



Nota van B&W

Onderwerp Afwijken inkoop- en aanbestedingsbeleid Ringweg

Portefeuillehouder Bob Graal
Collegevergadering 3 april 2018
Inlichtingen Ali Kilic/Maureen van Munster
Registratienummer 2018.0017917

Inleiding/context

In 2018 is de gedeeltelijke renovatie aan de Ringweg in Spaarndam gepland. De gemeente Haarlemmermeer heeft begin 2018 een onderhoudsbestek aanbesteed aan de firma De Jong Zuurmond, waarin deze werkzaamheden wat betreft omvang goed passen.

In overleg met Haarlemmermeer willen wij de gedeeltelijke renovatie aan de Ringweg in Spaarndam hieraan toevoegen.

Op grond van het Procedurehandboek Stichting Regionaal Inkoopbureau IJmond en Kennemerland dat wij op 11 april 2017 hebben vastgesteld moet dit werk echter meervoudig onderhands worden aanbesteed.

De Gids Proportionaliteit van de Aanbestedingswet geeft ons mogelijkheden om gemotiveerd af te wijken van het inkoop- en aanbestedingsbeleid.

Afwijking van het inkoop- en aanbestedingsbeleid

De afwijking van het inkoop- en aanbestedingsbeleid door het werk enkelvoudig onderhands te gunnen onderbouwen wij als volgt:

- Er wordt gebruik gemaakt van prijzen, welke tot stand zijn gekomen na een Europese aanbesteding. Er is dus optimaal gebruik gemaakt van de markt.
- De gevraagde werkzaamheden worden op voorhand door De Jong Zuurmond afgeprijsd in een deelopdracht. Hiermee wordt een gedeelte van het financiële risico (met name in de uit te voeren werkzaamheden) verschoven naar de opdrachtnemer.
- De wijze van uitvoeren legt minder druk op het ambtelijk apparaat, omdat de aannemer een deel van voorbereiding overneemt.
- De VAT-kosten van 12% zijn toereikend. Bij een aanbesteding conform het aanbestedingsbeleid (inclusief ontwerp en bestek & tekeningen) zouden de VAT-kosten oplopen tot 20%. Dit betekent dat voor de voorbereiding circa € 25.000 extra kosten gemaakt zouden moeten worden. Dit zou leiden tot een budgetoverschrijding of tot minder financiële ruimte voor de uitvoering van de werkzaamheden.
- Omdat de eenheidsprijzen vooraf bekend zijn, kan in overleg met de aannemer een variant worden gevonden, waarin een maximaal aantal maatregelen kan worden uitgevoerd binnen het beschikbare budget.
- De voorbereidingstijd wordt aanmerkelijk verkort, waardoor een uitvoering direct na de bouwvak mogelijk lijkt. Een traditioneel aanbestedingstraject leidt tot een uitvoeringperiode rond de winter. Dit is over het algemeen geen gunstige tijd voor het uitvoeren van asfalteringswerkzaamheden.

Het startformulier, waarin de motivering en de verantwoording voor een rechtmatige procesgang van inkoop en aanbesteding voor dit project is opgenomen, is bijgevoegd als bijlage.

Middelen

De kosten voor de uitvoering van de renovatie Ringweg zijn geraamd op € 310.500. In de berekening van de kosten is er rekening mee gehouden dat de inkoop-btw compensabel is. De kosten worden gedekt uit het programma Verkeer, Vervoer en Waterstaat, beleidsdoel Wegenbeheer, taakveldnummer 2.1.

Deze investering wordt conform de afschrijvingstermijnen opgenomen in het activabeleid en afgeschreven in 40 jaar.

Gevolgen voor herindeling Haarlemmermeer – Haarlemmerliede en Spaarnwoude (preventief toezicht/beleidsharmonisatie)

De beslispunten van deze nota vallen niet onder het preventief toezicht in het kader van de samenvoeging, omdat met de financiële gevolgen ervan rekening is gehouden in de Programmabegroting 2018.

Harmonisatie is niet van toepassing op dit voorstel omdat het een gebiedsgebonden onderwerp met uitsluitend lokale effecten betreft.

