



## Nota van B&W

Onderwerp Uitvoeringsprogramma Veiligheid 2018 Haarlemmermeer en Haarlemmerliede en Spaarnwoude

Portefeuillehouder Pieter Heiligers  
Collegevergadering 30 januari 2018  
Inlichtingen Tine Castelijns  
Registratienummer 2018.0005097

### 1. Samenvatting

#### ***Wat willen we bereiken?***

We willen met dit uitvoeringsprogramma bijdragen aan de huidige strategische doelstellingen en prioriteiten van het integraal veiligheidsbeleid, zoals deze zijn vastgesteld in:

- de Kadernota Veiligheid 2015-2018 Haarlemmermeer (hierna: de Kadernota) en in
- de Nota Integraal Veiligheid Beleid 2015-2018 Haarlemmerliede en Spaarnwoude (hierna: de nota IVB).

Eventuele bijstelling van de veiligheidsprioriteiten voor de volgende raadsperiode zal plaatsvinden aan de hand van het raadsvoorstel Veiligheidsanalyse 2013-2017, dat wij in maart met de raden willen bespreken. Vóór de zomer zullen wij deze nieuwe veiligheidsprioriteiten uitwerken in een raadsvoorstel voor de nieuwe Kadernota Integrale Veiligheid 2018-2022. De raden hebben wij over dit proces in juni 2017 schriftelijk geïnformeerd.

#### ***Wat gaan we daarvoor doen?***

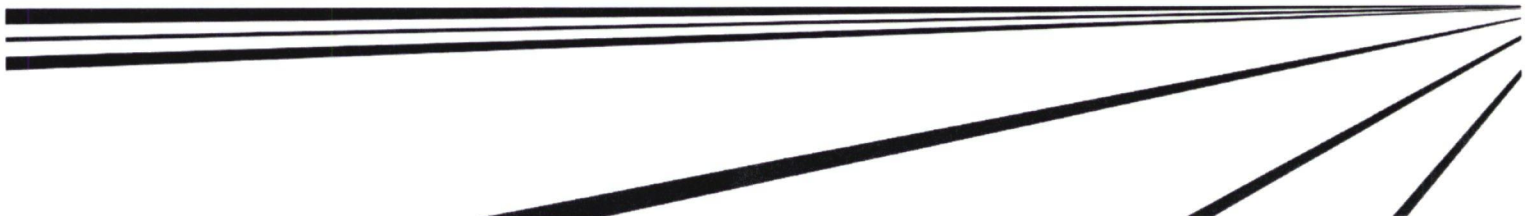
We stellen één gezamenlijk Uitvoeringsprogramma Veiligheid 2018 voor de gemeenten Haarlemmermeer en Haarlemmerliede en Spaarnwoude vast (hierna: Uitvoeringsprogramma).

#### ***Wat mag het kosten?***

De middelen die nodig zijn voor de uitvoering van de gemeentelijke taken in dit programma zijn geborgd in de programmabegrotingen 2018 van beide gemeenten.

#### ***Wie is daarvoor verantwoordelijk?***

De gemeenteraden van Haarlemmermeer en Haarlemmerliede en Spaarnwoude stellen het integrale veiligheidsbeleid (de Kadernota/ de Nota IVB) vast. Ons college en het college van Haarlemmermeer zijn verantwoordelijk voor de vaststelling en uitvoering van het jaarlijks uitvoeringsprogramma, gehoord de driehoek (politie, officier van justitie en burgemeester).



### ***Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?***

In het Uitvoeringsprogramma Veiligheid leggen wij jaarlijks verantwoording af wat er het afgelopen jaar per speerpunt is uitgevoerd en of we op de goede weg zijn om onze doelstellingen te behalen. Wij hebben met de gemeente Haarlemmermeer afgesproken dat de gemeenteraden van Haarlemmermeer en Haarlemmerliede en Spaarnwoude het Uitvoeringsprogramma in een gezamenlijke sessie bespreken. Tijdens diezelfde sessie worden ook het raadsvoorstel Veiligheidsanalyse 2013-2017 voor de nieuwe prioriteiten van het integrale veiligheidsbeleid 2018-2022 en een nota risicoanalyse en prioritering voor de handhavingstaken in de openbare ruimte besproken.

### **Gevolgen voor herindeling Haarlemmermeer – Haarlemmerliede en Spaarnwoude (preventief toezicht/beleidsharmonisatie)**

De beslispunten van deze nota vallen niet onder het preventief toezicht in het kader van de samenvoeging omdat met de financiële gevolgen rekening is gehouden in de vastgestelde programmabegrotingen.

Het Uitvoeringsprogramma heeft betrekking op de artikelen 10 (De leefbaarheid blijft behouden door een aantrekkelijk, veilig en gezond leefklimaat) en 11 (Gemeenschapszin en gemeenschapsgevoel worden actief bevorderd) van het Bestuurlijk convenant d.d. 6 oktober 2017 (2016.0050583). De artikelen zijn verwerkt in dit Uitvoeringsprogramma. De nota met bijlage is afgestemd met de portefeuillehouders van Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer.

Op basis van het raadsvoorstel Kadernota Integrale Veiligheid 2018-2022, (dat in juni 2018 aan de twee gemeenteraden ter besluitvorming wordt voorgelegd) stellen wij eind dit jaar een nieuw concept Uitvoeringsprogramma Veiligheid 2019 op voor de nieuwe gemeente Haarlemmermeer. Het Uitvoeringsprogramma Veiligheid 2019 kan na de herindeling worden vastgesteld door het nieuwe college van de nieuwe gemeente Haarlemmermeer.

## **2. Voorstel**

Op grond van het voorgaande besluit het college:

1. het gezamenlijk Uitvoeringsprogramma Veiligheid 2018 Haarlemmermeer en Haarlemmerliede en Spaarnwoude vast te stellen;
2. de raad voor te stellen deze nota te agenderen ter bespreking.

## **3. Uitwerking**

### ***Wat willen we bereiken?***

Onze strategische doelstelling voor veiligheid is dat de inwoners zich veilig voelen en bereid zijn om samen met professionele partners de veiligheid te vergroten. De gemeente Haarlemmermeer heeft als strategische doelstelling voor veiligheid dat zij er naar streeft dat inwoners, ondernemers en bezoekers in Haarlemmermeer veilig zijn en zich veilig voelen. Deze twee doelstellingen sluiten goed op elkaar aan.

### ***Wat gaan we daarvoor doen?***

Het Uitvoeringsprogramma Veiligheid 2018 Haarlemmermeer en Haarlemmerliede en Spaarnwoude is het eerste en tevens laatste gezamenlijk programma waarin we als colleges uitvoering geven aan de twee integrale veiligheidsplannen voor de periode 2015-2018.

### ***Nauwe samenwerking***

Dit Uitvoeringsprogramma 2018 is door en voor de twee gemeenten opgesteld in nauwe samenwerking met de politie, het openbaar Ministerie (OM), de Koninklijke Marechaussee

(KMar), de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) en de Omgevingsdiensten Noordzeekanaalgebied en IJmond. De driehoek (periodiek overleg tussen de burgemeesters, de politie, de KMar en het OM) heeft positief geadviseerd over het Uitvoeringsprogramma 2018.

#### *Overgangsjaar*

Het Uitvoeringsprogramma 2018 is een uniek programma omdat dit het eerste en tevens het laatste gezamenlijke uitvoeringsprogramma is, op weg naar de samenvoeging van onze gemeenten op 1 januari 2019. Het vormt tevens een logische stap in het overgangsjaar 2018 waarin wij in het kader van de beleidsharmonisatie in het veiligheidsdomein op weg gaan naar de nieuwe gezamenlijke veiligheidsprioriteiten voor de periode 2018-2022. Voor de zomer 2018 gaan wij een nieuw gezamenlijk integraal veiligheidsbeleid voor de periode 2018-2022 aan de twee huidige gemeenteraden voorstellen. Daarbij stellen de raden tevens de nieuwe prioriteiten vast die uitgewerkt gaan worden in het uitvoeringsprogramma veiligheid 2019. Als de raden voor de zomer 2018 de nieuwe prioriteiten vaststellen, wordt ook de discussie over de personele capaciteit van onder andere onze handhavers en de materiële bijdrage aan regionale projecten gevoerd. Dit moet wel door de zittende gemeenteraden en in die periode, omdat in andere gemeenten in het tweede kwartaal van 2018 al wel een nieuwe raadsperiode start en wij op die manier ook op tijd kunnen zijn met onze input voor het Integraal Veiligheidsplan van de politie-eenheid Noord-Holland 2019-2022 en het Meerjarenbeleidsplan van de VRK 2019-2022.

#### *Huidige prioriteiten als opmaat naar de Kadernota Integrale Veiligheid 2018-2022*

In veel gevallen gaat het bij dit uitvoeringsprogramma om een actualisatie van lopende projecten, maatregelen en bekende activiteiten die we met de bestaande capaciteit uitvoeren. Ook is een aantal nieuwe activiteiten opgenomen die voortkomen uit nieuwe ontwikkelingen en de participatie die wij toegepast hebben in het proces op weg naar de nieuwe Kadernota Integrale Veiligheid 2018-2022. De uitvoering van de huidige prioriteiten en de stand van zaken daaromtrent vormen een opmaat naar de nieuwe prioriteiten 2018-2022. We kijken terug en vooruit. Mogelijk blijven voor de nieuwe raadsperiode enkele prioriteiten nog actueel, maar door allerlei ontwikkelingen zullen ook nieuwe prioriteiten voorgesteld gaan worden. Op dit moment werken wij aan het raadsvoorstel Veiligheidsanalyse 2013-2017, dat hiervoor de basis geeft. In maart gaan wij met de gemeenteraden hierover in gesprek.

#### *Risicoanalyse en prioritering openbare ruimte*

Op dit moment werken wij aan een nota risicoanalyse en prioritering voor de handhavingstaken in de openbare ruimte. Met die nota willen wij de nieuwe prioriteiten voor de inzet van onze handhavers vaststellen. Daarmee kunnen we inspelen op nieuwe ontwikkelingen, zoals de uitbreiding van het werkgebied met de gemeente Haarlemmermeer, het komende voorstel tot aanpassing van de Winkeltijdenverordening en de toename van het aantal evenementen. Het is ons voornemen ook die nota met de gemeenteraden in maart te bespreken, gelijktijdig met het Uitvoeringsprogramma en het raadsvoorstel Veiligheidsanalyse 2013-2017.

#### *Beleidsharmonisatie en ambtelijke fusie en samenwerking.*

Op het gebied van veiligheid worden diverse beleidsinstrumenten geharmoniseerd (zoals de Algemene Plaatselijke Verordening, het beleid rond de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob), het beleid rond sluiting van drugspannen (Damocles beleid), het plan van aanpak woninginbraken, de implementatie van

de Wet aanpak woonoverlast, de aanpak van personen met verward gedrag en het project 'managen van snippergroen' in Haarlemmerliede en Spaarnwoude. De gezamenlijke dienstverlening en handhaving in Haarlemmermeer-Noord en Haarlemmerliede en Spaarnwoude krijgt in 2018 een impuls onder andere door uitvoering van het werken volgens het concept 'handhaving in de buurt'. Wijkagenten, handhavers en andere gemeentelijke dienstverleners krijgen in Halfweg in het gemeentehuis hun onderkomen. Ze werken van daaruit in het gebied 'noord' van de nieuwe gemeente. De ervaringen worden meegenomen voor een toekomstige uitrol in de gebieden 'midden' en 'zuid'.

*Ontvlechting taken Omgevingsdienst (OD) IJmond naar OD Noordzeekanaalgebied.*

De taken die de OD IJmond uitvoert voor Haarlemmerliede en Spaarnwoude op het gebied van milieuvergunningen en handhaving en op het gebied van handhaving openbare ruimte zullen worden overgenomen door de OD Noordzeekanaalgebied.

*Afspraken over Justitie en Veiligheid uit het Regeerakkoord*

We volgen de uitvoering van de afspraken en waar mogelijk pakken we deze op.

Interessante ontwikkelingen zijn:

- De nationale politie krijgt structureel € 267 miljoen voor wijkagenten en rechercheurs. (Nota bene. De bezetting van de wijkagenten in ons basisteam is op orde. Qua politiebezetting voor wijken is ons beeld gelijk aan de rest van Nederland).
- Er komt € 13 miljoen extra per jaar beschikbaar voor contraterroreisme.
- Er komt een Ondernemingswet met een ondernemingsfonds van € 100 miljoen.
- Er komt een verbod op criminele motorbendes.
- Voor de aanpak van recidive komt jaarlijks € 20 miljoen extra beschikbaar.
- Wetgeving op het gebied van prostitutie wordt aangepast.
- Er komt wet- en regelgeving voor experimenten met het telen van wiet.
- Er komt een beter vangnet voor mensen met verward gedrag.

***Wat mag het kosten?***

De middelen die nodig zijn voor de uitvoering van de gemeentelijke taken in dit programma zijn geborgd in de programmabegrotingen 2018 van beide gemeenten. Alleen voor wat betreft de gemeente Haarlemmermeer zijn in de tabellen van dit uitvoeringsprogramma bij de activiteiten ook de programma's genoemd waaruit de dekking wordt verkregen. Voor de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude is dit niet opgenomen omdat onze begroting anders is ingericht. Bij het opstellen van het Uitvoeringsprogramma van 2019 zullen ook de begrotingen geharmoniseerd zijn. De huidige personele capaciteit en de beschikbare budgetten zijn in de jaarwerkplannen van de betrokken uitvoeringsorganisaties opgenomen en vertaald op activiteitsniveau. Voor detailinformatie wordt naar die werkplannen verwezen.

*Samenwerking binnen de politie-eenheid Noord-Holland*

Het Centrum voor Criminaliteitsbestrijding en Veiligheid voerde begin 2017 een onderzoek uit naar de wijze waarop integraal wordt samengewerkt tussen de 35 gemeenten, politie en openbaar ministerie in de eenheid Noord-Holland. De conclusie was dat er beslist sprake is van samenwerking op integrale veiligheidsthema's, maar dat er ruimte is de effectiviteit van die samenwerking te vergroten. Daarvoor is nodig dat helder wordt beschreven wat de taken en verantwoordelijkheden zijn van de gremia waarin wordt gesproken over integrale

veiligheidsthema's en politie-ontwikkelingen en dat helder wordt beschreven welk proces wordt doorlopen om te komen tot goede samenwerkingsafspraken.

Ook moet een eerlijke en transparante financieringsstructuur worden afgesproken gericht op de financiering van de ambtelijke ondersteuning op die integrale veiligheidsthema's. In hoofdstuk 4 van het Uitvoeringsprogramma gaan wij hier nader op in. Bij de integrale afweging bij de Voorjaarsrapportage 2018 nemen we de financiering van de samenwerking mee.

***Wie is daarvoor verantwoordelijk?***

De gemeenteraden van Haarlemmermeer en Haarlemmerliede en Spaarnwoude stellen het integrale veiligheidsbeleid (de Kadernota/ de Nota IVB) vast. Ons college en het college van Haarlemmermeer zijn verantwoordelijk voor de vaststelling en uitvoering van het jaarlijks uitvoeringsprogramma, gehoord de driehoek (politie, officier van justitie en burgemeester).

***Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?***

In het Uitvoeringsprogramma veiligheid leggen wij jaarlijks verantwoording af wat er het afgelopen jaar per speerpunt is uitgevoerd en of we op de goede weg zijn om onze doelstellingen te behalen. Wij hebben met de gemeente Haarlemmermeer afgesproken dat de gemeenteraden van Haarlemmermeer en Haarlemmerliede en Spaarnwoude het Uitvoeringsprogramma in een gezamenlijke sessie bespreken. Tijdens diezelfde sessie worden ook het raadsvoorstel Veiligheidsanalyse 2013-2017 voor de nieuwe prioriteiten van het integrale veiligheidsbeleid 2018-2022 en een nota risicoanalyse en prioritering voor de handhavingstaken in de openbare ruimte besproken.

**4. Ondertekening**

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude,  
namens dezen,  
de portefeuillehouder,

Pieter Heiliegiers



Bijlage(n)

- Uitvoeringsprogramma Veiligheid 2018 Haarlemmermeer en Haarlemmerliede en Spaarnwoude

# **Uitvoeringsprogramma Veiligheid 2018 Haarlemmermeer, Haarlemmerliede en Spaarnwoude**

Haarlemmerliede en  
Spaarnwoude en  
Haarlemmermeer  
gaan samen verder



Natuurlijkverbonden

Versie 9 januari 2018

<b>Inhoud</b>	<b>blz.</b>
<b>1. Inleiding</b>	<b>3</b>
<b>2. Resultaten 2017</b>	<b>6</b>
2.1 Veiligheidsveld Veilige Woon- en Leefomgeving	6
2.2 Veiligheidsveld Bedrijvigheid en Veiligheid	15
2.3 Veiligheidsveld Jeugd en Veiligheid	18
2.4 Veiligheidsveld Fysieke Veiligheid	20
2.5 Veiligheidsveld Integriteit en Veiligheid	25
<b>3. Activiteiten 2018</b>	<b>26</b>
3.1 Veiligheidsveld veilige woon- en leefomgeving	26
3.2 Veiligheidsveld Bedrijvigheid en Veiligheid	38
3.3 Veiligheidsveld Jeugd en Veiligheid	42
3.4 Veiligheidsveld Fysieke Veiligheid	46
3.5 Veiligheidsveld Integriteit en Veiligheid	54
<b>4. Samenwerking in de uitvoering</b>	<b>57</b>

# 1. Inleiding

Voor u ligt het gezamenlijke uitvoeringsprogramma veiligheid van de gemeenten Haarlemmermeer en Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Het is een uniek programma omdat het het eerste en tevens laatste gezamenlijke uitvoeringsprogramma is, op weg naar de raadsverkiezingen in november 2018 en de fusie van onze gemeenten op 1 januari 2019. Het vormt tevens een logische stap in het overgangsjaar 2018 waarin wij in het kader van de beleidsharmonisatie in het veiligheidsdomein op weg gaan naar de nieuwe gezamenlijke veiligheidsprioriteiten voor de periode 2018-2022.

Dit programma geeft aan hoe wij het komend jaar met de bestaande capaciteit invulling geven aan de 'Kadernota Veiligheid, Toezicht en Handhaving Haarlemmermeer 2015-2018' (hierna: de Kadernota) en aan de nota 'Integraal Veiligheidsbeleid 2015-2018 gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude' (hierna: de nota IVB). In deze twee strategische nota's is afgesproken dat jaarlijks een integraal uitvoeringsprogramma wordt opgesteld met daarin de stand van zaken van de uitvoering van de speerpunten/prioriteiten en een overzicht van de activiteiten die in het komend jaar worden uitgevoerd.

Waar dit relevant is wordt in dit uitvoeringsprogramma expliciet aangegeven voor welke gemeente een speerpunt, prioriteit of activiteit specifiek geldt. Waar in dit uitvoeringsprogramma verder gesproken wordt over 'de gemeente' worden in het kader van de beleidsharmonisatie zowel de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude als de gemeente Haarlemmermeer bedoeld.

## *Raadsprioriteiten*

De gemeenteraad van Haarlemmermeer heeft in de Kadernota voor de periode 2015-2018 de volgende prioriteiten vastgesteld:

- High Impact Crimes (woninginbraken, straatroof en zakkenrollerij),
- Complexe sociale casuïstiek (inclusief Wet tijdelijk huisverbod),
- Veilig ondernemen (bedrijfsovervallen en -inbraken, winkeldiefstal) en
- Veilig in en om scholen.

De gemeenteraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft in de nota IVB voor de periode 2015-2018 de volgende prioriteiten vastgesteld:

- Aanpak woninginbraak;
- Fysieke overlast en verloedering;
- Monitoren van de transities sociaal domein, mogelijke veiligheidseffecten signaleren: sociale problematiek, huiselijk geweld, zorgmijders, jeugdproblematiek.

## *Relatie prioriteiten en overige activiteiten*

De gemeenten en haar partners blijven naast de prioriteiten ook op vele andere sociale- en fysieke activiteiten inzetten om de veiligheid binnen de gemeente te waarborgen c.q. te versterken. Indien een activiteit niet meer bijdraagt aan de gewenste doelen dan wordt deze geschrapt.

## *Ketenpartners*

Dit programma is opgesteld in nauwe samenwerking met de politie, het openbaar Ministerie (OM), de Koninklijke Marechaussee (KMar), de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) en de Omgevingsdiensten. De aanpak is gericht op flexibele inzet van alle partijen. Indien nodig worden activiteiten tussentijds bijgesteld of wordt de aanpak geïntensiveerd door daarin te herprioriteren. Bij de uitvoering van dit programma zijn nog vele andere organisaties betrokken, zoals het Zorg- en veiligheidshuis, de stichting Veilig Thuis, woningcorporatie Ymere, MeerWaarde etc.



## **Samenvatting resultaten 2017**

Naast het overzicht van de resultaten die in Hoofdstuk 2 zijn beschreven springen de volgende zaken in het oog.

### *Afname geregistreeerde criminaliteit.*

Het gaat goed met de geregistreeerde criminaliteit volgens de politiecijfers. Het totaal aantal misdrijven is van 9.786 in 2013 gedaald naar 7.672 in 2016 en die trend zet zich door in 2017. Sinds 2015 zijn de politiecijfers niet meer gebaseerd op het aantal aangiften maar op het aantal bij de politie bekende misdrijven en incidenten. Hierdoor bestaat er een zuiverder beeld en is het verband met de aangiftebereidheid verkleind. De door de raad benoemde prioritaire delicten zoals woninginbraken, zakkenrollerij, straatroof en winkeldiefstal laten ook een afname zien. Overigens is bekend dat de aangiftebereidheid bij woninginbraken hoog is.

### *Oplossingspercentages prioritaire delicten*

Op verzoek van de gemeenteraad van Haarlemmermeer is in dit programma bij de prioritaire delicten een oplossingspercentage opgenomen. Verwezen wordt naar de paragrafen 3.1.1. en 3.2.1.

### *Succesvolle actie aanpak ondermijning*

Op bedrijventerrein De Weeren in Zwanenburg is deze zomer een succesvolle actie uitgevoerd in het kader van de aanpak van ondermijning. Via het RIEC is De Weeren aangemerkt als handhavingsknelpunt, zodat wij samen met de politie en andere partners, (waaronder de Omgevingsdienst en de Belastingdienst) een einde konden maken aan diverse ondermijnende en criminele activiteiten. Deze succesvolle aanpak en werkwijze willen wij voortzetten en ook aandragen in de discussie met de raden over de nieuwe veiligheidsprioriteiten 2018-2022.

### *Participatie en samenwerking Kadernota Integrale Veiligheid 2018-2022.*

Voor de participatie rond de nieuwe Kadernota is begin dit jaar een plan van aanpak vastgesteld in de driehoek. Dit plan is deze zomer uitgevoerd. We hebben onderzoek gedaan en participatie instrumenten ingezet, (zoals het jongerenpanel, het Digipanel, een Facebookpoll), handhavers hebben op verschillende markten gesprekken gevoerd, er zijn gesprekken geweest met dorps- en wijkraden en (verenigingen van) ondernemers. De resultaten van de participatie zijn voor een deel opgenomen in dit uitvoeringsprogramma en worden verder verwerkt in de veiligheidsanalyse eind 2017 en het voorstel voor nieuwe prioriteiten. Een van de opvallende signalen is dat veel inwoners aangeven meer politie en handhavers in de wijk te willen zien. Na een analyse binnen de eenheid is duidelijk geworden dat basisteam Haarlemmermeer een ondercapaciteit kent. Deze analyse is bij de eenheidsleiding bekend en wordt in 2018 ingezet bij de discussie rond de nieuwe capaciteitsverdeling op basis van het nieuwe Integraal Veiligheidsplan van de politie-eenheid 2019-2022.

### *Taxi overlast op Schiphol.*

De aanpak van de taxi overlast op Schiphol is een nieuwe fase ingegaan. Met de aanpassing van de APV, de inzet van 12 formatieplaatsen gemeentelijke handhavers en door opsporing en handhaving door de KMar is de overlast op de luchthaven teruggedrongen. Deze is echter nooit voor 100% uit te bannen omdat het illegaal aanbieden van taxidiensten nog steeds een lucratief verdienmodel is.

### *Nieuwe Toezicht Methodiek brandveiligheid.*

De brandweer heeft een positief beeld van de eerste resultaten van de invoering van de nieuwe toezicht methodiek. Doordat veel gebruikers zelf controles uitvoeren krijgt de brandweer meer tijd om andere dringender controles te doen.

### *Wet aanpak woonoverlast.*

Ter uitvoering van deze wet zijn beleidsregels in voorbereiding zodat de burgemeester in voorkomende gevallen gebruik kan maken van het nieuwe instrumentarium.

### *Prestatiegerichte financiering Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied.*

In 2017 is voor het eerste gewerkt met de nieuwe financieringsmethodiek (PGF). Het is tevens het eerste jaar waarin deze methodiek is geverifieerd. Eind 2018 zal meer duidelijk zijn over de relatie tussen prestaties, kengetallen en kwaliteit.

### *Oneigenlijk gebruik gemeentegrond en erfafscheidingen*

In 2015 is gestart met een nieuwe aanpak van het oneigenlijk gebruik van gemeentegrond. Daarbij is in overleg met bewoners gezocht naar gezamenlijke oplossingen voor de gemeentegrond die in gebruik is genomen. De aanpak is toegepast op drie pilotstraten in Hoofddorp, Nieuw-Vennep en Zwaanshoek. Uit de evaluatie van de pilots blijkt dat de aanpak te arbeidsintensief is om te worden uitgerold naar andere gebieden in de gemeente. Wij willen ons bij de aanpak van oneigenlijk gebruik van gemeentegrond in het vervolg richten op signalen over het gebruik van gemeentegrond, zoals verzoeken tot aankoop of meldingen van oneigenlijk gebruik. Door deze aanpak is de verwachting dat in de toekomst minder maatwerk geleverd kan worden waardoor de kans groter is dat de inzet van handhaving noodzakelijk zal zijn. Hierbij verwijzen wij naar ons besluit van 19 september 2017<sup>1</sup>. In Haarlemmerliede en Spaarnwoude is een vergelijkbare aanpak uitgevoerd met het project 'managen snippergroen'.

## **Leeswijzer**

Hoofdstuk 2 geeft een overzicht van de resultaten van de speerpunten/prioriteiten die we tot 1 november 2017 samen met onze partners hebben gerealiseerd. Wat betreft de wettelijke rapportage over de uitvoering van de vergunning, toezicht en handhavingstaken (VTH taken) die de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) voor Haarlemmermeer in 2017 heeft uitgevoerd, ontvangen wij in het eerste kwartaal 2018 van de OD NZKG een jaarverslag. In 2017 heeft de Omgevingsdienst IJmond wederom de handhavingstaken uitgevoerd voor de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Dit contract wordt overgenomen door de ODNZKG in 2018. Eind januari 2018 zal de omgevingsdienst een jaarrapportage aanleveren over de werkzaamheden die in 2017 uitgevoerd zijn.

In hoofdstuk 3 staat wat we als gemeenten met onze partners volgend jaar gaan doen binnen de vijf veiligheidsvelden: Veilige woon- en leefomgeving, Bedrijvigheid en veiligheid, Jeugd en Veiligheid, Fysieke Veiligheid en Integriteit en Veiligheid. Wij leggen daarbij een focus op de genoemde speerpunten/prioriteiten. Op het gebied van de VTH taken die de OD NZKG voor Haarlemmermeer uitvoert zal men in het eerste kwartaal 2018 een uitvoeringsprogramma opstellen, dat is gebaseerd op een risicoanalyse en een prioritering.

In hoofdstuk 4 gaan wij in op de samenwerking met onze partners, de capaciteit die ingezet wordt voor de uitvoering van dit programma en de afstemming van de diverse plannen.

