval en/of 120 liter GFT rolemmers
- Ondergrondse inzameling

In HRLMR wordt onderzocht of een andere wijze van afvalinzameling leidt tot minder restafval en meer ingezamelde grondstoffen. Dit kan gevolgen hebben voor de tariefstructuur.

Voor de inwoners van HLS moet nog onderzocht worden op welke wijze de afvalinzameling vanaf 1 januari 2019 gaat gebeuren en wat dit betekent voor de tariefstructuur. Uitgangspunt is dat wordt aangesloten bij de tariefstructuur en de hoogte van de tarieven van HRLMR.

Voor de inwoners van HLS zal dit leiden tot een lagere belastingdruk.

### **Rioolheffing**

Uitgangspunt voor de rioolheffing is 100% kostendekkendheid. In HLS wordt dit bereikt met de geraamde opbrengsten uit de rioolheffing. In HRLMR wordt dit bereikt met de inzet van de Egalisatievoorziening riolering en een geleidelijke verhoging van de tarieven met 2% per jaar.

In HLS is sprake van een eigenarentarief (vast bedrag) en een gebruikerstarief (vast bedrag en bij een waterverbruik van 500 m<sup>3</sup> of meer een oplopend tarief). HRLMR heft een vast bedrag van de eigenaren en van gebruikers een tarief per 10 m<sup>3</sup> bij een waterverbruik van 250 m<sup>3</sup> en hoger.

Met het overnemen van de tariefstructuur van HRLMR ontstaat er voor de belastingplichtigen van HLS een verschuiving van een deel van de rioolheffing van gebruikers naar de eigenaren. Voor huurders geeft dit een voordeel op de belastingdruk, voor verhuurders een nadeel.

De tarieven van HRLMR worden vooralsnog overgenomen voor de nieuwe gemeente (inclusief 2% verhoging). Bij het opstellen van het gemeentelijk rioleringsplan (GRP) voor de nieuwe gemeente kunnen andere keuzes over de tariefstructuur en de hoogte van de tarieven worden gemaakt.

### **Toeristenbelasting**

Door beide gemeenten wordt een belasting geheven voor het houden van verblijf met overnachtingen. In HRLMR is het tarief 6,05% van de overnachtingsvergoeding (omzet). In HLS is het tarief 2017 € 1,12 per overnachting.

Met de tariefstelling in HRLMR wordt bereikt dat bij luxere en daardoor duurdere overnachtingen een hoger bedrag aan toeristenbelasting wordt geheven. Er is automatisch sprake van tariefdifferentiatie. Bij een vast tarief per overnachting is dit niet het geval. Tevens is een voordeel dat bij een wijziging van de omzet, bijvoorbeeld als gevolg van de ontwikkeling van de conjunctuur, de opbrengst van de toeristenbelasting automatisch meebeweegt.

Conform uitgangspunt 3 wordt de tariefstructuur van HRLMR overgenomen. Indien dit niet zou gebeuren en een andere tariefstelling zou worden gekozen, heeft dit grote financiële gevolgen voor de nieuwe gemeente (verlagen naar het tarief van HLS zou een nadeel opleveren voor de nieuwe gemeente van circa € 7 miljoen per jaar). Het is overigens niet mogelijk om binnen één gemeente te werken met verschillende tarieven.

### **Hondenbelasting**

Door beide gemeenten wordt een belasting geheven op het houden van een hond. HRLMR kent een tarief per hond en een kenneltarief. HLS heeft een tarief voor de eerste hond en een hoger tarief voor de tweede hond. Het tarief voor een eerste hond is in HLS iets hoger dan het tarief dat voor een hond in HRLMR wordt geheven.

Conform uitgangspunt 3 wordt de tariefstructuur van HRLMR overgenomen. Tevens worden de tarieven van HRLMR als uitgangspunt genomen. Dit levert een voordeel voor de inwoners van HLS.

### **Liggeld woonschepen**

Voor het innemen van een ligplaats met een woonschip op de aangewezen ligplaatsen binnen de gemeente heft HRLMR liggeld.

Conform uitgangspunt 2 blijft deze heffing in stand. Onderzocht moet worden of voor woonschepen op het grondgebied van HLS liggeld geheven kan worden.