Besluit

Op grond van het voorgaande hebben wij besloten om:

1. voor het project asfaltwerkzaamheden Ringweg Spaarndam af te wijken van het inkoop- en aanbestedingsbeleid zoals verwoord in het Procedurehandboek Stichting Regionaal Inkoopbureau IJmond en Kennemerland dat wij op 11 april 2017 hebben vastgesteld;
2. deze nota ter informatie te zenden aan de raad.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude,
de secretaris,



Fred Koot

de burgemeester,



Pieter Heiliegers

Bijlage(n)

- Startformulier motivering en de verantwoording voor een rechtmatige procesgang van inkoop en aanbesteding project Ringweg Spaarndam

STARTFORMULIER

Motiveringen én verantwoording t.b.v. een rechtmatige procesgang van inkopen en aanbestedingen én hoe de doelstellingen van Inkoopbeleid worden nageleefd.

Versie 1-1-2018

Betreft: Asfaltonderhoud Ringweg

Ref.nr. : <projectnummer of besteknummer>

17-03 Raamovereenkomst
gesloten verhandelingen 2018-2019

Dit formulier is er omdat de Aanbestedingswet vereist dat de gemeente de keuze van de aanbestedingsprocedure én de keuze voor de ondernemingen die worden uitgenodigd in geval van een onderhandse procedure, motiveert.

Daarnaast zijn er doelstellingen in het Inkoopbeleid Haarlemmermeer die moeten worden nagestreefd.

Omdat deze keuzes in het begin worden gemaakt, bij de start van een inkoop-/aanbestedingsbehoefte, is het nodig deze vast te leggen voor het dossier én accountantscontrole.

Heb je vragen of hulp nodig naar aanleiding van dit formulier? Neem dan contact op met de inkoopadviseur van jullie cluster.

Dit formulier invullen voor alle inkopen vanaf € 50.000,- (leveringen/diensten) c.q. € 150.000,- (werken).

Hoe werkt het?

- vul dit formulier in
- zorg voor ondertekening door behandelend ambtenaar én budgethouder/manager
- lever kopie getekend exemplaar aan bij team Inkoop (inkoop@haarlemmermeer.nl)
- bewaar origineel formulier bij jouw inkoopdossier
- Ná afloop van de aanbesteding/offerteaanvraag en definitieve gunning:
Lever formulier samen met inkoopdossier aan bij het archief en daarna ook aan contractenbank

Onderstaande drempelbedragen bepalen de keuze van aanbestedingsprocedure

Nb. Repeterende opdrachten worden gezien als één opdracht

Diensten en Leveringen			SaS* diensten	
€ 0 - € 50.000	€ 50.000 - € 221.000	≥ € 221.000	≤ € 750.000	≥ € 750.000
Enkelvoudig onderhands	Meervoudig onderhands	Europees aanbesteden	Onderhands	Europees

*= Sociale en andere Specifieke diensten vlg. Bijlage XIV van richtlijn 2014/24/EU (zie CPV code)

Werken			
€ 0 - € 150.000	€ 150.000 - € 1.500.000	€ 1.500.000 - € 5.548.000	≥ € 5.548.000
Enkelvoudig onderhands	Meervoudig onderhands	Nationaal aanbesteden	Europees aanbesteden

1. Opdrachtomschrijving

Project: Asfaltonderhoud Ringweg Spaarndam
(gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude)
Onderdeel: Aanbesteden uitvoering werkzaamheden

2. Geraamde waarde van de opdracht (raming) excl. BTW

Indien langlopende overeenkomst, beoogde duur van de opdracht, incl. verlengingen	Enmalige opdracht
Totale waarde van de opdracht inclusief eventuele verlengingen. Dit bedrag geldt dus voor alle uitgaven binnen een project, niet uitsluitend per fase	Totaal budget: € 310.500,- Gereserveerd voor uitvoering € 277.000,-VAT-kosten (ca. 12%) € 33.500,- Reeds uitgegeven € 5.000,-
Soort opdracht (<i>doorhalen wat niet van toepassing is</i>)	werk
Indien een Werk of SaS dienst: geef CPV code en -omschrijving	45210000

➤ Ga door naar vraag 3

3. Aanbestedingsprocedure

Op basis van de drempelbedragen, dient de volgende procedure te worden gevolgd

(slechts 1 keuze mogelijk: plaats een 'x')

<input checked="" type="checkbox"/>	Meervoudig Onderhands
<input type="checkbox"/>	Nationaal Openbaar (evt. met voorselectie)
<input type="checkbox"/>	Europees Openbaar (evt. met voorselectie)
<input type="checkbox"/>	DAS/HaarlemmermeerHuurTin.nl in geval van inhuur

➤ *Wijk je af van de verplichte procedure, ga naar vraag 4*

➤ *Volg je de voorgeschreven procedure en betreft het een meervoudig onderhandse procedure? Ga naar vraag 5*