---

<sup>1</sup> Nr. 2017-0035014

## 2. Resultaten 2017

Om vast te stellen of we op koers liggen, monitoren we de resultaten en voortgang van de uitvoering van dit uitvoeringsprogramma. De politie, OM en gemeente hebben een permanente monitor ingericht op basis van diverse cijfers. Als tussentijdse bijsturing op de uitvoering van dit programma naar aanleiding van monitoringsinformatie nodig is, wordt dit in de driehoek besproken.

In deze paragraaf geven wij een korte terugblik van de uitvoering van de vier speerpunten over het afgelopen jaar. Paragraaf 2.4. "fysieke veiligheid" geeft een beeld over de uitvoering van de VTH-taken op het gebied van het omgevingsrecht.

### 2.1 Veiligheidsveld veilige woon- en leefomgeving

Het veld 'veilige woon- en leefomgeving' bundelt veiligheidsthema's die direct met de alledaagse kwaliteit van wonen en leven in buurten en wijken te maken hebben. Thema's bij veilige woon- en leefomgeving zijn bijvoorbeeld woonoverlast, vernielingen en graffiti, overlast van drugs- en alcoholgebruik, woninginbraak, fietsendiefstal en geweldsdelicten, zoals huiselijk geweld.

De speerpunten binnen dit veiligheidsveld voor Haarlemmermeer zijn:

- aanpak High Impact Crimes (woninginbraken, straatroven en zakkenrollerij);
- complexe sociale casuïstiek (inclusief aanpak huiselijk geweld).

De prioriteiten binnen dit veiligheidsveld voor Haarlemmerliede en Spaarnwoude zijn:

- aanpak woninginbraak;
- fysieke overlast en verloedering (met als belangrijkste punten: 1. te hard rijden, 2. hondenpoep, 3. parkeerproblemen, 4. rommel op straat, 5. vernieling straatmeubilair).

Hieronder worden de resultaten verder toegelicht.

#### 2.1.1. Speerpunt: Aanpak High Impact Crimes (HIC, woninginbraken, straatroven, zakkenrollerij)

**Hoofddoelstelling Haarlemmerliede een Spaarnwoude:** in de gemeente moet het aantal woninginbraken afnemen. Stijpingen worden gevolgd door gerichte acties.

##### Aantallen

Metingen misdrijven periode januari t/m oktober*)	2013	2014	2015	2016	2017	% verschil 2016/2017
Woninginbraken	33	21	24	39	17	-56%

Bron: politie

**Hoofddoelstelling Haarlemmermeer:** in de gemeente moet het aantal woninginbraken, straatroven en gevallen van zakkenrollerij afnemen.

## Aantallen

Metingen misdrijven periode januari t/m oktober*)	2013	2014	2015	2016	2017	% verschil 2016/2017
Woninginbraken	581	422	440	360	388	+7,7%
Straatroof	24	13	23	21	16	-23,8%
Zakkenrollerij *)	579	472	441	346	185	-46,5%
Aangiften zakkenrollerij Schiphol *)	111	162	135	88	86	-2,2%
Aangiften bagagediefstal Schiphol *)	203	275	204	194	213	+9,8%

Bronnen: politie en KMar

\*) NB zakkenrollerij en bagagediefstal zijn volgens de definitie van de Nationale politie formeel geen High Impact Crimes.

## Toelichting

De criminaliteitscijfers van het speerpunt 'High Impact Crimes' laten een positieve ontwikkeling zien over de periode 2013 t/m 2017. Over het algemeen is er een dalende trend bij de woninginbraken hoewel in Haarlemmermeer het aantal in 2017 t/m oktober in totaal 28 inbraken hoger ligt dan vorig jaar. In april dit jaar is sprake geweest van een piek. De komende donkere dagenperiode wordt extra ingezet op het voorkomen van woninginbraken. Het aantal aangiften bagagediefstal op Schiphol is met bijna 10% gestegen en het aantal aangiften van zakkenrollerij op de luchthaven is iets afgenomen.

Resultaten	Speerpunt aanpak HIC in 2017
<b>Preventief</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>In 2017 is verder uitvoering gegeven aan het plan van aanpak woninginbraken 2015-2018 Haarlemmermeer en is de maatregelenmatrix nog steeds actueel. In het plan van aanpak is een driesporenbeleid van interventies beschreven. In de hotspots (Badhoevedorp, Bornholm en Hoofddorp-Noord) is het o.a. het doel om de burgerparticipatie te vergroten.</li> <li>In de drie hotspots is een Waaks! groep opgezet. Bij Waaks! zijn hondenbezitters gevraagd extra op te letten in hun wijk wanneer zij de hond uitlaten: hun oren/ogen zijn van groot belang bij heterdaadkracht. Om hen goed te informeren zijn zij uitgenodigd voor een informatieavond waarbij de wijkagent een workshop 'Herken Verdacht Gedrag' heeft gegeven. Daarnaast ontvangt men structureel een nieuwsbrief met tips/trucs en actuele informatie uit de wijk. Inmiddels is Waaks! actief in de wijken Badhoevedorp, Bornholm, Hoofddorp-Noord, Toolenburg, Overbos, Getsewoud, Linqunda en Welgelegen en bestaat uit circa 250 deelnemers. Er zijn overleggen met de wijkraad Graan voor Visch om daar ook een Waaks! groep op te zetten.</li> <li>De training 'Alert in de Wijk' is in 2017 in meerdere dorpen/wijken in Haarlemmermeer en Haarlemmerliede en Spaarwoude gegeven. Vooral de WhatsApp-groepen geven aan behoefte te hebben aan een dergelijke training. De training is afgeleid van de 'spottersopleiding' van de politie en toegespitst op de doelgroep bewoners. Tijdens de training leren bewoners afwijkende personen/zaken in hun directe omgeving te signaleren en hierop te anticiperen door het afgeven van zogenaamde prikkels. Inwoners kunnen de training bij de gemeente aanvragen indien zij meer dan 25 deelnemers hebben, de gemeente faciliteert dan in het inhuren van de trainer en het vastleggen van de locatie.</li> <li>Buurtpreventie Whatsapp groepen dragen bij aan de veiligheid in de wijk. Inwoners dragen gezamenlijk de verantwoordelijkheid van de veiligheid in hun wijk en informeren elkaar bij verdachte situaties. Na veelvuldig verzoek vanuit inwoners heeft de gemeente Whatsapp borden opgehangen op 150 locaties in de gemeente. Per 1 augustus 2017 kent Haarlemmermeer 253 Whatsapp groepen in verschillende wijken/straten. Ook in Spaarndam en Halfweg is een Whatsapp groep en Facebookpagina opgericht.</li> <li>Eén op de vijf inbraken wordt gepleegd in een huurwoning. Met woningcorporatie Ymere is frequent overleg over hoe we dit aantal naar beneden kunnen brengen. In 2016 is in één hotspotgebied (Bornholm) een gezamenlijk project opgezet waarbij al het hang- en sluitwerk van huurwoningen werd vervangen volgens de laatste richtlijnen en waarbij ,</li> </ul>

indien nodig, nog andere inbraakwerende zaken zijn geïnstalleerd. Vanaf oktober 2017 zijn huurwoningen in sommige straten in Badhoevedorp aangepakt, waarbij zowel de voor- als achterzijde van de woning vervangend hang- en sluitwerk krijgt. Het project is een samenwerking tussen Ymere, gemeente en politie waarbij een financiële bijdrage door het Ministerie van Justitie en Veiligheid is gegeven.

- In hotspotgebieden en in gebieden waar het deelnemerspercentage laag was, zijn extra leden van Burgernet geworven. De meeste Burgernet deelnemers wonen nu in de hotspotgebieden (Bornholm 11,1%, Hoofddorp noord, 11,1%, Badhoevedorp 9,4%). Gemiddeld is in gemeente Haarlemmermeer sprake van een deelname van 9,6%. In de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude ligt dit gemiddelde iets hoger; op 11,4 %.
- Gemeentelijke handhavers hebben extra surveillance en flyer- en voetstappenacties gehouden in hotspotgebieden.
- Bestaande instrumenten zijn gecontinueerd waarbij flink is geïnvesteerd in burgerparticipatie (vergroten meldingsbereidheid). Rond de feestdagen in december is de campagne “Avondje weg? Licht aan en deur op slot” gevoerd en in de zomervakantie de campagne “inbrekers gaan niet met vakantie”. In 2017 zijn veel matrixborden ingezet in Haarlemmermeer (hotspots en ad hoc hotspots) voorzien van preventieve teksten voor de aanpak van woninginbraken.
- In 2017 zijn meerdere malen de Politiekeurmerk veilig wonen (PKVW)-preventieadviseurs van International Security Agency ingezet (de buurtauto) in Haarlemmermeer en Haarlemmerliede en Spaarnwoude. De preventieadviseurs hebben bewoners in straten bezocht waar recentelijk was ingebroken. Zij zijn daarbij geïnformeerd over de tijdstippen van de inbraken alsmede de werkwijze van de daders t.b.v. een gericht gratis PKVW-advies.
- Het ‘zakkenrollersteam’ is driemaal ingezet om inwoners bewust te maken van het risico op zakkenrollen bij winkelcentra.
- In mei 2016 zijn de wijkagenten Floriande gestart met het project Politiekids. Doel is om kinderen op een positieve manier in contact te brengen met de politie en hen bewust te maken van veiligheid in de wijk en rondom school. De Politiekids zijn op een preventieve manier ingezet tegen woninginbraken (voetstappenactie). Het project loopt nog steeds en betreft een samenwerking tussen basisschool Klavertje Vier, ouders, gemeente en politie. In 2017 heeft dit ook een vervolg gekregen.
- In Haarlemmerliede en Spaarnwoude zijn gedurende het jaar via de website en digitale gemeentekrant vooral in inbraakgevoelige periodes verschillende preventietips gepubliceerd om woninginbraak te voorkomen. Naast deze media is in 2015 ook gestart met een Twitteraccount van de gemeente, waar inbraakpreventietips op zijn gemeld.
- In 2017 is in beiden gemeenten gestart met het opleggen van een last onder dwangsom als een persoon wordt aangetroffen met inbrekerswerktuigen. In 2017 zijn er 11 bestuurlijke sancties opgelegd aan personen die inbrekerswerktuigen in het bezit hadden.

## Repressief

- Vanuit de wekelijkse, maandelijkse en jaarbriefing van de politie is in 2017 wederom de focus gelegd op de aanpak van woninginbraken. De inzet heeft vooral plaatsgevonden in de B3W hotspots (Badhoevedorp, Bornholm en Hoofddorp-Noord) en in ad-hoc hotspots. Het integrale plan van aanpak woninginbraken 2015-2018 is nog steeds actueel en wordt uitvoering aangegeven in de praktijk.
- Er is sprake geweest van informatie-uitwisseling met Amsterdam en gezamenlijke inzet.
- Het Woninginbraken Actieteam (WIAT) heet moment het DOEN (Districtelijk Operationeel Expertise Netwerk) waarbij alle basisteams, afdeling analyse en het woninginbrakenteam is vertegenwoordigd. Tijdens dit tweewekelijkse overleg is o.a. aandacht voor de (trends) woninginbraken, overvallen straatroven en andere veel voorkomende criminaliteit.
- In 2017 is actief gebruik gemaakt van de automatische nummerplatherkenning (ANPR)-camera's geplaatst op diverse locaties rondom Hoofddorp. Relevante kentekens op o.a. het gebied van woninginbraken zijn (na toestemming van het Openbaar Ministerie) in de ANPR gezet.
- In 2017 zijn wederom door de politie processen-verbaal van bevindingen doorgestuurd naar de gemeente na overtredingen van de APV (bezit inbrekerswerktuigen). De gemeente heeft deze aangehouden verdachten vervolgens aangeschreven en een bestuurlijke rapportage opgesteld. Bij een tweede overtreding kan de gemeente de verdachte uiteindelijk een last onder dwangsom opleggen.
- Ook in 2017 zijn diverse HIC subjecten gemonitord/aangemeld in/voor het Zorg- en veiligheidshuis in het kader van een persoonsgerichte aanpak (PGA). Teven zijn diverse HIC subjecten monodisciplinair als “geprioriteerd politiepersoon”

aangepakt door de politie, door o.a. extra surveillance en huisbezoeken, al dan niet in samenwerking met het flexteam Kennemerland.

- In 2017 zijn de wijkagenten Floriande wederom actief geweest met de Politiekids. Doel is om kinderen op een positieve manier in contact te brengen met de politie en hen bewust te maken van veiligheid in de wijk en rondom school. De Politiekids zijn op een preventieve manier ingezet tegen o.a. woninginbraken (voetstappenactie etc.).
- Via een persoonsgerichte aanpak (PGA) en geprioriteerde politiepersonen wordt in preventieve en repressieve sfeer geïnvesteerd op bekende woninginbrekers.
- Voor het OM heeft woninginbraak ook in 2017 een hoge prioriteit gehad. Vaste officieren en parketsecretarissen blijven gekoppeld aan de woninginbrakenteams. De integrale monitoring (driehoek monitor) en multidisciplinaire aanpak via de driehoek is ook in 2017 gecontinueerd. Op eenheidsniveau blijft het OM zich inzetten voor de werkgroep woninginbraken, overvallen en straatroven. Het onderwerp is een vast agendapunt in de driehoek.

## 2.1.2. Speerpunt Gemeente Haarlemmermeer: complexe sociale casuïstiek (inclusief huiselijk geweld)

**Hoofddoelstelling Haarlemmermeer:** complexe casuïstiek wordt op adequate wijze integraal opgepakt en er is afname van huiselijk geweld en kindermishandeling.

### Aantallen

Metingen periode januari t/m oktober	2013	2014	2015	2016	2017	% verschil 2016/ 2017
Opgelegde huisverboden	26	9	7	18	15	-16,6%
Incidenten overlast door verward / overspannen persoon *)	211	217	297	294	386	+31,3%

Bronnen: politie en Khonraad

\*) De aantallen betreffen unieke incidenten (meerdere meldingen over één incident worden door de meldkamer als één geregistreerd). Verwarde / overspannen personen kunnen met tussenpozen meerdere incidenten veroorzaken.

### Toelichting

Uit de cijfers blijkt dat het aantal huisverboden de laatste jaren hoger ligt dan in 2014 en 2015 en dat het instrument inmiddels meer dan 1 x maand wordt ingezet om geweld in huiselijke kring te doorbreken. Het aantal (unieke) incidenten met verwarde en overspannen personen stijgt sinds 2013. De aanpak daarvan binnen de complexe sociale casuïstiek blijft grote aandacht vragen.

Resultaten	Speerpunt complexe casuïstiek (inclusief huiselijk geweld) in 2017
<b>Preventief</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• De samenwerking met de Meer-teams, het Zorg- en veiligheidshuis en andere hulpverleningsinstanties loopt steeds beter. Partijen weten elkaar goed te vinden. De aanvullende afspraken ten aanzien van regievoering, bij zware multi-problematiek of bij casussen waar ernstige overlast en zorg samen komen, zijn geïmplementeerd.</li> <li>• De ministeries van Volksgezondheid Welzijn en Sport (WVS) en Justitie en Veiligheid (JenV) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) hebben 'het schakelteam Personen met Verward Gedrag' ingesteld om door te pakken op de aanpak voor verwarde personen. Er is een regionaal 'plan van aanpak verwarde personen' opgesteld en voor de implementatie in Haarlemmermeer is een lokaal plan van aanpak 'personen met verward gedrag' opgesteld en een uitvoeringsprogramma. Elke gemeente wordt in staat gesteld om te beschikken over een voorziening die na professionele beoordeling ervoor zorgt dat – bij geen strafbare feiten – verwarde personen snel zorg en ondersteuning krijgen. Deze voorziening staat in rechtstreekse verbinding met het regionale 'Zorg- en veiligheidshuis' waarin de deelname van de geestelijke gezondheidszorg geborgd gaat worden.</li> <li>• Door de samenvoeging van het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling (AMK) en Steunpunt huiselijk Geweld (SHG) in Veilig Thuis is er meer aandacht voor het huisverbod bij kindermishandeling. Regionaal wordt dit al regelmatig toegepast.</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• In 2017 zijn wederom diverse complexe zaken behandeld in het lokale veld alsmede in het Zorg- en veiligheidshuis. Het gaat vooral om casuïstiek met een achtergrond van stalking / huiselijk geweld en high impact crime (overvallers, straatrovers en woninginbrekers).</li> <li>• In Haarlemmermeer zijn in 2017 ongeveer evenveel huisverboden opgelegd als in 2016. De verwachting is dat dit aantal in 2018 op niveau blijft., In 19% van de opgelegde huisverboden is er geen samenloop met het strafrecht en wordt het huisverbod dus “preventief” opgelegd.</li> <li>• De samenwerking tussen ketenpartners op het gebied van huiselijk geweld is verbeterd. De politie is bezig geweest om haar interne werkwijze huiselijk geweld te uniformeren. Sinds januari 2016 is de uniforme werkwijze voor de politie-eenheid NH opgeleverd. De eenduidige werkwijze Eenheid NH richt zich met name op : <ul style="list-style-type: none"> <li>- Gebruik projectcodes huiselijk geweld voor registratie in het politiesysteem.</li> <li>- In alle gevallen van huiselijk geweld, waarbij kinderen betrokken zijn en politie ter plaatse komt, wordt een zorgmelding opgemaakt.</li> </ul> </li> <li>• Er is een netwerkbijeenkomst huisverbod gehouden voor medewerkers van alle betrokken ketenpartners waarbij diverse casussen/scenario's besproken zijn. Het doel is om de werkwijze rondom huisverboden te verbeteren.</li> <li>• De gemeentelijke handhavers hebben een training omgaan met verwarde personen gevolgd.</li> </ul>
<b>Repressief</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• De politie heeft in het basisteam een coördinator en taakaccenthouders OGGZ en huiselijk geweld. Allen zijn verantwoordelijk voor het monitoren van casuïstiek en het informeren van het basisteam over de ontwikkelingen en trends rondom deze thema's.</li> <li>• Complexe casuïstiek wordt in het Zorg- en veiligheidshuis behandeld.</li> <li>• Het aantal meldingen, waarbij door een GGZ-instelling ondersteuning wordt gevraagd aan politie, is wederom in 2017 sterk toegenomen. Ook in Haarlemmermeer is de inzet van politiecapaciteit voor problematiek van verwarde personen toegenomen. In sommige gevallen is sprake van onduidelijkheid binnen de justitiële- en zorgketen wie wanneer in “the lead” is. Ook kan verschil van inzicht ontstaan of de persoon opgenomen moet worden in de psychiatrie of verder moet binnen een justitieel traject. Door toename van dit soort meldingen ontstaat overlast voor de buurt en gevaar en risico voor betrokken hulpverleners.</li> <li>• Bij een toetsing huisverbod vindt door de hulpofficier van justitie een risicotaxatie plaats en wordt op basis van de uitkomst een advies gedeeld met de burgemeester. De burgemeester bepaalt uiteindelijk of een huisverbod wel of niet wordt opgelegd. Begin 2017 is de werkwijze omtrent de inzet van opgeleide hulpofficieren huisverbod veranderd. De piketregeling heeft plaatsgemaakt voor een vrijgestelde hulpofficier 7 dagen in de week van 08:30-18:00 uur. Casuïstiek waarbij een huisverbod na 18:00 uur getoetst moet worden, wordt de volgende dag opgepakt.</li> <li>• Bij een incident, waarbij mogelijk sprake is van eengerelateerd geweld, wordt maatwerk geleverd en de expertise van opgeleide politiemedewerkers ingezet.</li> <li>• Per oktober 2017 gaat een landelijke verbeterslag op de politiemeldingen van start binnen de werkprocessen huiselijk geweld en jeugd. Deze verbeterslag richt zich op: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Verbetering politiemeldingen aan Veilig Thuis (VT): Het is voor VT belangrijk om snel over de juiste informatie van politie te beschikken als het gaat om meldingen van huiselijk geweld. Landelijk is hiervoor de meldingenstandaard ontwikkeld, deze wordt per 1 oktober 2017 formeel gebruikt in iedere eenheid binnen de Nationale politie.</li> <li>- Overzichten huiselijk- en eengerelateerd geweld en stalking: Alle overzichten op huiselijk geweld, inclusief eengerelateerd geweld en ex-partner stalking zijn per 1 juli samengevoegd tot één landelijk overzicht. Hiermee kan dagelijks een geautomatiseerde rapportage worden gemaakt met signalen van huiselijk geweld. Naast de rapportage met de signalen van huiselijk geweld, wordt per 1 juli ook een rapportage beschikbaar gesteld waarin voor alle betrokkenen een overzicht is opgenomen van relevante antecedenten in de afgelopen 5 jaar.</li> <li>- Afstemming Veilig Thuis: In het model Samenwerkingsafspraken Veilig Thuis/politie/openbaar ministerie is vastgelegd dat en hoe de afstemming tussen VT/Pol/OM ingericht kan worden. Inmiddels vindt overleg met VT en OM plaats om deze samenwerking en afstemming goed in te richten. De uitwerking heeft een directe relatie met goede, volledige (HG-) meldingen en met het werkproces huiselijk geweld (HG) en jeugd in de basisteams en bij de recherche.</li> <li>- Ex-partnerstalking: Het landelijk project ex-partnerstalking wordt dit najaar geïmplementeerd in de eenheid Noord-Holland.</li> </ul> </li> </ul>

- Het aantal dak- en thuislozen op de luchthaven varieert per dag. De dak- en thuislozen zijn door de KMar aangesproken en heengezonden van de luchthaven. De KMar heeft een integrale aanpak met Schiphol en de hulpverlenende instanties waarbij de dak- en thuislozen uit de anonimiteit zijn gehaald en met de juiste instanties in contact zijn gebracht. Er is een vaste groep die echt zorgmijdend is en/of een GGZ-patiënt. Het grootste gedeelte van de vaste groep zit in zorg of in detentie. Soms komen bekende dak- en thuislozen terug op Schiphol die de KMar direct verbaliseert. Regelmatig ziet de KMar ook nieuwe dak- en thuislozen waar men direct op inzet. Met Schiphol, Amsterdam en centrumgemeente Haarlem wordt regelmatig overleg gevoerd over de gezamenlijke aanpak en de rol van o.a. het Leger des Heils en het Zorg- en veiligheidshuis.
- Vanuit het OM is een BOPZ/OGGZ-officier aangesteld

### 2.1.3. Prioriteit Haarlemmerliede en Spaarnwoude: monitoren van de transitie sociaal domein, mogelijke veiligheidseffecten signaleren: sociale problematiek, huiselijk geweld, zorgmijders, jeugdproblematiek.

**Hoofddoelstelling Haarlemmerliede en Spaarnwoude:** Een verbetering van de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling door:

- samenhang tussen de aanpak van huiselijk geweld en die van kindermishandeling door: één gezin, één plan;
- Eén meldpunt voor burgers en professionals.

Het is lastig indicatoren te geven bij deze prioriteit. Het instrument huisverbod is slechts éénmaal ingezet in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Het uitgangspunt is dat het inzetten van de Wet tijdelijk huisverbod geen doel op zich is. Een goede aanpak bij de transitie moet voorkomen dat er veel overlast en incidenten door gestoorde en/of overspannen personen plaatsvindt. Het streven is daarom om de toename van afgelopen jaren te voorkomen en te behouden op het niveau van 2013.

#### Aantallen

Metingen periode januari t/m oktober	2013	2014	2015	2016	2017	Verschil 2016/2017
Opgelegde huisverboden	0	0	0	0	1	+ 1
Incidenten overlast door verward / overspannen persoon *)	10	14	20	16	24	+ 8

Bronnen: Khonraad en politie

\*) De aantallen betreffen unieke incidenten (meerdere meldingen over één incident worden door de meldkamer als één geregistreerd). Verwarde / overspannen personen kunnen met tussenpozen meerdere incidenten veroorzaken.

#### Toelichting

De decentralisaties in het sociale domein hebben directe raakvlakken met een groot aantal thema's uit het veiligheidsdomein. Gedacht kan worden aan bijvoorbeeld jongeren die afglijden richting de criminaliteit, overlast gevende jeugdgroepen, huiselijk geweld, woonoverlast, multi-probleemgezinnen, nazorg ex-gedetineerden en psychisch kwetsbaren die overlast veroorzaken en/ of een gevaar vormen voor zichzelf en hun omgeving. De risico's die zich kunnen voordoen die raakvlakken hebben met veiligheid zijn afgebakend in het Integraal Veiligheidsbeleid en gericht op de volgende soorten casuïstiek:

- gevaardreiging voor direct betrokkenen of voor de omgeving;
- ernstige overlast voor de omgeving.



In 2017 is voor het eerste een huisverbod opgelegd in Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Net als in Haarlemmermeer stijgt het aantal (unieke) overlast incidenten door verwarde / overspannen personen. Er is dit jaar sprake van meer dan een verdubbeling ten opzichte van 2013.

<b>Resultaten</b>	<b>Prioriteit monitoren van de transities sociaal domein, mogelijke veiligheidseffecten signaleren: sociale problematiek, huiselijk geweld, zorgmijders, jeugdproblematiek 2017</b>
<b>Sociaal team</b>	Binnen het gemeentelijk Sociaal Team zijn casussen betreffende multi-problematiek besproken met o.a. de politie, welzijnscoach, Stichting Brijder, Intergemeentelijke Afdeling Sociale Zaken, huisartsen, GGD, woningcorporatie Ymere, GGZ Ingeest. Gemiddeld heeft het Sociaal Team 5 casussen op de bespreeklijst.
<b>Welzijns-coach Buurtsport-coach</b>	De welzijnscoach is verantwoordelijk voor het ouderenwerk, sociaal cultureel werk en maatschappelijk werk. De Buurtsportcoach (BSC) verbindt gezondheid, welzijn en zorg met elkaar om de activiteiten op deze gebieden preventief in te zetten voor alle doelgroepen, van jong tot oud. Hij zorgt er voor dat het aanbod van extra sport en bewegingsondersteuning bekend is bij mensen en stimuleert ze om te sporten en bewegen in hun nabije omgeving. Daarnaast ondersteunt de buurtsportcoach de welzijnscoach in het uitvoeren van bepaalde taken.
<b>Huiselijk geweld</b>	De (loco-) burgemeester heeft op grond van de Wet Tijdelijk Huisverbod de bevoegdheid om een tijdelijk huisverbod op te leggen aan de 'pleger' van huiselijk geweld. Dit tijdelijk huisverbod is bedoeld als preventieve maatregel om zo vroeg mogelijk in te grijpen bij (dreigend) huiselijk geweld. Bij een melding van huiselijk geweld gaat de politie ter plaatse. Er wordt een inschatting gemaakt of de Hulpofficier van Justitie ingeschakeld moet worden die het Risicotaxatie Instrument Huiselijk Geweld (RIGH) invult. Deze benadert de AOV'er om de burgemeester te adviseren over het opleggen van een huisverbod. Met het systeem van Khonraad 'Huisverbod online' kan de beschikking digitaal gegenereerd worden. Het huisverbod geldt voor 10 dagen met de mogelijkheid tot verlenging met maximaal 18 dagen. Omdat calamiteiten sinds 2015 gemeld worden bij de piket OOV van de gemeente Haarlemmermeer is deze gemachtigd om in het systeem Khonraad casussen van onze gemeente te raadplegen.
<b>IBS</b>	De (loco-) burgemeester heeft op grond van de Wet bijzondere opnemingen in psychiatrische ziekenhuizen (Wet Bopz) de bevoegdheid om personen in bewaring te stellen (een IBS op te leggen). Het doel van de IBS is het herstellen van de openbare orde, die verstoord is doordat iemand vanwege een vermoedelijke geestesstoornis een onmiddellijk dreigend gevaar vormt voor zichzelf, anderen of goederen. <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Indien familieleden, buurtgenoten, politie of een arts vermoedt dat iemand een onmiddellijk gevaar voor zichzelf of zijn omgeving vormt, wordt een psychiater of arts verzocht om te beoordelen of er daadwerkelijk sprake is van onmiddellijk of dreigend gevaar.</li> <li>2. Aan de hand van deze beoordeling stelt de psychiater of arts een geneeskundige verklaring op.</li> <li>3. Indien het opleggen van een IBS geboden is, zal de psychiater of arts contact zoeken met de (loco-) burgemeester en de (loco) burgemeester adviseren om een IBS op te leggen.</li> </ol> Omdat calamiteiten sinds 2015 gemeld worden bij de piketter Openbare Orde en Veiligheid van de gemeente Haarlemmermeer, is deze gemachtigd om in het systeem Khonraad casussen van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude te raadplegen en de burgemeester daarover te adviseren.
<b>Burgernet</b>	Het instrument Burgernet wordt ingezet bij vermissingen, crises en het opsporen van verdachten waarvan een duidelijke beschrijving bekend is. De werving is een continue proces en laat jaarlijks een stijging van het aantal deelnemers zien. Het streefcijfers van 5% aanmelding van alle bewoners heeft de gemeente in 2012 al gerealiseerd. Voor 2017 werd gestreefd naar een percentage van 12%. Dit percentage is helaas blijven staan op 11,4%. Er zal in 2018 weer worden ingezet op werving door inzet van extra communicatie en promotiemateriaal.
<b>Zorg- en veiligheidshuis</b>	Casussen in het Zorg- en veiligheidshuis kenmerken zich door hun complexiteit. Het Zorg- en veiligheidshuis is een belangrijke koppeling tussen de zorg- en veiligheidsketen.