### **Precariobelasting**

Beide gemeenten kennen een precariobelasting op kabels en leidingen van nutsbedrijven. Deze belasting wordt per 1 januari 2022 opgeheven. In de wet waarin deze belasting wordt beëindigd is een overgangsregeling opgenomen, op basis waarvan de tarieven tot en met 2021 niet meer verhoogd mogen worden. Verder is in de wet opgenomen, dat in het geval

van een gemeentelijk samenvoeging het tarief dat de nieuwe gemeente mag hanteren, het gewogen gemiddelde is van het aantal meters kabels en leidingen en de oude tarieven. Naast een precario op kabels en leidingen nutsbedrijven, heffen HLS en HRLMR ook een precario voor het hebben van andere voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond. Dit betreft onder andere terrassen en uitstallingen. Conform uitgangspunt 3 wordt de tariefstructuur van HRLMR overgenomen. Tevens worden de tarieven van HRLMR als uitgangspunt genomen. Overigens is het tarief van HLS en HRLMR vrijwel gelijk (HLS: €2,55; HRLMR: €2,50).

### **Graf- en begraafrechten**

De gemeente HRLMR exploiteert een aantal begraafplaatsen. Voor het hebben van een graf en voor begraven op een gemeentelijke begraafplaats worden rechten in rekening gebracht. HLS heeft geen gemeentelijke begraafplaats(en), vandaar dat zij hiervoor geen verordening heeft vastgesteld.

Omdat de verordening betrekking heeft op gemeentelijke begraafplaatsen, die alleen de huidige gemeente HRLMR in bezit heeft, is harmonisatie niet nodig.

### **Leges**

Voor het verlenen van diensten en het leveren van producten aan inwoners en ondernemers worden leges in rekening gebracht. Het gaat onder meer om producten van burgerzaken (uittreksels, reisdocumenten en rijbewijzen) en om omgevingsvergunningen (bouwleges). Het totaal aan te ontvangen leges mag wettelijk gezien niet meer zijn dan 100% van de kosten op begrotingsbasis.

Gezien de uitgangspunten wordt bij de harmonisatie de legesverordening van HRLMR en de daarin opgenomen tarieven als basis genomen voor de harmonisatie. Hierbij kan aangetekend worden dat voor de uitgifte van reisdocumenten en rijbewijzen wettelijke maxima voor de in rekening te brengen leges gelden. Beide gemeenten hanteren deze maxima.

### **Parkeerbelasting**

Door de gemeente HLS wordt geen parkeerbelasting geheven. HRLMR kent wel parkeerbelasting, met als doel regulering van het parkeren. Afhankelijk van de mogelijke wens tot regulering van het parkeren in een deel van het grondgebied van de huidige gemeente HLS wordt bepaald of het instellen van een parkeerbelasting hier gewenst is. Hierbij wordt uitgegaan van het vastgestelde Strategisch autoparkeerbeleid Haarlemmermeer (2017.0004524).

### **Reclamebelasting**

De gemeente HLS heft een reclamebelasting voor het hebben van reclameaankondigingen. De opbrengst van deze belasting is gering (€ 10.000) en het voorstel is om deze belasting niet in te voeren in de nieuwe gemeente. Dit conform uitgangspunt 2.

### **Forensenbelasting**

De gemeente HLS heft een forensenbelasting van eigenaren van woningen, die, zonder hun hoofdverblijf in de gemeente te hebben, er op meer dan 90 dagen van het belastingjaar voor zich of hun gezin een gemeubileerde woning beschikbaar houden. De opbrengst van deze

belasting is gering (€ 25.000) en het voorstel is om deze belasting niet in te voeren in de nieuwe gemeente. Dit conform uitgangspunt 2.

### **Bedrijveninvesteringszones (Biz)**

Een Biz is een afgebakend gebied binnen de gemeente, waarin bedrijven een private organisatie oprichten om de leefbaarheid, veiligheid en ruimtelijke kwaliteit gezamenlijk te verbeteren. Via een Biz-verordening wordt vastgesteld dat de gebruikers of eigenaren van onroerend goed dat gelegen is binnen het gebied van een Biz via een opslag op de OZB-tarieven meebetalen aan de kosten van de Biz. Een Biz kan alleen op verzoek van de betrokken ondernemers worden ingesteld.