➤ *Volg je de voorgeschreven procedure en betreft het een Nationaal-/Europees Openbare procedure? Ga naar vraag 6*

➤ *Volg je de voorgeschreven procedure en betreft het een DAS-procedure? Ga naar vraag 9*

4. Keuze en Motivering indien een afwijkende procedure wordt gevolgd

Nb. Afwijken van EU-drempel is niet toegestaan

De opdracht wordt als volgt in de markt gezet

(slechts 1 keuze mogelijk: plaats een 'x')

<input type="checkbox"/>	Een enkelvoudig onderhandse procedure (1op1) voor de levering/dienst met geraamde waarde tussen € 50.000,- en € 209.000,-
<input checked="" type="checkbox"/>	Een enkelvoudig onderhandse procedure (1op1) voor een werk met geraamde waarde tussen € 150.000,- en € 1.500.000,-
<input type="checkbox"/>	Een meervoudig onderhandse procedure voor een werk met geraamde waarde tussen € 1.500.000 en € 5.225.000,-
<input type="checkbox"/>	Een enkelvoudig onderhandse procedure(1op1) voor de inhuur van personeel voor een waarde tussen € 50.000 en € 209.000,-
<input type="checkbox"/>	Een meervoudig onderhandse procedure voor de inhuur van personeel voor een waarde tussen € 50.000 en € 209.000,-
<input type="checkbox"/>	Als concessie (raadpleeg team Inkoop)
<input type="checkbox"/>	Als subsidie (raadpleeg team Inkoop)

De reden dat wordt afgeweken:

Gemeente Haarlemmermeer heeft begin 2018 een onderhoudsbestek aanbesteed, waarin een project van de omvang van de Ringweg goed inpasbaar is. De Jong Zuurmond is de aannemer die deze raamovereenkomst gegund heeft gekregen.

Indien wij het project Ringweg (van gemeente Haarlemmerliede&Spaarnwoude) als deelopdracht opnemen in de onderhoudsopdracht aan De Jong Zuurmond, wijken wij af van het geldende aanbestedingsbeleid omdat

wij dan enkelvoudig onderhands de opdracht willen gunnen. Het werken met een deelopdracht levert echter de volgende voordelen op:

- Er wordt gebruik gemaakt van prijzen, welke tot stand zijn gekomen na een Europese aanbesteding. Er is dus optimaal gebruik gemaakt van de markt.
- De gevraagde werkzaamheden worden op voorhand door De Jong Zuurmond afgeprijsd in een deelopdracht. Hiermee wordt een gedeelte van het financiële risico (met name in de uit te voeren werkzaamheden) verschoven naar de opdrachtnemer.
- De wijze van uitvoeren legt minder druk op het ambtelijk apparaat, omdat de aannemer een deel van voorbereiding overneemt.
- De VAT-kosten van 12% zijn toereikend. Bij een aanbesteding conform het aanbestedingsbeleid (inclusief ontwerp en bestek & tekeningen) lopen de VAT-kosten op tot 20%. Dit betekent dat ca. € 25.000,- extra kosten worden gemaakt voor de voorbereiding. Dit leidt tot een budgetoverschrijding of tot minder financiële ruimte voor uitvoering van de werkzaamheden.
- Omdat de eenheidsprijzen vooraf bekend zijn, kan in overleg met de aannemer een variant worden gevonden, waarin een maximaal aantal maatregelen kan worden uitgevoerd binnen het beschikbare budget.
- De voorbereidingstijd wordt aanmerkelijk verkort, waardoor een uitvoering direct na de bouwvak mogelijk lijkt. Een traditioneel aanbestedingstraject leidt tot een uitvoeringperiode rond de winter. Dit is over het algemeen geen gunstige tijd voor het uitvoeren van asfalteringswerkzaamheden.

➤ *Betreft het een enkelvoudig of meervoudig onderhandse procedure? Ga door naar vraag 5*

➤ *Betreft het een Nationaal-/Europees Openbare procedure? Ga naar vraag 6*

5. Keuze uit te nodigen ondernemingen bij enkelvoudig/meervoudig onderhandse procedure

Benoem en motiveer objectieve criteria waarom juist deze onderstaande ondernemingen zijn gekozen

Uit te nodigen onderneming (minimaal 3, maximaal 5)	Lokale/regionale onderneming? *	Reden voor uitnodiging
De Jong Zuurmond	nee	Gebruik maken van de raamovereenkomst die gemeente Haarlemmermeer heeft
<naam>	<ja/nee>	<geef reden>
<naam>	<ja/nee>	<geef reden>
<naam>	<ja/nee>	<geef reden>
<naam>	<ja/nee>	<geef reden>

* Definitie lokaal/regionaal : bedrijven die gevestigd zijn in de gemeente Haarlemmermeer en haar grensgemeenten, te weten:

Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemstede, Hillegom, Kaag en Braassem, Teylingen, Velsen en Zaanstad

Indien geen enkele lokale/regionale onderneming wordt uitgenodigd (themadoelstelling inkoopbeleid):

Deze leverancier is via een EU aanbesteding gecontracteerd.