	<p>Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de nazorg van ex-gedetineerden ten aanzien van de volgende vijf velden: huisvesting, inkomen, dagbesteding en arbeid, schuldhulpverlening en identiteitspapieren. De gemeente neemt een extra pakket af bij het Zorg- en veiligheidshuis. Het Zorg- en veiligheidshuis coördineert en stuurt de begeleiding op de verschillende leefgebieden in de nazorg. Het Zorg- en veiligheidshuis verzamelt achtergrondinformatie en analyseert de hulpvraag van de ex-gedetineerde. Op basis hiervan wordt voor iedere gedetineerde een persoonsgericht plan van aanpak gemaakt. Concrete vragen worden vervolgens uitgezet binnen de gemeenten.</p>
<b>Veiligheidsmonitor</b>	<p>De Veiligheidsmonitor is een tweejaarlijks terugkerend bevolkingsonderzoek naar veiligheid, leefbaarheid en slachtofferschap. Het Bureau Veiligheidsmonitor werkt in opdracht van het Ministerie van Justitie en Veiligheid. Het Ministerie laat jaarlijks 65.000 enquêtes onder de Nederlandse bevolking afnemen door het Centraal Bureau van de Statistiek (CBS) en I&amp;O Research. Daarnaast kunnen gemeenten een individueel contract afsluiten bij de VM voor een representatief onderzoek binnen hun eigen gemeente. Hier nemen meer dan 150 gemeenten deel aan, waaronder Haarlemmerliede en Spaarnwoude vanaf 2013. Door middel van enquêtes wordt bewoners gevraagd hoe veilig en leefbaar zij hun woonomgeving ervaren. De veiligheidsmonitor wordt tweejaarlijks herhaald zodat er gekeken kan worden hoe de veiligheid en leefbaarheid zich ontwikkelen. In 2017 is daarom in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude wederom een onderzoek uitgevoerd. De resultaten zullen in 2018 gepresenteerd worden en als onderbouwing dienen voor het nieuw te formuleren Integraal Veiligheidsbeleid</p>
Veilige Publieke Taak (VPT):	<p>Gemeenten kopen met de decentralisaties zorg in bij zorginstellingen. Deze organisaties werken dan voor de gemeente en vervullen daarmee een publieke taak. De werknemers van deze organisaties kunnen in hun zorguitoefening te maken krijgen met agressie en geweld. Immers, zij komen in contact met kwetsbare zorgbehoevende mensen die soms een gevaar voor zichzelf vormen maar ook voor de hulpverleners. In het eerste kwartaal van 2017 is hiertoe een protocol opgesteld. De bewustwording van het belang van een VPT en hoe hiertoe te handelen zal ook in 2018 nog verder ontwikkeld worden onder onze medewerkers.</p>
Buurtbemiddeling	<ul style="list-style-type: none"> <li>In 2015 heeft de gemeente een pilot Buurtbemiddeling opgezet die wordt uitgevoerd door Meerwaarde. Relevante partners zoals de woningcorporatie en de politie zijn op de hoogte gesteld van de pilot, zodat zij casussen konden aanmelden. In 2016 is deze pilot geëvalueerd. Op basis van de evaluatie is besloten buurtbemiddeling structureel te continueren.</li> <li>Op basis van de evaluatie is besloten buurtbemiddeling voort te zetten</li> </ul>
calamiteitenplan	<ul style="list-style-type: none"> <li>In zowel de Wmo 2015 als in de Jeugdwet is een meldingsplicht voor calamiteiten opgenomen. De instelling waarbij zich de calamiteit voordoet is verplicht dit te melden bij de gemeente. De gemeente heeft hiervoor een toezichthoudende ambtenaar aangesteld. Daarnaast is het Calamiteitenplan Sociaal Domein vastgesteld en worden calamiteiten gemeld bij de piket OOV van de gemeente Haarlemmermeer. Daar wordt bekeken of en wanneer er acties nodig zijn. Indien nodig worden 24/7 relevante ambtenaren en/ of bestuurders ingelicht.</li> </ul>

#### 2.1.4. Speerpunt Haarlemmerliede en Spaarnwoude: Fysieke overlast en verloedering

In het integraal Veiligheidsbeleid van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2015-2018 is ten aanzien van fysieke overlast en verloedering prioriteit gegeven aan:

1. te hard rijden
2. hondenpoep
3. parkeerproblemen
4. rommel op straat
5. vernieling straatmeubilair

**Hoofddoelstelling Haarlemmerliede en Spaarnwoude:** het voorkomen en opheffen van gevaar, hinder, overlast en schade voor burgers en bedrijven ten gevolge van verloedering van de openbare ruimte en het overtreden van regels.

## Aantallen

Metingen jaren	2013	2014	2015	2016	2017	% verschil 2015 / 2017
% veel overlast van een of meer vormen van fysieke verloedering.	21,6%	n.v.t.	18,9%	n.v.t.	25%	+ 6,1%
% (helemaal) eens is met de stelling dat wegen, paden en pleintjes goed zijn onderhouden	57,2%	n.v.t.	55,1%	n.v.t.	49,8%	- 5,3%
% (helemaal) eens dat onderhoud perken, plantsoenen en parken goed zijn onderhouden	68,2%	n.v.t.	62,2%	n.v.t.	56,7%	-5,5%

Bronnen: Veiligheidsmonitor Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2017

## Toelichting

Uit het onderzoek 'Veiligheidsmonitor van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2017' blijkt een verslechtering op een aantal indicatoren. Veel voorkomende vormen van fysieke verloedering die genoemd worden zijn: hondenpoep, rommel op straat, vernieling straatmeubilair. De respondenten geven aan dat de volgende drie buurtproblemen op het gebied van fysieke kwaliteit aangepakt moeten worden: hondenpoep op stoep/straat/perken, rommel op straat, parkeerproblemen.

Resultaten	Prioriteit Fysieke overlast en verloedering 2017
<b>Gemeente</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Haarlemmerliede en Spaarnwoude probeert inwoners bewust te maken van de rol die zij zelf hebben in de openbare ruimte, en hun (zowel fysieke hulpmiddelen als tips en adviezen) middelen bieden om fysieke overlast en verloedering te beperken en zelf aan te pakken. Voorbeelden hiervan zijn het stimuleren van opruimen vuurwerkafval, inzamelen kerstbomen, het in het zonnetje zetten van zwerfafvalpakkers (ZAP'pers), etc.</li> <li>De gemeente neemt deel aan 'Gemeente Schoon', een onafhankelijk kenniscentrum dat gemeenten ondersteunt bij de zwerfafvalaanpak. De gemeente besteedt regelmatig aandacht aan gedragsbeïnvloeding en preventie om zo het zwerfafval zo veel mogelijk te voorkomen.</li> <li>Continueren van het project 'zwerfafval'. Milieuraad en scholen organiseren jaarlijks een opruimactie voor zwerfafval. De schoonmaakactie heeft naast een schoon resultaat tevens een milieu-educatieve functie.</li> <li>Eind 2014 is het kernenbeleid vastgesteld. Het kernenbeleid heeft als tweeledige doelstelling: <ul style="list-style-type: none"> <li>Het realiseren van korte lijnen tussen burger en bestuur;</li> </ul> aan de hand daarvan de leefbaarheid en vitaliteit van de dorpskernen behouden en als het mogelijk is versterken.</li> </ul>
<b>Politie</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>De wijkagenten hebben in 2017, conform de eis in het landelijk referentiekader, tenminste 80% van hun netto beschikbare uren besteed aan de problematiek in de wijk. Doel is om de wijkagenten zoveel mogelijk zichtbaar in de wijk aanwezig te laten zijn in het kader van lokale verankering.</li> <li>Om fietsen-, brommer- en scooterdiefstal tegen te gaan maakt de politie gericht gebruik van lokmiddelen. In 2017 is een 'lokiets' en 'lokscooter' op het station ingezet</li> </ul>
<b>OM</b>	Voor de aanpak van strafbare feiten is het OM verantwoordelijk. Het OM treedt in overleg met de verschillende partners over de meest effectieve interventie om de overlast te beëindigen en te voorkomen dat er nieuwe overlastsituaties ontstaan.

## 2.2. Veiligheidsveld Bedrijvigheid en Veiligheid

Bedrijvigheid en veiligheid bestaat uit thema's die te maken hebben met de sociale onveiligheid rond economische en recreatieve voorzieningen zoals winkelcentra, bedrijventerreinen, uitgaansmogelijkheden en evenementen. Thema's zijn onder meer de veiligheid in winkelgebieden en bedrijventerreinen, veilig uitgaan en evenementenveiligheid. Het thema veilig ondernemen is in Haarlemmermeer in de Kadernota benoemd als speerpunt. De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft de locatie Sugar City als prioriteit voor leefbaarheid en veiligheid vastgesteld. In samenwerking met het RPC zijn diverse acties uitgezet. Haarlemmerliede en Spaarnwoude kent geen horecaconcentratiegebied. Jaarlijks is er een aantal evenementen, waarvan er twee zijn geclassificeerd als risico-evenement en twee als aandachtsevenement. Uiteraard zijn er nog meer onderwerpen die aandacht nodig hebben en waar de gemeente op inzet. Veelal zijn dit al lopende onderwerpen en wordt deze aanpak gecontinueerd.

### 2.2.1. Speerpunt Haarlemmermeer: Veilig Ondernemen

**Hoofddoelstelling:** het bevorderen van een veilig ondernemers- en winkelklimaat in Haarlemmermeer.

#### Aantallen

METING MISDRIJVEN JANUARI T/M OKTOBER	2013	2014	2015	2016	2017	% VERSCHIL 2016/2017
Winkeldiefstal	405	312	268	249	203	-18,5%
Winkelinbraak	24	18	23	11	22	+100%
Overvallen (HIC)	12	7	4	3	4	+33%
Inbraak in bedrijven en kantoren	103	84	122	56	69	+23,2%
Diefstal in / uit bedrijven en kantoren	62	44	65	43	44	+ 2,3%
Diefstal in/uit hotel / pension*)	29	37	41	66	68	+3%
Winkeldiefstal Schiphol aantal aangiften (landside / airside)	214/ 44	218 / 36	310 / 24	239 / 32	212 / 73	-11,3% / +128%
Diefstal in/uit bedrijf/kantoor Schiphol aantal aangiften	28	14	24	31	12	-61%

Bronnen: Politie en KMar \*) Nieuwe indicator

#### Toelichting

Het aantal winkeldiefstallen blijft dalen. Het aantal winkelinbraken is in 2017 weer op het niveau van 2015 terug en is verdubbeld opzichte van 2016. Het aantal overvallen is stabiel en lager dan in 2013/2014. Er is weer een toename te zien bij inbraken uit bedrijven en kantoren, maar dit cijfer ligt nog aanmerkelijk lager dan in 2015. Het aantal gevallen van diefstal in/uit bedrijven en kantoren blijft stabiel. Een nieuwe indicator is diefstal in/ uit hotels en pensions vanwege de stijging op dit punt. Meestal gaat het hier om toeristen die het slachtoffer worden. Met de ondernemers wordt hierover contact gelegd. Het aantal aangiften winkeldiefstal op Schiphol is fors toegenomen op airside, terwijl op landside het aantal is gedaald. In totaal nam het aantal aangiften winkeldiefstal op Schiphol met 5% toe ten opzichte van 2016.

Resultaten	Speerpunt Veilig Ondernemen 2017
<b>Preventief</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Er lopen op dit moment dertien Keurmerken Veilig Ondernemen (KVO), acht in winkelcentra en vijf op bedrijventerreinen.</li> <li>• Het terrein van Sugar City in Halfweg is nog in ontwikkeling. Er is een omgevingsvergunning voor de bouw van een grote supermarkt en voor een outletcentrum verleend. De gemeente wil graag de veiligheid voor ondernemers en publiek zo goed mogelijk vormgeven. Er zijn verschillende vormen mogelijk, maar de meest voor de hand liggende vorm is het starten van het Keurmerk Veilig Ondernemen. Het RPC heeft de gemeente hierover al in een vroeg stadium geadviseerd. Zodra de bouw geconcretiseerd is zal hier in gezamenlijkheid met de ondernemers en het RPC vervolg aan worden gegeven</li> <li>• In 2017 zijn door het Regionaal Platform Criminaliteitsbeheersing (RPC) overvaltrainingen gegeven aan ondernemers. Er zijn drie SecretScan bijeenkomsten georganiseerd voor drie verschillende winkelcentra (Hoofddorp Centrum, Zwanenburg en Skagerrak). Daarnaast hebben de ondernemers van Hoofddorp Centrum een training Alert aan het werk gehad als vervolg op de Secret Scan.</li> <li>• In oktober is het de maand van de veiligheid geweest. Tijdens deze week zijn in Hoofddorp Centrum meerdere activiteiten georganiseerd met het thema veiligheid. een veiligheidsmarkt en een cybercrime bijeenkomst voor alle ondernemers. In Spaarndam is tijdens de feestweek aandacht gevraagd voor het thema.</li> <li>• Er zijn momenteel twee Bedrijfsinvesteringszones (Biz) binnen de gemeente namelijk het winkelcentrum Hoofddorp-Centrum en bedrijventerrein Spoorzicht.</li> <li>• Het aantal diefstallen bagage in hotels nam het afgelopen jaar sterk toe. Een werkgroep (voorzitter hotels Haarlemmermeer, KHN, gemeente RPC, en politie) is hierover bijeen gekomen en er is nu een goede informatie uitwisseling tussen de partners. Daarnaast zijn er twee trainingen Alert aan het Werk gegeven aan medewerkers van de hotels. Deze trainingen zijn druk bezocht.</li> <li>• De voorbereiding van evenementen vindt multidisciplinair plaats. Elk jaar worden alle grote evenementen multidisciplinair uitgevoerd en geëvalueerd en neemt de organisator de verbeterpunten mee in de planvorming voor de toekomst.</li> <li>• Medewerkers van de gemeente houden toezicht op naleving van de vergunningvoorschriften bij grote evenementen.</li> <li>• Op klachten over geluid of andere zaken wordt direct gereageerd door de gemeente, bijvoorbeeld door het geven van informatie of bij de betreffende bewoner langs te gaan om geluid te meten. De Omgevingsdienst wordt ingehuurd door de gemeente om de geluidscntroles uit te voeren.</li> </ul>
<b>Repressief</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• In 2017 is bij de politie de functie van operationeel expert bedrijfscriminaliteit opgevuld. De operationeel expert richt zich volledig op het thema en de integrale aanpak hiervan.</li> <li>• In 2017 hebben wederom controles plaatsgevonden in Haarlemmermeer in het kader van de aanpak mobiel banditisme (Trivium acties). Tijdens de controles is de samenwerking gezocht met interne en externe partners van de politie en ligt de focus in het bijzonder op Oost-Europese dadergroepen.</li> <li>• In 2017 zijn interventies, ten opzichte van diefstallen van bagage uit hotels, voortgezet. Tevens hebben zich in 2017 een aantal incidenten voorgedaan waarbij toeristen (voornamelijk van Aziatische afkomst) persoonlijke bezittingen afhandig zijn gemaakt door daders die zich voordoen als politieagenten (in burger d.m.v. een vals legitimatiebewijs). Er is begin dit jaar een integrale werkgroep geformeerd die drie keer per jaar bijeenkomt. Er wordt voornamelijk geïnvesteerd op preventie, omdat repressie (gerichte acties op heterdaadkracht) lastig is gebleken in de praktijk. De operationeel expert bedrijfscriminaliteit voert hierin de regie vanuit de politie.</li> <li>• Elke dienstgroep van basisteam Haarlemmermeer heeft 1 of 2 ambassadeurs ondermijning. De ambassadeurs monitoren en vergaren informatie in relatie tot het thema ondermijning en afpakken.</li> <li>• Meldingen Meld Misdaad Anoniem en van het Team Criminele Inlichtingen zijn gefaseerd (na weging) uitgezet en opgepakt.</li> <li>• Er is een top 10 ondermijning vastgesteld (locaties/panden) die zijn verdeeld over diverse wijken in Haarlemmermeer. In 2017 zijn vier locaties aangewezen als RIEC-casus. Er hebben op een industrieterrein twee actiedagen plaatsgevonden waarbij in totaal vijf verdachten zijn aangehouden en ruim twee ton is afgepakt qua ontnemingen. De overige locaties</li> </ul>

zijn door de ambassadeurs ondermijning uit het basisteam nader bekeken op basis van prioriteit en in relatie tot de input van de wijkagenten. Binnen de aanpak wordt samengewerkt met het o.a. de belastingdienst, hennepteam, flexteam, recherche afdelingen en gemeente.

- In 2017 zijn 18 MMA-meldingen (meld misdaad anoniem) behandeld door de ambassadeurs, met als resultaat het ontruimen van acht hennepwekerijen en de inbeslagname van drie gestolen voertuigen.
- Het OM heeft een thema-officier van justitie voor wat betreft het afpakken van door criminaliteit verkregen vermogen

## 2.3. Veiligheidsveld Jeugd en Veiligheid

'Jeugd en veiligheid' bevat de veiligheidsproblemen die specifiek met jongeren te maken hebben. Het gaat daarbij zowel om 12-minners als om oudere jongeren. Thema's zijn 'overlastgevende jeugd', criminele jeugdgroepen/individuele probleemjongeren, 'jeugd, alcohol en drugs' en 'veilig in en om scholen'. Veiligheid in en om scholen is in de Kadernota van Haarlemmermeer als speerpunt aangewezen. In het regionale beleidsplan politie Noord-Holland 2015-2018 is Jeugd (overlast, criminaliteit, alcohol en drugs) als prioriteit opgenomen. In Haarlemmerliede en Spaarnwoude is de aanpak jeugdoverlast niet als prioriteit in de nota IVB benoemd, maar is er elke 2 maanden een structureel overleg met o.a. Halt. Uiteraard zijn er onderwerpen binnen dit thema die aandacht nodig hebben en waar de gemeente op inzet. Veelal zijn dit al lopende onderwerpen en wordt deze aanpak gecontinueerd. Het nieuwe jeugdstelsel is in 2015 in werking getreden. De gehele jeugdzorg is onder verantwoordelijkheid van de gemeente gekomen. Deze transitie heeft geleid tot inhoudelijke vernieuwingen. Voorzieningen en hulpverleners zijn zich meer gaan richten op de versterking van de eigen kracht van kinderen, jongeren en opvoeders. Op basis van deze ontwikkelingen is besloten om als prioriteit 'monitoren transities sociaal domein' te benoemen. In paragraaf 2.1.3. zijn wij hierop ingegaan.

### 2.3.1. Speerpunt Haarlemmermeer: Veiligheid in en om scholen

**Hoofddoelstelling:** Het gezamenlijk bevorderen van fysieke en sociale veiligheid in en om scholen, opdat leerlingen en personeel zich vertrouwd voelen, zich veilig voelen, waar men elkaar respecteert en waar leerlingen zich optimaal kunnen ontplooiën.

#### Aantallen per schooljaar

Relatief verzuim *)	2013-2014	2014-2015	2015-2016	2016-2017	% VER-SCHIL 2016/2017
Aantal meldingen (aantal jongeren)	635 (552 jongeren)	657 (479 jongeren)	673 (492 jongeren)	714 (406 jongeren)	+6,1% (-17,5%)

Bron: jaarverslagen leerplicht/RMC

\*) het niet bezoeken van een school terwijl je er wel staat ingeschreven.

Voortijdig schoolverlaters	2013-2014	2014-2015	2015-2016	2016-2017	% VER-SCHIL 2016/2017
Aantal jongeren (en in % t.o.v. totaal aantal schoolgaande jongeren)	242 (1,9% t.o.v. totaal)	237 (1,9% t.o.v. totaal)	198 (1,54% t.o.v. totaal)	150 (bekend in maart 2018)	-24%

Bron: vsv-verkenner; cijfers vanuit ministerie van Onderwijs Cultuur en Wetenschappen/DUO

#### Toelichting

Onveilige situaties op en om de school zijn belemmerende factoren voor de schoolgang en ontwikkelmogelijkheden van scholieren. De meldingen van relatief verzuim nemen toe (+ 6,1%) terwijl het aantal jongeren die het betreft afneemt (-17,5%). Mogelijke verklaringen:

- Scholen weten het verzuimloket beter te vinden;
- Scholen weten het team Leerplicht beter te vinden, waardoor ze eerst kunnen sparren met een leerplichtambtenaar alvorens ze tot een melding over gaan;

- Leerplichtambtenaren profileren zich op de verschillende scholen (PO|VO|MBO);
- Het Jeugdvolgsysteem dat gebruikt wordt, heeft ook een doorontwikkeling meegemaakt die ten goede komt aan de registratie van gegevens.

Resultaten	Speerpunt Veilig in en om scholen 2017
<b>Preventief</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Het convenant Veiligheid in en om scholen (2015) is samen met het voortgezet onderwijs, middelbaar beroepsonderwijs, Halt en de politie uitgevoerd (werkplan, handelingsprotocol, speerpunten, veiligheidscoördinatoren, schoolagenten).</li> <li>• De volgende effecten van het convenant zijn zichtbaar: <ul style="list-style-type: none"> <li>- de samenwerking tussen de partners is intensiever en verloopt beter. De scholen geven aan een goede samenwerking met elkaar en met de wijkagenten en de gebiedsmanagers te hebben.</li> <li>- de scholen vinden het belangrijk om gebruik te maken van de convenantafspraken afhankelijk van de veiligheidsitems die op hun school actueel zijn (vraaggericht niet aanbodgericht).</li> <li>- er zijn scholen die het vorige schooljaar gekozen hebben voor een preventieve kluisjescontrole en of verkeersveiligheidscontrole op en rondom de scholen.</li> <li>- De thema's mediawijsheid en pesten zijn opgenomen in het onderwijsaanbod van de scholen conform landelijke richtlijnen.</li> </ul> </li> <li>• Er komt een wetswijziging aan die een rookvrij schoolplein oplegt. Met de scholen die dat wensen is afgesproken dat de gemeente een rokersgedeelte vlakbij school aanwijst waarover de school toezicht houdt. Dit om te voorkomen dat de jongeren zich op gaan houden in de wijk.</li> <li>• Er vindt casusoverleg plaats en scholen houden een incidentenregistratie bij.</li> <li>• Halt heeft veiligheidsanalyses op een aantal scholen uitgevoerd. De analyses zullen met name worden ingezet om de schoolleiding te adviseren t.a.v. schoolveiligheid.</li> <li>• Halt zorgt, op het snijvlak van repressie en preventie van de jeugdcriminaliteit, voor bewustwording en gedragsbeïnvloeding van jongeren en hun ouders. Halt biedt voorlichtingslessen op basisscholen en laagdrempelige hulp aan jongeren en hun ouders gericht op het voorkomen van crimineel gedrag en terugdringen van overlast.</li> <li>• Er zijn gesprekken geweest op school over radicalisering.</li> <li>• In de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude is een tweemaandelijks overleg jeugd waarbij overlastsituaties gemonitord zijn en waar nodig acties ondernomen worden. Aan het overleg nemen deel: politie, gemeente en jongerenwerkers. Indien nodig zijn andere partners zoals Halt uitgenodigd.</li> <li>• De welzijnscoach is het eerst verantwoordelijke aanspreekpunt voor het jongerenwerk in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Hij wordt ondersteund door de buurtsportcoach. Daarnaast is SportSupport actief binnen de gemeente en organiseert o.a. activiteiten in de sporthal bij het dorpscentrum in Spaarndam.</li> <li>• De buurtsportcoach maakt een koppeling tussen sport- en beweegaanbieders en andere sectoren zoals onderwijs, cultuur, welzijn, gezondheid en buitenschoolse- en kinderopvang. De buurtsportcoach is niet alleen voor jeugd, maar voor alle leeftijden. Inzet van de buurtsportcoaches vindt plaats onder regie van de gemeente. De buurtsportcoach stemt af met de welzijnscoach.</li> </ul>
<b>Repressief</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Door het convenant wordt in het belang van de veiligheid in en om scholen meer met de politie samengewerkt. Op elke middelbare school is een jeugdagent actief. De politie is daardoor meer zichtbaar op en rond de school.</li> <li>• Wanneer een criminele jeugdgroep in beeld komt, ligt de regie bij het OM en de politie voor wat betreft de strafrechtelijke aanpak van (individueel uit) de criminele jeugdgroep.</li> <li>• De gemeente blijft aan zet bij hinderlijke/overlastgevendende jeugdgroepen. De gemeente is regiehouder en verzamelt de relevante partners om zich heen om een groep aan te pakken. Als middel hiervoor kan er door de politie een groepsscan worden ingezet om de groep in beeld te brengen.</li> <li>• In 2017 zijn bromfietsscontroles en kluisjescontrole uitgevoerd. De kluisjescontroles vonden plaats in samenwerking met de douane (gericht op drugs, wapens en vuurwerk).</li> </ul>



- In 2017 is ook sociale media onder de aandacht gebracht bij jeugdagenten, waarbij vooral gebruik wordt gemaakt van Instagram.
- In april 2017 heeft een pilot gedraaid op het Hoofdvaart College om de meldingsbereidheid van middelbare scholieren te vergroten. Er heeft voorlichting plaatsgevonden over het belang van het melden van verdachte situaties. De leerlingen zijn in kleine groepen aan het werk gezet om een advies te geven aan de burgemeester hoe jongeren actiever en beter betrokken kunnen worden bij het (anoniem) melden van misdaad. Hier kwam nadrukkelijk naar voren dat er beperkt kennis aanwezig is over de meldvoorzieningen. In de bijeenkomst werd ook duidelijk dat de scholieren zelf nog weinig inzicht hebben in het belang van melden en hun eigen rol en keuzes.
- In 2017 is het project Nuchter Op Straat (NOS) uitgevoerd. Binnen dit project werken straatcoaches, jeugdagenten en Bureau Halt nauw samen in de aanpak van jongeren die onder invloed van drugs/alcohol op straat aangetroffen worden. Er wordt dan direct verbaliseerd en de jongeren worden verwezen naar Halt.