HRLMR kent op dit moment vier bedrijveninvesteringszones. De betreffende verordeningen gelden voor een periode van vijf jaar. HLS kent momenteel geen bedrijveninvesteringszones. Als een groep georganiseerde ondernemers binnen het huidige grondgebied van HLS een Biz wil instellen en de aanvraag voldoet aan de wettelijke vereisten, dan kan een nieuwe Biz worden ingesteld.

### **Kwijtscheldingsbeleid**

In beide gemeenten kunnen inwoners met een laag inkomen in aanmerking komen voor kwijtschelding. Zowel in HS als in HRLMR worden bij het beoordelen van een verzoek om kwijtschelding de kosten van bestaan gesteld op maximaal 100% van de bijstandsnorm. Dat betekent dat in ruime mate kwijtschelding wordt verleend. Een nog ruimere norm is wettelijk niet toegestaan. Door de kosten van bestaan hoger te stellen, neemt de beschikbare betalingscapaciteit voor het betalen van de lokale belastingen af. Het hanteren van de 100%-norm leidt er in de praktijk veelal toe dat een belastingschuldige met een bijstandsuitkering of enkel een AOW-uitkering voor kwijtschelding in aanmerking komt.

Het kwijtscheldingsbeleid is bij de huidige gemeenten op de volgende belastingen van toepassing:

| <b>Belasting</b>           | <b>HRLMR</b>                    | <b>HLS</b>                      |
|----------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| Rioolheffing               | Nee                             | Ja                              |
| Afvalstoffenheffing        | Ja                              | Ja                              |
| Hondenbelasting            | Ja (alleen 1 <sup>e</sup> hond) | Ja (alleen 1 <sup>e</sup> hond) |
| Liggeld woonschepen        | Ja                              | N.v.t.                          |
| Onroerende zaakbelastingen | Nee                             | Ja                              |
| Roerende zaakbelastingen   | N.v.t.                          | Ja                              |

Uitgangspunt is dat het kwijtscheldingsbeleid van HRLMR voor de nieuwe gemeente gaat gelden. Voor de huurders van HLS ontstaat geen nadeel met het vervallen van de mogelijkheid van kwijtschelding van de rioolheffing, omdat het voorstel is dat door de nieuwe gemeente het vaste bedrag van de rioolheffing wordt geheven van eigenaren. Eigenaren van woningen komen niet snel in aanmerking voor kwijtschelding omdat ze door het eigen huis vaak een hoger vermogen hebben dan toegestaan. Dit geldt ook voor de OZB en de RZB die alleen van eigenaren geheven wordt.

