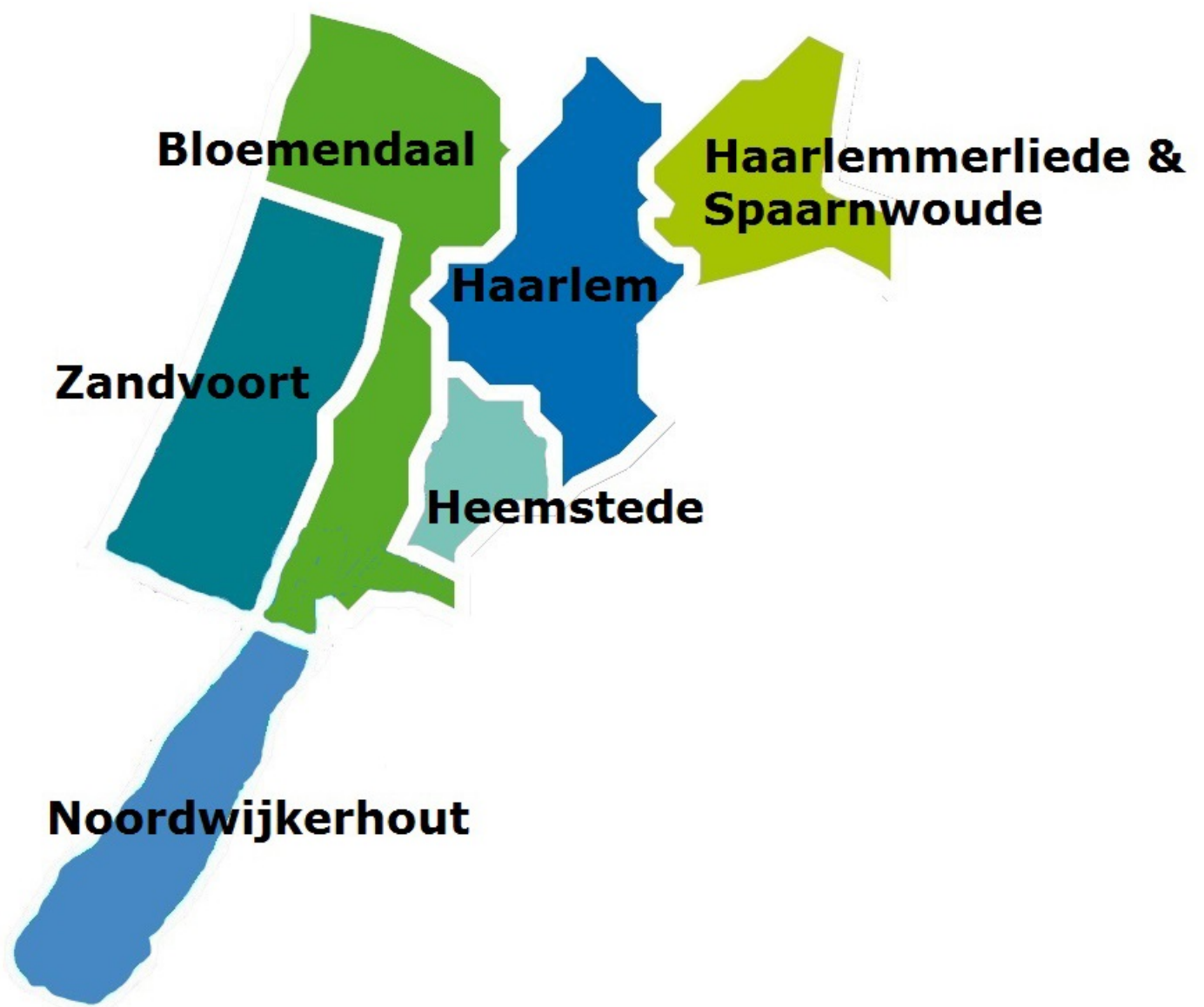


Uitvoeringsprogramma 2017

Omgevingsdienst IJmond

Regio Zuid-Kennemerland – Gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude



1.	INLEIDING	4
1.1	Aansluiting bij de regio.....	4
1.2	Uitvoeringskader 2015-2018	4
1.3	Afspraken over wijze van communiceren en rapporteren	4
2.	ONTWIKKELINGEN	5
2.1	Omgevingswet.....	5
2.2	Wet VTH – kwaliteit en verplichte toetreding.....	6
2.3	Circulaire economie	6
2.4	Energiebesparing.....	6
2.5	Informatisering en automatisering.....	6
2.6	Samenwerking.....	7
2.	GEBIEDSBREDE UITVOERING	8
2.1	Regulering	8
2.2	Toezicht en handhaving	8
2.3	Omgevingsveiligheid.....	8
2.4	Administratief toezicht en strafrechtelijke handhaving	10
2.5	Bodem	11
2.6	Asbest.....	13
2.7	Afval	13
2.8	Afvalwater	14
2.9	Geluid	14
2.10	Klachten.....	14
2.11	Terreintoezicht	15
2.12	Duurzame ontwikkeling	15
2.13	24-uurs bereikbaarheid	17

3.	REGIO ZUID-KENNEMERLAND.....	18
3.1	Inleiding.....	18
3.2	Analyse en prioriteiten.....	18
3.3	Duurzame ontwikkeling.....	18
3.4	Bodem.....	19
3.5	Geluid.....	19
3.6	Natuur en biodiversiteit.....	20
3.7	Advisering ruimtelijke en bouwplannen.....	20
4.	HAARLEMMERLIEDE EN SPAARNWOUDE.....	22
4.1	INLEIDING.....	22
4.2	MILIEUBELEID.....	22
4.3	VERGUNNINGEN EN MELDINGEN.....	23
4.4	HANDHAVING EN TOEZICHT.....	23
4.5	LUCHT en GELUID.....	24
4.6	EXTERNE VEILIGHEID.....	25
4.7	AFVAL.....	25
4.8	BODEM.....	25
4.9	NATUUR.....	26
4.10	WATER.....	27
4.11	RUIMTELIJKE ORDENING.....	27
5.	PLANNING HAARLEMMERLIEDE EN SPAARNWOUDE 2017.....	28
6.	FINANCIËN.....	29

1. Inleiding

Het Uitvoeringsprogramma 2017 Omgevingsdienst IJmond (ODIJ) geeft het dagelijks bestuur, algemeen bestuur, de gemeentebesturen en het provinciebestuur inzicht in wat zij in 2017 van ODIJ mogen verwachten. In het uitvoeringsprogramma staat een goede omgevingskwaliteit centraal, met als vaste thema's omgevingsveiligheid, milieukwaliteit, duurzaamheid en beperking van hinder.

1.1 Aansluiting bij de regio

In de uitvoering van ODIJ kan een aantal niveaus worden onderscheiden: lokaal, regionaal en bovenregionaal. Als uitvoeringsorganisatie die regionaal namens lokale overheden opereert binnen een netwerk van andere uitvoeringsorganisaties is ODIJ in staat trends te benoemen en toezicht en handhaving optimaal in te zetten.

Waar in 2016 de nadruk in de uitvoering nog lag op uniformiteit voor alle partners, wordt in 2017 de uitvoering meer regionaal ingericht. De regio's IJmond, Zuid-Kennemerland en Waterland zijn verschillend in aard en omvang van bedrijvigheid, maar ook verschillend in de verwachtingen die bewoners bij hun gemeentebestuur hebben en andersom. Vooruitlopend op de Omgevingswet die naar verwachting in 2019 in werking treedt, wordt de uitvoering gebiedsgericht vormgegeven. Binnen die aanpak is expliciet aandacht voor lokale verschillen en kenmerken en kan tegelijkertijd geprofiteerd worden van de kennis en ervaring die in andere regio's en bovenregionaal wordt opgedaan. De uitdaging daarbij is de nabijheid en herkenbaarheid van de uitvoering te vergroten, zonder af te doen aan de effectiviteit en efficiëntie daarvan.

1.2 Uitvoeringskader 2015-2018

In 2015 is door alle partners van ODIJ het Uitvoeringskader 2015-2018 vastgesteld. Het Jaarverslag 2016 wordt gebruikt om na twee jaar de tussenstand op te maken inzake de voortgang op de doelen die hierin zijn gesteld.

1.3 Afspraken over wijze van communiceren en rapporteren

Uitgangspunt van dit uitvoeringsprogramma is dat ODIJ helder is over de wensen en eisen van de gemeenten op het gebied van de bij ODIJ ondergebrachte taken, zowel wat betreft de te leveren kwaliteit en kwantiteit, als de tijd die daaraan mag worden besteed. ODIJ stelt daarom per vier maanden kwartaalrapportages op die aan het bestuur van gemeenten en provincie worden aangeboden. In de kwartaalrapportages wordt over de voortgang van het uitvoeringsprogramma gerapporteerd en worden eventuele bijzonderheden uitgelicht. Ook in 2017 wordt verder gewerkt aan een verbetering van de verslaglegging en rapportage.

In het Uitvoeringskader 2015-2018 is vastgelegd dat Omgevingsdienst IJmond in haar uitvoeringsprogramma's en verantwoording de omslag maakt van sturing op aantallen naar het te behalen/behaalde resultaat in de buitenwereld. In het uitvoeringsprogramma 2017 ligt de focus derhalve niet meer op tellen, maar op vertellen. Ook in de verantwoording en rapportages zullen aantallen niet meer de boventoon voeren.

2. Ontwikkelingen

In 2017 zal een aantal onderwerpen prominent aandacht vragen, zowel van de organisatie en medewerkers, alsook bij gemeenten en provincie op zowel ambtelijk als bestuurlijk niveau.

2.1 Omgevingswet

De Omgevingswet zal in 2019 of 2020 in werking treden. De herziening van het stelsel van het fysieke domein staat voor integraal beleid, besluitvorming en regelgeving, grotere bestuurlijke afwegingsruimte, snellere procedures en voorspelbaarder voor de burgers.

ODIJ is ontstaan uit de samenvoeging van de milieu-afdelingen van verschillende gemeenten. Als uitvoeringsdienst heeft de ODIJ kennis en kunde op het gebied van VTH, milieuadvies en duurzaamheid. Instrumenten als omgevingsvisie en omgevingsplan vergen een integrale afweging voor in het proces van beleidsformulering. De verwachting is dat de werkprocessen intern en ook in de keten met de gemeenten en andere partners als GGD en veiligheidsregio verandert. Het moment van advisering verschuift van vergunningverlening naar advisering in visie en planvorming. Invulling geven aan de toekomstige bestuurlijke afwegingsruimte vraagt kennis en knowhow van de huidige fysieke leefomgeving en de beperkingen die het milieu daarin met zich meebrengt, denk hierbij aan geluid, luchtkwaliteit.