## 2.4. Veiligheidsveld Fysieke Veiligheid

Het veld 'fysieke veiligheid' bevat de vormen van onveiligheid die samenhangen met gevaarlijke stoffen, verkeer, gebouwen, open erven en terreinen en natuur. Thema's zijn: crisisbeheersing, brandveiligheid, verkeersveiligheid, omgevingsrecht (onder meer bouw-, milieu- en bestemmingsplanvoorschriften) en externe veiligheid. Binnen het veiligheidsveld 'fysieke veiligheid' is voor Haarlemmermeer in de Kadernota geen speerpunt aangewezen. Vanuit het Besluit Omgevingsrecht zijn wij verplicht jaarlijks verslag te doen over de uitvoering van de vergunningen-, toezicht- en handhavingstaken (hierna: VTH-taken) met betrekking tot het omgevingsrecht (bouw, milieu en bodem). Een groot deel van de VTH-taken hebben wij opgedragen aan de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG). Met de OD NZKG is daartoe een overeenkomst gesloten. In haar jaarverslag legt de OD NZKG aan ons verantwoording af over de uitvoering in 2017 van de aan haar opgedragen VTH-taken. De OD NZKG stuurt haar jaarverslag voor 1 april 2018 aan ons toe. Hieronder rapporteren wij daarom uitsluitend over de VTH-taken die wij zelf hebben uitgevoerd. In dit veiligheidsveld zijn in de nota IVB voor Haarlemmerliede en Spaarnwoude geen prioriteiten benoemd. Er zijn wel onderwerpen die op projectbasis geprioriteerd zijn en waar de gemeente op inzet. Veelal zijn dit al lopende onderwerpen en wordt deze aanpak gecontinueerd. Elk jaar wordt voor Haarlemmerliede en Spaarnwoude een milieuprogramma vastgesteld met daarin een overzicht van de geplande activiteiten op het gebied van milieu. Een deel daarvan wordt uitgevoerd door de Omgevingsdienst IJmond. Door de noodzakelijke bezuinigingen ligt de focus voornamelijk op de wettelijke basistaken, te weten vergunningverlening, toezicht en handhaving. Overigens wil dit niet zeggen dat er geen actiepunten zijn op het gebied van de niet- wettelijke taken.

### 2.4.0. Milieu en brandveiligheid Haarlemmerliede en Spaarnwoude

#### Activiteiten 2017

- Er zijn momenteel 27 vergunde horecagelegenheden; actualisatie van het vergunningenbestand vindt stapsgewijs plaats bij het uitvoeren van de controles. In 2017 hebben er 4 reguliere controles plaatsgevonden. Van de 4 controles was in 25% alles in orde, in 50% bleek er een horecagelegenheid geëxploiteerd te worden zonder vergunning en bij 25 % bleek dat de sluitingstijden overschreden werden. Waar overtredingen zijn geconstateerd zijn aanschrijvingen verstuurd.
- In 2014 is het gemeentelijk Bibob-beleid vastgesteld. Dit geeft de gemeente de mogelijkheid een integriteitsonderzoek uit te voeren bij de aanvraag van een Drank- en Horeca- of omgevingsvergunning. In 2017 zijn 2 aanvragen voor een Drank- en horeca in aanmerkingen gekomen voor de Bibob-toets. De gemeente Haarlemmermeer ondersteunt onze gemeente waar nodig in de toetsing van deze aanvragen
- Het programma Brandveilig leven richt zich op de thema's wonen, zorg en onderwijs. Het onderdeel Wonen wordt uitgevoerd door gemeente en brandweer gezamenlijk. De brandweer maakt de verminderd zelfredzame bewoners en bewoners van risicowoningen(buitengebied) bewust van de (brand)onveiligheden in en om hun huis. Dit doet de brandweer door middel van het afleggen van huisbezoeken en zij plaatst indien nodig rookmelders. Hiervoor zijn in 2015 door zowel burgemeester als wethouder vier doelgroepen benoemd in onze gemeente:
  - Inwoners die een beroep hebben gedaan op de WMO voorziening woningverbetering;
  - Zelfstandig wonende 75-plussers;
  - Woonbootbewoners.
  - Woningen in het buitengebied.

De brandweer draagt zorg voor de voorbereiding en inzet van de woningbezoeken. De gemeente levert adressen van de bewoners en draagt zorg voor de communicatie in de vorm van bewonersbrieven, informatie op de website en in de digitale gemeentekrant. Het thema onderwijs is opgepakt door de brandweer: aan drie basisscholen zijn gastlessen 'brandveilig leven' aangeboden.

### 2.4.1. Branche horeca (niet complexe milieu-inrichtingen)

**Beleidsdoelstelling:** Haarlemmermeer biedt een gezond leefklimaat.

#### Activiteiten 2017

**Taak.** Deze taak bevat, het toezicht en handhavingstaken milieu voor de branche horeca die bestaat uit 328 inrichtingen die vanwege de relatie met de drank- en Horecawet niet aan de OD NZKG zijn opgedragen. Verzoeken om handhaving / klachten worden zodanig afgehandeld, zodat herhaling van die verzoeken / klachten wordt voorkomen. NB vergunningverlening milieu voor de branche horeca ligt bij de OD NZKG.

**Resultaat.** Er zijn tot 1 september 15 milieucontroles uitgevoerd op basis van periodieke planning en klachten / verzoeken om handhaving. Van de 15 milieucontroles zijn er bij 13 inrichtingen een of meerdere overtredingen geconstateerd. Daarvoor is een handhavingstraject ingezet. Bij 2 inrichtingen zijn er geen overtredingen geconstateerd. Er zijn geen processen-verbaal opgelegd, geen gedoogbesluiten genomen en geen bezwaar en beroep ingesteld.

**Effect.** De controles naar aanleiding van klachten zijn uitgevoerd als integrale periodieke controles. Hiermee dragen we bij aan de veiligheid. Door periodiek te controleren en te handhaven zorgen we ervoor dat de bedrijven zich bewust worden van het milieubelang en dat het naleefgedrag wordt vergroot.

### 2.4.2. Externe Veiligheid (EV) beleid

**Beleidsdoelstelling Haarlemmermeer:** de veiligheidsrisico's die verbonden zijn aan industriële activiteiten en transport van gevaarlijke stoffen zijn bekend, onder controle en ingepast in ruimtelijke plannen.

#### Activiteiten 2017

**Taken.** Beoordelen ruimtelijke initiatieven bij EV beleid, route gevaarlijke stoffen en risico communicatie. In aanvulling op het landelijk beleid omtrent externe veiligheid heeft de gemeente Haarlemmermeer eigen beleid. Op 18 oktober 2012 is het raadsvoorstel 'Aanvaardbaarheid en verantwoording groepsrisico externe veiligheid' vastgesteld. Dit beleid legt verdere beperkingen op aan ontwikkelingen binnen de risico zones van transportroutes gevaarlijke stoffen. Als een ruimtelijke ontwikkeling gewenst is, maar zich niet verhoudt tot het gestelde in het raadsvoorstel, kan het gemeentebestuur gemotiveerd en in openbare besluitvorming hiervan afwijken.

**Resultaten.** Ruimtelijke initiatieven zijn getoetst aan het EV beleid.

**Effect.** De risico's zijn bekend, onder controle en ingepast in ruimtelijke plannen.

### 2.4.3. Particuliere bouwwerken

**Beleidsdoelstelling Haarlemmermeer:** Het gebruik van de openbare ruimte sturen in overeenstemming met het ontwerp.

#### Activiteiten 2017

**Taken.** Uitvoering toezicht en handhaving op: grootschalige woningbouw, nieuwbouw particulieren, bestaande bouw particulieren, meldingen openbare ruimte (MOB), asbestcontroles, controles Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG), Besluit eisen inrichtingen Drank- en Horecawet, illegale bouw, evenementen.

Project brandveiligheid risicowoningen (beleidsdoel: voorkomen branddoorslag en overslag < 20 minuten).

#### Resultaat

Er zijn 224 bouwcontroles uitgevoerd op enkelvoudige- en grootschalige woningbouw. Kleine bouwwerken (zoals dakkapellen en uitbouwjes) worden opgepakt op basis van klachten. Er ontbreken regelmatig staven wapening. De ontbrekende staven worden direct bijgelegd na constatering. Daarnaast zijn diverse kleine overtredingen ter plaatse opgelost. Er zijn dit jaar 8 bouwwerken stilgelegd. Er zijn 2 waarschuwingbrieven verstuurd, Er is één conceptbeschikking verstuurd, geen processen-verbaal opgemaakt. Regelmatig komen er klachten binnen met betrekking tot bouwen. In totaal

zijn er 182 klachten ontvangen (waaronder illegale bouw). Hiervan zijn er door handhaving ter plaatse 108 direct opgelost, de overige overtredingen zijn na een mondelinge- of schriftelijke waarschuwing of door middel van bestuursrechtelijke handhaving opgelost. Er is geen bezwaar ingediend en geen (hoger) beroep ingesteld. Er zijn 16 asbestcontroles uitgevoerd, deze zijn ter plaatse afgehandeld. Er zijn 39 horecacontroles uitgevoerd op de inrichtingseisen. Er zijn 14 evenementencontroles uitgevoerd. Deze controles hebben niet geleid tot bestuursrechtelijke handhaving. Er zijn 79 BAG-meldingen afgerond, waarvan 9 startmeldingen, 60 gereed meldingen en 10 sloopcontroles.

#### *Project brandveiligheid risicowoningen*

Voor 1-1-2016 moesten, na een begunstigingstermijn van vijf jaar, alle 4.339 geïnventariseerde risicowoningen in Haarlemmermeer voldoen aan de eis van ten minste 20 minuten brandwerend tegen branddoorslag en brandoverslag. Hiervoor is samen met Ymere het project risicowoningen uitgevoerd. Dit project vond zijn oorsprong in de brand in 2008 aan de Koning Willem 1 laan in Hoofddorp. Er resteren op 1 september 2017 nog 75 particuliere risicowoningen waarvan niet objectief is vastgesteld dat deze zijn aangepast aan de wettelijke eis uit het Bouwbesluit. In 2018 vervolgen wij het ingezette handhavingstraject.

**Effect.** De verleende vergunningen zijn getoetst aan de relevante aspecten van het Bouwbesluit. De gecontroleerde particuliere woningen zijn voldoende veilig uitgevoerd tegen brand en constructie fouten. Het aantal geïnventariseerde risicowoningen met betrekking tot branddoorslag en -overslag is met 97% gereduceerd.

## 2.4.4. Bestemmingsplanvoorschriften

**Beleidsdoelstelling Haarlemmermeer:** Het gebruik van de openbare ruimte sturen in overeenstemming met het ontwerp.

### Activiteiten 2017

**Taken.** Het uitvoeren van toezicht op het gebruik van gronden en bouwwerken en het optreden tegen strijdig gebruik. Onderzoek onrechtmatige bewoning t.b.v. Basisregistratie Adressen en Gebouwen via het systeem Meldingen Openbare Ruimte.

**Resultaat.** Strijdig gebruik wordt alleen opgepakt bij meldingen door derden. Er zijn tot 1 september 62 controles op meldingen geweest. Hiervan zijn er 12 ongegrond gebleken. Er zijn 20 waarschuwingsbrieven en 82 concept beschikkingen verstuurd omdat legalisatie niet mogelijk is. Er zijn 3 controles uitgevoerd voor het project Schiphol parkeren. Processen-verbaal zijn niet opgemaakt. Er zijn 43 klachten ontvangen. Er zijn geen wrakingsbrieven verstuurd wegens illegale bewoning. Gedogen is niet aan de orde geweest.

**Effect.** Van de ingediende meldingen is het gebruik van gronden en bouwwerken in overeenstemming gebracht.

## 2.4.5. Brandveilig gebruik

**Hoofddoelstelling Haarlemmermeer:** branden, zware ongevallen en rampen worden zoveel mogelijk voorkomen.

### Activiteiten 2017

**Taken.** Aan de Veiligheidsregio Kennemerland hebben wij het toezicht van het brandveilig gebruik opgedragen. De handhaving voeren wij zelf uit.

#### Resultaat

- Bij de uitvoering van de periodieke gebruikscontroles in Haarlemmermeer is rekening gehouden met de introductie van de nieuwe toezicht methodiek (NTM Tot 1 september zijn in totaal 463 controles uitgevoerd (inclusief hercontroles). De geconstateerde overtredingen van brandveilig gebruik zijn op zaakniveau geregistreerd bij de brandweer. Er zijn 92 waarschuwingsbrieven verstuurd. Er zijn 20 definitieve handhavingsbesluiten genomen. Hiervan voldoen er inmiddels

tien alsnog aan de brandveiligheidsvoorschriften. De overige zijn nog in procedure. Er zijn drie dwangsommen verbeurd. Er is tweemaal bezwaar ingediend.

- In de gemeente zijn tot nu toe 522 uitnodigingen voor een zelfcontrole verzonden. Hiervan zijn 343 (65%) formulieren retour ontvangen. Bij 237 formulieren geeft de score aanleiding tot een actie van de brandweer en op 179 uitnodigingen is geen reactie ontvangen. Bij de niet-respondenten wordt alsnog een controle door de brandweer uitgevoerd.
- Brandveiligheidscontroles op evenementen zijn volgens planning uitgevoerd.
- Op verzoek van de gemeente om controle bij afwijkende bewoning levert het team Controle van de VRK i.s.m. de gemeente of andere diensten ondersteuning en rapporteert over de brandveiligheid.
- In het kader van Brandveilig Leven heeft de VRK 965 woonadressen benaderd. Daarvan is 68% bezocht en 32% had geen interesse. De adviesbezoeken zijn afgelegd bij zelfstandig wonende senioren en mensen met een mobiele beperking. Tijdens het huisbezoek zijn zichtbaar aanwezige risico's besproken en mogelijk direct weggenomen dan wel gereduceerd. In de bezochte woningen zijn 483 rookmelders geplaatst. In de zorgsector zijn door de VRK ontruimingssysteem oefeningen georganiseerd. In het onderwijs geeft de VRK gastlessen Brandveiligheid. Alle basisscholen binnen de regio zijn in de gelegenheid gesteld deel te nemen aan het programma.
- Er zijn door de brandweer 5 gezamenlijke controles met de Milieu inspecteurs van de Omgevingsdienst dienst NZKG uitgevoerd, zogenaamde BIGS-controles (Brandveiligheid Industrie Gevaarlijke Stoffen). Verwachting is dat dit er voor het eind van het jaar 50 zullen zijn. Hierbij worden ook een aantal objecten gecontroleerd die niet in de reguliere controlecyclus van de brandweer vallen. Alle controles zijn meervoudig uitgevoerd (bouwkundig en gebruik). Verwezen wordt naar het op te stellen jaarverslag 2016 van de Omgevingsdienst NZKG.

#### **Effect**

- Haarlemmermeer beschikt over een adequaat brandveiligheidsniveau.

De huisbezoeken, de systeem oefeningen en de gastlessen dragen bij aan een hoger veiligheidsbewustzijn.

## 2.5. Veiligheidsveld Integriteit en veiligheid

Het veld 'integriteit en veiligheid' bundelt de bedreigingen rond georganiseerde criminaliteit en non-integer bestuurlijk handelen. Dit veld is zo genoemd omdat deze bedreigingen de grondvesten van de maatschappij kunnen aantasten; ondermijnend zijn. Ze bedreigen de integriteit van onze samenleving. Onder het veiligheidsveld integriteit en veiligheid vallen de volgende thema's: radicalisering en polarisatie, georganiseerde criminaliteit en ambtelijke en bestuurlijke integriteit.

Voor dit veiligheidsveld zijn er geen speerpunten benoemd. In het regionaal beleidsplan politie 2015-2018 zijn Ondermijning (drugs, fraude en witwassen, mensenhandel, outlaw motorgangs/OMG's) en Contraterrorisme Radicalisering en Extremisme (CTER) als prioriteit opgenomen. Ook dragen wij bij aan de aanpak hiervan.

Haarlemmermeer levert een bijdrage aan het regionaal project CTER en deelt best practices in de preventie, detectie en repressie van radicalisering. Via de lokale aanpak preventie radicalisering Haarlemmermeer zijn inmiddels 40 eerste lijns-professionals getraind in het herkennen van signalen en melden van radicalisering. Vijf eerste lijns-professionals zijn getraind voor verspreiding en borging van kennis binnen de organisaties. Voor de VO-schoolleiding en leerkrachten is een presentatie gehouden en voor het najaar 2017 een expertmeeting georganiseerd. Het interne en externe netwerk met partners is versterkt, men weet elkaar te vinden en ervaringen worden met elkaar gedeeld om kennis te versterken. Inwoners zijn betrokken en kunnen bij afwijkingen van reguliere patronen in hun omgeving melding doen bij het lokale meldpunt. Door interreligieuze dialogen met diverse geloofsgemeenschappen is geïnvesteerd in sleutelfiguren en organisaties in wijken.

Haarlemmermeer kende ook enkele Outlaw Motor Gangs (OMG's) die zich in de gemeente wilden vestigen. In samenwerking met andere gemeenten, politie en OM is de vestiging van aanpak van start gegaan. Ook continueert Haarlemmermeer de multidisciplinaire werkgroep georganiseerde criminaliteit, waar partners in het veld met elkaar verbinding blijven zoeken en samen optrekken in het tegengaan van illegale prostitutie, hennepeteelt en fraude. Daarnaast werken beide gemeente ook veel samen met politie en belastingdienst in de aanpak van georganiseerde criminaliteit in RIEC verband.

Bureau Discriminatiezaken Kennemerland is een onafhankelijke organisatie die werkt aan het stimuleren van een tolerante samenleving en het tegengaan van ongelijke behandeling. Iedereen kan hier terecht voor steun bij alle vormen van ongelijke behandeling. Het bureau behandelt en registreert individuele klachten, doet onderzoek, geeft voorlichting en trainingen en adviseert organisaties op het gebied van antidiscriminatiebeleid en gelijke behandeling. In 2017 is het jaarverslag 2016 gepubliceerd. In 2016 heeft het bureau, net zoals in 2015, 1 klacht ontvangen die zich heeft voorgedaan in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Verder heeft het Bureau een gastles, een wandeling langs monumenten en plekken uit WOII en een verteltheater verzorgt op de Spaarneschool in Spaarndam-West. Er is jaarlijks geld voor gastles(sen) op één basisschool in Haarlemmerliede en Spaarnwoude. In de gemeente Haarlemmermeer was een daling van het aantal klachten waar te nemen. Er waren 50 klachten in 2016 en 61 in 2015. Het jaarverslag over 2017 verschijnt in 2018.

## 3. Activiteiten 2018

### 3.1. Veiligheidsveld veilige woon- en leefomgeving

#### 3.1.1. Speerpunt Haarlemmermeer: Aanpak High Impact Crimes (HIC) en prioriteit Haarlemmerliede en Spaarnwoude: woninginbraken

**Hoofddoelstelling Haarlemmermeer:** in de gemeente moet het aantal woninginbraken, straatroven en gevallen van zakkenrollerij afnemen.

##### Indicator/doelstellingen

Indicator	Bron	Metingen hele jaren				Maximale waarden*)			
		2013	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2018
Percentage inwoners dat zich wel eens onveilig voelt in de buurt	CBS	19,1%	16,1%**)	20,4%	15%	19%	16%	16%	16%
Percentage woninginbraken op het totale woningbestand (aantal woninginbraken / woningen)	Politie (BVH A20, A30, B20 en B30)	1,28% (755 op 58.925 woningen)	0,97% (576 op 59.214 woningen)	0,93% (550 op 59.292 woningen)	0,78% (473 op 60.083 woningen)	1,25%	0,80%	0,80%	0,80%
Aantal misdrijven straatroof	Politie (BVH B40 en B70)	31	15	34	21	25	25	25	25
Aantal misdrijven zakkenrollerij	Politie (BVH A40)	690	545	510	397	300	300	300	300
Aantal aangiften zakkenrollerij Schiphol	KMar	129	184	150	108	140	130	120	120

\*) Onder maximale waarden wordt verstaan: de waarden die de gemeenteraad maximaal aanvaardbaar acht.

\*\*\*) In 2014 zijn wij voor de meting van de onveiligheidsgevoelens overgestapt op de landelijke monitor die jaarlijks door het CBS wordt uitgevoerd. Voor die tijd gebruikten we de gemeentelijke leefbaarheidsmonitor.

**Hoofddoelstelling Haarlemmerliede en Spaarnwoude:** in de gemeente moet het aantal woninginbraken afnemen. Stijgingen worden gevolgd door gerichte acties.

##### Indicator/doelstellingen

Indicator	Bron	Metingen hele jaren				Maximale waarden			
		2013	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2018
Misdrijven diefstal/inbraak woning	Politie (BVH A20, A30, B20 en B30)	43	32	30	45	33	31	29	28

## Ophelderingspercentages prioritaire delicten in Haarlemmermeer en Haarlemmerliede en Spaarnwoude

Onderstaande tabel geeft inzicht in het oplossingspercentage van de verschillende prioritaire delicten van de gemeenten in het basisteam over de afgelopen hele jaren. De door de politie gehanteerde definitie van ophelderingspercentage luidt: 'het aantal opgehelderde misdrijven in een bepaalde periode in procenten van het aantal geregistreerde misdrijven (datum kennisname) in dezelfde periode. Er wordt dus niet gekeken hoeveel van de in een bepaalde periode gepleegde misdrijven in de loop van de tijd zijn opgehelderd'. Landelijke normen voor de ophelderingspercentages zijn overigens steeds onderwerp van discussie.

Metingen misdrijven periode januari t/m december	2013	2014	2015	2016
Woninginbraken Haarlemmermeer	8%	9%	9%	11%
Woninginbraken Haarlemmerliede en Spaarnwoude	5%	0%	3%	7%
Straatroof Haarlemmermeer	19%	40%	24%	38%
Zakkenrollerij Haarlemmermeer	3%	2%	2%	1%

Bron: politie.

## Gezamenlijke indicator/doelstelling aanpak woninginbraken gemeenten Haarlemmermeer en Haarlemmerliede en Spaarnwoude (op basisteam niveau).

Onderstaande tabel geeft inzicht in de gezamenlijke doelstelling van de twee gemeenten voor 2018 en in de ontwikkelingen de afgelopen 4 jaar.

Indicator	Bron	Metingen hele jaren				Maximale waarden			
		2013	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2018
Misdrijven diefstal/inbraak woning	Politie (BVH, A20, A30, B20 en B30)	798 (755+43)	608 (576+32)	580 (550+30)	518 (473+45)	769	504	503	500

## Activiteiten

Actoren	Activiteiten speerpunt aanpak High Impact Crimes 2018	Programma
Gemeente	<ul style="list-style-type: none"> <li>Continuering van het integrale plan van aanpak woninginbraken 2015-2018 en de uitvoering van de maatregelenmatrix in samenwerking met de ketenpartners. Daarnaast het plan van aanpak evalueren en een vervolg plan opstellen met de partners.</li> <li>Gezamenlijke acties met de politie op hotspots, hot times en kansen van HIC door o.a. de inzet van dynamische matrixborden en de inzet van PKWV-preventieadviseurs van de buurtauto. Daarnaast richten we ons op de ad hoc hotspots door kort na een aantal inbraken in een straat (of aanliggende straat) de inwoners uit te nodigen voor een informatiebijeenkomst waarbij men wordt geïnformeerd over die specifieke inbraken (tijdstippen en werkwijze etc.).</li> </ul>	Veiligheid  € 50.000 structureel per jaar



	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Blijven vergroten van de burgerparticipatie bij inwoners door de voortzetting van diverse interventies zoals Waaks!, buurtpreventieteams, Whatsapp groepen.</li> <li>• Continuering van het project 'Alert in de wijk'. Inwoners leren hierbij verdachte situaties te herkennen door te letten op houding, gedrag, oogopslag bij een verdacht persoon. Inwoners kunnen een dergelijke training aanvragen wanneer zij minimaal 25 inwoners naar de training laten komen.</li> <li>• Uitvoeren van de Nota aanpak helingbestrijding. Waarin het gebruik van het Digitaal Opkopersregister (DOR) wordt gestimuleerd bij ondernemers. Het Digitaal Opkopers Loket (DOL) is beschikbaar voor gemeenten. Hiermee wordt het registreren van opkopers makkelijker.</li> <li>• Continueren bestaande interventies, zoals de communicatiecampagnes en acties in de donkere dagen en de zomer (inclusief online communicatie en sociale media). Vergroten bewustzijn van onze inwoners door wekelijkse waarschuwingsbrieven met preventietips te sturen naar bewoners in straten waar recentelijk is ingebroken.</li> <li>• Verbetering persoonsgerichte aanpak in samenwerking met de politie en het Zorg- en veiligheidshuis door structureel plegers van HIC feiten te bespreken en integraal aan te pakken.</li> <li>• Opsporing en inzet op draaideurcriminelen in samenwerking met de politie en OM.</li> <li>• Implementatie bijdrageregeling hang- en sluitwerk voor huurders van Ymere in de hotspot Hoofddorp-Noord.</li> <li>• Continuering bestuurlijke dwangsom bij verdachten die zijn aangehouden ter zake overtreding van de APV en het bezit van inbrekerswerktuigen.</li> <li>• Burgernet inzetten als blijkt uit de politiecijfers dat extra aandacht nodig is voor woninginbraak. Ook bij de opsporing van verdachten waarvan een duidelijke beschrijving bekend is, wordt Burgernet ingezet.</li> </ul>	
<p><b>Politie</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Continuering van het integrale plan van aanpak woninginbraken 2015-2018 en de uitvoering van de maatregelenmatrix. Er zal in 2018 binnen de integrale werkgroep woninginbraken een start worden gemaakt met een actualisatie van het plan van aanpak voor &gt;2018.</li> <li>• Gericht HIC acties, op basis van politiecapaciteit, in hotspots en gericht op relevante subjecten.</li> <li>• Continuering van de projectmatige aanpak op een dadergroep in samenwerking met Amsterdam.</li> <li>• In 2018 is wederom aandacht om het ophelderingspercentage en het aantal heterdaad aanhoudingen bij HIC-feiten te vergroten.</li> <li>• Continueren van de persoonsgerichte aanpak van individuen in het Zorg- en veiligheidshuis en een projectmatige aanpak van dadergroepen, al dan niet in samenwerking met interne en externe partners.</li> <li>• Continuering automatische nummerplaat herkenning (ANPR) in Haarlemmermeer bij de aanpak van HIC-misdrijven en mobiel banditisme en het analyseren van informatie om te gebruiken ten behoeve van analyse en opsporing. Binnen de huidige ANPR ring zullen KMAR en politie de werkprocessen op elkaar afstemmen om de mogelijkheden maximaal te benutten</li> </ul>	<p>Begroting Ministerie van Justitie en Veiligheid</p>
<p><b>OM</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Vaste officieren en parketsecretarissen blijven gekoppeld aan de Woninginbraken-teams. De integrale driehoek monitor en de multidisciplinaire aanpak via de driehoek zal gecontinueerd worden.</li> </ul>	<p>Begroting Ministerie van Justitie en Veiligheid</p>
<p><b>KMar</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Het aantal gevallen van zakkenrollerij en bagagediefstal beperken tot maximaal 500 per jaar. Indien noodzakelijk een informatie gestuurd project starten.</li> <li>• Alle aangiften met enige opsporingsindicatie worden onderzocht.</li> </ul>	<p>Begroting Ministerie van Defensie</p>

- Door tactische analyses worden burgerteams en camera's ingezet op de hotspots en hot-places. Daarnaast aanwezigheid van geüniformeerde teams.
- De KMar werkt samen met de politie op de treintrajecten.

### 3.1.2 Prioriteit Haarlemmerliede en Spaarnwoude: aanpak fysieke overlast en verloedering

**Hoofddoelstelling Haarlemmerliede en Spaarnwoude:** Overlast en verloedering neemt af in de gemeente.

#### Indicatoren en doelstellingen

Het doel van de gemeente is het voorkomen en opheffen van gevaar, hinder, overlast en schade voor burgers en bedrijven ten gevolge van verloedering van de openbare ruimte en het overtreden van regels. In het Integraal Veiligheidsbeleid is als indicator opgenomen de resultaten van de Veiligheidsmonitor, deze wordt tweejaarlijks afgenomen met als eerste meting 2013 en een 1-meting in 2015. De Veiligheidsmonitor is in 2017 opnieuw uitgevoerd (*NB. dit onderzoek wordt verder verwerkt in het nieuwe integraal veiligheidsbeleid 2018-2022*).

