

Jaarverslag Handhavingsprogramma 2016

Gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude

1 Inhoud

1 Inhoud

1.1 Inleiding.....	3
1.2 Relatie tot de Wabo.....	3
2. Doel en grenzen van het handhavingsbeleid.....	4
2.1 Doelstelling vanuit de integrale beleidsnota handhaving.....	4
2.2 Wat valt onder het bereik van het Handhavings Uitvoerings Programma.....	4
3. Beleid, organisatie en samenwerking.....	4
3.1 Beleid en verantwoording.....	4
3.2 Interne organisatie uitvoering omgevingstaken.....	5
3.3 Kennisuitwisseling en regionale samenwerking.....	5
3.3.1 Overleg en kennisuitwisseling intern.....	5
3.3.2 Kennisuitwisseling Provincie.....	5
3.3.3 Hoogheemraadschap Rijnland.....	5
3.3.4 Openbaar Ministerie.....	5
3.3.5 Bereikbaarheid.....	6
3.3.6 Overige ontwikkelingen.....	6
4. Samenvatting en conclusies.....	6

Inleiding

Elk jaar stelt het college, op basis van de "Nota Handhaving Openbare Ruime en Milieu", een integraal Handhavings Uitvoerings Programma (hierna: HUP) op. Dit vloeit voort uit de wettelijke voorschriften van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Het uitvoeringsprogramma 2016 is op 29 maart 2016 vastgesteld door burgemeester en wethouders en vervolgens als C-stuk naar de raad verzonden.

Over de uitvoering van zo'n HUP wordt jaarlijks verantwoording afgelegd. De verantwoording over de voorgenomen handhavingsactiviteiten in 2016 zijn verwoord in dit 'Jaarverslag Handhaving 2016'.

1.2 Relatie tot de Wabo

Dit jaarverslag is onderdeel van de wettelijk voorgeschreven beleidscyclus. Op grond van artikel 7.7 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) rapporteert het college van burgemeester en wethouders (hierna: het college) jaarlijks over de uitvoering van de handhaving.

Deze evaluatie wordt verwoord in het jaarverslag. Op basis van de evaluatie wordt bepaald in hoeverre de prioriteiten, doelen en strategie dienen te worden bijgesteld en wordt het integrale HUP voor het nieuwe jaar opgesteld.

Relevant te vermelden in het kader van een jaarverslag is het volgende. Op 16 juni 2015 besloot de gemeenteraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude om niet zelfstandig verder te gaan. Vanaf 1 januari 2019 gaan de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude en de gemeente Haarlemmermeer samen verder als één nieuwe gemeente. Echter al in 2018 zal de ambtelijke fusie een feit zijn.

Wanneer normaliter er verbeterpunten zouden worden genoemd, is dat hier nagelaten en wel om het volgende. Na ambtelijke fusie in januari 2018, vindt de wettelijke fusie een jaar later plaats. De handhavingdossiers gaan dan op in een nieuw en groter gemeentelijk beleidskader.

2. Doel en grenzen van het Handhavingsbeleid

2.1 Doelstelling vanuit de integrale beleidsnota handhaving

Algemeen kan aangenomen worden dat de hoofddoelstelling voor alle taakvelden van handhaving gebaseerd zijn op artikel 21 van de Grondwet: "het verbeteren van de woonbaarheid van de gemeente en de bescherming en verbetering van het leefmilieu".

In de 'Nota Handhaving Openbare Ruimte en Milieu 2015-2018' zijn ten aanzien van handhaving de volgende doelen geformuleerd:

- Handhaving is een belangrijk middel om te zorgen voor een zo veilig mogelijke fysieke leefomgeving;
- Het ontplooiën van gestructureerde en programmatische handhavingsactiviteiten met inachtneming van de beschikbare capaciteiten en prioriteiten;
- Het zoveel mogelijk voorkomen van handhavend optreden en- wanneer dit noodzakelijk blijkt-het zo effectief mogelijk er voor zorgen dat de overtreding beëindigd wordt.

Er wordt verwezen naar het uitvoeringsprogramma waarin normaliter de concrete planning voor een jaar wordt bepaald. Het uitvoeringsprogramma geeft een overzicht van dossiers die vanaf 2003 zijn blijven liggen.

Zodoende is in het uitvoeringsprogramma over het jaar 2016 niet genoemd welke keuzes er gemaakt werden en welke dossiers er prioriteit moesten krijgen. Er is gekozen om een overzicht te gieten in een dynamisch en flexibel document, op grond waarvan zaken projectmatig zouden kunnen worden aangepakt in de vorm van een projectmatige inhaalslag.