De Omgevingswet vraagt van ODIJ om samen met haar opdrachtgevers de gevolgen van de Omgevingswet in kaart te brengen. Hiertoe is de Omgevingstafel opgericht, het bovenregionale platform waar alle projectleiders van de 17 gemeenten, provincie, hoogheemraadschappen, veiligheidsregio's aan tafel zitten. Naast het gezamenlijk verkennen van de wet- en regelgeving is dit het podium waar digitalisering en realiseren van snellere procedures in de keten behandeld worden.

ODIJ wordt met de Omgevingstafel gezien als voorbeeld van succesvolle regionale samenwerking. Om die reden is ODIJ onderdeel van het landelijke Programma Aan de Slag met de Omgevingswet. Dit programma verzorgt de ondersteuning van implementatie van de Omgevingswet bij provincies, gemeenten en waterschappen. Signalen uit de regio kunnen door de programmamanager implementatie Omgevingswet direct worden meegenomen in de landelijke aanpak van de implementatie.

In 2017 verkent ODIJ de mogelijkheid om intern een korte cursus Omgevingswet in te richten, waar de eigen medewerkers en medewerkers van de gemeenten en provincie een korte training kunnen volgen op verschillende aspecten van de Omgevingswet.

Gezondheid is één van de aspecten die onder de Omgevingswet moet worden meegenomen in de integrale afweging bij ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving. Samen met de GGD wordt in de Pilot Gebiedsgerichte Gezondheid bekeken op welke wijze dit aspect een plaats kan krijgen en hoe hiervoor kan worden samengewerkt.

Ook de aanvullingswetten op het gebied van bodem, geluid en natuur die straks in de Omgevingswet opgaan worden inhoudelijk beoordeeld. Op basis van die wetten wordt een analyse gemaakt van de aandachtspunten die onder de nieuwe wet per gemeente gaan spelen.

2.2 Wet VTH – kwaliteit en verplichte toetreding

In 2017 komt het proces van toetreding van de contractgemeenten rond. Alle gemeenten en provincies hebben daarnaast inmiddels, conform de Wet vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) een Verordening inzake kwaliteitscriteria VTH vastgesteld, of zijn daarmee bezig. Deze verordening ziet ook op taken die ODIJ namens de gemeenten en provincie uitvoert. ODIJ voldoet aan de kwaliteitscriteria 2.1 voor wat betreft de taken die bij haar zijn belegd. In 2017 wordt onderzocht op welke wijze eenduidig en met welke frequentie gerapporteerd wordt over het voldoen aan de criteria in de verordeningen.

Het INK-model is voor ODIJ leidend voor de wijze waarop de organisatie omgaat met kwaliteit. Leiderschap met lef, resultaatgerichtheid, continue verbetering, transparantie en samenwerking vormen hierbinnen de kernthema's. ODIJ geeft daaraan vorm middels het principe van de lerende organisatie. Continue kwaliteitschecks, het concept train-de-trainer en collegiale toetsen vormen daarvan de kern. Met de eigen juniorenopleiding wordt jong talent van binnen en buiten de organisatie daarnaast klaargestoomd voor de uitvoering, waarbij ten volle gebruikt gemaakt wordt van de aanwezige kennis en ervaring binnen de dienst.

2.3 Circulaire economie

Een circulaire economie is gericht op het optimaal inzetten en hergebruiken van grondstoffen in de verschillende schakels van de productieketen: van de winning van grondstoffen tot consumptie. Eind 2016 is het Rijksbrede programma Circulaire Economie: '[Nederland Circulair in 2050](#)' gepubliceerd door de Rijksoverheid. In dit programma zijn alle programma's die zich richten op het beter omgaan met grondstoffen gebundeld, waaronder Van Afval Naar Grondstof (VANG), Groene Groei en Biobased Economy. In toezicht en handhaving vormt de verruimde reikwijdte, naast energie, ook voor zuinig gebruik van grondstoffen het belangrijkste wettelijke kader. Voor een aantal gemeenten brengt ODIJ in kaart hoe circulaire economie lokaal uitwerking kan krijgen en hoe kringlopen gesloten kunnen worden.

2.4 Energiebesparing

Met het [Energieakkoord](#) (september 2013) en het [Klimaatakkoord van Parijs](#) (november 2015) kunnen overheid, bedrijven en burgers zich er niet meer aan onttrekken: energiebesparing en het terugdringen van verspilling. ODIJ werkt namens de gemeenten op verschillende manieren aan het behalen van de doelstellingen uit deze akkoorden. In dit uitvoeringsprogramma is terug te vinden aan welke initiatieven, keurmerken en duurzaamheidsinitiatieven de verschillende gemeenten meewerken.

2.5 Informatisering en automatisering

Gegevens- en dataverzamelingen worden steeds belangrijker bij planvorming en uitvoering van toezicht en handhaving. Richting de Omgevingswet beginnen de contouren van de informatiehuizen onder het Digitaal Stelsel Omgevingswet zichtbaar te worden. ODIJ is inmiddels ver gevorderd met de ontwikkeling van een [GIS-viewer](#) waarop verschillende dataverzamelingen geografisch inzichtelijk zijn. Niet alleen inspectiegegevens en bijvoorbeeld vergunningen en meldingen zijn hier zichtbaar, ook milieucontouren bij bedrijven en gegevens uit landelijke databases worden weergegeven.

Landelijk werken vrijwel alle omgevingsdiensten met Inspectieview milieu. Inspectieview Milieu is een virtueel dossier waarin inspecteurs informatie over inspectieobjecten kunnen raadplegen van

alle inspectiediensten die bij het betreffende object zijn geweest. Deze informatie is voor toezichthouders en handhavers toegankelijk via een beveiligde website. ODIJ realiseert in 2017 samen met Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied een gezamenlijke aansluiting bij deze tool.

2.6 Samenwerking

2.6.1 Handhavingspartners

Om op regionaal en bovenregionaal niveau tot betere samenwerking, afstemming en informatieuitwisseling te komen maakt ODIJ namens de gemeenten en provincie waarvoor zij taken uitvoert samenwerkingsafspraken met andere uitvoeringsdiensten, OM, politie, waterschappen, Inspectie Leefomgeving en Transport en ISZW. Hiermee vindt op verschillende niveaus overleg en afstemming plaats. Dit varieert van casusoverleggen waar concrete zaken op operationeel niveau worden besproken tot selectieoverleggen waar op tactisch niveau informatie uitgewisseld wordt en tactieken worden bepaald, alsook bestuurlijke overleggen waar op strategisch niveau afspraken worden gemaakt.

2.6.2 Uitvoeringsagenda Noordzeekanaalgebied 2016-2017

Als uitwerking van het Bestuurlijk Akkoord Noordzeekanaalgebied uit 2012 tussen ODIJ en Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (ODNZKG) is een uitvoeringsagenda tussen de beide diensten opgesteld. Deze agenda is tevens ter kennisname gebracht van de bij het Bestuurlijk Akkoord betrokken partijen. In deze agenda staat een aantal onderwerpen beschreven waarin de diensten in 2016 en 2017 gezamenlijk optrekken.

Twee onderwerpen die uit de agenda springen in 2017 zijn de verdere uitlijning van de gezamenlijke [GIS-viewer](#) en daaraan gerelateerd het structureel overleg over de bedrijvigheid met externe veiligheidsaspecten in de beide werkgebieden.

2.6.3 Samenwerkingsagenda 4 omgevingsdiensten Noord-Holland

Naast de samenwerking tussen ODIJ en ODNZKG, vindt op provinciaal niveau ook samenwerking plaats tussen ODIJ, ODNZKG, Omgevingsdienst Flevoland, Gooi en Vechtstreek en Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord. Dit is vastgelegd in een samenwerkingsagenda.

In 2017 richt de samenwerking zich op de doorontwikkeling van de Bodem-app. Dit is een toezichtsinstrument om gericht op illegaliteit in de bodemketen te kunnen inzetten. Met betrekking tot energiebesparing worden elkaars kennis en expertise gedeeld en afspraken gemaakt over onder meer de aanpak van de EED op provinciaal niveau. De samenwerking op de plustaken (bodem, groene wetgeving) die door provincie Noord-Holland in 2016 bij de omgevingsdiensten zijn belegd krijgt in 2017 concreet vorm.

2. Gebiedsbrede uitvoering

2.1 Regulering

Het verlenen van omgevingsvergunningen milieu en het in behandeling nemen van meldingen voor het Activiteitenbesluit milieubeheer, het Besluit mobiel breken bouw- en sloopafval en het Besluit lozen buiten inrichtingen is vraaggestuurd en een taak die ODIJ voor alle gemeenten en provincie Noord-Holland uitvoert. ODIJ neemt alle aanvragen en meldingen die binnenkomen in behandeling en prioriteert indien noodzakelijk.

Aanvullend kunnen toezicht, ontwikkelingen op het gebied van duurzame ontwikkeling of veranderende wetgeving aanleiding zijn om vigerende vergunningen ambtshalve te wijzigen.

Hierna is per gemeente/provincie aangegeven welke relevante procedures in 2017 spelen. Vanwege het vraaggestuurde karakter van deze taak is vooraf niet altijd een accurate inschatting te maken van de werklust.

2.2 Toezicht en handhaving

Kerntaak van ODIJ vormt toezicht en handhaving bij bedrijven en op ketens. Bij toezicht en handhaving hoort de verzameling en registratie van informatie met het oog op de beoordeling van de naleving van de regelgeving en de eventueel daarop volgende interventie of advisering inzake het opleggen van bestuurlijke sancties. Opleveringscontroles en de behandeling van klachten die betrekking hebben op de naleving van de regelgeving horen eveneens bij toezicht.

Inrichtinggebonden milieucontroles en ketentoezicht- en handhaving worden in voortschrijdende mate projectmatig volgens de methodiek van programmatisch en informatiegestuurd handhaven opgepakt. Dit vereist dat voorafgaand daadwerkelijke inspectie een goede analyse wordt gemaakt van de resultaten uit het verleden, doelgroep, naleefgedrag en risico's. Dit gebeurt in samenwerking met andere partners in handhaving, maar bijvoorbeeld ook met brancheverenigingen. Vervolgens kan bepaald worden welke aanpak passend is voor de doelgroep en inzet gepleegd worden. Het doel wordt daarbij geformuleerd als het te behalen 'resultaat in de buitenwereld'. Dat is immers waar het bij toezicht en handhaving om draait.

