

# **Uitvoeringsprogramma 2017 Toezicht en Handhaving Wabo**

Gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude

## **1. Inleiding**

Voor u ligt het Uitvoeringsprogramma handhaving 2017 van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Met dit document wordt invulling gegeven aan de verplichting uit artikel 7.3 van het Besluit omgevingsrecht om een uitvoeringsprogramma vast te stellen, waarin wordt aangegeven welke van de voorgenomen activiteiten het bestuursorgaan in het komende jaar uitvoert.

De wetgever vraagt van ons dat wij professioneel toezicht en handhaving organiseren. Handhaving omvat alle activiteiten die zijn gericht op het doen naleven van regels. Toezicht is daar een onderdeel van en betreft het verzamelen van informatie, om te kunnen vaststellen of er sprake is van een overtreding. Professionele handhaving komt tot stand op basis van inzichtelijke keuzes waar wel gecontroleerd moet worden en waar dat niet of minder noodzakelijk is.

De milieucomponent van de Wabo kent een uitvoeringsprogramma (2017) dat is opgesteld door de Omgeving Dienst IJmond. Dit uitvoeringsprogramma is reeds afzonderlijk vastgesteld.

## **2. Afbakening**

De gemeente is verantwoordelijk voor toezicht en handhaving op vele terreinen. Dit uitvoeringsprogramma gaat over het toezicht en de handhaving op het gebied van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het gaat hier om het toezicht en de handhaving van de afdeling Toezicht en Handhaving (VTH). Daar horen ook de taken bij die zijn overgedragen aan de Omgevingsdienst IJmond (ODIJ) en de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK).

## **3. Beleidskader en randvoorwaarden**

Voor een doeltreffende uitvoering van handhaving is belangrijk dat voldaan wordt aan enkele randvoorwaarden. Zo moet er de bestuurlijke en politieke bereidheid zijn om te handhaven, moeten er voldoende financiële middelen zijn voor zowel personele kosten (capaciteit) als voor ondersteuning en moeten de te handhaven regels actueel, handhaafbaar en na te leven zijn.

Deze randvoorwaarden zijn vastgelegd in verschillende documenten, met name in de nota 'Handhaving Openbare Ruimte en Milieu 2015-2018', het afdelingsplan Ruimte 2017 en in de Kadernota.

## **4. Ontwikkelingen**

De afgelopen periode zijn er veel ontwikkelingen geweest waar de gemeente op moet inspelen. Bij het opstellen van dit beleidsplan is rekening gehouden met deze voortdurende ontwikkelingen. De drie belangrijkste ontwikkelingen staan hieronder beschreven.

### *samenvoeging en fusie met de gemeente Haarlemmermeer*

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude en de gemeente Haarlemmermeer gaan vanaf 1 januari 2019 samen verder als één gemeente. Vanaf 1 januari 2018 zal de ambtelijke fusie echter al een feit zijn. In het kader van de harmonisatie met de gemeente Haarlemmermeer zijn wij nu en de komende periode druk doende om, in samenwerking en in samenspraak met de fusiepartner, de fusie voor te bereiden. Onderdeel daarvan is het in samenspraak oppakken van de handhaving.

### *Wet Kwaliteitsborging Bouwen*

Verspreid over een periode van drie jaar zal naar alle waarschijnlijkheid het bouwtoezicht op technische aspecten als taak van de gemeente worden overgeheveld naar de private sector. De handhaving op overtredingen zal echter een verantwoordelijkheid van de gemeente blijven. Gezien de fusie met de gemeente Haarlemmermeer per 1 januari 2019 wordt op deze ontwikkeling niet geanticipeerd.

## **5. Activiteiten 2017**

### **5.1 Wat willen we bereiken en waar ligt dat vast**

De doelen uit de Nota Integrale handhaving 2015-2018 zijn in paragraaf 5.1 daarvan verwoord. Hieronder zijn de doelen nogmaals opgesomd.

- zorgdragen voor een zo veilig mogelijke fysieke leefomgeving;
- het ontplooiën van gestructureerde en programmatische handhavingsactiviteiten met inachtneming van de beschikbare capaciteiten en prioriteiten;
- het zoveel mogelijk voorkomen van handhavend optreden en – wanneer dit noodzakelijk blijkt – het zo effectief mogelijk er voor zorgen dat de overtreding beëindigd wordt.

We willen deze doelen nader bereiken door uitvoering te geven aan de speerpunten die we noemen in de volgende paragraaf. Bij het maken van keuzes in de uitvoering staan bovengenoemde doelen steeds voorop. In dit nieuwe programma voor 2017 wordt rekening gehouden met gestelde doelen en de prioriteiten in <sup>de</sup> Nota Integrale Handhaving en met de harmonisatie tussen de gemeente Haarlemmerlede en Spaarnwoude en de gemeente Haarlemmermeer. Dit programma borduurt voort op de uitvoering van het programma van 2016.