2.2 Wat valt onder het bereik van het Handhavings Uitvoerings Programma

Conform het handhavingsbeleid wordt op de volgende gebieden toezicht gehouden en bij constatering van overtredingen handhavend opgetreden: - ruimtelijke ordening; - milieu; - bouwen en slopen; - brandveiligheid en overige overtredingen omgevingsrecht.

Handhaving van milieuovertredingen wordt uitgevoerd door de Omgevingsdienst IJmond.

Controles met betrekking tot brandveiligheid worden uitgevoerd door het team Proactie/BrandVeiligleven van de brandweer regio Kennemerland.

3. Beleid, organisatie en samenwerking

3.1 Beleid en verantwoording

Voor een doeltreffende uitvoering van handhaving is belangrijk dat voldaan wordt aan enkele randvoorwaarden. Zo moet er de bestuurlijke en politieke bereidheid zijn om te handhaven, moeten er financiële middelen zijn voor zowel personele kosten (capaciteit) als voor ondersteuning. Deze randvoorwaarden zijn vastgelegd in de nota 'handhaving Openbare Ruimte en Milieu 2015-2018' en in de begroting. Voor handhaving waren 300 uren begroot. Dankzij inhuur tot maart 2016 is hier ruimschoots aan voldaan. In totaal is 400 uur besteed aan handhaving.

In de 'Nota Handhaving Openbare Ruimte en Milieu 2015-2018' geeft de gemeente

Haarlemmerliede en Spaarnwoude inzicht in de strategie die het bestuursorgaan hanteert.

In de 'Nota Handhaving Openbare Ruimte en Milieu 2015-2018' geeft de gemeente

Haarlemmerliede en Spaarnwoude inzicht in de strategie die het bestuursorgaan hanteert.

Ter uitvoering van de strategie dient jaarlijks een uitvoeringsprogramma te worden opgesteld.

In het uitvoeringsprogramma voor 2016 is ervoor gekozen om een overzicht van de openstaande handhavingsactiviteiten op te stellen in de vorm van vijf bijlagen in Excel met een toelichting op het programma:

1. alle handhavingszaken die bij de gemeente zijn binnengekomen vanaf 2003;
2. alle zaken die in behandeling zijn;
3. alle zaken die in behandeling genomen moeten worden;
4. een alfabetisch overzicht van alle adressen waar overtredingen zijn geconstateerd.

In totaal zijn in bijlage 1 van het uitvoeringsprogramma 95 zaken opgenomen. Het betreft alle overtredingen over de periode vanaf 2003. Belangrijk op te merken is het ontbreken van outputdoelstellingen in het uitvoeringsprogramma. Er is gekozen voor een totaaloverzicht van alle openstaande dossiers, zonder een beleidsprioritering te formuleren.

In de aanvullende nota '*planning handhaving 2016*' van 14 juni 2016, is ten aanzien van de prioritering aangegeven dat dossiers uit 2003 tot 2016 niet worden opgepakt in 2016, behoudens dossiers die reeds in behandeling zijn genomen. Dossiers die ontstaan uit meldingen en klachten worden direct, doch uiterlijk binnen 7 werkdagen te worden opgepakt.

Datzelfde geldt overigens voor verzoeken om handhaving. Daarbij is prioriteit gegeven aan dossiers waar de veiligheid in het geding is. Een voorbeeld is de brandveiligheid.

Van de lijst van 95 dossiers zijn er 6 afgehandeld:

Totaal aantal dossiers per 1-1-2016: 95

Waarvan afgehandeld: -6

Rest: 89

Dossiers erbij in 2017: +6

Dossiers daarvan afgehandeld: - 5

Totaal dossiers 31-12-2016: 90

Van een inhaalslag ten aanzien van de dossiers die vanaf 2003 zijn geconstateerd is geen sprake geweest. In 2016 is gewerkt aan 18 handavingsdossiers. Daarvan zijn in totaal 11 dossiers afgedaan. Er is gekozen om voorrang te geven aan dossiers waarbij de veiligheid in het geding bleek.

3.2 Interne organisatie uitvoering omgevingstaken

Sinds april 2016 zijn binnen de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude vergunningverlening, toezicht en handhaving functioneel én op medewerker niveau gescheiden.

Hiermee wordt voorkomen dat een klant een vergunning(en) én controle(s) krijgt van dezelfde ambtenaar. Vergunningverlening, toezicht en handhaving in het kader van de milieuregelgeving wordt voor een groot deel door externe partijen uitgevoerd. Voor zover dit basistaken 1 betreft, wordt dit gedaan door de Omgevingsdienst IJmond (OD IJmond). De handhavingstaken op het gebied van brandveiligheid worden op advies van- en in afstemming met -de VRK uitgevoerd.