Ook stimulering is een instrument dat steeds wordt toegepast, met name gericht op onderwerpen waar niet direct een overlast- of gevaarsaspect aan verbonden is. Energiebesparende maatregelen zijn hiervan een goed voorbeeld.

2.3 Omgevingsveiligheid

ODIJ inspecteert bedrijven op het gebied van omgevingsveiligheid. Jaarlijks wordt de EV-situatie in de gemeenten binnen ons werkgebied geactualiseerd. Onder bedrijven met een omgevingsveiligheidsrisico vallen:

- Aandachtsbedrijven;
- Opslagen gevaarlijke stoffen, explosieven en vuurwerk;
- Ammoniakkoelinstallaties;
- LPG tankstations;
- Natte koeltorens.

De meest risicovolle bedrijven worden zeer regelmatig geïnspecteerd. De inzet op deze bedrijven is ingeval overtredingen worden geconstateerd navenant hoger, om ervoor te zorgen dat de betreffende bedrijven de overtredingen binnen afzienbare tijd oplossen. Met betrekking tot LPG-

tankstations wordt in 2017 streng opgetreden, gegeven de constatering die in 2016 bij de betreffende branche zijn gedaan.

LPG-tankstations

LPG-tankstations worden jaarlijks gecontroleerd. Uit de in 2016 uitgevoerde controles blijkt dit onverminderd relevant. In 2016 zijn nog steeds veel overtredingen geconstateerd, de meeste waarvan betrekking hebben op het afleveren van brandstof, de ondergrondse tanks en bodembeschermende maatregelen.

Omdat er nog steeds veel tankstations bij de eerste controle niet voldoen is besloten om de bestuurlijke strafbeschikking in te zetten bij de bedrijven welke reeds overtredingen hebben begaan in voorgaande jaren 2016.

In 2016 is een start gemaakt met de het beoordelen en bekijken van de actuele situatie ten opzichte van de vergunde situatie waarbij ook specifiek gefocust is op de opstelplaats van de tankwagens en de coördinaten hiervan geverifieerd in het RRGs (voor zover nog niet vastgelegd). Daarnaast wordt bekeken of de tankauto's zijn voorzien van een brandwerende coating en het bij het LPG-tankstation aanwezige leidingwerk gecontroleerd in 2017 wordt dit traject voortgezet.

In 2009 is de doorzet LPG bij veel tankstations begrensd, waarmee veiligheidscontouren zijn vastgelegd. Binnen deze contouren, die zich uitstrekken tot buiten het perceel, is slechts een beperkte ontwikkeling mogelijk. Nu blijkt dat de verkoop van LPG sinds 2009 is afgenomen, waardoor de doorzet aan LPG op een lager niveau begrensd kan worden en de bijbehorende veiligheidscontouren afnemen. Het maakt dat meer ruimte vrijkomt voor ontwikkelingen.

In 2016 is geïnventariseerd wat de doorzet aan LPG is bij de LPG-tankstations in het werkgebied, en waar mogelijk wordt de doorzet aan LPG verder begrensd. In 2017 zullen de trajecten gestart worden betreffende het begrenzen van de doorzet bij de tankstations, waarbij de doorzet van de afgelopen jaren een belangrijke factor is.

Ammoniakkoelinstallaties

In 2016 zijn deze installaties op gelijke wijze gecontroleerd op naleving van artikelen uit het Activiteitenbesluit, vergunningvoorschriften en PGS 13. Hierbij is gebruik gemaakt van nieuw ontwikkelde digitale checklisten waarbij de installaties strak langs de PGS 13 lat zijn gehouden. Deze aanpak is nog niet eerder toegepast. Dit verklaart het aantal overtredingen. Hierbij wordt aangetekend dat de overtredingen voor het merendeel uit administratieve omissies bestaan. Gevaarlijke situaties zijn niet aangetroffen.

Op dit moment worden de bedrijven in staat gesteld de overtredingen te beëindigen. De hercontroles staan voor begin 2017 gepland. Wanneer de hercontroles achter de rug zijn en de bedrijven op een gelijk veiligheidsniveau zitten, kan dit niveau geconsolideerd worden door jaarlijks administratief toezicht. De frequentie van de fysieke controles kan dan afgestemd worden op basis van overige (milieu)factoren binnen het betreffende bedrijf met een max. van 3 jaar.

Voor 2017 houdt dit in het uitvoeren van hercontroles gedurende het eerste kwartaal gevolgd door administratieve controles wat verder in het jaar.

Natte koeltorens

Bij controle van de natte koeltorens in het werkgebied bleek dat een aantal niet meer in werking was. De algemene conclusie over 2016 is dat het merendeel van de koeltorens in orde is en geen gevaar vormt voor de verspreiding van legionella.

In 2017 en daarna worden natte koeltorens (middels IGH) gecontroleerd op de naleving van het geactualiseerde beheersplan van de natte koeltoren van het voorafgaande jaar. Dit kan jaarlijks gecontroleerd worden door middel van (digitaal) laten toesturen van de uitgevoerde monsternames. Steekproefsgewijs vinden daarnaast nog fysieke controles plaats.

2.3.1 Impuls Omgevingsveiligheid

In het werkgebied van ODIJ vinden veel vervoersbewegingen plaats met gevaarlijke stoffen zowel per buisleiding als over de weg en heel incidenteel nog vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor. In het kader van de Impuls Omgevingskwaliteit 2015 (IOV 2015) voor overheden voert ODIJ op dit gebied een aantal taken uit en vervult zij het regio-coördinatorschap voor de programmafinanciering.

In verband met de aanstaande wijzigingen in het omgevingsveiligheidsbeleid (Omgevingswet) is ervoor gekozen de bestaande visies externe veiligheid nog niet te actualiseren, maar te wachten tot de wettelijke en provinciale kaders hieromtrent duidelijk zijn. De verwachting is dat dit half 2017 zover is. Vervolgens worden ook de visies geactualiseerd. Vooruitlopend hierop wordt wel alvast geëxperimenteerd met de nieuwe kaders, zodat de geactualiseerde kaders straks gemakkelijk ingepast kunnen worden in de omgevingsplannen onder de Omgevingswet.

Gemeentelijke routing vervoer gevaarlijke stoffen

In 2016 zijn de routes in de gemeente Heemskerk, Beverwijk en Velsen geëvalueerd en zullen naar het zich laat aanzien opnieuw worden vastgesteld. In 2017 wordt de discussie of routing nog een passend instrument is om de veiligheid van het vervoer van gevaarlijke stoffen door een gemeente te verbeteren, gevoerd in het kader van het IOV menukaartonderdeel structuurvisie EV. Dat kan dan relevant zijn voor alle gemeenten in ons werkgebied.

2.3.2 Risicoberekeningen

Om te bepalen of er sprake is van een te vergunnen situatie bij een nieuwe, gewijzigde of revisievergunningprocedure wordt een QRA (risicoberekening) uitgevoerd. QRA's die veel in ons werkgebied voorkomen zijn QRA's van BEVI-inrichtingen met een PGS15 opslag groter dan 10 ton. Met name de opslag van een groot aantal verschillende en sterk wisselende verpakte gevaarlijke stoffen vereist specifieke, specialistische kennis voor wat betreft het doorrekenen van de risico's.

2.3.3 Laden en lossen gevaarlijke stoffen

ODIJ verleent voor een groot aantal gemeenten ontheffingen in het kader van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen en verleent bijzondere toestemmingen en behandelt kennisgevingen in het kader van de ADR. ODIJ fungeert hiermee als het loket voor de transporteurs van vuurwerk in de regio.

2.4 Administratief toezicht en strafrechtelijke handhaving

Administratief toezicht vormt meer en meer de basis voor fysiek toezicht. Dit toezicht geeft inzicht in de feitelijke bedrijfsactiviteiten, want activiteiten zijn vaak zichtbaar in de administratie. Dat betekent dus dat je als handhaver inzicht moet hebben in het boekhoudkundige proces en hoe je

administraties van bedrijven beoordeelt. Een mix van fysiek en administratief toezicht zorgt voor een effectievere handhaving. administratief toezicht wordt met name op grondstromen, asbest en afvalstromen ingezet. In dat kader zijn het Landelijk meldpunt afvalstoffen (LMA), het Landelijk Asbest Volg Systeem (LAVS) en Inspectieweb belangrijke tools.

Vanuit de criteria waaraan een omgevingsdienst dient te voldoen is een aantal medewerkers van ODIJ ook als Buitengewoon Opsporingsambtenaar (BOA) aangewezen. Zij kunnen een bestuurlijke strafbeschikking (eenvoudige feiten) of proces-verbaal uitschrijven indien dat volgens de interventiematrix/het handhavingsbeleid geïndiceerd is.

2.5 Bodem

Bescherming van de bodem is geregeld in de Wet bodembescherming (Wbb) en het besluit Bodemkwaliteit (Bbk). Gemeenten zijn bevoegd gezag voor de droge toepassing van grond en bagger en hebben een groot deel van hun taken als bevoegd gezag ondergebracht bij ODIJ, waaronder de afhandeling van meldingen, handhaving en de advisering hieromtrent. Hiertoe behoort ook het voorbereiden van bodemkwaliteitskaarten en bodembeheernota's van de gemeente en van externe partijen binnen het grondgebied van de gemeente. De gemeente is ook bevoegd gezag (Wbb) bij de aanpak van nieuwe bodemverontreiniging en niet-ernstige bodemverontreiniging. Provincie Noord-Holland is bevoegd gezag voor sanering van oude gevallen van ernstige bodemverontreiniging. Deze taak wordt per 1-1-2016 in mandaat uitgevoerd door ODIJ.

In 2017 loopt de samenwerking met handhavingpartners in het ketenproject "Grondstromen" door. In het kader van dit project worden bij grondverzetbedrijven, aannemers, loonwerkers etc. controles uitgevoerd waarbij risicomomenten in de totale keten in beeld worden gebracht om daarop gerichte interventies te kunnen uitvoeren. Daarbij gaat het om administratief toezicht (doorlichten boekhouding), maar ook fysiek toezicht. Met toezicht in het kader van Bbk en Wbb (o.a. BUS-meldingen) is in 2016 een verdiepingsslag gemaakt.

Onderdeel van het basistakenpakket is de beoordeling van nul- en eindsituaties en monitoringsrapporten met betrekking tot de bodem bij bedrijven.

2.5.1 Bodembeleid

Het nieuwe Bodemconvenant 2016-2020 richt zich op:

- Spoedlocaties: het afronden van de spoedlocaties;
- Gebiedsgericht grondwaterbeheer: inrichten van gebiedsgericht beheer voor die gemeenten die daartoe een indicatie hebben;
- Ondergrond: transitie naar een duurzaam gebruik van de ondergrond middels een Structuurvisie Ondergrond (STRONG);
- Wet- en regelgeving: transitie naar een nieuw bodemontwikkelingsbeleid na 2015 (herziening Wbb en implementatie Wbb in Omgevingswet).