Indicator	Bron	Meting 2013	Meting 2015	Meting 2017	Streef-waarde 2015	Streef-waarde 2017
Fysieke verloedering (ervaart veel overlast)	Veiligheids monitor (2-jaarlijks)	21,6%	18,9%	25%	21%	20%
Rapportcijfer Leefbaarheid in woonbuurt	Veiligheids monitor (2-jaarlijks)	7,6	7,5	7,6	7,6	7,6

#### Toelichting

Er is een toename zichtbaar in het aantal inwoners dat aangeeft veel overlast te hebben van fysieke verloedering. Het rapportcijfer voor leefbaarheid in de buurt blijft stabiel. De respondenten uit het onderzoek *Veiligheidsmonitor 2017* geven aan dat de volgende drie buurtproblemen op het gebied van fysieke kwaliteit aangepakt moeten worden: hondenpoep op stoep/straat/perken, parkeerproblemen en rommel op straat.

Actoren	Activiteiten prioriteit fysieke overlast en verloedering 2018	Programma
Gemeente	<ul style="list-style-type: none"> <li>• De gemeente probeert inwoners bewust maken van de rol die zij zelf hebben in de openbare ruimte en hun middelen (zowel fysieke hulpmiddelen als tips en adviezen) bieden om fysieke overlast en verloedering te beperken en zelf aan te pakken. Voorbeelden hiervan zijn het stimuleren van opruimen vuurwerkafval, inzamelen kerstbomen, het in het zonnetje zetten van zwerfafvalpakkers (ZAP'pers), etc.</li> </ul>	Veiligheid

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• De gemeente neemt deel aan project 'Gemeente Schoon', een onafhankelijk kenniscentrum dat gemeenten ondersteunt bij de zwerfafvalaanpak. De gemeente besteedt regelmatig aandacht aan gedragsbeïnvloeding en preventie om zo het zwerfafval zo veel mogelijk te voorkomen.</li> <li>• Continueren van het project 'zwerfafval'. Milieuraad en scholen organiseren jaarlijks een opruimactie voor zwerfafval. De schoonmaakactie heeft naast een schoon resultaat tevens een milieu-educatieve functie. Verdere uitvoering van het zwerfafvalproject Schoonmaakhelden.</li> <li>• De handhaving wordt tot 1-1-2018 ingehuurd bij de Omgevingsdienst IJmond. De Omgevingsdienst zal een jaarplanning 2018 opstellen op basis van de geleverde stukken. Gemonitord wordt of de handhaving van de prioriteiten die zijn vastgesteld door de raad ook daadwerkelijk wordt uitgevoerd. Hiervoor wordt eens per kwartaal een voortgangsbespreking gepland waarbij de rapportage van het afgelopen kwartaal, planning komende kwartaal en ad hoc inzet besproken wordt. Vanaf 1-1-2018 worden de handhavers van de gemeente Haarlemmermeer ingezet. Uitvoeringsafspraken hierover worden gemaakt.</li> <li>• De gebiedsgerichte samenwerking door boa's en politie op handhaving wordt verbeterd door de gezamenlijke huisvesting in Halfweg, Hierbij zal de nadruk voor de boa's liggen op leefbaarheidsvraagstukken, voor de politie op veiligheid.</li> <li>• Stimuleren en faciliteren van burgerinitiatieven die betrekking hebben op de woonomgeving van inwoners. In 2017 is de Veiligheidsmonitor uitgevoerd. In 2018 worden de resultaten van deze monitor bekend gemaakt. Aan de hand van deze recente gegevens kunnen de prioriteiten worden aangepast in het nieuwe Integraal Veiligheidsbeleid 2018-2022.</li> <li>• Op basis van de Veiligheidsmonitor 2017 wordt bij deze prioriteit 'aanpak fysieke overlast en verloedering' in 2018 extra aandacht besteed aan de aanpak van overlast door hondenpoep, rommel op straat en parkeerproblemen.</li> </ul>	
<p><b>Politie</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• De wijkagent blijft de veiligheidsondernemer in zijn wijk en kan indien gewenst een beroep doen op de flex- eenheid Kennemerland. Tevens is de wijkagent gekoppeld aan zijn dienstgroep en kan om die reden ook de collega's uit deze groep voeden met informatie en inzetopdrachten uit de wijk. De wijkagent wordt per gebied ondersteund door een operationeel expert wijk (OE). De OE zal de wijkagent ondersteunen op het inhoudelijke werk en het integrale netwerk.</li> <li>• Samenwerking voortzetten tussen politie (wijkagent) en recreatieschap (boswachters) op het gebied van evenementen en prioriteiten rondom het recreatiegebied Spaarnwoude.</li> <li>• Gerichte controle/surveillance op het gebied van jeugd(overlast).</li> <li>• Gerichte controle/surveillance op het gebied van verkeer(soverlast).</li> <li>• Samenwerking voortzetten tussen politie (wijkagent) en recreatieschap (boswachters) op het gebied van evenementen en prioriteiten rondom het recreatiegebied Spaarnwoude.</li> </ul>	<p>Begroting Ministerie van Justitie en Veiligheid</p>
<p><b>OM</b></p>	<p>Voor de aanpak van strafbare feiten is het OM verantwoordelijk. Het OM treedt in overleg met de verschillende partners over de meest effectieve interventie om de overlast te beëindigen en te voorkomen dat er nieuwe overlastsituaties ontstaan. De driehoek zal dit blijven monitoren en indien nodig integraal handhaven.</p>	<p>Begroting Ministerie van Justitie en Veiligheid</p>

### 3.1.3. Speerpunt Haarlemmermeer: Complexe sociale casuïstiek (inclusief huiselijk geweld)

**Hoofddoelstelling:** complexe sociale casuïstiek wordt op adequate wijze integraal opgepakt en er is afname van huiselijk geweld en kindermishandeling.

#### Indicator/doelstellingen

Indicator	Bron	Metingen hele jaren				Maximale waarden			
		2013	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2018
Opgelegde huisverboden	gemeente	26	9	12	18	30	20	20	20
Incidenten overlast door gestoord / overspannen persoon	Politie (BVH, E33)	256	259	356	369	260	270*)	260	250

\*) conform Kadernota Veiligheid 2015-2018

#### Activiteiten

Actoren	Activiteiten speerpunt complexe sociale casuïstiek (inclusief huiselijk geweld) 2018	Programma
Gemeente	<ul style="list-style-type: none"> <li>Het plan van aanpak 'personen met verward gedrag Haarlemmermeer' en het uitvoeringsprogramma 'personen met verward gedrag' worden verder uitgevoerd. Hierin voorzien we in een triagevoorziening die zorgt voor snelle toeleiding tot zorg en ondersteuning. Hoofdlijnen van de aanpak zijn: 'leven op orde', 'passende zorg' en 'samenwerking zorg en veiligheid'. Tevens wordt de Aanpak Voorkoming Escalatie ontwikkeld, i.s.m. het Zorg- en veiligheidshuis, met als doel de hulpverlening tijdig op te schalen en stagnatie in de samenwerking te doorbreken.</li> <li>De verbindingen tussen Beschermingstafel, Meer-teams en het Zorg- en veiligheidshuis worden nog verder uitgewerkt voor een integrale aanpak van sociale casuïstiek.</li> <li>Daar waar een casus een zorg en justitieel component omvat, wordt de casus doorverwezen naar het Zorg- en veiligheidshuis.</li> <li>Het huisverbod wordt ook preventief ingezet bij dreiging van huiselijk geweld. Het streven is dat het in de helft van de gevallen wordt ingezet zonder dat er samenloop is met het Strafrecht.</li> <li>Op Eenheidsniveau is een werkgroep opgericht om uitvoering te geven aan de prioriteit relationeel geweld uit het Regionaal Beleidsplan. Er wordt nagegaan hoe het instrument huisverbod nog verder kan worden verbeterd op basis van de beste ervaringen uit de verschillende politiedistricten.</li> <li>De 35 centrumgemeenten vrouwenopvang en de VNG commissie gezondheid en welzijn hebben besloten tot de ontwikkeling van een landelijk dekkende infrastructuur voor de aanpak van huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld in acute en structurele situaties. Deze aanpak, afgekort MDA++, dient eind 2018 gerealiseerd te zijn. De intentie bestaat het hoofdaannemerschap voor de inrichtings- en uitvoeringsfase voor de MDA++ aanpak in 2017 bij de Stichting Veilig Thuis te beleggen. Er moet voor de bekostiging echter nog wel een robuuste oplossing worden gevonden. Het Centrum voor seksueel geweld (CSG) en het multidisciplinair centrum kindermishandeling (MDCK) zijn overigens reeds in Spaarnepoort gevestigd, daarmee wordt in de regio al voor een deel in de MDA++ aanpak voorzien.</li> </ul>	Veiligheid en Zorg en Welzijn

Politie	<ul style="list-style-type: none"> <li>Stichting Veilig Thuis heeft de opdracht om te komen tot de vorming van een integrale crisisdienst. Deze crisisdienst richt zich in eerste instantie op jeugd vanuit de domeinen Geestelijke Gezondheid Zorg, Licht Verstandelijke Beperking en Jeugdzorg. Het doel is te komen tot een integrale crisisdienst voor alle leeftijden.</li> <li>Er wordt in 2018 extra aandacht gegeven aan de meldcode door Stichting Veilig Thuis in samenwerking met de gemeente. Er wordt in 2018 een netwerk van aandacht functionarissen opgezet. Ook is de aanpak van oudermishandeling door Veilig Thuis opgenomen in het prestatieplan.</li> <li>We zijn één van de 10 gemeenten waar het project wijk-GGD 'er wordt uitgerold, in navolging van een geslaagde pilot in Zutphen bij de aanpak van mensen met verward gedrag. De 'GGD 'er in de wijk' wordt in gemeente Haarlemmermeer ingezet op Schiphol, vanwege de aantrekkingskracht voor dak- en thuislozen.</li> </ul>	<p>Projectsubsidie €20.000 van ministerie van Justitie en Veiligheid</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Monitoren van de lopende zaken door de coördinator en taakaccenthouders huiselijk geweld en jeugd.</li> <li>De politie adviseert op basis van de risicotaxatie instrument huiselijk geweld de burgemeester om wel of niet een huisverbod op te leggen. Vooralsnog blijft de werkwijze in 2018 van kracht dat 7 dagen in de week van 08:30-18:00 uur een hulpofficier van justitie beschikbaar is ten behoeve van een toetsing huisverbod.</li> <li>Continuering van het nieuwe werkproces rondom de politiemeldingen richting Veilig Thuis (zie nieuw werkproces per oktober 2017).</li> <li>De verbinding met ketenpartners binnen de GGZ zal versterkt worden om zodoende tot een adequate aanpak van de problematiek te komen.</li> </ul>	<p>Begroting Ministerie van Justitie en Veiligheid</p>
	<p>Er wordt zoveel mogelijk ingezet op de afhandeling van huiselijk geweld zaken via de ZSM aanpak. Alle aangehouden en ontboden verdachten gaan via ZSM. Complexe casuïstiek Huiselijk Geweld wordt aangemeld bij het Zorg- en veiligheidshuis. Vanuit het OM is een interventiespecialist werkzaam in het Zorg- en veiligheidshuis die deelneemt aan de verschillende casus overleggen. Integrale monitoring (met de driehoekmonitor) en multidisciplinaire aanpak via de driehoek zal gecontinueerd worden.</p>	<p>Begroting Ministerie van Justitie en Veiligheid</p>
KMar	<p>De KMar heeft een samenwerkingsverband met verschillende ketenpartners, waaronder gemeente en het Zorg- en veiligheidshuis, met betrekking tot overlastgevende dak- en thuislozen. De KMar neemt deel aan de operationeel, tactisch en justitieel overleggen. Daarnaast heeft de KMar een Persoonsgebonden Aanpak voor de niet Nederlandse overlastgevende dak- en thuislozen.</p>	<p>Begroting Ministerie van Defensie</p>

### 3.1.4. Prioriteit Haarlemmerliede en Spaarnwoude: monitoren van de transities sociaal domein', mogelijke veiligheidseffecten signaleren: sociale problematiek, huiselijk geweld, zorgmijders, jeugdproblematiek.

**Hoofddoelstelling:** Complexe sociale casuïstiek wordt op adequate wijze integraal opgepakt.

#### Activiteiten

Actoren	Activiteiten monitoren van de transities sociaal domein, mogelijke veiligheidseffecten signaleren: sociale problematiek, huiselijk geweld, zorgmijders, jeugdproblematiek 2018	Programma
Gemeente	<ul style="list-style-type: none"> <li>Binnen het gemeentelijk Sociaal Team worden complexe casussen besproken, waarin sprake is van sociale overlast en/of zorgmijdend gedrag. Leden van het sociaal team zijn o.a. gemeente, politie, welzijnscoach, Stichting Brijder, Intergemeentelijke Afdeling Sociale Zaken, huisartsen, GGD, woningcorporatie Ymere, GGZ Ingeest. Gemiddeld heeft het Sociaal Team 5 casussen op de bespreklijst. De organisaties werken voor eigen kosten samen.</li> <li>De welzijnscoach is verantwoordelijk voor het ouderenwerk, sociaal cultureel werk en maatschappelijk werk en is er voor alle vragen op het gebied van welzijn van volwassen inwoners. De Buurtsportcoach (BSC) legt de nadruk op sport en bewegen. Hij ondersteunt initiatieven van bewoners en (vrijwilligers)organisaties. Daarnaast ondersteunt de buurtsportcoach de welzijnscoach in het uitvoeren van bepaalde taken.</li> <li>Huiselijk geweld. De (loco-) burgemeester heeft op grond van de Wet Tijdelijk Huisverbod de bevoegdheid om een tijdelijk huisverbod op te leggen aan de 'pleger' van huiselijk geweld. Dit tijdelijk huisverbod is bedoeld als preventieve maatregel om zo vroeg mogelijk in te grijpen bij (dreigend) huiselijk geweld. Bij een melding van huiselijk geweld gaat de politie ter plaatse. Er wordt een inschatting gemaakt of de Hulpofficier van Justitie ingeschakeld moet worden die het Risicotaxatie Instrument Huiselijk Geweld (RIGH) invult. Deze benadert de AOV'er om de burgemeester te adviseren over het opleggen van een huisverbod. Met het systeem van Khonraad 'Huisverbod online' kan de beschikking digitaal gegenereerd worden. Het huisverbod geldt voor 10 dagen met de mogelijkheid tot verlenging met maximaal 18 dagen. Omdat calamiteiten sinds 2015 gemeld worden bij de piket OOV van de gemeente Haarlemmermeer is deze gemachtigd om in het systeem Khonraad casussen van onze gemeente te raadplegen.</li> <li>IBS De (loco-) burgemeester heeft op grond van de Wet bijzondere opnemingen in psychiatrische ziekenhuizen (Wet Bopz) de bevoegdheid om personen in bewaring te stellen (een IBS op te leggen). Het doel van de IBS is het herstellen van de openbare orde, die verstoord is doordat iemand vanwege een vermoedelijke geestesstoornis een onmiddellijk dreigend gevaar vormt voor zichzelf, anderen of goederen. Indien familieleden, buurtgenoten, politie of een arts vermoedt dat iemand een onmiddellijk gevaar voor zichzelf of zijn omgeving vormt, wordt een psychiater of arts verzocht om te beoordelen of er daadwerkelijk sprake is van onmiddellijk of dreigend gevaar. Aan de hand van deze beoordeling stelt de psychiater of arts een geneeskundige verklaring op. Indien het opleggen van een IBS geboden is, zal de psychiater of arts contact zoeken met de (loco-) burgemeester en de (loco) burgemeester adviseren om een IBS op te leggen. Omdat calamiteiten sinds 2015 gemeld worden bij de piket OOV van de gemeente Haarlemmermeer is deze gemachtigd om in het systeem Khonraad casussen van onze gemeente te raadplegen.</li> <li>Het instrument Burgernet wordt ingezet bij vermissingen, crises en het opsporen van verdachten waarvan een duidelijke beschrijving bekend is. De werving is een continue proces en laat jaarlijks een stijging van het aantal deelnemers zien. Het streefcijfers van 5% aanmelding van alle bewoners heeft de gemeente in 2012 al gerealiseerd. Voor 2018 wordt</li> </ul>	6. sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening en 1. Veiligheid

gestreefd naar een percentage van 12%. Er zal weer worden ingezet op werving door inzet van extra communicatie en promotiemateriaal.

- Casussen in het Zorg- en veiligheidshuis kenmerken zich door hun complexiteit. Het Zorg- en veiligheidshuis is een belangrijke koppeling tussen de zorg- en veiligheidsketen. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de nazorg van ex-gedetineerden ten aanzien van de volgende vijf velden: huisvesting, inkomen, dagbesteding en arbeid, schuldhulpverlening en identiteitspapieren. De gemeente neemt een extra pakket af bij het Zorg- en veiligheidshuis. Het Zorg- en veiligheidshuis coördineert en stuurt de begeleiding op de verschillende leefgebieden in de nazorg. Het Zorg- en veiligheidshuis verzamelt achtergrondinformatie en analyseert de hulpvraag van de ex-gedetineerde. Op basis hiervan wordt voor iedere gedetineerde een persoonsgericht plan van aanpak gemaakt. Concrete vragen worden vervolgens uitgezet binnen de gemeenten.
- De Veiligheidsmonitor is een tweejaarlijks terugkerend bevolkingsonderzoek naar veiligheid, leefbaarheid en slachtofferschap. Het Bureau Veiligheidsmonitor werkt in opdracht van het Ministerie van Justitie en Veiligheid. Het Ministerie laat jaarlijks 65.000 enquêtes onder de Nederlandse bevolking afnemen door het Centraal Bureau van de Statistiek (CBS) en I&O Research. Daarnaast kunnen gemeenten een individueel contract afsluiten bij de VM voor een representatief onderzoek binnen hun eigen gemeente. Hier nemen meer dan 150 gemeenten deel aan, waaronder Haarlemmerliede en Spaarnwoude vanaf 2013. Door middel van enquêtes wordt bewoners gevraagd hoe veilig en leefbaar zij hun woonomgeving ervaren. De veiligheidsmonitor wordt tweejaarlijks herhaald zodat er gekeken kan worden hoe de veiligheid en leefbaarheid zich ontwikkelen. In 2017 is daarom in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude wederom een onderzoek uitgevoerd. De resultaten zullen in 2018 gepresenteerd worden.
- Veilige Publieke Taak (VPT): Gemeenten kopen met de decentralisaties zorg in bij zorginstellingen. Deze organisatie werken dan voor de gemeente en vervullen daarmee een publieke taak. De werknemers van deze organisaties kunnen in hun zorguitoefening te maken krijgen met agressie en geweld. Immers, zij komen in contact met kwetsbare zorgbehoevende mensen die soms een gevaar voor zichzelf vormen maar ook voor de hulpverleners. In 2018 zal er aan de hand van het in 2017 opgestelde protocol, intern bij medewerkers van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude opnieuw aandacht voor worden gevraagd.

### 3.1.5. Overige actiepunten veilige woon- en leefomgeving

#### 3.1.5.1. Toezicht op straat

**Doelstelling:** toezicht op straat draagt bij aan het verbeteren van de leefbaarheid, veiligheid en de veiligheidsgevoelens van inwoners, ondernemers en bezoekers in de openbare ruimte.

Actoren	Activiteiten 2018	Programma
Gemeente	<ul style="list-style-type: none"> <li>• In het gebied Haarlemmermeer-noord en de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude wordt (mede op basis van de ervaringen uit de pilot gebiedsgerichte samenwerking handhavers, wijkagenten, inwoners in Nieuw-Vennep) vorm gegeven aan de decentrale inzet van Handhaving. "Handhaving in de buurt" is daarvan de werktitel. Het gemeentehuis van Haarlemmerliede en Spaarnwoude in Halfweg krijgt hierin een belangrijke rol.</li> <li>• Na implementatie van "Handhaving in de buurt" in Haarlemmermeer-noord wordt dit eind 2018 / begin 2019 geëvalueerd en verder uitgerold in de gebieden Haarlemmermeer-midden en -zuid.</li> <li>• Het toezicht op de naleving van de Drank- en Horecawet wordt uitgevoerd conform het vastgestelde handhavingsbeleid bij de horecabranche en tijdens bepaalde evenementen.</li> <li>• Gemeentelijk handhavers stemmen voor de maand december, in samenwerking met de politie, activiteiten af ten behoeve van de donkere dagen en vuurwerkoverlast.</li> <li>• Bij evenementen houden gemeentelijke handhavers toezicht op de vergunningsvoorschriften. Jaarlijks worden, in overleg met de ketenpartners, maximaal zes in beide gemeenten grote evenementen uitgekozen waar (voorafgaand en tijdens het evenement) toezicht wordt gehouden vanwege de impact op de leefbaarheid in de directe omgeving. Hier is ten minste één groot evenement van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude bij.</li> <li>• Bouwtoezicht ziet bij de grote evenementen toe op de constructieve veiligheid van podia, tribunes en andere tijdelijke bouwwerken, zoals kermisattracties.</li> <li>• Voor de coffeeshops in Hoofddorp wordt het handhavingsarrangement met de politie uitgevoerd. In het kader van toezicht op coffeeshops voert de gemeente met de politie jaarlijks vier gecombineerde controles uit. Daarnaast vindt er surveillance plaats rondom de coffeeshops waarbij er aandacht is voor o.a. parkeeroverlast, dealen op straat en mogelijke overlast voor omwonenden.</li> <li>• Het toezicht op het aanbieden van taxidiensten op Schiphol krijgt verder vorm door het inrichten van een team Handhavers dat haar uitvalsbasis op de luchthaven heeft. .</li> <li>• Op basis van de participatie door ruim 800 deelnemers aan de internetpoll "Handhaving in de buurt" en de input van de dorps- en wijkraden, het onderzoek veiligheidsmonitor in Haarlemmerliede en Spaarnwoude en input van winkeliers/middenstand wordt in 2018 door politie en handhaving extra aandacht besteed aan de top 5 leefbaarheid en veiligheid: te hard rijden, zwerfvuil/rommel op straat, voldoende wijkagenten en handhavers in de wijk, hondenpoep en parkeerproblemen.</li> <li>• In overleg met de handhavers van Connexxion wordt bezien op welke wijze samengewerkt kan worden om de objectieve- en subjectieve veiligheid in verband met het openbaar busvervoer te verbeteren met een focus op lijn 300.</li> <li>• Schiphol is in verband met de taxiproblematiek recentelijk als handhavingsknelpunt door het RIEC aangewezen. Een integrale ondermijningsaanpak wordt opgezet.</li> </ul>	Veiligheid.
Politie	Continuering van het proces dat de wijkagenten zijn verbonden aan dienstgroepen. De collega's in de dienstgroep ondersteunen de wijkagenten dagelijks in de uitvoering van de wijkzorg en de aanpak van wijkveiligheidsproblemen. Hierdoor is de continuïteit in de aanpak geborgd. De wijkagent is daarbij probleemeigenaar en regievoerder. In 2018 is de nieuwe werkwijze	Begroting Ministerie van Justitie en Veiligheid



OM	geïmplementeerd dat de wijkagenten maximaal ondersteund worden door een Operationeel Expert Wijk (OE Wijk). Deze OE's zijn gekoppeld aan de wijkagenten op basis van het werkgebied en bieden ondersteuning op het inhoud van het werk en netwerken.	
	Wanneer zich problemen op het gebied van onveiligheid in de woonomgeving voordoen, wordt de aanpak besproken in de driehoek. Daar wordt besproken en afgesproken welke middelen om bv overlast in de wijk op te lossen mogelijk zijn en door welke partij die middelen ingezet kunnen worden.	Begroting Ministerie van Justitie en Veiligheid
KMar	<ul style="list-style-type: none"> <li>De KMar voert controles uit gericht op naleving van taxi wet- en regelgeving op basis van informatie. Tijdens de controles wordt vooral aandacht besteed aan de naleving van specifieke taxizaken als chauffeurspas, taxameter, werkmap, APK en technische staat van het voertuig. In samenwerking met de gemeente en Schiphol worden nadere afspraken gemaakt over fysieke maatregelen en toezicht op de luchthaven door Schiphol met als doel openbare orde problemen te voorkomen.</li> <li>De KMar zet de afdeling in die speciaal gericht is op samenwerking met de ondernemers op Schiphol.</li> <li>Door aanwezigheid van camera's, uniform- en burgerteams houdt de KMar toezicht op de veiligheid van de bezoekers, passagiers en medewerkers van Schiphol.</li> <li>Luchthaven Schiphol is aangewezen als veiligheidsrisicogebied wat de mogelijkheid biedt tot een controle Wet Wapens en Munitie.</li> <li>Als gevolg van de verhoogde dreiging naar aanleiding van de internationale ontwikkelingen wordt op Schiphol een gepaste extra inzet gepleegd.</li> </ul>	Begroting Ministerie van Defensie

### 3.1.5.2. Aanpak Overlast en verloedering

**Doelstelling:** overlast en verloedering nemen af ten gunste van een schone, hele en veilige openbare ruimte.

Actoren	Activiteiten 2018	Programma
Gemeente	<ul style="list-style-type: none"> <li>Het plan van aanpak viering oud en nieuw wordt uitgevoerd. Dit is inclusief vuurwerkverbodsgebieden om overlast te voorkomen. Inwoners kunnen gebieden voor een verbod voordragen.</li> <li>De gebiedsbeheerders ondersteunen, in samenwerking met Meerlanden, schoonmaakacties van buurtbewoners, organisaties en scholen door de vrijwilligers uit buurten en wijken uit te rusten met materialen. Meerlanden zorgt voor afvoer van het verzamelde zwerfvuil.</li> <li>Gemeentelijke handhavers controleren op illegale stort tijdens de reguliere surveillance. Plekken waar illegaal gestort afval structureel voorkomt, zoals brengparkjes, hebben extra aandacht.</li> <li>Op basis van de participatie onder ruim 800 inwoners van Haarlemmermeer via de internetpoll 'Handhaving in de buurt' en het onderzoek Veiligheidmonitor in Haarlemmerliede en Spaarnwoude wordt om overlast en verloedering tegen te gaan in 2018 extra aandacht besteed aan: de aanpak van zwerfvuil/rommel op straat en hondenpoep.</li> <li>Het cameratoezicht op Schiphol en bij de R-Nethaltes Bornholm en Overbos wordt gecontinueerd op basis van de evaluatie. Onderzocht wordt verder of een mobiel camerasysteem kan worden aangeschaft om cameratoezicht gedurende korte perioden op diverse plaatsen in te kunnen zetten.</li> <li>Het cameratoezicht bij de R-nethaltes Vijfhuizen en Toolenburg is ingetrokken</li> </ul>	<p>Veiligheid, Jeugd en onderwijs, Ruimtelijke Ontwikkeling en Kwaliteit fysieke omgeving.</p> <p>Aan cameratoezicht wordt jaarlijks ongeveer € 20.000 besteed</p>
Politie	De politie treedt handhavend op tegen zaken op de tijdstippen dat gemeente niet op straat aanwezig is en die niet kunnen wachten op afhandeling door de gemeente. De politie hanteert	Begroting Ministerie van Justitie en Veiligheid

OM	<p>daarbij het 'broken windows principe' (er worden snelle maatregelen genomen bij vernielingen waardoor erger wordt voorkomen).</p> <p>Een speerpunt voor 2018 is wederom de verkeersveiligheid en gerichte controles in samenwerking met de Landelijke Eenheid, verkeershandhaving teams en de belastingdienst e.a. partners</p> <p>Het OM treedt in overleg met de verschillende partners over de meest effectieve interventie om de overlast te beëindigen en te voorkomen dat er nieuwe overlastsituaties ontstaan.</p>	
		Begroting Ministerie van Justitie en Veiligheid

### 3.1.5.3. Kwaliteit woonomgeving

**Doelstelling:** de kwaliteit van de woonomgeving draagt bij aan een positief veiligheidsgevoel.

Aspecten	Activiteiten 2018	Programma
Beheer-kwaliteits-plan	<p>In het kader van het meten en monitoren van de gekozen beheerkwaliteit vinden jaarlijks ongeveer tien inwonersschouwen plaats, waarbij onveilige situaties (hotspots) in beeld worden gebracht. Schouwen vinden plaats met sportverenigingen, winkeliersverenigingen, bedrijventerreinen en beheerders van parkmanagementgebieden. De wijkraad heeft de rol om informatie op te halen van de bewoners. Vanuit deze input wordt de schouw met de wijkraad en direct betrokkenen besproken. Op basis van de schouwen worden maatregelen genomen om de omgeving schoon, heel en veilig te maken en te houden. Het regulier beheer voor openbare verlichting en groen is opgenomen in het Beheerkwaliteitsplan. Veiligheid is in de technische eisen verwoord. Handhavers nemen deel in het kader van 'handhaving in de buurt'.</p>	Kwaliteit fysieke omgeving

## 3.2. Veiligheidsveld Bedrijvigheid en Veiligheid

### 3.2.1. Speerpunt Haarlemmermeer: Veilig Ondernemen

**Hoofddoelstelling:** Het bevorderen van een veilig ondernemers- en winkelklimaat in Haarlemmermeer.

#### Indicator/doelstellingen

Indicator	Bron	Metingen hele jaren				Maximale waarden*)			
		2013	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2018
Winkeldiefstal	Politie (BVH/A50, B50)	472	383	329	314	350	300	300	300
Winkelinbraak	Politie (BVH/A22, B22)	29	22	28	12	25	25	25	25
Overvallen (HIC)	Politie (BVH, B73, B74)	16	7	9	3	10	10	10	10
Inbraak in bedrijven en kantoren	Politie (BVH/A23 en B23)	135	115	141	81	130	130	130	130
Diefstal in/uit bedrijf/kantoor	Politie (BVH/A32 en B32)	74	63	75	51	60	50	50	50
Winkeldiefstal Schiphol aantal aangiften (landside/airside)	KMar	246 / 47 (293 totaal)	272 / 46 (318 totaal)	374 / 33 (407 totaal)	268 / 42 (310 totaal)	320 totaal	300 totaal	300 totaal	300 totaal
Diefstal in/uit bedrijf/kantoor Schiphol aantal aangiften	KMar	29	20	28	34	32	32	32	32

\*) conform Kadernota Veiligheid 2015-2018

#### Ophelderingspercentages prioritare delicten in Haarlemmermeer

Onderstaande tabel geeft inzicht in het oplossingspercentage van de verschillende prioritare delicten die de gemeente Haarlemmermeer heeft vastgesteld over de afgelopen vier hele jaren.