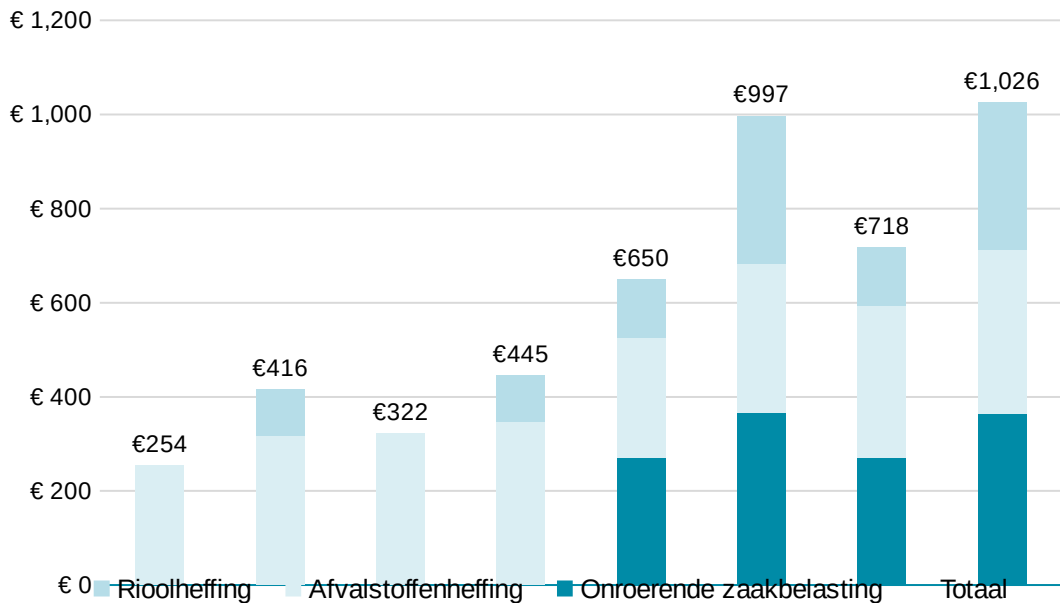
Gemiddelde belastingdruk

**Huishoudens**

De gemiddelde belastingdruk voor huishoudens van de huidige gemeenten, rekening houdend met de tarieven 2017, geeft het volgende beeld:

| Omschrijving             | huurder     |            |              |            | eigenaar/bewoner |            |              |              |
|--------------------------|-------------|------------|--------------|------------|------------------|------------|--------------|--------------|
|                          | eenpersoons |            | meerpersoons |            | eenpersoons      |            | meerpersoons |              |
|                          | HRLMR       | HLS        | HRLM<br>R    | HLS        | HRLM<br>R        | HLS        | HRLM<br>R    | HLS          |
| Onroerende zaakbelasting | 0           | 0          | 0            | 0          | 271              | 365        | 271          | 365          |
| Afvalstoffenheffing      | 254         | 318        | 322          | 347        | 254              | 318        | 322          | 347          |
| Rioolheffing             | 0           | 98         | 0            | 98         | 125              | 314        | 125          | 314          |
| <b>Totaal</b>            | <b>254</b>  | <b>416</b> | <b>322</b>   | <b>445</b> | <b>650</b>       | <b>997</b> | <b>718</b>   | <b>1.026</b> |

**Belastingdruk huishoudens 2017**



Zowel huurders als eigenaar/bewoners van woningen in HLS gaan vanaf 2019 fors minder betalen, oplopend van 28% tot 39%. Dit zijn gemiddelde percentages. Per individueel huishouden zullen de percentages bij met name de eigenaar/bewoners anders zijn.

**Ondernemers**

Zoals al in het herindelingsadvies is vermeld wordt de lastendruk voor bedrijven hoger. Dit geldt zowel voor gebruikers als eigenaren. De stijging wordt veroorzaakt doordat de tarieven OZB van HRLMR hoger liggen dan de tarieven die HLS hanteert. Daartegenover staat dat de tarieven van de rioolheffing lager zijn.

Voor een vergelijking van de belastingdruk voor ondernemers is het niet realistisch te werken met een gemiddeld bedrijf. Daarvoor zijn de afwijkingen tussen bedrijven te groot. Om toch een indicatie te kunnen geven, volgt hierna een aantal berekeningen voor voorbeeldbedrijven.



| Bedrijfspannd in eigendom € 200.000, waterverbruik < 250 m <sup>3</sup> | OZB-eigenaar | OZB-gebruiker | Rioolheffing eigenaar | Rioolheffing gebruiker | Totaal   |
|---|--------------|---------------|-----------------------|------------------------|----------|
| Haarlemmerliede en Spaarnwoude  | 432,20       | 325,20        | 216,00                | 98,00                  | 1.071,40 |
| Haarlemmermeer  | 628,26       | 545,96        | 125,00                | 0,00                   | 1.299,22 |
| Verschil (- = nadeel ondernemer HLS)                                    |              |               |                       |                        | -227,82  |
| Bedrijfspannd in eigendom € 200.000, waterverbruik 600 m <sup>3</sup>   | OZB-eigenaar | OZB-gebruiker | Rioolheffing eigenaar | Rioolheffing gebruiker | Totaal   |
| Haarlemmerliede en Spaarnwoude  | 432,20       | 325,20        | 216,00                | 309,00                 | 1.282,40 |
| Haarlemmermeer  | 628,26       | 545,96        | 125,00                | 168,70                 | 1.467,92 |
| Verschil (- = nadeel ondernemer HLS)                                    |              |               |                       |                        | -185,52  |
| Bedrijfspannd huur € 200.000, waterverbruik < 250 m <sup>3</sup>        | OZB-eigenaar | OZB-gebruiker | Rioolheffing eigenaar | Rioolheffing gebruiker | Totaal   |
| Haarlemmerliede en Spaarnwoude  |              | 325,20        |                       | 98,00                  | 423,20   |
| Haarlemmermeer  |              | 545,96        |                       | 0,00                   | 545,96   |
| Verschil (- = nadeel ondernemer HLS)                                    |              |               |                       |                        | -122,76  |
| Bedrijfspannd huur € 200.000, waterverbruik 600 m <sup>3</sup>          | OZB-eigenaar | OZB-gebruiker | Rioolheffing eigenaar | Rioolheffing gebruiker | Totaal   |
| Haarlemmerliede en Spaarnwoude  |              | 325,20        |                       | 309,00                 | 634,20   |
| Haarlemmermeer  |              | 545,96        |                       | 168,70                 | 714,66   |
| Verschil (- = nadeel ondernemer HLS)                                    |              |               |                       |                        | -80,46   |