Anticiperend op de integrale aanpak van de bodemproblematiek, maar vooral om de financiële risico's die samen hangen met de uitvoering van het (Rijks)Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing-programma (ISV) te borgen is, onder regie van ODIJ, in 2010 een Bodemagenda 2010-2015 met daarin acties vastgesteld voor de IJmond- en Waterlandgemeenten (Landsmeer, Oostzaan, Waterland, Wormerland). De uitvoering hiervan wordt gecontinueerd en past binnen de afspraken over de wijze waarop de bodem en ondergrond wordt gebruikt en beheerd.

2.5.2 Oranje locaties

Met betrekking tot de oranje locaties uit het Bodemconvenant lijkt voor gemeenten een nieuwe opgave te liggen. Onderdeel van het Bodemconvenant is dat bevoegde overheden gebieden (de oranje gebieden) in beeld gaan brengen waar de grondwaterkwaliteit onvoldoende is en waarbij behoefte bestaat de kwaliteit op enige termijn te verbeteren i.v.m. bedreiging en beperking (op termijn) van gebruik van grondwater (kwetsbare objecten). Het betreft locaties/gebieden met grondwaterverontreiniging die op zich geen "spoedeisend geval" zijn maar die gezamenlijk wel een risico vormen. Provincie Noord-Holland voert regie op dit proces. Als de oranje locaties in beeld zijn kan afgewogen worden en keuzes gemaakt worden om daar waar mogelijk nog tijdig (voor de komst van de Omgevingswet) het Wbb-instrument in te zetten (locaties beschikken en maatregelen ter (gedeeltelijke) verantwoordelijkheid bij terreineigenaren neer te leggen. ODIJ pakt dit in 2017 in afstemming met provincie op.

2.5.3 Loodproblematiek

Door het RIVM is eind 2015 het rapport 'Diffuse loodverontreiniging in de bodem' uitgebracht, voor een gemeenschappelijk beleidskader ten aanzien van de aanpak van de diffuse loodproblematiek. Het rapport beschrijft de stand van zaken rondom lood in bodem, gezondheid en bodemnormen. Uit het rapport blijkt daarnaast dat een loodverontreiniging bij een lagere concentratie dan de huidige norm voorschrijft al schadelijk kan zijn voor jonge kinderen. Inmiddels is de provinciale werkgroep "Provinciale communicatie rondom loodverontreiniging in de bestaande uitvoeringspraktijk Wbb" ingesteld. In deze werkgroep zijn alle omgevingsdiensten uit Noord-Holland vertegenwoordigd. Naast het uitwerken van verdere communicatie zal in 2017 door de provincie een onderzoek plaatsvinden naar risicogebieden met betrekking tot diffuse verontreinigingen. Hiertoe zullen we als omgevingsdienst informatie van locaties aanleveren waarbij het vermoeden bestaat dat de loodconcentraties hoog zijn en het gebruik van de locatie gevoelig.

2.5.4 Verstrekken van bodeminformatie

Er komt steeds meer regelgeving die erop gericht is dat bodeminformatie aan een ieder beschikbaar wordt gesteld. Daarom is het van belang dat wij ons proces op het gebied van bodeminformatie goed hebben georganiseerd. Alle bodemonderzoeken die bij ODIJ worden aangeboden worden ingevoerd in het bodeminformatiesysteem (BIS). Uitzondering is de niet Wbb-vergunningverlening gerelateerde bodeminformatie voor de gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Edam-Volendam, Purmerend en Beemster die hun eigen bodeminformatie beheren. Voor deze 4 gemeente beheren wij alleen de provinciale data.

Naast burgers, bedrijven en gemeenten wordt bodeminformatie vooral geleverd aan makelaars, nutsbedrijven en milieuadviesbureaus. Voor deze partijen is een digitale service via internet beschikbaar (de omgevingsrapportage). Aanvullend kan gedetailleerde informatie worden geleverd en hebben enkele nutsbedrijven toegang tot ons BIS.

2.5.5 Bodem bij gemeentelijke werken

Gemeenten zijn aan- of verkopende partij en zijn als (professionele) contractpartij kwetsbaar. Er is geen expliciete verplichting tot uitvoeren bodemonderzoek bij transacties, maar er zijn wel (verregeande) consequenties als blijkt dat bodem verontreinigd is.

Voor alle werken waarbij de gemeente opdrachtgever is (en waarvoor ODIJ het volledige milieutakenpakket uitvoert), zoals civiele werken, herontwikkeling en reconstructie, aan- en verkoop van percelen, calamiteiten, begeleidt ODIJ het benodigd onderzoek, eventuele sanering, vertaling van onderzoeksresultaten in de (besteks)voorbereiding, afvoer, (tijdelijke) opslag en/of hergebruik van grond. Concreet begeleidt ODIJ diverse bodemonderzoeks- en saneringsprojecten door het voorbereiden en afstemmen van procedures met gemeenten en provincie, het opstellen van collegenota's, het aanbesteden en begeleiden van en adviseren over bodemonderzoek, BUS-meldingen en saneringen en juridische ondersteuning bij procedures, klachten en claims. Ook in 2017 wordt geïnvesteerd in de contacten met de gemeenten en een structuur voor projectevaluatie geïntroduceerd.

ODIJ faciliteert tevens adviesbureaus in het uitvoeren van historisch onderzoek. Dit betreft onderzoek naar de verdenking ten aanzien van bodemverontreiniging op een locatie. Op basis van deze gegevens kan een onderzoeksstrategie passend bij het doel en de aanleiding van het te realiseren werk worden vastgesteld.

2.6 Asbest

Toezicht bij (asbest)sloop wordt in beginsel geprioriteerd aan de hand van de risicoklasse van de sloop of sanering. Alle sloopmeldingen worden administratief afgehandeld, op een deel vindt daadwerkelijk fysiek toezicht plaats. Specifieke inzet vindt plaats op illegale (niet-gemelde saneringen). Op deze wijze wordt de beschikbare capaciteit daar ingezet waar de risico's op en van niet-naleving het grootst zijn.

ODIJ voert de toezicht- en handhavingstaak met betrekking tot (asbest)sloop uit voor alle gemeenten. Een groot aantal asbestsaneringen/-verwijderingen wordt nog niet gemeld of niet uitgevoerd conform de daarvoor geldende regelgeving. Dit kan in sommige gevallen aanzienlijke (gezondheids)risico's opleveren. In 2017 wordt versterkt ingezet op het opsporen van niet-gemelde asbestsaneringen door malafide saneerders. Daarin wordt samengewerkt met de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (ISZW) en worden zowel bestuursrechtelijke als strafrechtelijke middelen ingezet.

In 2017 wordt de inventarisatie van het areaal asbestdaken in het werkgebied van ODIJ voortgezet. In 2024 gaat het verbod op asbestdaken in. Voor die tijd wordt gewerkt aan het stimuleren van de verwijdering van asbestdaken, bijvoorbeeld in combinatie met subsidieregelingen.

Op landelijk en regionaal niveau trekt ODIJ ook aan het asbestdossier. Hiertoe zijn we vertegenwoordigd in de landelijke asbestkamer, de programmaraad asbest onder Omgevingsdienst NL en nemen we deel aan casusoverleggen.

2.7 Afval

De ketenaanpak afval richt zich op alle schakels: van het ontstaan tot en met verwijdering van afvalstromen, vervuilde grondstromen, secundaire grondstoffen of producten. Tijdens de processen van vergunningverlening toezicht en handhaving krijgt het toezicht vorm. Door een meer administratieve en ketengerichte benadering kunnen we de zwakke schakels in de keten beter opsporen en doelgericht en doelmatiger handhaven.

In 2016 zijn autoherstelinrichtingen specifiek gecontroleerd op afgifte van afval. Hoewel het meeste afval wordt afgegeven aan inzamelaars, is niet altijd duidelijk of de aangegeven inzamelaars wel erkend zijn. Hier wordt in 2017 op doorgepakt.

In 2017 wordt met betrekking tot afval, met het oog op de ontwikkelingen aangaande circulaire economie en het inzichtelijk krijgen van afval- en materiaalstromen, gekeken hoe gegevens hieromtrent duidelijk geregistreerd kunnen worden.

Gemeentewerven krijgen in 2017 extra aandacht, mede vanuit een landelijk project dat zich richt op de juiste afvoer van onder meer bruin- en witgoed.

2.8 Afvalwater

Gemeenten zijn bevoegd gezag voor indirecte lozingen op grond van de Wet milieubeheer en hoort daarmee tot het takenpakket dat ODIJ voor hen uitvoert. Het lozen vanuit particuliere huishoudens is geregeld met het Besluit lozing afvalwater huishoudens en is geen onderdeel van de uitvoering van ODIJ.

In 2017 worden meldingen op grond van het Besluit lozen buiten inrichtingen (Bibi) behandeld en wordt ingezet op verdere optimalisatie van informatiestromen tussen Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied, Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, Waternet, Hoogheemraadschap Rijnland, provincie Noord Holland en betrokken gemeenten om zo de keten in beeld te houden.

2.9 Geluid

De Wet geluidhinder vormt het juridische kader voor het Nederlandse geluidbeleid. De Wet bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidhinder door onder meer industrie, wegverkeer en spoorwegverkeer. De Wet richt zich vooral op de bescherming van de burger in zijn woonomgeving en bevat normen voor de maximale geluidbelasting op woningen en gevoelige objecten.

Op het gebied van geluid zijn de inspanningen van ODIJ met name gericht op horeca-inrichtingen. Voor een aantal gemeenten wordt tevens geadviseerd en toezicht gehouden bij evenementen. Incidenteel vinden ook metingen bij bedrijven plaats, vaak op basis van ingekomen klachten. Ook bij grote lawaaimakers (volgens de Wet geluidhinder) adviseert ODIJ. In de regio IJmond bevinden zich 2 provinciaal gezoneerde industrieterreinen. ODIJ onderhoudt contacten met de beheerder (ODNZKG namens PNH) en gebruikt de door ODNZKG verstrekte gegevens uit de zone in de advisering op ruimtelijke ontwikkelingen.

2.10 Klachten

ODIJ is tevens loket voor klachten die gerelateerd zijn aan milieu en bij sommige gemeenten ook voor bouwen. Wanneer een klacht binnenkomt is het streven diezelfde dag nog een bezoek te brengen indien dat noodzakelijk is. Regionaal worden klachten gemonitord en gekeken naar patronen en trends. De meeste klachten zijn geur- of geluidgerelateerd. Voedselbereiding en muziekgeluid zijn daarbij de primaire oorzaak van ervaren overlast.