Aandacht voor kleine lokale/regionale ZP-ers (onderneming bestaande uit één of twee personen)

nvt

➤ *Ga door naar vraag 6*

6. Duurzaamheid (themadoelstelling uit het inkoopbeleid)

Op onderstaande wijze wordt in de aanbesteding/offerteaanvraag aandacht gegeven aan duurzaamheid

In het bestek van de raamovereenkomst is rekening gehouden met de minimale duurzaamheidscriteria van PianoO voor dit vakgebied.

➤ Ga door naar vraag 7

7. Social Return (themadoelstelling uit het inkoopbeleid)

Op onderstaande wijze wordt in de aanbesteding/offerteaanvraag aandacht gegeven aan Social Return

In de aanbesteding van de raamovereenkomst is de Prestatieladder Sociaal Ondernemen voorgeschreven.

➤ Indien in voorgaande vragen een afwijking van beleid? Ga naar vraag 8, anders door naar 9. Ondertekening


8. Afstemming met team Inkoop (bij afwijkingen)

Inkoopadviseur : Linda Willemsen

Afgestemd en inkooptechnisch geen probleem om deze deelopdracht onder de raamovereenkomst die we als gemeente Haarlemmermeer hebben, uit te vragen. In de raamovereenkomst is uitbreiding areaal al benoemd. Inhoudelijk informeerde IB(Jaap den Breejen) mij dat deze deelopdracht goed aansluit bij de bestekposten van de raamovereenkomst.

➤ Ga door naar 9. Ondertekening

9. Ondertekening

Naam budgethouder	Rob van DAal
Handtekening budgethouder	
Naam behandelend ambtenaar	Jaap den Breejen
Handtekening behandelend ambtenaar	
Cluster en Team	Beheer & Onderhoud
Datum	

Ná afloop van de aanbestedings-/inkoopprocedure zorg voor goede archivering

De volgende documenten moeten minimaal aangeleverd worden (checklist)

- Startformulier
- Aanbestedingsleidraad of offerteaanvraag incl. bestek/programma van eisen
- Procesverbaal van gunning (EU aanbesteding)
- Getekende overeenkomst/Contract/Opdrachtbrief (incl. bijlagen zoals offerte(s))

Procedure:

- Bied, nadat een offerteaanvraag/aanbesteding is afgerond, de bovenstaande documenten aan ter archivering in Verseon bij DRM per mail: informatiepuntDRM@haarlemmermeer.nl
- Stuur de link met zaaknummer uit Verseon, die u ontvangt via DRM door naar de contractenbank: contractbeheer@haarlemmermeer.nl

Nb. Denk er aan een AGV nummer aan te (laten) maken

Handige links:

- I&A formats voor alle voorbeeldbrieven, modelovereenkomsten, startformulier etc:

<https://hlmr.sharepoint.com/sites/teamsites/I&A%20formats/Gedeelde%20%20documenten/Forms/AllItems.aspx?id=%2Fsites%2Fteamsites%2FI%26A%20formats%2FGedeelde%20%20documenten%2FFormats%5FInkoop%5FAanbestedingen>

- Inkoopvoorwaarden :

<https://hlmr.sharepoint.com/sites/teamsites/I&A%20formats/Gedeelde%20%20documenten/Forms/AllItems.aspx?id=%2Fsites%2Fteamsites%2FI%26A%20formats%2FGedeelde%20%20documenten%2FFormats%5FInkoop%5FAanbestedingen%2F00%2E%20algemene%20Inkoopvoorwaarden%2DDNR%2DGIBIT>

- Inkoopbeleid 2017:

<https://hlmr.sharepoint.com/sites/teamsites/I&A%20formats/Gedeelde%20%20documenten/Forms/AllItems.aspx?id=%2Fsites%2Fteamsites%2FI%26A%20formats%2FGedeelde%20%20documenten%2FFormats%5FInkoop%5FAanbestedingen%2F00%2E%20Inkoopbeleid>