Conform uitgangspunt 3 wordt de tariefstructuur van HRLMR overgenomen. Indien dit niet zou gebeuren en een andere tariefstelling zou worden gekozen, heeft dit grote financiële gevolgen voor de nieuwe gemeente (verlagen naar het tarief van HLS zou een nadeel opleveren voor de nieuwe gemeente van circa 35%, dit is circa € 16 miljoen per jaar). Het is overigens niet mogelijk om binnen één gemeente te werken met verschillende tarieven.

#### Gevolgen begroting nieuwe gemeente

Uitgaande van het gestelde in het herindelingsadvies en de uitgangspunten zoals hiervoor benoemd, zijn de gevolgen voor de geraamde belastingopbrengst berekend. Hierbij is uitgegaan van de tarieven 2017. Eerst wordt ingegaan op de opbrengsten van de afval- en rioolheffing. Uitgangspunt voor deze heffingen is 100% kostendekkendheid.

| Omschrijving        | Opbrengst huidige tarieven HLS | Opbrengst tarieven HRLMR | Verschil |
|---------------------|--------------------------------|--------------------------|----------|
| Afvalstoffenheffing | 791.000                        | 708.000                  | -83.000  |
| Rioolheffing        | 790.000                        | 329.000                  | -461.000 |

Het nadeel in de opbrengsten van deze heffingen moet opgevangen worden door efficiënter te werken en/of door inzet van de beschikbare voorzieningen tariefsegalisatie. Voor de rioolheffing geldt dat bij het opstellen van het gemeentelijk rioleringsplan (GRP) voor de nieuwe gemeente andere keuzes over de tariefstructuur en de hoogte van de tarieven kunnen worden gemaakt.

Voor de opbrengsten uit leges is geen berekening van de opbrengsten voor de nieuwe gemeente gemaakt. Voor een belangrijk deel geldt hiervoor dat de wettelijk maximale tarieven al door beide gemeenten gehanteerd worden (rijbewijzen en reisdocumenten). De raming van de legesopbrengst van omgevingsvergunningen (bouwvergunningen) zijn gebaseerd op ervaringscijfers van het langjarig gemiddelde. De ervaringscijfers van HLS kunnen niet simpel worden afgezet tegen de tarieven van HRLMR.

Voor de overige belastingen geldt dat het algemene dekkingsmiddelen zijn, waar geen restrictie is voor de maximale opbrengst. Als voor deze belastingen de benoemde uitgangspunten worden gehanteerd, dan ontstaat het volgende beeld:

| Omschrijving                                     | Opbrengst huidige tarieven HLS | Opbrengst tarieven HRLMR | Vershil  |
|--|--------------------------------|--------------------------|----------|
| Onroerendezaakbelasting eigenaar woningen        | 818.000                        | 672.000                  | -146.000 |
| Onroerendezaakbelasting eigenaar niet woningen   | 296.000                        | 430.000                  | 134.000  |
| Onroerendezaakbelasting gebruikers niet woningen | 154.000                        | 259.000                  | 105.000  |
| Roerende woon- en bedrijfsruimten                | 17.500                         | 0                        | -17.500  |
| Hondenbelasting                                  | 30.000                         | 24.000                   | -6.000   |
| Reclamebelasting                                 | 10.000                         | 0                        | -10.000  |
| Forensenbelasting                                | 25.000                         | 0                        | -25.000  |
| Totaal   | 1.350.500                      | 1.385.000                | 34.500   |

Voor het meerjarenbeeld ontstaat een voordeel van € 34.500. Dit is een minimaal verschil ten opzichte van het begrotingstotaal en geeft geen aanleiding tot aanvullende maatregelen. Wel kunnen er signalen verwacht worden uit met name het bedrijfsleven en het hotel van HLS. Dit vraagt extra zorg voor communicatie.