Het merendeel van de klachten die inkomen zijn afkomstig uit de regio Zuid-Kennemerland, specifiek Haarlem en Zandvoort. Dit is voor Haarlem gerelateerd aan de binnenstedelijke horeca.

In Zandvoort wordt het beeld vertekend door een veelklager, die verantwoordelijk is voor de helft van de binnengekomen klachten in Zandvoort.

Klachten die niet voor ODIJ zijn bestemd worden doorgezet naar de bevoegde instantie. Hiervoor is een factsheet ontwikkeld waarin de verschillende bevoegde instanties in het gebied staan beschreven waar inwoners en bedrijven terecht kunnen.

Over het jaar is de trend dat in de zomerperiode het aantal klachten hoger ligt dan de rest van het jaar. Dit hangt samen met het feit dat in de zomer mensen meer buiten zijn.



Regelmatig worden klachten ontvangen over houtstook. Aangezien hiervoor geen regulerend kader voor bestaat is het voor ODIJ lastig hierop te acteren.

2.11 Terreintoezicht

Binnen de regio's wordt gebiedsgericht toezicht vormgegeven middels gebiedsregisseurs. Deze toezichthouders houden integraal toezicht in een gebied of op een bedrijventerrein. Door de regelmatige aanwezigheid in dit gebied kunnen zij snel constateren wanneer nieuwe bedrijvigheid zich vestigt en bodem- of sloopwerkzaamheden plaatsvinden die niet zijn gemeld of niet conform wet- en regelgeving plaatsvinden. De gebiedsregisseur vervult tevens een oog- en oorfunctie voor andere partners in handhaving, bijvoorbeeld op het gebied van arbeidsveiligheid, transport, gezondheid en natuur. Indien aanwezig wordt met gemeentelijke gebiedsregisseurs afgestemd en informatie uitgewisseld om zo het toezicht efficiënt in te richten.

2.12 Duurzame ontwikkeling

Door gemeenten zijn stevige ambities geuit op duurzaamheidsvlak. Hier wordt actief inzet op gepleegd, zowel vanuit advisering alsook vanuit vergunningverlening, toezicht en handhaving. In het Energieakkoord dat op landelijk niveau gesloten is, is een van de belangrijkste punten een steviger inzet op de handhaving van energiebesparende maatregelen bij bedrijven (artikel 2.15 van de Wet milieubeheer). Hiertoe komen onder meer gefaseerd zogenoemde maatregellijsten beschikbaar voor de verschillende bedrijfsbranches. Concreet zijn deze reeds beschikbaar voor bijvoorbeeld scholen, kantoren, zorginstellingen, bedrijfshallen en garagebedrijven. Vanuit de VNG komen in 2017 extra middelen beschikbaar voor omgevingsdiensten om een versterkte inzet op toezicht en handhaving van artikel 2.15 Wm te realiseren.

2.12.1 Stookinstallaties

Opvallend is dat bij veel bedrijven in verschillende branches de stookinstallaties niet volledig zijn gekeurd. In de autoherstelbranche betreft dit bijna 60% van de bedrijven. Met een juist onderhouden en ingeregelde stookinstallatie valt veel energie te besparen.

2.12.2 Datalogger

De afgelopen paar jaar is de datalogger met veel succes geplaatst. In ongeveer 90% van de situaties bleek de verwarmings- of luchtbehandelingsinstallatie niet goed ingeregeld te zijn. Door vaak eenvoudige aanpassingen konden aanzienlijke besparingen worden gerealiseerd.

Ondernemers kunnen kosteloos gebruik maken van de datalogger. In de IJmond wordt de datalogger middels een estafette ingezet. Dit houdt in dat de ondernemer waar de datalogger is geplaatst, zelf een volgend bedrijf zoekt om de datalogger te kunnen plaatsen. Wanneer deze methode blijkt te werken wordt de estafette ook elders ingezet.

Gebruik van de datalogger is overigens niet vrijblijvend. Indien uit de analyse blijkt dat de investeringen die noodzakelijk zijn om besparingen te realiseren binnen vijf jaar kunnen worden terugverdiend, dienen deze investeringen gedaan te worden. Hierop wordt desnoeds handhavend opgetreden.

2.12.3 Energy Efficiency Directive

In 2016 is een start gemaakt met het implementeren van de Energy Efficiency Directive (EED-richtlijn). Deze richtlijn vraagt van grote bedrijven, landelijk gevestigde concerns (bijvoorbeeld Hema en Etos) bouwmarkten, supermarkten, tankstations, zorginstellingen en ziekenhuizen, voortgezet onderwijs en in veel gevallen ook de gemeente zelf om elke vier jaar een energie-audit te maken en aan het bevoegd gezag ter beschikking te stellen. De energie-audit laat zien waar energiebesparende maatregelen mogelijk zijn. De energie-audit omvat ook mobiliteit.

In 2017 zal veel aandacht worden besteed aan de verdere implementatie van de EED-richtlijn. Dit omvat beoordeling van energie-audits, het verwerken van rapportages, toezicht en handhaving op het hebben van en uitvoering geven aan het plan van aanpak en afstemming met andere omgevingsdiensten. Hoewel stimulering een belangrijk onderdeel vormt binnen de energiebesparingsaanpak, is handhaving de stok die gebruikt wordt indien ondernemers of gebouweigenaren verzuimen de noodzakelijk maatregelen te treffen om tot energiebesparing te komen. Dit geldt ook voor de onderwerpen die hierna worden behandeld.

Gemeentelijke gebouwen

Specifiek voor gemeenten met een energie-auditverplichting is de focus in 2017 op het plan van aanpak dat gemeenten hebben of ontwikkelen voor de eigen gebouwen. Voor gebouwen met een hoog energiegebruik zal de rapportage meeromvattend moeten zijn dan voor gebouwen met een laag energiegebruik. Het wettelijk kader voor uitvoering van maatregelen verandert hierdoor niet.

Voor gemeentelijke gebouwen van grote gemeenten moet een energie-audit ingediend worden. Deze audit geeft inzicht in de energiebesparingsmogelijkheden en vervoer. Voor de gemeentelijke gebouwen van kleinere gemeenten worden aan de hand van de erkende maatregelen energiebesparingsmogelijkheden in kaart gebracht. In 2017 zal gecontroleerd worden of de erkende maatregelen zijn of worden uitgevoerd.

Maatschappelijk vastgoed

In 2016 is bij basisscholen specifieke aandacht besteed aan energiezuinige verlichting en de inregeling van installaties door middel van het monitoringinstrument de datalogger. Hieruit blijkt dat er veel besparingen mogelijk zijn. Ook zullen de stichtingsbesturen betrokken worden om te borgen dat energiebesparing een doorlopend proces is. Het aanstellen van een milieu-coördinator door scholen is een aandachtspunt. Indien de betreffende energiebesparende maatregelen niet blijken te zijn uitgevoerd in 2017, wordt dit middels handhavend optreden afgedwongen.

Zorgvastgoed

Voor zorgvastgoed is in 2015 een Green Deal Zorg ondertekend o.a. door ODIJ en een aantal zorginstellingen en ziekenhuizen in het werkgebied. Hierbij wordt aangesloten bij Milieuplatform Zorg en door middel van de Milieuthermometer geven zij inzicht in de besparingsmogelijkheden. Maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar of minder moeten worden ingepland en uitgevoerd. Met de Milieuthermometer wordt een stap verder gegaan, ook wordt afval(preventie), voedselverspilling en vervoer meegenomen. Certificering borgt dat het organisatiebreed opgepakt wordt. Het certificaat 'brons' voldoet aan de erkende maatregelen. Zorginstellingen en ziekenhuizen zijn op deze wijze zelfwerkzaam. Jaarlijks worden twee informatiebijeenkomsten voor deze doelgroep georganiseerd, met ondersteuning van het ministerie van EZ en Milieuplatform Zorg. De verwachting is dat in 2017 meerdere zorginstellingen en ziekenhuizen in de regio gaan aansluiten bij de Green Deal Zorg.

Mobiliteit

In 2017 worden de kansen die de EED biedt op het gebied van mobiliteitsbeleid bij het bedrijfsleven verder uitgewerkt. Ook dit vormt een uitwerking van hetgeen is opgenomen in de Wet milieubeheer. Tijdens reguliere controlebezoeken wordt dit aspect meegenomen.

2.13 24-uurs bereikbaarheid

ODIJ is 24 uur per dag oproepbaar voor advisering en ondersteuning op milieugebied bij incidenten, calamiteiten en gemeentelijke rampenbestrijding. Oproepen worden verzorgd door de meldkamer van de Regionale Brandweer. Taken zijn:

- up-to-date houden milieu-incidentenplan (MIP);
- opstellen hoofdstuk calamiteitenplan gemeente;
- 24-uurs bereikbaarheidsregeling;
- bijstand verlenen bij milieu-incidenten;
- oplossen van incidenten;
- adviseren van bestuur;
- advisering communicatie naar doelgroep/ externe partners;
- uitvoeren van metingen;
- BOA-, asbest- en Wabopiket.

ODIJ levert daarnaast voor alle gemeenten waar zij voor werkt de hoofden omgevingszorg. Hierover zijn afspraken gemaakt met de Veiligheidsregio's Kennemerland en Zaanstreek-Waterland.

3. Regio Zuid-Kennemerland

3.1 Inleiding

De regio Zuid-Kennemerland is een zeer diverse regio, zowel qua gebied, als bedrijvigheid. Tot de gemeenten in de regio rekenen we Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemstede en Zandvoort. De binnenstad van Haarlem, de strandpaviljoens en het circuit aan zee en recreatiegebied Spaarnwoude met alle evenementen die daar plaatsvinden, zorgen gedurende het jaar voor een grote toevloed aan bezoekers en recreanten van binnen en buiten de regio. De wens om hieraan ruimte te bieden en tegelijk het groene (woon)karakter van de gemeente te waarborgen maakt dat sprake is van een eigen dynamiek. Bedrijven met een bovengemiddeld risico bevinden zich met name op de industrieterreinen in Haarlem.

3.2 Analyse en prioriteiten

Horeca en horecagebonden bedrijvigheid vormt in de regio Zuid-Kennemerland een bovengemiddeld onderdeel van de uitvoering van ODIJ. De binnenstad van Haarlem, tezamen met het grote aantal recreatieve voorzieningen in deze regio zijn hier debet aan. Op plekken waar mensen recreëren ervaren andere mensen overlast. Het merendeel van de klachten in de gemeenten Haarlem, Bloemendaal en Zandvoort is horecagerelateerd.