3.3 Kennisuitwisseling en regionale samenwerking

3.3.1 Overleg en kennisuitwisseling intern

Elke vier weken vindt binnen de gemeente een formeel handhavingsoverleg plaats. In dat overleg worden handavingskwesties besproken met ondersteuning van de politie en desgewenst met ondersteuning van externe partners zoals de OD IJmond.

3.3.2 Kennisuitwisseling Provincie

De basis van de samenwerking met de Provincie ligt in het "Provinciaal milieu overleg" (PMO). Dit gremium bestrijkt naast het zogenaamde 'groene kleurspoor' (milieu) ook overige taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Er is regelmatig contact geweest met Provincie in het kader van overleg over Provinciaal beleid in relatie tot een concrete casus.

3.3.3 Hoogheemraadschap Rijnland

In 2016 heeft afstemming met het Hoogheemraadschap plaatsgevonden op basis van incidenten, zoals de aanvraag van een watervergunning. De kennisuitwisseling is wederzijds.

3.3.3.4 Openbaar Ministerie

Vanuit het Openbaar Ministerie (OM) is aangegeven dat ze graag wordt betrokken bij het samenstellen van het HUP, maar dat gelet op de personele capaciteit het niet mogelijk is in overleggen te participeren. Er zijn afspraken gemaakt met betrekking tot het inschakelen van het OM wanneer dat nodig is.

3.3.5 Bereikbaarheid

Volgens het Bor moet de gemeentelijke organisatie ook buiten de gebruikelijke kantooruren bereikbaar en beschikbaar zijn voor de Wabo-handhaving. Denk daarbij aan het melden van acute klachten en beschikbaar voor het behandelen van incidenten.

In de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude wordt gebruik gemaakt van een bereikbaarheidsdienst op basis van werkafspraken. In dat kader is een vastgestelde piketdienst vastgesteld. In het geval van grote(re) incidenten is de crisisorganisatie beschikbaar.

Voor milieuklachten is de 24/7 klachtenlijn van de Omgevingsdienst IJmond beschikbaar. Ook beschikt de Omgevingsdienst IJmond over een ingeregelde consignatiedienst.

3.3.6 Overige ontwikkelingen

Tussen 2017 en 2019 voert het Rijk grote veranderingen door. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de wet private kwaliteitsborging en de Omgevingswet. Met name de Omgevingswet vraagt een brede blik richting de fysieke leefomgeving. De met de wet beoogde integrale werkwijze biedt kansen om efficiënter en effectiever te werken; het is aan de gemeenten hierin keuzes te maken. Zo kunnen we, voorafgaand aan de veranderingen, toezicht en handhaving op elkaar af te stemmen. De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude is in voorbereiding op een fusietraject met de gemeente Haarlemmermeer. De ambtelijke fusie is op 1 januari 2018 een feit. Op termijn zullen de VTH-taken worden ondergebracht in een groter verband. Ontwikkelingen worden dan ook opgepakt in samenspraak met de fusiepartner.

4. Samenvatting en conclusies

Bouw en Ruimtelijke ordening

In 2016 is de behandeling van 16 lopende zaken voortgezet. Daarnaast zijn 5 nieuwe zaken opgepakt, waarvan 1 zaak de brandveiligheid betreft. De bouwcontroles zijn selectief opgepakt. Controles ingeval van een handavingsverzoek zijn uitgevoerd door de juridisch medewerker handhaving, samen met een medewerker van de afdeling civiel. In 2016 zijn alle lopende bezwaar- en beroepszaken binnen het taakveld Bouw en Ruimtelijke Ordening afgerond. Er is slechts één beroepszaak aanhangig gemaakt die vervolgens in hoger beroep doorloopt. De overige in 2016 afgeronde zaken zijn zonder tussenkomst van de bezwarencommissie of rechter opgelost.

Milieu

Zie Jaarverslag en planning op de website van Omgevingsdienst IJmond via:

<http://jaarverslag.odijmond.nl>

Brandveiligheid

- De controles op het veilig gebruik lopen in de pas met wat er was afgesproken in het activiteitenplan 2016. De brandweer krijgt een steeds beter zicht op de totale gebouwenvoorraad zoals die bedoeld is in het activiteitenplan van de sector. Hierdoor zijn er minder objecten waar een periodieke controle voor nodig is dan tot nu toe werd gedacht.

- Bij een evenementencontrole tijdens festival Awakenings is geconstateerd dat bij een van de grote tenten (zgn. Area) de uitgangsbreedte te klein was. Dit is ter plekke opgelost door in overleg met het team Advies te kiezen voor een gelijkwaardige oplossing. In de nabespreking met de organisator bleek dat er in de vergunningen verkeerd was gekopieerd en geplakt.
- Naar aanleiding van een klacht is er de naast de periodieke controles in januari een extra controle uitgevoerd in het Fort Penningsveer.