Metingen misdrijven periode januari t/m december	2013	2014	2015	2016
Overvallen	79%	25%	31%	200%
winkeldiefstal	84%	83%	86%	83%
winkelinbraak	41%	27%	39%	58%
Inbraak in kantoren en bedrijven	7%	17%	10%	9%
Diefstal uit kantoren en bedrijven	12%	9%	10%	5%

Bron: politie. Definitie ophelderingspercentage: *Aantal opgehelderde misdrijven in een bepaalde periode in procenten van het aantal geregistreerde misdrijven (datum kennisname) in dezelfde periode. Er wordt dus niet gekeken hoeveel van de in een bepaalde periode gepleegde misdrijven in de loop van de tijd zijn opgehelderd.*

In Haarlemmerliede en Spaarnwoude zijn in dit veiligheidsveld geen prioriteiten benoemd.

## Activiteiten

Actoren	Activiteiten speerpunt veilig ondernemen 2018	Programma
Gemeente	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Voortzetten van de huidige dertien Keurmerken Veilig Ondernemen (acht voor winkelgebieden en vijf voor bedrijventerreinen). Samen met ondernemers, politie en brandweer wordt nagegaan of er bedrijventerreinen of winkelgebieden zijn in beiden gemeenten waar op basis van problematiek of draagvlak van ondernemers een KVO kan worden gestart.</li> <li>• Aan ondernemers worden door het RPC trainingen aangeboden gericht op specifieke vormen van criminaliteit in winkels en bedrijven, bijvoorbeeld overvallen, agressie en winkeldiefstal. Om de bekendheid van de trainingen te verhogen onder de ondernemers wordt meerdere keren per jaar een nieuwsbrief verstuurd met daarin alle relevante informatie.</li> <li>• Voorlichting aan het winkelend publiek over zakkenrollers, onder andere door middel van het zakkenrollersact.</li> <li>• De gemeentelijke handhavers zijn tijdens de donkere dagen in de winkelcentra aanwezig met als doel een preventieve invloed uit te oefenen op overlast en het veiligheidsgevoel voor winkeliers en bezoekers te verhogen.</li> <li>• De pilot camerabewaking in de openbare ruimte bij business park Lijnden wordt als voorbeeld gebruikt voor andere geïnteresseerde bedrijventerreinen.</li> <li>• De gemeente faciliteert een aantal Bedrijfsinvesteringszones (Biz), door het innemen van de bijdragen en controleren van de activiteiten. De activiteiten kunnen bijvoorbeeld gericht zijn op: veiligheid: extra toezicht, verlichting, hekwerken of camerabewaking; bereikbaarheid: bewegwijzering en verkeersvoorzieningen aantrekkelijkheid: schoonmaak, onderhoud, groenvoorziening, promotie en evenementen.</li> <li>• Stimuleren van het aanmaken van Whatsappgroepen door ondernemers onderling. Zo kan er sneller informatie met elkaar worden gewisseld als zich een incident afspeelt binnen één van de winkels of bedrijven.</li> <li>• Het creëren van twee Safety Spots rondom geldautomaten. Winkelcentra die hiervoor in aanmerking willen komen kunnen dit kenbaar maken bij een regulier KVO overleg.</li> <li>• Het overleg met de voorzitter van alle hotels in Haarlemmermeer, Koninklijk Horeca Nederland, politie en RPC continueren.</li> <li>• Nazorgplan Overvallen continueren. Nadat een ondernemer overvallen is gaan medewerkers van de gemeente in samenwerking met de wijkagent een gesprek aan met de ondernemer. Bekeken wordt of we elkaar kunnen ondersteunen waar mogelijk, bijvoorbeeld door aanpassingen in de openbare ruimte of het organiseren van trainingen via RPC.</li> </ul>	<p>Veiligheid.          € 15.000 per jaar voor her certificering KVO's en voorlichting, inclusief € 5.000 per jaar voor het RPC.</p>
Politie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• De convenantafspraken die in het verleden zijn gemaakt in het kader van het Keurmerk Veilig Ondernemen worden ook in 2018 uitgevoerd.</li> <li>• De operationeel expert bedrijfscriminaliteit is ook in 2018 in positie met betrekking tot interne regie en integrale afstemming.</li> <li>• Er vindt samenwerking plaats met de recherche binnen de eenheid Noord-Holland.</li> <li>• De politie probeert daar waar nodig zichtbaar te zijn door middel van gerichte surveillance op het gebied van bagagediefstallen uit hotels en incidenten met 'nepagenten' waarbij toeristen persoonlijke bezittingen afhandig wordt gemaakt. Tevens hebben andere vormen van bedrijfscriminaliteit prioriteit.</li> </ul>	<p>Begroting Ministerie van Justitie en Veiligheid</p>

OM	<ul style="list-style-type: none"> <li>Continuering van de operationele en tactische processen rondom ondermijning en afpakken waarbij een aantal RIEC casuïstiek integraal wordt opgepakt. In 2018 ligt de focus op een vijftal RIEC-casuïstiek waarbij actiedagen georganiseerd gaan worden. De locaties zijn gevestigd in Zwanenburg, bedrijventerrein de Liede en Nieuw-Vennep.</li> </ul> <p>Binnen de aanpak van ondermijning ligt de focus in 2018 wederom op de Outlaw Motor Gangs (OMG).</p>	Begroting Ministerie van Justitie en Veiligheid
	<p>High impact crime-zaken, zoals overvallen, worden bij het OM met prioriteit opgepakt. Er wordt ingezet op het eisen van hogere straffen en speciale aandacht voor het slachtoffer. Het slachtoffer kan rekenen op correcte en tijdige informatie over het verloop van de strafzaak en de executie van straffen. De schadevergoeding en herstel worden gezien als wezenlijk onderdeel van de interventie. Er is een zaaks-coördinator die het contact met slachtoffers verzorgt voor zwaardere zaken. Het afpakken van crimineel voordeel wordt voortgezet.</p> <p>Op Schiphol-landside zijn het dak- en thuislozen die kleine delicten plegen zoals winkeldiefstallen. Enkele van deze daklozen komen in aanmerking voor de maatregel 'Inrichting Stelselmatige Daders' (ISD). Samen met justitiële partners kijkt het OM op casusniveau naar de mogelijkheden voor die maatregel in het justitieel veelplegersoverleg Schiphol. Daarnaast wil het OM samen met de werkgroep Criminaliteit Orde en Veiligheid Schiphol en de winkeliers op landside in gesprek over het keurmerk veilig ondernemen en de mogelijkheid van een schadevergoeding via 'afrekening met winkeldieven'.</p>	
KMar	<ul style="list-style-type: none"> <li>De KMar zet zich in 2018 in voor een integere luchthaven en legt een focus op diefstal door personeel dat bij bedrijven op Schiphol werkzaam is.</li> <li>Het aanpakken van dak- en thuislozen zodat de winkeldiefstallen verminderen en het aantal winkeldiefstallen beperken tot maximaal 300 per jaar door een verbeterde informatiepositie.</li> <li>Het taakveld Bewaken &amp; beveiligen doet surveillance in de buitengebieden in samenwerking met de politie.</li> </ul>	Begroting Ministerie van Defensie

### 3.2.2. Overige actiepunten veiligheidsveld bedrijvigheid en veiligheid

#### 3.2.2.1. Horeca en evenementen

**Doelstelling:** in de gemeente is een gezonde en veilige horeca waarbij weinig overlast voor de omgeving wordt veroorzaakt. Evenementen verlopen veilig.

Aspecten	Activiteiten 2018	Programma
Controle terrassen	Op basis van meldingen en eigen waarnemingen wordt ter voorkoming van overlast toegezien op naleving van ons terrassenbeleid en de naleving van vergunningvoorschriften. Waar mogelijk wordt dit gecombineerd met het toezicht op de Drank- en Horecawet.	Kwaliteit fysieke omgeving
VTH Drank- en Horecawet	<ul style="list-style-type: none"> <li>Wij stellen een nieuw preventie en handhavingsplan op basis van de Drank- en Horecawet vast voor 2018-2022. De doelstelling is: <i>'Het terugbrengen van alcoholgebruik, van vooral jongeren onder de 18 jaar, door een integrale aanpak door middel van preventie, toezicht en handhaving'</i>. Dit plan gaat ook gelden voor Haarlemmerliede en Spaarnwoude.</li> <li>De verkoop van alcohol aan jongeren onder de 18 jaar, het gebruik van alcohol door jongeren onder 18 jaar en de overlast door alcoholgebruik van jongeren in de openbare buitenruimte wordt aangepakt. Daarnaast wordt bewerkstelligd dat inrichtingen beschikken over een geldige drank- en horecaverunning en voldoen aan de wet- en regelgeving.</li> <li>Er zijn in Haarlemmerliede en Spaarnwoude momenteel 27 vergunde horecagelegenheden, actualisatie van het vergunningbestand vindt stapsgewijs plaats vanaf 2015 bij het uitvoeren van de controles. Dit wordt in 2018 gecontinueerd.</li> </ul>	Ruimtelijke ontwikkeling en Kwaliteit fysieke omgeving

<p><b>Risicovolle evenementen</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• In 2014 is het gemeentelijk Bibob-beleid vastgesteld. Dit geeft de gemeente in principe de verplichte om bij elke aanvraag van een Drank- en Horecaverunning een Bibob-toets te doen. Het Bibob-beleid voor de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude zal, in het kader van de beleidsharmonisatie, geactualiseerd worden.</li> <li>• Er is een goede samenwerking met de politie. De politie neemt in Haarlemmerliede en Spaarnwoude indien nodig deel aan overleg met horecaondernemers. Verder informeert de politie de gemeente over eventuele incidenten en overlast op dit onderwerp, zodat de gemeente hier op kan handhaven.</li> <li>• De politie treedt handhavend op tegen zaken op tijdstippen dat de gemeente niet aanwezig is en waar niet kan worden gewacht op afhandeling van de gemeente.</li> <li>• Op basis van het evenementenkalender wordt multidisciplinair besloten welke evenementen als regulier, aandacht of risicovol moeten worden bestempeld. Voor risicovolle evenementen wordt, in overleg met gemeente en hulpverleningsdiensten (politie, brandweer GGD/GHOR), een veiligheids- en logistiekplan opgesteld door de organisator. De veiligheidsregio, de hulpdiensten en de gemeente toetsen deze plannen. De Veiligheidsregio en de hulpdiensten adviseren de gemeente over de te stellen voorwaarden. De inzet van de handhavers van de OD NZKG en de gemeentelijke handhavers zijn gekoppeld aan de jaarlijkse evenementenkalender. De OD NZKG toetst de constructiegegevens van de tijdelijke bouwwerken, geeft het milieuadvies en handhaaft daarop.</li> <li>• Gedurende de grote evenementen en bij klachten over geluid of andere zaken wordt direct gereageerd door bij de betreffende bewoner langs te gaan om geluid te meten. De Omgevingsdienst wordt ingehuurd door de gemeente om de geluidscontroles uit te voeren.</li> </ul>	<p>Veiligheid</p>
<p><b>Evenementen-toezicht</b></p>	<p>Toezicht op evenementen vindt plaats op basis van de vergunningvoorschriften. Team Bouw, Milieu en Administratie vervult een toezichtrol voor de constructieve veiligheid van podia, tribunes en andere tijdelijke bouwwerken. In 2018 zal dit toezicht op constructieve-, brandveiligheid en milieu, vanuit team Bouw, Milieu en Administratie plaatsvinden volgens de nota prioritering taken op het gebied van bouwen gebruik en milieu prioritering aan de hand van de vastgestelde risico inschatting voor evenementen. Handhavers controleren de vergunningvoorschriften. Vanaf 2018 worden, in overleg met de ketenpartners, maximaal zes grote evenementen uitgekozen (waarvan één in Haarlemmerliede en Spaarnwoude) waar extra toezicht wordt gehouden vanwege de impact op de leefbaarheid in de directe omgeving. Er wordt per evenement gezien of het wenselijk is dat handhavers ook op het evenemententerrein toezicht houden of dat dit door de eigen beveiliging van de organisatie wordt gedaan (zoals bij Mysteryland).</p>	<p>Veiligheid</p>

## 3.3. Veiligheidsveld Jeugd en Veiligheid

### 3.3.1. Speerpunt Haarlemmermeer: Veiligheid in en om scholen

**Hoofddoelstelling:** Het gezamenlijk bevorderen van fysieke en sociale veiligheid in en om scholen, opdat leerlingen en personeel zich vertrouwd voelen, zich veilig voelen, waar men elkaar respecteert en waar leerlingen zich optimaal kunnen ontplooiën.

#### Indicatoren / doelstellingen

Indicator	Bron	Meting schooljaar 2014-2015	Meting schooljaar 2015-2016	Maximale waarde 2015	Maximale waarde 2016	Maximale waarde 2017	Maximale waarde 2018
<b>Relatief verzuim**)</b>	Leer-plicht	657	673*)	600	575	550	500
<b>Aantal voortijdig schoolverlaters</b>	Leer-plicht	237	Bekend in maart 2017	200	175	150	125

\*) nog niet definitief cijfer

\*\*\*) het niet bezoeken van een school terwijl je er wel staat ingeschreven.

In Haarlemmerliede en Spaarnwoude zijn in de nota IVB geen prioriteiten benoemd binnen dit veiligheidsveld. In het Preventief jeugdbeleid Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2015 –2018 is een aantal acties benoemd. Hiervan zal jaarlijks de stand van zaken van worden opgemaakt. De uitvoering van het jeugdbeleid brengt geen extra kosten met zich mee.

#### Activiteiten

Actoren	Activiteiten speerpunt Veiligheid in en om scholen 2018	Programma
<b>Gemeente</b>	De geformuleerde afspraken uit het convenant Veiligheid in en om scholen worden uitgevoerd en geëvalueerd door de convenant partners. Het Werkplan en handelingsprotocol voor het schooljaar 2017/2018 worden geactualiseerd aan de hand van de ontwikkelingen.	Jeugd en onderwijs en Veiligheid
<b>Politie</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Continuering van het samenwerkingsverband Veiligheid in en om scholen.</li> <li>• Voorzetten van de contacten van jeugdagent op de middelbare scholen.</li> <li>• Focus op vroegsignalering waarbij de politie zich richt op een continuering van de samenwerking met de ketenpartners.</li> <li>• Focus op individuele casuïstiek van minderjarigen al dan niet met een aanpak binnen het Zorg- en veiligheidshuis.</li> <li>• Uitbreiding van het project omtrent het vergroten van de meldingsbereidheid (Meld Misdaad Anoniem) van scholieren op middelbare scholen. De wens is om deze werkwijze in 2018 op andere middelbare scholen voort te zetten.</li> <li>• Continuëren van bromfiets- en kluisjescontroles.</li> </ul>	Begroting Ministerie van Justitie en Veiligheid

### 3.3.2. Overige actiepunten veiligheidsveld Jeugd en veiligheid

**Hoofddoelstelling:** In de gemeente leven oudere en jongere bewoners op een positieve manier samen. Overlast door jongeren wordt voorkomen en neemt af. De subjectieve veiligheid wordt verbeterd.

Actoren	Activiteiten groepsaankpak jeugdoverlast 2018	Programma
Gemeente	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ketenpartners (politie, straatcoaches en jongerenwerk) surveilleren in de wijk, maken contact met (groepen) jongeren en bewoners en spreken hen aan op (on)gewenst gedrag.</li> <li>• Op basis van actuele analyses worden overlastgevende (groepen) jongeren gemonitord.</li> <li>• Meldingen over jeugdoverlast worden opgevolgd door politie en/of straatcoaches.</li> <li>• Houden meldingen aan, dan wordt in eerste instantie ingezet op extra toezicht en controles door de straatcoaches en politie en contact met jongeren en bewoners door het jongerenwerk van MeerWaarde. Insteek is in eerste instantie gericht om bewoners die overlast ervaren en de betreffende jongeren met elkaar het probleem op te lossen.</li> <li>• Blijkt er meer aan de hand, dan volgt een nadere analyse op het niveau van groep, individu/gezin en domein (sociaal en fysiek). Hiervoor kan de 'Groepsscan Jeugd' van de politie worden gebruikt; aangevuld met informatie van de gemeente.</li> <li>• Bij risicogroepen volgt een plan van aanpak met interventies en maatregelen die aansluiten bij de lokale situatie (bijvoorbeeld het leiden van individuele jongeren naar zorg, het betrekken van ouders bij de problematiek, aanpassingen in de openbare ruimte, activiteiten voor en door jongeren, etc.).</li> <li>• Het vergroten van ouderbetrokkenheid heeft prioriteit. Ouders worden geïnformeerd bij serieuze overlast, als er sprake is van alcohol- en drugsgebruik bij minderjarigen of wanneer er andere zaken zijn die aanleiding tot zorg zijn. Afhankelijk van de situatie krijgen ouders een telefoontje, huisbezoek of brief.</li> <li>• Inzet op vroegsignalering.</li> <li>• Focus op daar waar inzet noodzakelijk is, zoals wijken met veel jongeren (Toolenburg, Getsewoud en Floriande) en het analyseren van de overlap tussen wijken met overlast, veel schoolverzuim en laag opleidingsniveau.</li> <li>• Blijvend alert zijn op signalen en trends om de aanpak waar nodig door te ontwikkelen; zoals het aansluiten bij de digitale leefwereld van jongeren.</li> <li>• Demografische ontwikkelingen doortrekken naar beleid.</li> <li>• Blijvende aandacht voor de gezamenlijke aanpak van alcohol- en drugsgebruik door politie en gemeentelijke handhavers op basis van de APV, de Drank- en Horecawet en de Opiumwet. Van medio 2017 tot medio 2018 loopt er een pilot waarbij de gemeentelijke handhavers jongeren naar Halt kunnen verwijzen bij het gebruik van softdrugs. Afhankelijk van de resultaten wordt verder besloten.</li> <li>• Wanneer nodig worden gemeentelijke handhavers en ketenpartners ingezet bij evenementen waar veel jeugd op af komt en in de zomer bij de Toolenburgerplas en het Haarlemmermeerse Bos.</li> <li>• Blijvende aandacht schenken aan de samenwerking met Meer-Teams, Beschermingstafel en Zorg- en veiligheidshuis bij multi-problematiek jeugd.</li> <li>• Nog beter verbinden van de strafrechtketen en de jeugdzorgtaken van de gemeente.</li> <li>• Ontwikkeling en uitvoering van persoonsgerichte aanpak jeugd voor een kleine 'ongrijpbare' groep jongeren die veel overlast veroorzaakt en/of die dreigt af te glijden naar de criminaliteit.</li> <li>• In 2018 zal er t.a.v. ernstig overlastgevende/criminele jongeren een top X-aanpak ontwikkeld worden.</li> <li>• Binnen de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude zorgt Halt , op het snijvlak van repressie en preventie van de jeugdcriminaliteit, voor bewustwording en gedragsbeïnvloeding van jongeren en hun ouders. Halt biedt voorlichtingslessen op basisscholen en laagdrempelige hulp aan jongeren en hun ouders gericht op het voorkomen van crimineel gedrag en terugdringen van overlast.</li> </ul>	Jeugd en onderwijs en Veiligheid



	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Het pakket dat de gemeente afneemt bij Halt bevat voorlichtingen over Jeugdcriminaliteit, Online veiligheid, Invloed van de groep en Overlast tijdens de jaarwisseling. Daarnaast bieden ze maatwerk indien nodig.</li> <li>• Tevens wordt in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude aan de kinderen van de groepen 7/8 van de 5 basisscholen een Voorlichtingsprogramma Alcohol en Drugs aangeboden</li> <li>• De gemeente is verantwoordelijk voor opvoed- en opgroeiondersteuning aan ouders en kinderen. Om de taken goed uit te kunnen voeren, houden CJG coaches wekelijks inloopsprekuren in het Dorpscentrum in Spaarndam en zijn telefonisch bereikbaar. Daarnaast hebben zij een aantal uren beschikbaar voor advies en ondersteuning thuis of op school. Het CJG vervult een belangrijke rol in de toegang tot de jeugdzorg. Daarnaast organiseert het CGJ met enige regelmaat themabijeenkomsten voor ouders.</li> <li>• De Leerplichtwet en de regionale Meld- en Coördinatiefunctie zijn regionaal ondergebracht in een Gemeenschappelijke Regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten West-Kennemerland en worden uitgevoerd vanuit één bureau, het 'Leerplein'. Haarlem is de centrumgemeente en stelt een begroting en een jaarverslag op. Ambtelijk vindt er 4x per jaar overleg plaats in een regiegroep ter voorbereiding van de bestuurlijke besluitvorming door de portefeuillehouders uit de 9 regiogemeenten.</li> </ul>	
<p><b>Politie</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Continuering integraal plan van aanpak jeugdoverlast. De politie en het OM zijn verantwoordelijk voor de criminele groepen en de gemeente blijft aan zet bij hinderlijke/overlastgevende jeugdgroepen. De gemeente is regiehouder en verzamelt relevante partners om een groep aan te pakken. Als middel hiervoor wordt door de politie een groepsscan ingezet om de groep in kaart te brengen. De aanpak jeugdoverlast is na jarenlange samenwerking goed geborgd waarbij er korte lijnen zijn en de partners elkaar snel weten te vinden. De aanpak betreft een continu proces waarbij wekelijks wordt bijgestuurd en op deze manier wordt ingespeeld op actuele ontwikkelingen.</li> <li>• Verstrekken van informatie over jeugdgroepen aan de gemeente</li> <li>• Waar nodig extra toezicht houden c.q. extra controles uitvoeren op hotspots jeugd(overlast)</li> <li>• Uitvoeren van een netwerkanalyses op jeugdgroepen.</li> <li>• Uitvoeren van opsporingsonderzoek onder regie van het OM.</li> <li>• Continuering van het project Nuchter op Straat (NOS).</li> </ul>	<p>Begroting Ministerie van Justitie en Veiligheid</p>
<p><b>OM</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Wanneer een criminele jeugdgroep in beeld komt, ligt de regie bij het OM voor wat betreft de strafrechtelijke aanpak van (individen uit) de criminele jeugdgroep.</li> <li>• De driehoek houdt zicht op de ontwikkelingen binnen de jeugdgroepen en zorgt voor de prioritering.</li> <li>• Wanneer sprake is van een criminele jeugdgroep neemt een interventiespecialist van het OM deel aan de integrale aanpak via het Zorg- en veiligheidshuis. Ook individuele jongeren waarbij sprake is van complexe casuïstiek kunnen worden ingebracht in het Zorg- en veiligheidshuis voor een integrale aanpak op maat. De interventiespecialist zoekt afstemming met de jeugdofficier en driehoeks-officier.</li> <li>• Bij grote evenementen sluit de advocatuur aan i.v.m. de drugsaanhoudingen. Het OM werkt aan een goed informatie uitwisseling tussen het Zorg- en veiligheidshuis en de ZSM aanpak. De informatie van het Zorg- en veiligheidshuis wordt meegenomen voor een betekenisvolle afdoening.</li> </ul>	<p>Begroting Ministerie van Justitie en Veiligheid</p>

### 3.3.3. Handhaving kinderopvang

**Doelstelling:** Er is voldoende zorg voor de veiligheid van kinderen die in de gemeente in een kinderopvang verblijven.

Aspecten	Activiteiten 2018	Programma
Handhaving Wet Kinderopvang	Wij voeren risico-gestuurd toezicht uit op alle locaties waar kinderopvang op grond van de Wet kinderopvang (Wko) plaatsvindt. Hiertoe zijn landelijke risicoprofielen opgesteld. Voor handhaving van overtredingen van hoge of gemiddelde prioriteit ('rode of oranje profielen') gaan we direct over tot het opleggen van een bestuurlijke sanctie. Bij locaties met 'groene of gele profielen' worden de risico's op het begaan van overtredingen op basis van de inspectiehistorie relatief laag ingeschat. Deze locaties krijgen in geval van een overtreding in beginsel een waarschuwing. Tijdens de volgende reguliere inspectie (het jaar erop) wordt beoordeeld of deze waarschuwing afdoende is gebleken om deze overtreding te beëindigen. Er wordt opgetreden conform het handhavingsbeleid 2015. Hierin is ook het boetebeleid opgenomen. De bestuurlijke boetes worden alleen opgelegd bij kindercentra die voor de tweede keer eenzelfde overtreding begaat die volgens het handhavingsbeleid een hoge prioriteit heeft. Getracht wordt het handhavingsproces in samenwerking met de GGD te vereenvoudigen.	Jeugd en onderwijs

## 3.4. Veiligheidsveld Fysieke Veiligheid

In dit veiligheidsveld zijn in de Kadernota en de nota IVB geen speerpunten/prioriteiten benoemd. In de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude is echter een BRZO<sup>2</sup> bedrijf aanwezig waarvan het toezicht en de handhaving door de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied met prioriteit wordt uitgevoerd. Hieronder staan de fysieke veiligheidsonderwerpen die aandacht nodig hebben en waarop wordt ingezet.