Waar een regionaal en bovenregionaal belang onderscheiden kan worden is op de ketensamenwerking met betrekking tot asbest, grondstromen en afval.

In het kader van de Omgevingswet is ODIJ bij gemeenten Bloemendaal en Heemstede lid van het programmateam dat samen met de afdelingen van de gemeenten de implementatie verzorgt. In gemeente Haarlem is ODIJ lid van het ontwerpteam dat samen met de VTH-afdeling van gemeente Haarlem en provincie Noord-Holland inzoomt op concrete casussen en werkprocessen.

3.3 Duurzame ontwikkeling

In het portefeuillehoudersoverleg Natuur en Milieu Zuid-Kennemerland is besloten om vanuit circulaire economie in te zetten op de afvalstoffen luiers/incontinentiemateriaal en e-waste. Voor luiers/incontinentiemateriaal wordt het landelijk onderzoek naar deze afvalstroom gevolgd. Voor de verwerking van E-waste wordt onderzoek verricht naar de verwerking van E-waste.

3.3.1 Verduurzaming gebouwde omgeving

De verduurzaming van de gebouwde omgeving, vooral de bestaande bouw zal in 2017 worden doorgezet en opgeschaald. In de regio's Zuid-Kennemerland en IJmond wordt samen met provincie Noord-Holland en gemeenten, vanuit Regionaal Actieprogramma Wonen de kennis en aanpak voor de verduurzaming van de huursector in Lerende Netwerken besproken.

De verduurzaming van en energiebesparing bij bestaande bouw bij particulieren krijgt in 2017 een impuls door nadrukkelijker het Duurzaam Bouwloket te promoten. Thema voor 2017 is een uitwerking van een business case voor zon op huurwoningen in de regio's IJmond en Zuid-Kennemerland en het verduurzamen van flatgebouwen.

Een ander thema is duurzaamheid incorporeren in de Woonvisies en Prestatieafspraken tussen gemeenten en woningcorporaties en huurders(koepels).

Ook voor de particuliere sector wordt samen met bouw- en installatiebedrijven, architecten en energiecollectieven verduurzaming uitgerold.

3.3.2 Productmarktcombinaties

VNG heeft voor 2016/2017 € 50.000,- beschikbaar gesteld voor de ontwikkeling van Productmarktcombinaties (PMC's) voor alle voorkomende woningtypes in Zuid-Kennemerland en IJmond. Er is een alliantie gevormd en een stichting opgericht bestaande uit marktpartijen die gezamenlijk de markt van particulieren huiseigenaren betreden met een uitgekende marketingstrategie en op de doelgroepen afgestemde communicatiecampagne.

De alliantie bestaat uit bouwpartijen, architecten en installateurs die zich verenigd hebben in Stichting Huizen aanpak. Het werkgebied strekt zich uit over IJmond en Zuid-Kennemerland.

In april 2017 moet het actieplan klaar zijn. Bij een positieve beoordeling door VNG worden de middelen beschikbaar gesteld voor de uitvoering van de projecten. In 2017 kunnen dan 6 tot 8 PMC operationeel gemaakt worden en kan worden gestart met de uitvoering.

3.4 Bodem

Eind 2016 zijn in de Kennemerlandgemeenten (m.u.v. Haarlem) de bodemkwaliteitskaart en Nota Bodembeheer vastgesteld en zijn presentaties gehouden bij de gemeenten om toelichting te geven op de reikwijdte en werkingssfeer. In 2017 zullen gemeenten, bij onderzoek en grondverzet, hierover geadviseerd worden en zal getoetst worden volgens dit kader. Met de Nota Bodembeheer is gemeentespecifiek beleid opgesteld waarmee ruimere mogelijkheden worden gecreëerd voor hergebruik van licht verontreinigde grond binnen de regio. Voordelen die de nota met zich brengt zijn ruimere afzetmogelijkheden voor grond met behoud van de bodemkwaliteit op gebiedsniveau en besparing op onderzoekskosten en afzetkosten.

3.5 Geluid

De Wet geluidhinder vormt het juridische kader voor het Nederlandse geluidbeleid. De Wet bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidhinder door onder meer industrie, wegverkeer en spoorwegverkeer. De Wet richt zich vooral op de bescherming van de burger in zijn woonomgeving en bevat normen voor de maximale geluidbelasting op woningen en gevoelige objecten.

3.5.1 Geluidkaarten en Actieplan omgevingsgeluid

De Geluidkaarten en het Actieplan omgevingsgeluid vloeien voort uit de Europese Richtlijn Omgevingslawaai die gericht is op de evaluatie en de beheersing van geluid van (spoor)wegen, industrie en luchtvaart. Door een goede beheersing van het omgevingslawaai kan het aantal geluidgehinderden in drukke regio's worden beperkt. Hoge geluidsniveaus kunnen namelijk op langere termijn schadelijke effecten hebben voor de gezondheid van de mens.

In 2017 worden voor de derde keer (na 2007 en 2012) geluidsbelastingkaarten (5 jaarlijks) opgesteld voor de gemeente Zandvoort, Bloemendaal (inclusief Bennebroek), Heemstede, Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Deze kaarten beschrijven de geluidssituatie in het jaar 2016 vanwege de volgende geluidsbronnen: verkeerswegen, railverkeer, grootschalige industriële activiteiten en luchtvaart. Het opstellen van deze kaarten wordt aangegrepen om ook het geluidmodel voor wegverkeer (GeoMilieu) van ODIJ te actualiseren. In het Actieplan geluid geeft

het college vervolgens aan hoe zij de geluidshinder van met name wegverkeerslawaaï in de komende periode wil beperken. Deze wordt in 2018 geactualiseerd waar mogelijk rekening houdend met kaders vanuit de (nieuwe) Omgevingswet.

Voor de vaststelling van de geluidbelastingkaarten is een geluidmodel met de wegen, gebouwen en andere omgevingskenmerken van de gemeenten Bloemendaal, Heemstede en Zandvoort opgesteld. Dit model wordt behalve voor het maken van de geluidbelastingkaarten ook gebruikt voor het berekenen van geluidbelastingen voor ruimtelijke plannen. Dit doet ODIJ zelf, of wij verstrekken de gegevens uit dit geluidmodel aan adviesbureaus voor hun akoestische onderzoeken.

De gemeenten Bloemendaal en Heemstede hebben voor de actualisatie van hun verkeersmodel aangesloten bij Verkeersmodel Zuid Kennemerland (regionale verkeersmilieukaart). Deze is in 2016 geactualiseerd. De nieuwe verkeersgegevens uit dit model zullen worden ingelezen in het geluidmodel voor Bloemendaal, Heemstede en Zandvoort. Voor Bloemendaal en Heemstede kunnen daarna actuele geluidbelastingen worden berekend. Gemeente Zandvoort heeft niet deelgenomen aan het actualiseren van het verkeersmodel voor Zuid-Kennemerland, waardoor voor deze gemeente moet worden teruggevallen op een minder gedetailleerd model. Voor Haarlemmerliede en Spaarnwoude is op basis van de lokale situatie geen verkeersmodel aanwezig of benodigd.

In 2017 zal tevens onderzocht worden of het mogelijk is het geluidmodel voor Bloemendaal, Heemstede (en Zandvoort) met het Actueel hoogtebestand Nederland in overeenstemming te brengen. Hiermee zal een verbetering van de nauwkeurigheid van geluidberekeningen en geluidbelastingkaarten bereikt worden.

3.6 Natuur en biodiversiteit

De Wet natuurbescherming wordt in 2017 van kracht. De rol van de provincie wordt hiermee aanzienlijk vergroot. De wet vervangt de Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998 en de Boswet. De gemeenten blijven de spin het web bij gemeentelijke vergunningen en ruimtelijke ontwikkeling via de Wabo.

De beheerplannen van de Natura 2000-gebieden zijn onder meer vanwege onduidelijkheid in de aanpak van de stikstofproblematiek nog niet definitief. In 2015 is de zogenoemde Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) van kracht geworden. De PAS is vooral bedoeld om vergunningverlening bij bedrijven te verbeteren.

De VTH-taken van de provincie met betrekking de natuurbescherming zijn ondergebracht bij Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUDNHN). ODIJ onderhoudt voor de gemeenten de contacten met RUDNHN.

3.7 Advisering ruimtelijke en bouwplannen

3.7.1 Ruimtelijke onderbouwing

Het is van belang om bij ruimtelijke planvorming milieu een volwaardige plaats te geven in de belangenafweging. Voor een deel is deze afstemming verankerd in wet- en regelgeving, voor een ander deel moet er sprake zijn van goede ruimtelijke ordening. Voor het nemen van een ruimtelijk besluit is het van belang dat er bij het plan een ruimtelijke onderbouwing opgesteld wordt. In deze

ruimtelijke onderbouwing komen aan bod externe veiligheid, geluid, luchtkwaliteit, milieuzonering, bodem, ecologie en duurzaam bouwen.

In principe stelt de initiatiefnemer de ruimtelijke onderbouwing op en toetst het bevoegd gezag deze op volledigheid en juistheid. ODIJ toetst de milieuparagraaf op verzoek van de gemeenten. In gevallen dat de gemeente de initiatiefnemer is, stelt ODIJ de milieuparagraaf van de ruimtelijke onderbouwing voor gemeenten op. Voor benodigde onderzoeken (zoals bodemonderzoek, akoestisch onderzoek, ecologische onderzoek) begeleidt ODIJ, namens de gemeenten, deze onderzoeken. ODIJ vraagt dan offertes op en doet aan de gemeente een gunning advies en begeleidt en beoordeeld de onderzoeken.

Daarnaast ondersteunt ODIJ de gemeente ook bij Raad van State procedures in het kader van de ruimtelijke planvorming. Dit vind zowel "achter de schermen" en als woordvoerder namens de gemeente plaats.

3.7.2 Milieueffectrapportages

Bij projecten met een (mogelijk) aanzienlijk gevolg voor het milieu is het noodzakelijk een milieueffectrapportage (MER) op te stellen. ODIJ toetst in voorkomende gevallen of een MER noodzakelijk is en welke procedure er gevolgd moet worden. Daarnaast biedt ODIJ ondersteuning bij het opstellen en beoordelen van het MER. In 2017 verwachten we in ieder geval milieueffectrapportages voor bestemmingsplan.