#### Communicatie

Doelstelling van de communicatie inzake de harmonisatie van belastingen is dat de huishoudens en de bedrijven in Haarlemmerliede en Spaarnwoude (HLS) ruim voor 1 januari 2019 op de hoogte van de veranderingen van belastingen, tarieven en leges in de nieuwe gemeente Haarlemmermeer.

#### **Boodschap(pen)**

Uitgangspunt bij de fusie is de huidige belastingdruk in Haarlemmermeer (HLMR); vastgesteld op 13 april 2017 in het Herindelingsadvies. Voor de huishoudens in HLS gaat de belastingdruk omlaag, omdat deze hoger was dan in de huidige gemeente HRLMR. Voor de ondernemers is sprake van een licht hogere belastingdruk.

#### **Middelen**

Naast de bijsluiter bij de aanslag, die ieder huishouden en iedere onderneming direct ontvangt, worden massacommunicatiemiddelen ingezet om beide doelgroepen te informeren. Dat betekent de gemeentelijke publicatie InforMeer die verschijnt in HC Nieuws en ook in HLS huis-aan-huis wordt verspreid en online dagelijks nieuws brengt, de beide gemeentelijke websites, de gezamenlijke website [www.haarlemmerliede-haarlemmermeer.nl](http://www.haarlemmerliede-haarlemmermeer.nl), de tweewekelijkse digitale nieuwsbrief van HLS en social media als Twitter en Facebook.

#### **Tijdpad**

Gecommuniceerd wordt op reguliere momenten in de P&C-cyclus. Dus bij de Voorjaarsrapportage 2018 in juni/juli van dat jaar. Bij de begroting 2019 in november 2018 en bij het versturen van de aanslagen in februari 2019.

#### Risico's

Als gevolg van de samenvoeging wordt de verordening voor de heffing en invordering van de OZB op zijn vroegst in januari 2019 in de eerste raadsvergadering van de nieuwe raad vastgesteld, in plaats van in november 2018. Dit kan consequenties hebben voor het tijdig opleggen van de gecombineerde belastingaanslagen. Normaal is de dagtekening van deze aanslagen eind februari. Vanwege de latere besluitvorming over de verordening OZB zou het kunnen dat de aanslagen later verzonden worden. Dit kan rentederving tot gevolg hebben, maar gezien de huidige rentestand is dit een gering financieel risico. Als de verordening OZB in januari 2019 door de raad wordt vastgesteld dan is het volgens Cocensus geen probleem om de dagtekening van 28 februari 2019 te halen.

#### Planning

| Wanneer                      | Omschrijving  |
|------------------------------|---|
| 4 <sup>e</sup> kwartaal 2017 | Vaststellen memo Voorbereiding harmonisatie belastingen door project- en stuurgroep |
| 1 <sup>e</sup> kwartaal 2018 | Memo ter kennisname naar beide raden  |
| 2 <sup>e</sup> kwartaal 2018 | Verwerking memo in Voorjaarsrapportage 2018   |
| 3 <sup>e</sup> kwartaal 2018 | Opstellen belastingverordeningen 2019   |
| 4 <sup>e</sup> kwartaal 2018 | Vaststellen belastingverordeningen 2019 (met uitzondering van de OZB)               |
| Januari 2019                 | Vaststellen belastingverordening OZB 2019   |
| Februari 2019                | Opleggen belastingaanslagen   |

#### **Bijlage: Vergelijking verordeningen**

In de bijlage zijn de grootste inhoudelijke verschillen van de belastingverordeningen Haarlemmermeer en Haarlemmerliede en Spaarnwoude toegelicht.