### 3.4.3. Brandveiligheid

#### Hoofddoelstellingen:

- branden, zware ongevallen en rampen worden zoveel mogelijk voorkomen.
- bij het optreden van branden, zware ongevallen en rampen is er zo weinig mogelijk fysieke en materiële schade.

Actoren	Activiteiten 2017	Programma
Brandweer / VRK	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Binnen de activiteiten voor de brandveiligheid ligt de focus op minder zelfredzamen die thuis wonen of binnen groepsverband bij elkaar wonen.</li> <li>• Binnen de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) is een alternatief systeem voor brandpreventiecontroles geïmplementeerd. In deze nieuwe methodiek vormt zelfcontrole door de gebouwbeheerder de basis. Bij de nieuwe wijze van controleren worden gebouwbeheerders/-eigenaren meer gestimuleerd de eigen verantwoordelijkheid in te vullen. In deze systematiek worden de enkelvoudige controles vervangen door zelfcontroles, door signalen vanuit de oog- en oor functie van andere inspecteurs en steekproefcontroles. Bij de zelfcontrole voert de gebouweigenaar/gebruiker aan de hand van een (digitale) vragenlijst zijn eigen brandveiligheid controle uit. Tijdens integrale BIGS controles zijn collega-inspecteurs van gemeenten en OD NZKG ogen en oren voor de brandweer en kunnen aangeven dat een controle door de brandweer gewenst is. De uitgebreide zogenaamde meervoudige controles blijven door de brandweer volgens bestaande methode uitgevoerd worden. In beide gemeenten wordt sinds 1 januari 2017 deze nieuwe werkwijze toegepast voor alle 1500 objecten waar tot op heden de brandweer controles uitvoerden.</li> <li>• Wij gaan net als in 2017 negen zorginstellingen de systeem ontruimingsoefeningen aanbieden. Hiermee worden de mogelijkheden om brand te voorkomen en wat te doen 'ten tijde' expliciet uitgewerkt aan de hand van de oefening met specifiek aandacht voor verantwoordelijkheden, bedrijfsvoering, medewerkers en inwoners van de zorginstelling. Deze methodiek is breder dan de klassieke oefeningen en maakt de verantwoordelijkheden en mogelijkheden voor alle actoren binnen een zorginstelling duidelijk. Daarbij krijgen de zorginstelling een objectspecifiek intergraal advies over hoe de BHV-organisatie optimaal kan functioneren met bijbehorende brandveiligheidsmaatregelen.</li> <li>• Wij voeren diverse projecten uit op het gebied van controle, handhaving en voorlichting die gerelateerd zijn aan brandveiligheid. Deze moeten er toe bijdragen dat het aantal branden en hun effecten in woningen en andere gebouwen beperkt blijft. Gemeente Haarlemmermeer en Haarlemmerliede en Spaarnwoude blijven aansluiten op het regionale project Brandveilig Leven van Brandweer Kennemerland. Thema's hierbij zijn Wonen, Zorg en Onderwijs. En in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude ook specifieke aandacht voor woonboten en</li> </ul>	Veiligheid

<sup>2</sup> Besluit Risico Zware Ongevallen

	<p>het buitengebied. De doelstelling daarbij is dat door middel van voorlichting het bewustzijn over de eigen brandveiligheidssituatie en mogelijkheden bij daadwerkelijke brand wordt bevorderd en daarnaast helder wordt wat de gebruiker hieraan zelf kan doen. In 2018 staan 1250 huisbezoeken gepland voor mensen die minder zelfredzaam zijn en zelfstandig wonen. Het thema Onderwijs wordt regionaal opgepakt door alle basisscholen in Kennemerland te benaderen. Op basisscholen kan via een structureel (meerjarig programma) voorlichting over brandveiligheid worden gegeven waarbij onze ambitie is het geven van 42 gastlessen. Binnen de grote hoeveelheid adressen die in aanmerking komen voor huisbezoeken vanuit Brand Veilig Leven gaan we prioriteren. Bij de risico-inventarisatie betrekken we (minder) zelfredzaamheid, het bouwjaar van de woning en aanrijtijden van de brandweer. Hiermee kunnen we risicogericht prioriteit geven aan onze jaarlijkse controles. Tenslotte richten wij ons ook op jongeren door bijvoorbeeld in de oudejaarsperiode voorlichting te geven over het afsteken van vuurwerk. En wordt zo veel mogelijk getracht kort na een woningbrand, in de omliggende buurt aandacht te vragen voor de brandveiligheid in en rondom huis.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Problemen rond brandveiligheid scholen/gebouwen zijn er voornamelijk bij basisscholen. De problemen zitten enerzijds in het gebruik en anderzijds bij het onderhoud van de gebouwen. Er wordt actief ingezet op handavingscommunicatie. De controles zijn opgenomen in het reguliere controleplan van de brandweer.</li> </ul>	
--	---	--

### 3.4.4. Crisisbeheersing

**Doelstelling:** de gemeenten en de Veiligheidsregio Kennemerland zijn goed voorbereid om rampen en crises zo effectief mogelijk te bestrijden.

Actoren	Activiteiten 2017	Programma
<b>Gemeente</b>	Bij de verdere professionalisering van de intergemeentelijke Bevolkingszorg zal vooral aandacht uitgaan naar een goede plan-do-check-act-cyclus, opleiden/trainen/oefenen, samenwerking tussen de regionale organisatie en lokale gemeenten, verbeterplan crisiscommunicatie en opvolging van een evaluatie van Bevolkingszorg (in 2017). Voor wat betreft Schiphol werken wij vanaf begin 2018 conform het geactualiseerde Crisisbestrijdingsplan Schiphol. De organisatie voor de crisiscommunicatie op de luchthaven zal verder verbeterd worden. Crisiscommunicatie is complex om te organiseren en uit te voeren, omdat bij Schiphol gerelateerde incidenten veel publiek-private partijen betrokken zijn. Ook zal in 2018 net als in 2017 specifieke aandacht uitgaan naar de samenwerking met landelijke organisaties, mede naar aanleiding van de leerpunten uit de vliegramp met MH17. De OD NZKG draait voor Haarlemmermeer 7 x 24 uur piket voor het proces omgevingszorg. Er is blijvende aandacht voor voorbereiding op terrorisme in de crisisorganisatie.	Veiligheid
<b>VRK</b>	<p>De VRK is verantwoordelijk voor het organiseren van de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Dit betekent onder andere dat zij een coördinerende rol vervult tussen de verschillende partners met betrekking tot de organisatie. Zij draagt er zorg voor dat er afspraken worden gemaakt, plannen worden afgestemd en gezamenlijk wordt getraind en geoefend.</p> <p>Binnen de Veiligheidsregio worden incidenten van een bepaalde schaal- en of impactgrootte geëvalueerd. Ook vloeien er uit de oefeningen geregeld leer- en verbeterpunten voort. Op basis van de plan-do-act-check-cyclus wordt de voorbereiding op en de organisatie van de crisisbeheersing voortdurend gemonitord door de gemeente en de Veiligheidsregio. Daarnaast wordt de voorbereiding en de organisatie gemonitord door de Inspectie Veiligheid en Justitie.</p> <p>In navolging van bevolkingszorg zal in 2018 uitvoering gegeven worden aan de implementatie van omgang met zelfredzaamheid binnen de andere hulpdiensten. Verder zal aandacht zijn voor het proces risicocommunicatie.</p>	Veiligheid

### 3.4.5. Vergunningen-, toezicht- en handhavingstaken omgevingsrecht.

Het verlenen van vergunningen, het houden van toezicht en het handhaven van de voorschriften (hierna: de VTH-taken) dragen bij aan de kwaliteit van de fysieke omgeving, doordat daarmee het naleefgedrag door bedrijven, instellingen en particulieren wordt vergroot. Het overgrote deel van de VTH-taken in Haarlemmermeer wordt uitgevoerd door OD NZKG. Met de OD NZKG is daartoe een dienstverleningsovereenkomst gesloten. In het eerste kwartaal 2018 stelt de OD NZKG voor de uitvoering een eigen Uitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht en Handhaving 2018 op. In dat uitvoeringsprogramma is op basis van een risicoanalyse een prioritering opgesteld op basis waarvan de OD NZKG de ingebrachte taken uitvoert. Hierover legt de OD NZKG in het eerste kwartaal 2018 aan ons verantwoording af in haar jaarverslag. Het uitvoeringsprogramma en het jaarverslag van de OD NZKG stellen wij separaat vast. Voor informatie over de samenwerking met de OD NZKG verwijzen wij naar paragraaf 4.6. Wij volstaan op deze plaats met het aangeven van de ingebrachte taken die de OD NZKG in 2018 zal uitvoeren.

Taken OD NZKG in 2018	Programma
<ul style="list-style-type: none"><li>• Vergunningverlening, toezicht en handhaving milieu voor alle inrichtingen (met uitzondering van de branche horeca);</li><li>• Voorbereiding van het milieudeel van de omgevingsvergunning en voor de omgevingsvergunning beperkte milieutoets bij meldingen voor deze bedrijven. Voor de gemeente Haarlemmermeer gaat het niet alleen om de voorbereiding van het milieudeel, maar ook om het verlenen/weigeren van de omgevingsvergunning;</li><li>• Vergunningverlening, toezicht en handhaving milieu en BRIKS-taken (bouw, reclame, inritten, kappen, slopen) voor alle provinciale inrichtingen, waaronder complexe risicovolle industriële inrichtingen en voor de zogenaamde VVGB-inrichtingen (verklaring van geen bedenkingen);</li><li>• Ketentoezicht en vergunningverlening, toezicht en handhaving voor projecten van provinciaal belang;</li><li>• Toezicht en handhaving inrichting gebonden bodemtaken;</li><li>• Ook alle overige inrichting gebonden Wabo-taken voor die bedrijven behorend tot het basistakenpakket worden ingebracht in de OD NZKG.</li><li>• De met het basistakenpakket verbonden Wabo-taken voor bedrijven; het gaat hierbij om de overige milieutaken en Wabo-taken bouw, aanleg, sloop, uitrit en reclame voor bedrijven;</li><li>• De bodemtaken die benodigd zijn voor de ondersteuning van vergunningverlening en toezicht en handhaving en de daarbij ondersteunende taken als gegevensbeheer van de bodemkwaliteit, het beheren van het bodeminformatiesysteem en informatieverstrekking aan derden;</li><li>• Juridische- en administratieve ondersteuning, inclusief bezwaar en beroep behorend bij deze taken;</li><li>• Uitvoeringsbeleid voor de ingebrachte taken op een OD NZKG breed uniforme wijze conform besluitvorming van het Algemeen Bestuur van de OD NZKG;</li><li>• In de uitvoeringsovereenkomst kopen wij een aantal specialistische taken in, namelijk 'energiebesparing/duurzaamheid' en 'tunnelveiligheid'.</li></ul>	<p>Kwaliteit fysieke omgeving</p> <p>Ruimtelijk ontwikkeling</p>

De VTH-taken van het omgevingsrecht die wij in eigen beheer uitvoeren staan in de paragrafen hieronder.

### 3.4.3.0. Milieutaken Haarlemmerliede en Spaarnwoude

Aspecten	Activiteiten 2018	Programma
Milieu-programma	De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft per jaar 300 uur complexe milieucontroles ingebracht bij de Omgevingsdienst IJmond. Nadat de gemeente het contract met de OD IJmond heeft opgezegd zal dit overgeheveld worden naar de OD NZKG. Het college stelt elk jaar een milieuprogramma vast met daarin een overzicht van de geplande activiteiten op het gebied van milieu. De focus ligt voornamelijk op de wettelijke basistaken, te weten vergunningverlening, toezicht en handhaving.	Begroting Haarlemmerliede en Spaarnwoude

### 3.4.3.1. Branche horeca Haarlemmermeer (niet complexe milieu inrichtingen)

**Doelstelling:** Haarlemmermeer biedt een gezond leefklimaat.

Aspecten	Activiteiten 2018	programma
Integrale milieu-controles branche horeca	<p><b>Taak.</b> De branche horeca bestaat uit 328 niet complexe inrichtingen. De periodieke controle van deze inrichtingen zal in 2018 gaan plaatsvinden conform de nota prioritering taken op het gebied van bouwen gebruik en milieu prioritering op basis van de vastgestelde risico inschatting. Tevens zal in 2018 bekeken worden of deze taak onderdeel gaat uitmaken van het takenpakket wat belegd is bij de ODNZKG</p> <p>Ook op basis van klachten en verzoeken om handhaving wordt een integrale milieucontrole bij de horeca-inrichtingen uitgevoerd. Verder worden oplevercontroles uitgevoerd. Er wordt rekening gehouden met 50 klachten per jaar die onderzocht moeten worden. Op het gebied van openbare orde, veiligheid en milieudelicten wordt samengewerkt met de politie.</p> <p><b>Resultaat.</b> Verzoeken om handhaving en klachten worden zodanig afgehandeld, zodat herhaling van die verzoeken of klachten wordt voorkomen.</p>	Kwaliteit fysieke omgeving

### 3.4.3.2. Externe Veiligheid Haarlemmermeer (EV beleid)

**Doelstelling:** Vervoer van gevaarlijke stoffen door de gemeente heeft een acceptabel risico.

Aspecten	Activiteiten 2018	programma
Externe veiligheid door de Gemeente	<p><b>Taak.</b> Beoordelen ruimtelijke initiatieven aan de hand van het EV beleid. In aanvulling op het landelijk beleid omtrent externe veiligheid heeft de gemeente Haarlemmermeer eigen beleid. Op 18 oktober 2012 is het raadsvoorstel 'Aanvaardbaarheid en verantwoording groepsrisico externe veiligheid' vastgesteld. Dit beleid legt verdere beperkingen op aan ontwikkelingen binnen de risico zones van transportroutes gevaarlijke stoffen. Als een ruimtelijke ontwikkeling gewenst is, maar zich niet verhoudt tot het gestelde in het raadsvoorstel, kan het gemeentebestuur gemotiveerd en in openbare besluitvorming hiervan afwijken. De gemeente Haarlemmermeer werkt samen met de Omgevingsdienst om nieuw beleid te maken waarin zoveel mogelijk wordt aangehaakt op het nieuwe landelijke beleid in-de-maak. Op deze manier wordt het proces gestroomlijnd en zorgen we er voor dat het beleid alvast 'omgevingswet-proof' is. Door het gelijkschakelen aan het landelijk beleid verliest het gemeentelijk beleid aan relevantie</p> <p><b>Resultaat.</b> De risico's van ruimtelijke initiatieven zijn bekend, onder controle en ingepast in ruimtelijke plannen. Het EV beleid is geëvalueerd.</p>	Ruimtelijk ontwikkeling

### 3.4.3.3. Particuliere bouwwerken Haarlemmermeer

**Doelstelling:** Het gebruik van de openbare ruimte sturen in overeenstemming met het ontwerp.

Aspecten	Activiteiten 2017	programma
Particuliere bouwwerken	<p><b>Taak.</b> Vergunningverlening, toezicht en handhaving particuliere bouw. Er worden 850 aanvragen omgevingsvergunningen voor particuliere bouw verwacht. Dit is een toename van 22% . De verwachting is dat het aantal bouwcontroles, maar ook het aantal klachten, sloopgevallen en asbestcontroles zal toenemen. Echter, de benodigde acties op deze aspecten, zullen worden uitgevoerd aan de hand van de vastgestelde nota prioritering taken op het gebied van bouwen gebruik en milieu op basis van de risicoschatting van de taken.</p> <p>Het uitgangspunt voor de bouwtoezicht op de verleende omgevingsvergunningen is de toezichtmatrix en het toezichtprotocol Haarlemmermeer. Conform de nota prioritering taken op het gebied van bouwen gebruik en milieu wordt er bepaald wanneer op vergunningsvrij bouwen wordt gehandhaafd, Uitvoering laatste fase project risicowoningen (juridisch proces en uitvoerend proces i.v.m. de controles).</p> <p><b>Resultaat.</b> Vergunningaanvragen zijn tijdig afgehandeld. De toezichtmatrix is toegepast bij het uitvoeren van de controles.</p>	Ruimtelijke ontwikkeling

### 3.4.3.4. Handhaving bestemmingsplanvoorschriften Haarlemmermeer

**Doelstelling:** Het gebruik van de openbare ruimte sturen in overeenstemming met het ontwerp.

Aspecten	Activiteiten 2017	programma
Toezicht en handhaving strijdig gebruik door de Gemeente	<p><b>Taak.</b> Het toezicht op en de handhaving van bestemmingplannen naar aanleiding van klachten, meldingen van handhavingpartners en verzoek om handhaving. De legalisatievraag zal in 2018 van team, vergunningverlening naar team BMA verschuiven. Toezicht en handhaving illegale bewoning. De controles naar aanleiding van deze klachten, meldingen van handhavingpartners en verzoek om handhaving zal in 2018 gaan plaatsvinden conform de nota prioritering taken op het gebied van bouwen gebruik en milieu.</p> <p><b>Resultaat.</b> De uitvoering van de taken zorgt er voor dat het gebruik in overeenstemming is met het bestemmingsplan</p>	Ruimtelijke ontwikkeling
Aanpak oneigenlijk gebruik gemeentegrond en erfafscheidingen	<p><b>Taak.</b> Het gaat hier om de aanpak van het (oneigenlijk) gebruik van gemeentegrond door cluster Beheer en Onderhoud. Per signaal, zoals een aankoopverzoek of een melding van oneigenlijk gebruik van gemeentegrond, wordt beoordeeld of de gemeentegrond (nog) nodig is voor gemeentelijke taken of belangen en de gemeentegrond kan worden verkocht dan wel moet worden ontruimd. De inzet van handhaving wordt voorzien in het kader van het Integraal Veiligheidsbeleid 2018-2022.</p> <p><b>Resultaat.</b> Gronden die eigendom zijn van de gemeente worden niet zonder toestemming door derden gebruikt.</p>	Kwaliteit fysieke omgeving (300.000 budgettair neutraal via Najaars-rapportage 2017)

### 3.4.6. Verkeersveiligheid

**Doelstelling:** we zijn een verkeersveilige gemeente, met goed bereikbare voorzieningen en een efficiënt openbaar vervoer.

Aspecten	Activiteiten 2017	Programma
Verkeersveiligheid	In het Deltaplan Bereikbaarheid is een uitvoeringsprogramma voor het oplossen van fietsknelpunten opgenomen als onderdeel van het totaal aanpak verkeersveiligheid. Tevens is in	Mobiliteit

	het uitvoeringsprogramma opgenomen welke wegen/gebieden de komende jaren Duurzaam Veilig worden ingericht. Bijna alle projecten uit het Deltaplan zijn inmiddels in voorbereiding of in uitvoering. Volgens planning wordt begin 2018 de investeringsagenda van het Integraal Mobiliteitsbeleid Haarlemmermeer vastgesteld. Daarin zullen nieuwe maatregelen ter verbetering van verkeersveiligheid worden opgenomen.	
<b>Pilot in 30km gebieden</b>	Samen met de Vervoerregio Amsterdam zetten wij in op een pilot op handhaving in 30km gebieden. We zijn daarvoor in overleg met het (landelijk) Openbaar Ministerie. Daarbij hebben we de ambitie om de bevoegdheden van de gemeentelijke handhavers (BOA's) uit te breiden om te kunnen handhaven op overtredingen van de maximumsnelheid.	Mobiliteit
<b>Haarlemmermeers Verkeersveiligheidslabel</b>	Scholen die theoretische en praktische verkeerseducatie een vaste plaats geven in hun onderwijsprogramma en verkeersveiligheid hebben opgenomen in hun schoolbeleid worden beloond met dit label.	Mobiliteit
<b>Dode Hoek project</b>	Alle groepen 7 en 8 van de basisscholen worden uitgenodigd voor een verkeersles in een vrachtwagen, zodat kinderen zelf ervaren wat de "dode hoek van een vrachtwagen is.	Mobiliteit en subsidie
<b>Verkeers-examen</b>	Aan het theoretisch en praktisch fietsverkeersexamen wordt jaarlijks door ongeveer 55 basisscholen deelgenomen, overeenkomend met een aantal deelnemende leerlingen van bijna 2000.	Mobiliteit en subsidie
<b>Communicatie-campagnes</b>	In de gehele polder hangen campagneborden met daarop de posters van de op dat moment actuele verkeersveiligheidscampagne, in totaal 250 stuks. Het gaat om de campagnes met betrekking tot alcohol, snelheid, 'scholen zijn weer begonnen', fietsverlichting, dode hoek en aandacht op de weg. Vanuit de Vervoerregio worden extra activiteiten rondom de campagnes georganiseerd. Tot slot laten we bij het begin van het schooljaar 20 spandoeken 'De scholen zijn weer begonnen' van de VVN-campagne ophangen langs ontsluitingswegen in de omgeving van scholen.	Kwaliteit fysieke omgeving, Mobiliteit en subsidie
<b>Verkeersveiligheid rondom scholen</b>	Ter bevordering van de verkeersveiligheid, in het bijzonder voor de schoolgaande jeugd, houden de gemeentelijke handhavers tijdens reguliere controles frequent toezicht.	Veiligheid
<b>Contactdag basisscholen</b>	Om zoveel mogelijk scholen deel te laten nemen aan verkeersveiligheidsprojecten organiseren wij jaarlijks in november een contactmiddag voor leerkrachten van basisscholen.	Mobiliteit en subsidie
<b>Werven van verkeers-brigadiers</b>	Op dit moment is er maar één (jeugd)brigade in Haarlemmermeer actief, maar er zijn meer locaties waar een verkeersbrigade een oplossing zou zijn. Als er scholen zijn die willen proberen een verkeersbrigade op te richten, ondersteunen wij dergelijke initiatieven door het beschikbaar stellen van wervingsmateriaal aan deze scholen.	Mobiliteit en subsidie
<b>Materialen praktische verkeerslessen</b>	Wij beschikken over vier schoolpleinpakketten en leer in het verkeer kisten welke scholen kunnen lenen om te gebruiken tijdens hun praktische verkeerslessen.	Mobiliteit en subsidie
<b>Verkeers-ouders</b>	Drie keer per jaar organiseren we samen met het regionale steunpunt van VVN een bijeenkomst voor verkeersouders in het raadhuis in Hoofddorp.	Mobiliteit



<b>BROEM cursus</b>	De Seniorenvereniging Haarlemmermeer-noord' organiseert twee keer per jaar een BROEM-rijvaardigheidstest voor maximaal 20 senioren.	Subsidie
<b>Communicatie-campagnes</b>	In de gehele polder hangen campagneborden met daarop de posters van de op dat moment actuele verkeersveiligheidscampagne, in totaal 250 stuks. Het gaat om de campagnes met betrekking tot alcohol, snelheid, 'scholen zijn weer begonnen', fietsverlichting, dode hoek en aandacht op de weg. Daarnaast proberen wij voor de campagnes 'scholen zijn weer begonnen', fietsverlichting, snelheid en de alcoholcampagne startacties te organiseren en persberichten te verspreiden. Tot slot laten we bij het begin van het schooljaar 20 spandoeken 'De scholen zijn weer begonnen' van de VVN-campagne ophangen langs ontsluitingswegen in de omgeving van scholen.	Kwaliteit fysieke omgeving, Mobiliteit en subsidie
<b>Parkeer-toezicht</b>	<p>Het toezicht en de handhaving rond parkeren vindt gedifferentieerd en informatie gestuurd plaats. Op basis van de input uit inwoner participatie wordt extra aandacht besteed aan het aanpakken van onoverzichtelijke verkeerssituaties door fout parkeerders. We onderscheiden verder vijf vormen:</p> <p><u>1 Parkeertoezicht Fiscaal:</u> door informatie-gestuurd toezicht streven wij naar consolidatie van het betalingsgedrag van gemiddeld 90% per locatie. Een aantal locaties wordt standaard gecontroleerd. De overige locaties worden afhankelijk van het naleefgedrag gecontroleerd. In 2018 wordt een pilot gestart met inzet een scanvoertuig.</p> <p><u>2 Toezicht Parkeren op grond van de APV:</u> door controles tijdens reguliere werkzaamheden wordt verrommeling van de openbare buitenruimte door het langdurig parkeren van aanhangwagens, vakantievoertuigen en dergelijke tegengegaan. Daarnaast wordt op grond van klachten en meldingen het parkeren van grote voertuigen tegengegaan.</p> <p><u>3 Toezicht Parkeerschijf (blauwe) zone:</u> door regelmatig toezicht wordt het onjuist gebruik van de parkeerschijf tegengegaan, zodat optimaal gebruik wordt gemaakt van de beschikbare parkeerplaatsen en voor omwonenden de bereikbaarheid en leefbaarheid wordt vergroot.</p> <p>4 <u>Toezicht Parkeren Schiphol:</u> op Schiphol-centrum worden volgens contract twee keer per dag, van maandag tot en met vrijdag, controles op fiscale overtredingen uitgevoerd. Hierbij wordt ook op andere (parkeer)overtredingen gecontroleerd.</p> <p>5 <u>Hinderlijk en gevaarlijk parkeren.</u></p>	Mobiliteit
<b>Grote verkeerscontroles KMar</b>	Tijdens grote verkeerscontroles (KMar en politie in samenwerking met verschillende ketenpartners) worden voertuigen gecontroleerd op de luchthaven ook in het kader van het programma 'Ondermijnen'. De controles hebben de focus: Wet Wapens & Munitie, snelheidscontrole, alcohol, zwaar verkeer.	Begrotingen Ministerie van Justitie en Veiligheid en van Defensie
<b>Projecten Haarlemmerlie de en Spaarnwoude</b>	<p>Voor 2017 e.v. staat er een groot aantal projecten gepland op gebied van wegen en verkeer. In het kader van leefbaarheid en veiligheid zijn voor Haarlemmerlie de en Spaarnwoude o.a. de volgende plannen benoemd:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Er wordt in 2018 gestart met het opstellen van een uitvoeringsplan parkeren voor Halfweg-Zuid;</li> <li>• De N200 inclusief de fietsstraat F200 (van Osdorperweg tot toegang Sugar City terrein t.h.v. station) : Voor het leefbaar maken van de woonomgevingen rond de N200 is er op verzoek van de gemeente door Rijkswaterstaat een werkgroep in het leven geroepen. In 2016 zijn er overleggen met de dorpsraad, ondernemersvereniging en Rijkswaterstaat om tot maatregelen te komen die de leefbaarheid bevorderen. De vrije busbaan is uiteindelijk gerealiseerd op de N200 zelf. De aanbesteding (design and construct) van het werk staat gepland in het 4e kwartaal van dit jaar (2017). Vanaf 2e kwartaal 2018 wordt er begonnen met het groot onderhoud en gestart met de parallelstructuur, de snelfietsroute F200. Het vervangen van de</li> </ul>	

boezembruggen staat gepland vanaf het 4e kwartaal van 2018. Het ontwerp en de exacte planning volgt nog en zal door de aannemer worden verzorgd.

- De realisatie van de snelfietsroute F200 vanaf Sugar city tot Westelijke ontsluiting en ter hoogte van de Zoete Inval wordt gerealiseerd met een herinrichting van de weg. Het overige gedeelte tussen Halfweg en Haarlem wordt plaatselijk verbreed en van een rode deklaag voorzien ter hoogte van woningen, bedrijven en kruispunten.
- Rondom het station wordt in het laatste kwartaal van 2017 / begin 2018 de noodzakelijke aanpassingen gerealiseerd (onder andere uitbreiding van de fietsenstallingen).
- De start van de aanbesteding van de reconstructie van de Oranje Nassastraat, inclusief de riolering is voorzien eind 2017. De intentie is om deze weg te transformeren tot een 30 km zone.
- Op het SugarCity terrein wordt op dit moment het terrein voor de toekomstige Outlet gesaneerd en dit zal nog duren tot eind 2017. Tegelijkertijd is er inmiddels een poldergemaal gebouwd op het terrein en wordt deze dit jaar nog definitief opgeleverd. De verwachting is dat er begin 2018 verder gesaneerd wordt, nog dieper de grond in, vanwege de te realiseren parkeergarages die onder de Outlet moeten komen. Verder is de verwachting dat de aanbesteding van de westelijke ontsluiting op de Outlet vanaf het Zwetviaduct nog dit jaar van start gaat.
- In 2015 is het wegenbeheerplan 2015-2019 vastgesteld. Hieruit volgen diverse acties voor 2018 e.v. voor de renovatie van de wegen inclusief verbetering van de verkeersveiligheid.
- Er zullen regelmatig verkeerscontroles uitgevoerd worden. Het onderwerp van de controles sluit aan bij de actuele problematiek.