3.7.3 Adviseren bestemmingsplannen

Een bestemmingsplan is een resultaat van een integrale ruimtelijke afweging, waarbij ook alle milieuonderwerpen worden meegewogen. Een belangrijke kerntaak van ODIJ is adviseren over de milieuaspecten van de integrale afweging. In 2017 voeren wij de milieutoets uit voor bestemmingsplannen (nieuw of actualisatie). ODIJ adviseert per bestemmingsplan gemiddeld drie keer (voorontwerp, ontwerp en definitief plan). Afhankelijk van wijzigingen in de planning bij gemeente kunnen er wijzigingen optreden.

3.7.4 Advisering bouwplannen

Standaard worden toegezonden bouwplannen gecheckt op de Flora- en fauna- en Natuurbeschermingswet 1998, geluid, bodem, milieubeheer, duurzaam bouwen en asbest i.r.t sloop.

4. Haarlemmerliede en Spaarnwoude

Gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude en gemeente Haarlemmermeer zijn voornemens per 2019 te fuseren. Op dat moment zou de taakuitvoering die op dit moment nog bij ODIJ ligt, in ieder geval voor wat betreft het basistakenpakket, bij Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied komen te liggen. Tot dat moment continueert ODIJ de huidige taakuitvoering.

4.1 INLEIDING

Voor u ligt het milieuprogramma 2017 van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Dit document geeft een overzicht van de geplande activiteiten op het gebied van milieu in 2017. Op grond van artikel 4.20 van de Wet milieubeheer (Wm) stelt de gemeente jaarlijks een milieuprogramma op, dat minimaal de programmering van de wettelijke taken bevat en een overzicht van de financiële gevolgen van de uitvoering van deze taken.

Als wettelijke taak gelden alle activiteiten die ter uitvoering van de milieuwetgeving worden ontplooid door de raad, het college van burgemeester en wethouders en de organisatie. Het college bereidt het programma voor, en de raad stelt het vast. Inachtgenomen de voorgenomen fusie met gemeente Haarlemmermeer, ligt de focus voor 2017 op de uitvoering van de wettelijke taken, te weten vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Jaarlijks wordt verslag gedaan over het voorgaande jaar. Zo wordt er in 2017 het jaarverslag 2016 opgesteld.

4.1.1 Financiën

De financiële aspecten van het milieuprogramma zijn opgenomen in de begroting voor 2017. Het merendeel van de werkzaamheden wordt verricht binnen de beschikbare ambtelijke capaciteit.

4.1.2 Procedure

Het milieuprogramma wordt door de gemeenteraad vastgesteld en ter kennisname aan gedeputeerde staten van provincie Noord- Holland gezonden. Ter informatie van de bewoners wordt het milieuprogramma bekend gemaakt in het gemeenteblad en op de website van de gemeente geplaatst.

4.2 MILIEUBELEID

4.2.1 Beleidsadvisering en uitvoering algemeen

Het gemeentelijke milieubeleid betreft het anticiperen op nieuwe milieuwetgeving en het implementeren van bestaande wetgeving en hoger overheidsbeleid, zoals het Nationaal Milieubeleidsplan, waterbeheersplannen en de Provinciale Milieuverordening. Tevens wordt onder milieubeleid verstaan: het ontwikkelen van beleid voor de verschillende milieuspecialismen, zoals klimaat, bodem, geluid en luchtkwaliteit.

4.2.2 Milieuverslag en –programma

Jaarlijks dient de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude een milieuprogramma en een milieuverslag op te stellen. Het verslag wordt vastgesteld door burgemeester en wethouders. Het programma wordt op grond van de Wet Milieubeheer vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders. Het team Milieu levert daarnaast de benodigde gegevens voor de jaarrekening en de begroting.

4.2.3 Lokale Agenda 21 en de Milieuraad

Om mede invulling te geven aan de Lokale Agenda 21 is in april 1998 de Milieuraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude geïnstalleerd. In samenspraak met de Milieuraad wordt beleid ontwikkeld dat de bewoners moet betrekken bij milieuvriendelijke maatregelen en veranderingen in gedrag (voorbeelden hiervan zijn de milieuraadgever en de zwerfvuilactie scholen). De Milieuraad heeft als taak het college van burgemeester en wethouders – gevraagd en ongevraagd – te adviseren over milieu en leefbaarheid. Zo wordt de Milieuraad in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over de inhoud van het milieuprogramma. De Milieuraad is overigens niet verplicht dit te doen. Zij mag afzien van advies.

4.2.4 Samenwerking met Omgevingsdienst IJmond

De gemeente heeft een dienstverleningsovereenkomst met Omgevingsdienst IJmond (ODIJ) voor de uitvoering van het basistakenpakket. Bij de totstandkoming van de overeenkomst is uitgegaan van het basistakenpakket versie 2.3. Binnen het kader van deze nieuwe overeenkomst vallen tevens toekomstige wijzigingen of aanvullingen ten aanzien van het basistakenpakket. ODIJ voert daarnaast ook taken uit op het gebied van de Drank- en Horecawet, Algemene Plaatselijke Verordening en toezicht bij evenementen. Maandelijks wordt de dienstverlening kort afgestemd (bijgestuurd) met de contactfunctionaris van ODIJ.

4.2.5 BRZO-inrichtingen

Binnen onze gemeentegrenzen bevindt zich één BRZO-bedrijf. Voor dit bedrijf geldt dat de gemeente Omgevingsdienst NZKG heeft moeten inschakelen voor de vergunningverlening. Sinds 1 januari 2016 vallen BRZO-bedrijven weer onder de bevoegdheid van de provincie.

4.3 VERGUNNINGEN EN MELDINGEN

De vergunningverlening op grond van de Wet Milieubeheer wordt in opdracht van de gemeente door de ODIJ uitgevoerd. ODIJ heeft 300 uur beschikbaar voor de vergunningverlening en handhaving van de Wet milieubeheer en het leveren van ondersteuning op het gebied van de Wet bodembescherming, Wet geluidhinder en Wet luchtkwaliteit.

Binnen de Wabo worden voorbereidingsprocedures op het gebied van bouwen en slopen, monumenten, ruimte, natuur en milieu samengevoegd. Dit resulteert in één omgevingsvergunning. Het toetsingskader is niet veranderd; alleen de behandeling van aanvragen moet worden gecoördineerd. Dit vergt vergaande afstemming en gebruik van ICT-toepassing in de vorm van een digitaal loket, workflowsysteem, kennisbeheer en monitoring.

4.4 HANDHAVING EN TOEZICHT

De handhaving van de Wet milieubeheer, Wet bodembescherming, het Besluit Bodemkwaliteit en advisering op het gebied van luchtkwaliteit wordt eveneens door ODIJ uitgevoerd. Hiermee wordt voldaan en invulling gegeven aan de roulatieverplichting op grond van artikel 7.4 van het Besluit omgevingsrecht (voorkomen moet worden dat handhavers een te nauwe band opbouwen met een bedrijf).

De belangrijkste gemeentelijke milieuhandhavingstaak is het door toezicht en het toepassen van (of dreigen met) bestuursrechtelijke, strafrechtelijke en privaatrechtelijke middelen bereiken dat bedrijven (inrichtingen) de algemeen geldende rechtsregels en individueel geldende voorschriften naleven.

4.4.1 Lokaal milieuoverleg

De gemeente houdt per kwartaal een Lokaal Milieuoverleg (LMO) onder voorzitterschap van de wethouder milieu. In dit overleg zitten behalve ambtelijke vertegenwoordigers van de gemeente ook ambtelijke vertegenwoordigers van de regiopolitie Kennemerland en het Hoogheemraadschap van Rijnland. In overleg worden concrete handhavingssituaties besproken.

4.4.2 Milieuklachten, incidenten en milieugerelateerde APV taken

Milieuklachten kunnen kort samengevat betrekking hebben op hinder van geluid, geur, afval, verontreiniging van bodem en oppervlaktewater en visuele hinder. Het zorgvuldig afhandelen van een milieuklacht is van groot belang en heeft een hoge prioriteit.

Een deel van de klachten komt binnen bij de politie en bij de controleurs openbare buitenruimte (BOA's). De milieuklachten hebben vooral betrekking op de in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) geregelde milieuaspecten, zoals het illegaal storten en verbranden van afvalstoffen, het achterlaten van autowrakken, geluidshinder (buiten inrichtingen) en incidenten op de openbare weg.

4.4.3 Evenementen

De gemeente houdt toezicht op evenementen en andere horecagebonden festiviteiten. Voor het uitvoeren van geluidsmetingen bij dergelijke evenementen wordt gebruik gemaakt van de kennis van ODIJ.

4.4.4 Wachtdienst

De afdeling Ruimte is, in geval van milieu-incidenten en andere calamiteiten ook buiten kantooruren oproepbaar. De wachtdienstambtenaar is telefonisch bereikbaar en kan andere medewerkers oproepen of externe bedrijven inschakelen.

4.5 LUCHT en GELUID

Luchtkwaliteit is de som van de bijdrage door verkeer, industrie en de aanwezige achtergrondconcentraties. In onze gemeente is geen voor de luchtkwaliteit relevante industrie aanwezig. Wel zijn er twee rijkswegen die de gemeente doorkruisen: de A9 en de A200/N200. De in de regio aanwezige achtergrondconcentraties worden mede bepaald door de nabijheid van stedelijke gebieden (Amsterdam-Haarlem), Westelijk Havengebied Amsterdam, Schiphol en de scheepvaart op het Noordzeekanaal. De gemeente wordt bij het nemen van maatregelen beperkt door het feit dat de gemeente geen bevoegdheden heeft om bepaalde maatregelen te nemen.

De geluidsproblematiek in Haarlemmerliede en Spaarnwoude bestaat uit verkeerslawaaï (wegen, spoorwegen en vliegverkeer) en industrielawaaï. Advisering over geluidshinder vindt beperkt plaats. Bij de gemeente is wel enige kennis aanwezig, maar ODIJ wordt in voorkomende gevallen ingehuurd om adequaat te kunnen adviseren. Regelmatig dient naar geluidsbelasting, afkomstig van horeca, festiviteiten, industrie, weg- en railverkeer een akoestisch onderzoek uitgevoerd en door de gemeente beoordeeld. Daarnaast wordt er geadviseerd over de geluidsaspecten bij planvorming.

4.6 EXTERNE VEILIGHEID

Doelstelling is om de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld tot een minimum te beperken. Risico's zijn geïnventariseerd en provinciale risicokaarten (www.risicokaart.nl) zijn vastgesteld evenals de routes van gevaarlijke stoffen.

4.7 AFVAL

Sinds 2002 heeft de gemeente de gehele inzameling van afvalstoffen overgedragen aan De Meerlanden te Rijsenhout. In overleg met De Meerlanden wordt ieder jaar bekeken in hoeverre landelijke doelstellingen, wensen of eisen worden gehaald en waar verbetering mogelijk is. De gemeente blijft wel te allen tijde verantwoordelijk voor de wijze waarop de wettelijke zorgplicht wordt uitgevoerd. Om effectief uitvoering te kunnen geven aan het gemeentelijk afvalbeheer en adequaat te kunnen reageren wanneer de gemeente aangesproken wordt door haar burgers, is het van belang dat de gemeente in alle gevallen de regie over de inzameling houdt.

4.8 BODEM

Binnen het Polanenpark bevindt zich een grondverontreiniging met Polycyclische Aromatische Koolwaterstoffen (PAK) waarvoor een raamsaneringsplan is opgesteld met daarin voorwaarden voor het functiegericht saneren en herschikken van grond binnen de locatie. Met de ontwikkelaar vindt afstemming plaats over de werkzaamheden in relatie tot de beschikkingsvoorwaarden, bodemtoezicht is hierbij een aandachtspunt.

4.8.1 Bodemonderzoeken en –saneringen

Eén van de reguliere gemeentelijke taken is het toetsen van bodemonderzoeken. Bodemonderzoeken komen voort uit grondtransacties, bouwvergunningen en milieuvergunningen. Bij bouwplannen vindt er met betrekking tot de bodem afstemming plaats tussen de medewerker bouw- en woningtoezicht en de technisch medewerker milieu.

4.8.2 Verstrekken van bodeminformatie

Bodeminformatie kan ook van invloed zijn op de waarde van onroerend goed. Daarom ontvangen wij van makelaars aanvragen voor bodeminformatie. Deze informatie wordt binnen vijf werkdagen verstrekt.

4.8.3 Grondverzet

Met grondverzet wordt het afgraven, hergebruiken, opslaan, verwerven en storten van grond bedoeld. Handelingen met grond zijn aan regels onderworpen om te voorkomen dat deze handelingen leiden tot (extra) verontreiniging van de bodem. Het merendeel van de grondverzetcontroles worden uitgevoerd ten behoeve van het project het Groene Schip.

Het toezicht wordt uitgevoerd door ODIJ en de technisch medewerker milieu van de gemeente. Het betreft toezicht in het "veld". Het accent ligt hierbij op die situaties die in de praktijk vaak voorkomen en ook het meest risicovol zijn.

4.8.4 Groene Schip

Het Groene Schip wordt een grote recreatieheuvel om een afscherming te bieden tegen de oprukkende industrie van de Haven van Amsterdam. Het Groene Schip is onderdeel van de Houtrakpolder die als natuur en recreatie is (wordt) ingericht. Het Groene Schip wordt 30 meter hoog en ca 1 km lang en ca 200 meter breed. Het zal 10 jaar duren voordat het geheel klaar is.

Tussentijds worden gedeelten opgeleverd. Het Groene Schip is een initiatief van drie partijen, te weten Staatsbosbeheer, Gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude en de combinatie Afvalzorg/Boskalis.

4.9 NATUUR

Bij de voorbereiding en uitvoering van ruimtelijke ontwikkelingen en activiteiten moet rekening worden gehouden met natuurwetgeving en –beleid, zoals de Flora- en Faunawet, de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Beleid en regelgeving zijn gericht op bescherming van zowel soorten als gebieden.

4.9.1 Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 treedt de Wet natuurbescherming in werking ter vervanging van bestaande wet- en regelgeving op het gebied van flora, fauna en natuur. Voor gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude zijn de gevolgen hiervan minimaal.

4.9.2 Ruimtelijke ontwikkelingen

Bij ruimtelijke projecten kan het voorkomen dat het uitvoering van een natuurtoets nodig is. De verplichtingen gelden voor initiatiefnemers van projecten. Gemeenten hebben hierbij een signalerende rol of in enkele gevallen, in het kader van de Wabo, een coördinerende taak.

Verder is op grond van de Flora- en Faunawet (2002) bij iedere ruimtelijke ingreep, onderzoek nodig om na te gaan wat de gevolgen zijn van de ruimtelijke ingreep voor de plaatselijke flora en fauna. Als er sprake is van schade aan beschermde plant- of diersoorten kan een ontheffing nodig zijn. Daarnaast geldt een zorgplicht, waarin is geregeld dat zorgvuldig met beschermde dier- en plantsoorten om moet worden gegaan.

4.9.3 Groene Buffer

De groene buffer staat symbool voor de gemeentelijke identiteit. Voorop staat dat het open groene gebied met haar diverse invullingen moet worden behouden. Het groene gebied vervult een belangrijke rol voor de gemeente zelf, maar ook voor de regio. De aanwezigheid van een kwalitatief goed groen- en recreatiegebied bepaalt mede de kwaliteit van de leefomgeving. Daarnaast fungeert het groengebied als buffer, die het aaneengroeien van de steden Haarlem en Amsterdam heeft en moet blijven voorkomen.

De gemeente wil de rust en natuurwaarden in het gebied behouden en waar mogelijk versterken. Dat betekent dat verkeer en parkeren zich concentreren langs de randen van het gebied. Datzelfde geldt voor de meer intensieve vormen van recreatie. Hoe meer het hart van het groene gebied in, hoe lichter de vormen van recreatie moeten zijn. De lichtste vorm betreft wandelen, fietsen, ontspannen en de waardering van het gebied als 'kijkgroen'. Bebouwing in het buitengebied moet passen in het landschap en gekoppeld zijn aan agrarische of recreatieve activiteiten.

Het behoud van het groene gebied komt tot stand in intensieve afstemming met de partners (Provincie Noord-Holland, Dienst Landelijk gebied, Staatsbosbeheer, Recreatieschap Spaarnwoude, waarin de buurgemeenten participeren en Agrariërs in het gebied).

4.9.4 Ongewenste ontwikkelingen

Staatsbosbeheer bezit veel grond in de groene buffer tussen Haarlem en Amsterdam en de Houtrakpolder. De grond wordt sinds 2011 beschermd op basis van de Wet voorkeursrecht

gemeenten Door gebruik te maken van het voorkeursrecht voor gemeenten bij de aan- en verkoop, kan de gemeente voorkomen dat door verkoop van de grond er ongewenste ontwikkelingen komen.

4.10 WATER

De wetgeving op het gebied van water is veranderd. Volgens de Wet gemeentelijke watertaken draagt de gemeente naast de zorg voor afvalwater ook zorg voor een doelmatige inzameling van het afvloeiend hemelwater en grondwater voor zover er sprake is van structurele overlast. Het Gemeentelijk Rioleringsplan loopt nog tot en met 2019.

4.11 RUIMTELIJKE ORDENING

Milieuadvisering op het gebied van duurzaamheid, energiebesparing, bodemkwaliteit, luchtkwaliteit, geluidsaspecten en externe veiligheid is nodig bij het toetsen van omgevingsvergunningen, bestemmingsplannen en bedrijfsvestigingen.

Bij ruimtelijke ontwikkeling is het noodzakelijk om de advisering op het gebied van milieu in een vroeg stadium van de planvorming te betrekken. Mogelijke knelpunten op het gebied van milieu (bijvoorbeeld luchtkwaliteit en externe veiligheid) kunnen zo op tijd gesignaleerd worden.

5. Planning Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2017

Omschrijving	Uren gepland voor 2017	Aantal gepland voor 2017	Toelichting
Rud-taken			
Toezicht, controle en handhaving	120	10	Aantal geeft aan: het aantal afgeronde controle RUD-bedrijven
Ketentoezicht asbest	240	20	RUD-taak (basistakenpakket) - behandelen sloopmeldingen - toezicht verwijderen asbest
Ketentoezicht bodem	60	5	RUD-taak (basistakenpakket) - behandelen melding Besluit bodemkwaliteit - toezicht Besluit bodemkwaliteit (excl. Groene Schip)
Mobiel breken puin	-	-	- behandelen melding mobiel breken puin - Toezicht mobiel breken puin
Milieuvergunning	60	1	Vergunning (overleg, advies, ondersteuning) - BOP tankstation, Oude Haarlemmerstraatweg 5, Halfweg
AMvB meldingen	15	1	AIM-meldingen
Totaal RUD	495	37	

Omschrijving	Uren gepland voor 2017	Aantal gepland voor 2017	Toelichting
Overige milieutaken:			
Bodembeheer	-	-	Advisering m.b.t. bodemonderzoek en bodemgerelateerde zaken
Contactfunctionaris milieu	-	-	Coördinatie en voortgangsoverleg/kwartaalrapportages/werkprogramma
Juridische ondersteuning	-	-	Juridische ondersteuning (Wob-verzoeken)
Geluid	-	-	Uitvoering taken Wet geluidhinder (EU-richtlijn advisering)
Milieuklachten	-	1	Behandelen milieuklachten overwerk
Duurzame ontwikkeling	-	-	Advies duurzame ontwikkeling
Piket en calamiteiten	-	-	Piket en calamiteiten (asbest)
Totaal Haarlemmerliede c.a.	0	1	

6. Financiën

6.723.04.3 Milieubeleid en vergunningverlening			
Economische categorie	Omschrijving	Begroting 2016	Begroting 2017
	LASTEN		
43.31.01	Kosten algemene plannen	700	700
43.43.08	Aankoop boeken/abonnementen	0	0
43.43.13	Overige kleine ge-/verbruiksgoederen	300	300
43.43.20	Overige goederen en diensten	275	275
43.43.51	Presentiegelden	3.000	0
43.43.68	Contributies en lidmaatschappen	0	0
43.43.71	Controlekosten accaountant	1.000	1.000
43.43.78	Kosten van advies	43.000	43.000
43.80.82	Kosten milieuraad	200	200
43.80.85	Overig uitbesteed werk	30.000	30.000
46.20.53	Doorbelast loonkosten Ruimte	86.638	11.000
	Totaal lasten	168.113	86.475
	BATEN		
83.40.10	Legesopbrengsten	500	500
84.22.01	Inkomensoverdrachten Provincie	1.525	0
84.22.02	Overige inkomensoverdrachten (ex rijk/prov)	-1.525	0
	Totaal baten	500	500
	SALDO BEHEERSTAAK	167.613	85.975

6.723.01.3 Milieuhandhaving			
Economische categorie	Omschrijving	Begroting 2016	Begroting 2017
	LASTEN		
43.00.01	Uitzendkrachten	0	
43.43.20	Overige goederen en lasten	16.200	16.200
43.43.51	Presentiegelden	0	
46.20.53	Doorbelaste loonkosten ruimte	36.010	120.945
	Totaal lasten	52.210	137.145
	BATEN		
83.40.10	Legesopbrengsten	0	0
	Totaal baten	0	0
	SALDO BEHEERSTAAK	52.210	137.145