## 3.5. Veiligheidsveld Integriteit en veiligheid

### 3.5.3. Georganiseerde criminaliteit / ondermijning

**Doelstelling:** op signalen van georganiseerde criminaliteit wordt effectief opgetreden zodat de effecten van georganiseerde criminaliteit / ondermijning op de samenleving zo klein mogelijk zijn.

Aspecten	Activiteiten 2018	Programma
Ondermijning	Voor de periode 2015-2018 is ondermijning een prioriteit binnen de Eenheid Noord-Holland. De volgende thema's zijn hierbij specifiek benoemd: Drugscriminaliteit, Mensenhandel, Outlaw Motor Gangs, (Woon)fraude, Witwassen en andere vormen van financiële- en georganiseerde criminaliteit. De aanpak van ondermijning is vooral effectief als gebruik wordt gemaakt van een combinatie van preventieve, bestuurlijke en strafrechtelijke maatregelen. Die aanpak heeft lokale/regionale, landelijke en internationale kanten en vergt intensieve samenwerking tussen Openbaar Ministerie, politie, bijzondere opsporingsdiensten, de Belastingdienst, het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC), lokaal bestuur en private partijen. Daarnaast organiseert de gemeente zelf vier keer per jaar een overleg met in- en externe partijen om de aanpak van bovenstaande thema's te bespreken. In 2017 is één locatie uit Haarlemmermeerse Top 10 ondermijning als handavingsknelpunt benoemd binnen het RIEC zodat een integrale aanpak mogelijk is. Bekeken wordt of voor 2018 nog twee locaties uit deze Top 10 benoemd kunnen worden als handavingsknelpunt. De overige locaties zullen door de ambassadeurs ondermijning uit het basisteam nader worden bekeken op basis van prioriteit en in relatie tot de input van de wijkagenten. Hierbij wordt samengewerkt met het afpakteam, hennepsteam, flex-team en recherche. In 2018 wordt door het RIEC onderzoek gedaan naar ondermijning per politie basisteam (ondermijningsbeeld nieuwe gemeente Haarlemmermeer). Er worden twee rapportages opgeleverd; basisteam Haarlemmermeer en Schiphol.	Veiligheid Begroting Ministerie van Justitie en Veiligheid
Bibob	Het Bibob-beleid van de gemeente Haarlemmermeer is in 2013 geactualiseerd en vastgesteld. In 2016 is het geëvalueerd en in 2017 aangepast en vastgesteld. Het Bibob-beleid van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude is in 2014 vastgesteld. Dit is uitgebreider dan het beleid van Haarlemmermeer. Haarlemmermeer neemt delen van het beleid van Haarlemmerliede en Spaarnwoude over, zodat een nieuw geharmoniseerd beleid in 2018 in beiden gemeenten zal gelden.	Veiligheid
Prostitutie en mensenhandel	Onze inzet binnen het onderwerp prostitutie en mensenhandel beslaat drie onderdelen: controles op verleende vergunningen, controles op niet-vergunde activiteiten en inzet op signalen, aangeboden diensten via internet en klachten. Hierbij gaan we ook in 2018 acteren op signalen van de verschillende clusters binnen de gemeente, aandachtvestigingen van het RIEC (Regionaal Informatie- en expertisecentrum) en bezorgde burgers, bedrijven en andere instellingen. Een gezamenlijke aanpak met Belastingdienst, KMar, politie, zorginstellingen en gemeenten blijkt het meeste effect te hebben om mensenhandel en illegale prostitutie aan te pakken. In het Regeerakkoord is het volgende opgenomen (citaat): <i>“Het is belangrijk om mensen in de prostitutie te beschermen tegen misstanden, zoals uitbuiting en mensenhandel. De strijd tegen mensenhandel wordt daarom versterkt. Er wordt geïnvesteerd in internationaal opsporingsonderzoek. In bronlanden van mensenhandel wordt een vaste politieliaison gestationeerd. Door structureel geld beschikbaar te stellen voor een landelijk dekkend netwerk van uitstapprogramma's worden mensen die de prostitutie willen verlaten, geholpen. De behandeling van het initiatiefwetsvoorstel Strafbbaarstelling misbruik prostituees die slachtoffer zijn van mensenhandel wordt voortgezet. Er wordt geïnvesteerd in de regionale Prostitutie Controle Teams. Ook komt er extra geld voor slachtoffers van mensenhandel. Gemeenten en politie moeten over</i>	Veiligheid en Begroting Ministerie van Justitie en Veiligheid

	<p><i>effectieve mogelijkheden beschikken om mensenhandel te voorkomen, te signaleren en te bestrijden. Mensenhandelaren mogen niet profiteren van ongelijke toezichts- en handhavingmogelijkheden. Het wetsvoorstel Regulering prostitutie wordt daarom aangepast, zodat uniformiteit ten opzichte van alle sectoren in de prostitutiebranche is verzekerd en bescherming tegen mensenhandel in al deze sectoren gewaarborgd blijft. Om ongewenste verplaatsingen van prostitutie naar minder zichtbare delen van de sector te voorkomen, worden alle vormen van bedrijfsmatige seksuele dienstverlening, waaronder ook escort en zelfstandig werkende prostituees, vergunningplichtig. Er komt een wettelijke grondslag voor lokale intakegesprekken, die als doel hebben vanuit de gezondheidszorg (GGD) zicht te houden op prostituees teneinde misstanden te voorkomen. Er komt een pooiervverbod, in aanvulling op de mogelijkheden die artikel 273f Sr biedt voor de strafrechtelijke aanpak van mensenhandel in de prostitutie. Wie betrokken is bij onvergunde bedrijfsmatige seksuele dienstverlening en daar financieel voordeel uithaalt, wordt strafbaar. Er is geen sprake van strafbare betrokkenheid als gedragingen niet aan de kern van de seksuele dienstverlening raken.”</i></p>	
<b>Drugscriminaliteit</b>	<p>Wijkagenten verzamelen zo veel mogelijk informatie over drugsgebruik en –handel in hun gebied. Henneplantages worden ontmanteld. De politie levert bestuurlijke rapportages aan de gemeente van de gerooide hennepplantages zodat bestuursrechtelijke maatregelen genomen kunnen worden. Bij recidive van hennepplantages in een woning of lokaal en grote hoeveelheden hennepplanten gaat de burgemeester over tot sluiting van het pand. De aangehouden verdachten worden overgedragen aan het OM. Bij fraude of diefstal met stroom doet het energiebedrijf aangifte. Bij plantages in huurpanden ontbindt de woningbouwvereniging de huurovereenkomst. In alle gevallen vindt financiële ontneming plaats. De KMar (team aanpak drugshandel) heeft periodiek overleg met de Douane en het OM over inbeslaggenomen verdovende middelen (KMar tijdens opsporing, Douane tijdens controle).</p>	<p>Veiligheid en Begroting Ministeries van Justitie en Veiligheid en van Defensie</p>
<b>BPVS Schiphol</b>	<p>De gemeente participeert in het kader van de beveiliging en publieke veiligheid in een aantal overlegvormen op Schiphol (waaronder het bestuurlijke platform en de stuurgroep Beveiliging en Publieke Veiligheid Schiphol / BPVS). Een van de werkgroepen onder BPVS is de werkgroep Criminaliteit Orde en Veiligheid (COV), ten behoeve van de samenwerking op het gebied van criminaliteit.</p>	<p>Veiligheid</p>
<b>Polarisatie en radicalisering / CTER</b>	<p>De aanpak van radicalisering, extremisme en polarisatie is een blijvend aandachtspunt. Ter preventie van radicalisering wordt geïnvesteerd in duidingscapaciteit en trainingen voor eerste lijns-professionals binnen GGZ en onderwijs getraind in het herkennen van signalen en het hebben van handelingsperspectief. Het interne en externe netwerk met partners wordt versterkt en we investeren in sleutelfiguren en organisaties in wijken. We streven er naar in een vroeg stadium signalen van radicalisering en extremisme op te pakken. Bij concrete signalen hiervan wordt met politie en OM gericht actie ondernomen op zowel bestuursrechtelijk- als strafrechtelijk vlak. Wij volgen de landelijke aanpak van de NCTV. Het OM neemt deel aan de integrale aanpak met o.a. gemeente, Veiligheidshuizen, KMar en politie. De KMar geeft workshops aan bedrijven in het herkennen van signalen.</p>	<p>Veiligheid en Begrotingen Ministeries van Justitie en Veiligheid en van Defensie</p>
<b>Informatie-veiligheid</b>	<p>Informatiebeveiliging is een kwaliteitsaspect op basis van o.a. de Wet bescherming persoonsgegevens, Politiewet en wet politiegegevens. Wij werken met een strategisch- en tactisch kader voor het informatiebeveiligingsbeleid. Hierin staan de eisen die rondom de beveiliging van informatie die toegepast worden in het werk. De vereiste betrouwbaarheid van informatiesystemen en informatiestromen (in termen van beschikbaarheid, integriteit, vertrouwelijkheid en controleerbaarheid) zijn in het proces informatiebeveiliging vastgesteld. Informatiebeveiligingsmaatregelen vinden plaats op een risico-gebaseerde aanpak. Voor de uitwisseling van politiegegevens voor de gebiedsgerichte samenwerking tussen wijkagenten en handhavers wordt een convenant gesloten.</p>	<p>Bestuur</p>

<b>Veilige publieke taak</b>	<p>Jaarlijks wordt gemiddeld zo'n 15 keer agressie en geweld gepleegd tegen gemeentelijk medewerkers van vooral het Klant Contact Centrum, Veiligheid en Sociale Dienstverlening. De afgelopen jaren hebben bijna 500 medewerkers een (herhalings)training omgaan met agressie en geweld" gehad. Hiermee wordt doorgegaan. Binnen de gemeente wordt gewerkt met vastgestelde protocollen tegen agressie en geweld.</p>	<b>Veiligheid</b>
<b>RIEC</b>	<p>Het succes van (georganiseerde) criminaliteit is afhankelijk van een gunstig vestigings- en investeringsklimaat. Criminelen maken daarbij gebruik van (lokale) producten, diensten, kennis en infrastructuur van de bovenwereld. Daarbij zijn vooral de legale voorzieningen en structuren van belang. Als de daders gepakt zijn, blijven de criminele gelegenheden bestaan. Daarom is meer nodig dan alleen een strafrechtelijke aanpak. Ook bestuurlijke instrumenten en fiscale maatregelen moeten worden ingezet voor een succesvolle integrale aanpak. Daarvoor is zowel zicht nodig op criminele gelegenheden, werkwijzen en trends als op de mogelijkheden, kennis en bevoegdheden die bij de diverse veiligheidspartners aanwezig zijn.</p> <p><u>Het Regionale Informatie en Expertise Centra (RIEC)</u> en het Landelijk Informatie en Expertise Centrum (LIEC) versterken de bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit en ondersteunen de integrale aanpak. Het RIEC en het LIEC ondersteunen de gemeente door:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Het vergroten van de bestuurlijke bekendheid met de aanwezigheid van georganiseerde criminaliteit;</li> <li>• Het vergroten van kennis en kunde over het bestuurlijk aanpakken van criminaliteit;</li> <li>• Het ondersteunen van gemeenten en provincies bij: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ de inrichting en implementatie van beleid rondom de bestuurlijke aanpak;</li> <li>○ de verbetering van de informatiepositie;</li> <li>○ ondersteuning bij het versterken van de regionale samenwerking.</li> </ul> </li> </ul>	<b>Veiligheid</b>
<b>Bureau discriminatie- zaken</b>	<p>Bureau Discriminatiezaken Kennemerland is een onafhankelijke organisatie die werkt aan het stimuleren van een tolerante samenleving en het tegengaan van ongelijke behandeling. Iedereen kan hier terecht voor steun bij alle vormen van ongelijke behandeling. Het bureau behandelt en registreert individuele klachten, doet onderzoek, geeft voorlichting en trainingen en adviseert organisaties op het gebied van antidiscriminatiebeleid en gelijke behandeling.</p>	<b>Cultuur</b>

## 4. Samenwerking in de uitvoering

### **Samenwerking binnen de politie-eenheid Noord-Holland**

Tijdens het Regionaal Bestuurlijk Overleg Politie (RBOP) van 19 oktober jl. zijn de voorstellen op de 'verbeterpunten' besproken, die tot stand zijn gekomen in een intensief samenwerkingsproces tussen ambtenaren van de gemeenten, politie en het openbaar ministerie. In het RBOP is een breed commitment uitgesproken over de volgende voorstellen / beelden over de samenwerking

#### *Taken en verantwoordelijkheden*

De taken en verantwoordelijkheden van de diverse gremia zijn helder beschreven en de V10 voert regie op het bereiken van resultaten op thema's die in het Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid zijn benoemd (door burgemeesters en hoofdofficier). Het is wenselijk de focus te richten op circa 4 thema's die bij uitstek vragen om een integrale en eenheidsbrede aanpak. Het voorgestelde besluitvormingsproces voorziet in een manier waarop het lokaal gezag goed is gepositioneerd en tijdig wordt geïnformeerd om zodoende invloed te kunnen uitoefenen op de afspraken die partijen met elkaar maken.

#### *Formeren kerngroep*

Voor de ambtelijke ondersteuning wordt een kerngroep geformeerd, die bestaat uit projectleiders en een coördinatierol (max. 4,5 fte). Zij zijn (geheel of gedeeltelijk) vrijgemaakt voor het realiseren van de projectdoelstellingen met ondersteuning van thematische werkgroepen en bestuurlijk trekkers. Projectleiders (en thematische werkgroepen en bestuurlijk trekkers) hebben – naast hun inhoudelijke taak – altijd de verantwoordelijkheid de achterbannen te betrekken bij dat wat zij opleveren, zodat dit aansluit bij wat de partijen nodig hebben.

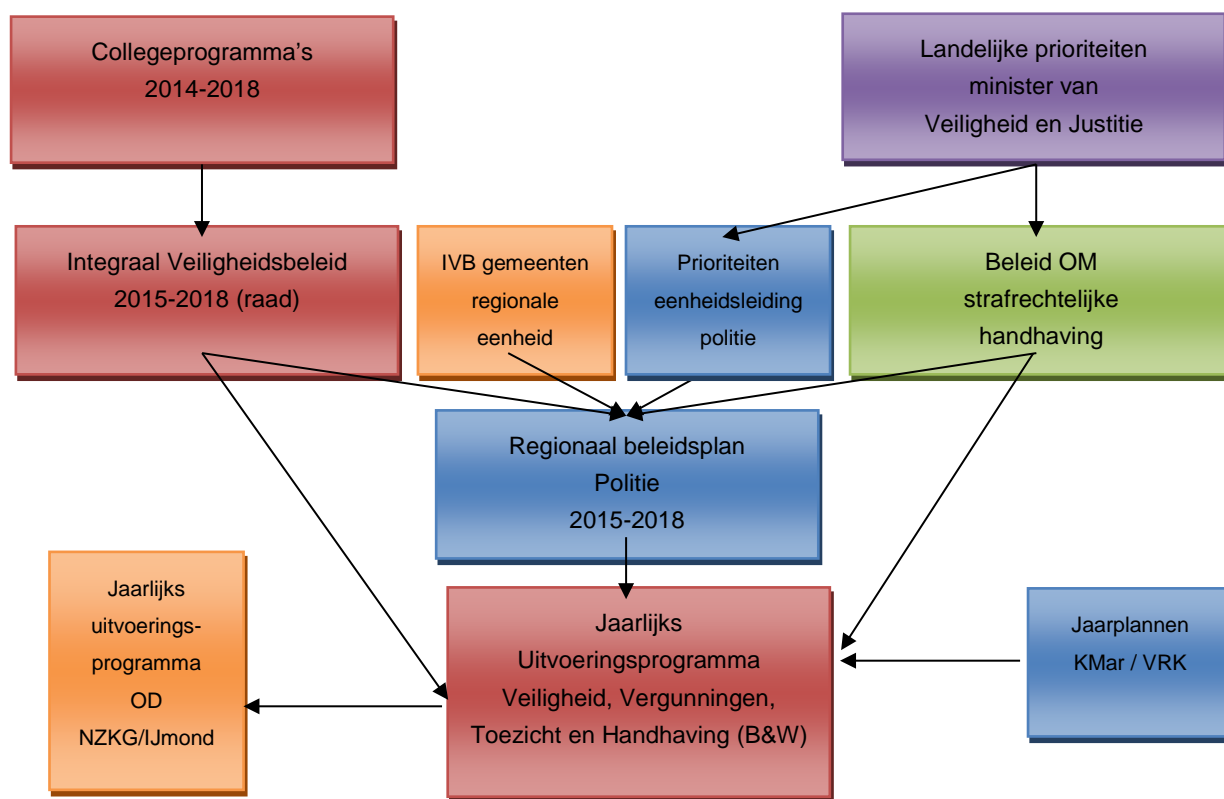
#### *Kostenverdeling*

De kosten die samenhangen met de kerngroep en met de uitwerking van de thema's worden opgebracht door de 35 gemeenten (50%), politie en OM (50%). De 35 gemeenten verdelen deze kosten naar rato van inwoner aantal. Politie en OM leveren hun deel van de evenredige bijdrage – vanwege de manier waarop zij zijn georganiseerd – in de vorm van capaciteit of bijv. huisvesting. Een nadere uitwerking van wat dit financieel betekent wordt nu (nadat deze richting is bepaald) precies uitgewerkt in de vorm van een financieringsvoorstel. Daarbij is ook opgemerkt dat deze uitwerking, zodra die gereed is, in samenhang wordt gepresenteerd met het financieringsvoorstel dat het RIEC nu maakt.

Het uitgesproken commitment is van wezenlijk belang voor het realiseren van een samenwerking die effectief en doelmatig is en op die manier een belangrijke bijdrage levert aan de veiligheid in de gemeenten in de eenheid Noord-Holland.

### **Samenhang plannen**

Hieronder wordt nader ingegaan op de samenhang van de veiligheidsplannen op de diverse niveaus en de belangrijkste partners waarmee we samenwerken in de uitvoering van dit uitvoeringsprogramma.



Schema 1. afstemming veiligheidsbeleid en uitvoeringsprogramma

## De partners

### 4.1. Politie

Het regionaal beleidsplan van de politie Noord-Holland 2015-2018 is begin 2015 vastgesteld door de burgemeesters in de regionale eenheid en is ook in 2018 van kracht. De gemeentelijke prioriteiten in de regionale eenheid Noord-Holland, het beleid van het arrondissementsparket op het terrein van de strafrechtelijke handhaving en landelijke doelstellingen van de minister van Veiligheid en Justitie hebben gediend als input voor dit regionale beleidsplan. De prioriteiten uit het regionaal beleidsplan politie Noord-Holland voor 2015-2018 zijn:

- High impact crimes (woninginbraken, overvallen en straatroven)
- Geweld (horeca, relaties, publieke taak)
- Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (psychosociale problematiek)
- Jeugd (overlast, criminaliteit, alcohol en drugs)
- Ondernijning (drugs, fraude en witwassen, mensenhandel, outlaw motorgangs)
- Contra Terrorisme, Radicalisering en Extremisme (CTER)<sup>[1]</sup>.

Deze prioriteiten vallen voor een groot deel samen met de prioriteiten voor Haarlemmermeer en Haarlemmerliede en Spaarnwoude zoals deze in de Kadernota's zijn vastgesteld. De uitwerking daarvan vindt plaats in dit uitvoeringsprogramma. Afspraken over de inzet van de politie en prioriteiten voor de politie worden in de driehoek gemaakt. De prioriteiten en inzet van de politie worden afgestemd op het integraal veiligheidsbeleid van de gemeente. De politie eenheid Noord-Holland

<sup>[1]</sup> NB deze prioriteit is later toegevoegd.

bereidt een nieuw integraal veiligheidsplan 2019-2022 voor. Dit wordt eind 2018 vastgesteld in het Regionaal bestuurlijk overleg politie (RBOP).

#### **4.2. Koninklijke Marechaussee (KMar)**

Het internationale karakter van de luchthaven brengt verschillende facetten met zich mee wat van invloed is op de werkprocessen en het personeel van de KMar. Het is een continu proces waarin politieke belangen, economische belangen en veiligheidsbelangen verweven zijn. In alle gevallen dient een goede afweging gemaakt te worden tussen deze belangen. Daarbij zijn de verschillende processen, gezagsdragers, wetten en regelgeving van toepassing.

Binnen de KMar vindt intense samenwerking plaats binnen de brigades en het Landelijk Tactisch Commando. Daarnaast heeft de KMar een samenwerking met diverse ketenpartners (o.a. Leger des Heils, Schiphol, Nidos, zorginstanties) om actief te participeren in diverse (inter)nationale programma's.

#### **4.3. Openbaar Ministerie**

De samenwerking met het OM uit zich met name in het reguliere driehoeksoverleg met gemeente, politie en KMar en bij het opstellen en evalueren van beleid. Daarnaast worden er, indien gewenst, lokale driehoeken belegd bij calamiteiten of lokale vraagstukken. Veel zaken met aangehouden en ontboden verdachten worden via de ZSM werkwijze afgedaan. ZSM staat voor *“zo snel, slim, selectief, simpel, samen en samenlevingsgericht mogelijk zaken afhandelen”*. Politie, Slachtofferhulp Nederland, Reclassering, Raad voor de Kinderbescherming en het OM zijn zeven dagen per week aanwezig om in het kader van de ZSM integraal zaken af te stemmen. Daarbij is van belang *dat “zaken betekenisvol afgedaan moeten worden voor slachtoffer, dader en samenleving”*. De aansluiting van KMar zaken op de ZSM werkwijze is geïntensiveerd.

#### **4.4. Veiligheidsregio Kennemerland (VRK)**

Naast de brandweer behoren ook de GGD, het Meld-, Informatie- en Coördinatiecentrum Kennemerland (MICK) en het Veiligheidsbureau Kennemerland bij de Veiligheidsregio Kennemerland. Binnen de VRK voeren verschillende disciplines taken uit op het terrein van veiligheid, brandweezorg, maatschappelijke zorg, jeugd, publieke gezondheid, rampenbestrijding, crisisbeheersing, geneeskundige hulpverlening bij rampen en handhaving van de openbare orde en veiligheid. Voor de VRK is het Regionaal Beleidsplan Crisisbeheersing 2015-2018 opgesteld. De prioriteiten daarin zijn: 1. Bevorderen van zelfredzaamheid en veerkracht 2. Professionalisering van de crisisorganisatie 3. Versterking van samenwerking en 4. Bevorderen van informatie-uitwisseling en innovatie. Het opstellen van het gemeentelijk Integraal Veiligheidsbeleid met het bijbehorende jaarlijkse uitvoeringsprogramma en het activiteitenplan Pro-actie & Preventie van de brandweer gebeurt integraal. De brandweer wil met Brandveilig Leven 'achter de voordeur' kunnen komen en zo aansluiten op de ontwikkelingen in het sociaal domein. Dit doen zij door in hun werkwijze de nadruk te leggen op het voorkomen van brand. Door het geven van voorlichting probeert de brandweer mensen bewust te maken van de risico's op brand. Zo wordt beoogd door gedragsverandering en aanpassing van de woning te komen tot een hoger niveau van brandveiligheid. Dit past in de Brandweervisie 2040 'Rembrand'

#### **4.5. Belastingdienst**

Met de Belastingdienst wordt vooral samengewerkt op basis van landelijke samenwerkingsverbanden, te weten het convenant interventieteams (LSI) en het Landelijke- en Regionale Informatie en Expertise Centrum (RIEC) samenwerkingsconvenant. Op basis van deze convenanten bestaat er de mogelijkheid om de ernst en omvang van met name genoemde onderwerpen zoals witwassen, georganiseerde hennepsteelt, vastgoedfraude en overige handavingsknelpunten in kaart te brengen en keuzes te maken om integraal op te treden. De Belastingdienst sluit, indien noodzakelijk, periodiek



aan bij de werkgroep georganiseerde criminaliteit en prostitutie van de gemeente en stemt af over de aanpak van het thema OMG.

#### **4.6. Omgevingsdiensten Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) en IJmond (OD IJ)**

De OD NZKG voert op basis van de gemeenschappelijke regeling voor de gemeente Haarlemmermeer een groot aantal vergunning-, toezicht- en handhavingstaken (VTH taken) uit op het gebied van milieu, bouw en bodem. Het gaat om basis- en plustaken. De aan de OD NZKG opgedragen VTH taken maken formeel onderdeel uit van dit programma omdat wij als bevoegd gezag eindverantwoordelijk zijn voor de uitvoering van het omgevingsrecht. Als opdrachtgever bepalen wij 'de wat-vraag'. De OD NZKG maakt op basis daarvan een risicoanalyse voor de overgedragen taken en stelt een prioritering op. De OD NZKG geeft op basis daarvan met haar jaarlijkse VTH uitvoeringsprogramma antwoord op 'de hoe-vraag'. Op 14 december 2016 heeft het algemeen bestuur van de OD NZKG besloten om per 1 januari 2017 prestatie gericht financieren in te voeren. Dit betekent concreet dat voor al de opdrachtgevers taken op een uniform niveau worden uitgevoerd. In een uitvoeringsovereenkomst hebben wij met de OD NZKG afgesproken, dat men in het eerste kwartaal haar VTH uitvoeringsprogramma 2018 en haar VTH jaarverslag 2017 aan ons aanbiedt. Voor de kwaliteitseisen aan de OD NZKG heeft de gemeenteraad een verordening vastgesteld. Over de uitvoering van de taken vindt op diverse niveaus regelmatig afstemming plaats met de OD NZKG. Toezicht en handhaving zijn instrumenten om veiligheid en leefbaarheid te vergroten.

Per 1 januari 2018 zal de ontvlechting tussen de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude en de OD IJmond verder vorm krijgen en zal er op het grondgebied van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude gebruik gemaakt gaan worden van de buitengewoon boa's die nu voor de gemeente Haarlemmermeer werkzaam zijn. De inzet van de boa's is gebaseerd op eerder gemaakte analyses. In staf OOV wordt regelmatig bekeken hoe de inzet verloopt, wat de resultaten zijn en waar eventueel moet worden bijgestuurd.

#### **4.7. Cluster Veiligheid**

Cluster Veiligheid is verantwoordelijk voor het integraal veiligheidsbeleid en voor de uitvoering daarvan. Cluster Veiligheid werkt samen met o.a. de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude, de politie, Koninklijke Marechaussee (KMar), Openbaar Ministerie (OM), Omgevingsdienst NZKG, Provincie Noord-Holland en Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) om die taken vorm te geven. De kerntaken van cluster Veiligheid zijn:

- Vergunningverlening, toezicht en handhaving als instrumenten voor het realiseren van een veilige, leefbare en schone gemeente;
- Beleidsvorming en -vertaling in de uitvoering ten aanzien van onze veiligheidstaken waaronder crisisbeheersing en rampenbestrijding;
- Regierol op veiligheid en openbare orde (inclusief gemeenschappelijke regelingen VRK en OD NZKG);
- Bundeling van kennis en kunde op het gebied van veiligheid;
- Ondersteunen en waarborgen van de bestuurlijke verantwoordelijkheid rondom de wettelijke taken van de burgemeester voor wat betreft de openbare orde en veiligheid.