### **6.2 Wat gaan we daarvoor doen**

In het jaar 2017 hebben we de volgende speerpunten:

#### *1. Zijkanaal C te Spaarndam*

In 2015 zijn we gestart met een project voor de opschoning van de wallenkanten en het aangaan van bruikleenovereenkomsten aan de Zijkanaal C te Spaarndam. De verwachting is dat in 2017 het project verder wordt opgepakt. Op dit moment kan nog niet worden aangegeven wanneer dit project gereed zal zijn. Dit is mede afhankelijk van de medewerking van de bewoners/gebruikers en ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van het project. Denk hierbij aan de herinrichting van de verkeerssituatie ter plaatse. Vooralsnog is de inschatting dat er qua handhaving een inzet nodig is van 130 uur.

#### *2. Permanente bewoning recreatiewoningen Droomparken*

In 2016 is beleid vastgesteld ten aanzien van de handhaving van permanente bewoning. Gezien de beperkte capaciteit in samenhang met de complexiteit van de handhaving wordt in 2017 in ieder geval handhavend opgetreden daar waar concreet en aanwijsbaar sprake is van een inschrijving op een adres. De betreffende woningen worden gecontroleerd op het gebruik ervan.

#### *3. Handhaving illegale bouwwerken en bewoning Houtrakkerweg*

Ten behoeve van de handhaving van illegale bouw aan de Houtrakkerweg wordt een plan van aanpak voor het toezicht en de handhaving opgesteld. De uitvoering van het plan van aanpak zal in 2017 en 2018 verder plaatsvinden. Hierbij is structureel toezicht vanuit de bouwinspectie noodzakelijk. De inschatting is dat dit een structurele inzet van circa 50 uur op jaarbasis zal vergen.

#### 4. Toezicht en handhaving Woonschepen Zijkanaal F

Ten behoeve van de handhaving van illegale bouw aan het Zijkanaal F dient een plan van aanpak voor het toezicht en de handhaving te worden opgesteld. Hierbij is structureel toezicht vanuit de bouwinspectie noodzakelijk. Dit toezicht kan tot gevolg hebben dat er handhavingszaken zullen worden gestart. Ook hiervoor is capaciteit nodig. Deze inzet is nu nog niet te kwantificeren, maar zal onderdeel zijn van het plan van aanpak. De benodigde capaciteit hiervoor zal in samenspraak en in samenwerking met de komende fusiepartner worden vrijgemaakt.

#### 5. Voortzetting controles en handhaving op illegale bouw en gebruik van gebouwen

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft in 2015 een alfabetisch overzicht opgesteld van alle adressen waar overtredingen zijn geconstateerd. Deze lijst dient te worden geactualiseerd. In 2017 willen we de handhaving van lopende dossiers verder oppakken. Waar nodig zullen controles worden ingepland, zo mogelijk in samenwerking met de fusiepartner.

### **Afstemming en samenwerking**

#### *Afgestemd toezicht*

Het toezicht is, daar waar zinvol, afgestemd met andere handhavingpartners binnen en buiten de gemeente. Dit betreft het afstemmen van het uitvoeringsprogramma en, indien van toepassing, het afstemmen van de inspecties. We realiseren daarbij een optimale samenwerking met ieders eigen verantwoordelijkheid. We werken samen met politie, de Omgevingsdienst IJmond en de Veiligheidsregio Kennemerland. Bij grote evenementen in de stad (bijvoorbeeld Koningsdag, Awakenings) wordt de inzet van alle partners vastgelegd in een draaiboek. Er worden afspraken gemaakt over bereikbaarheid onderling, wie waar en op welk moment toezicht uitvoert, hoe informatie wordt uitgewisseld en op welke wijze naar elkaar ondersteuning wordt geleverd.

#### *Samenwerking Omgevingsdienst*

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude maakt gebruik van de diensten van de Omgevingsdienst IJmond voor de handhaving van milieu. Een uitvoeringsprogramma wordt gepubliceerd op: <https://www.odijmond.nl/over-ons/jaarverslagen>. *Samenwerking politie*  
De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude organiseert 4-wekelijks een handhavingsoverleg, waarbij een medewerker van de politie deelneemt. Dossiers worden gezamenlijk besproken en zonodig overkoepelend aangepakt.

#### *Samenwerking veiligheidsregio Kennemerland*

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude maakt sinds de regionalisering van 1 juli 2008 gebruik van de VRK voor advisering over en toezicht op brandveiligheid in de breedste zin van het woord. Bestemmingsplannen, aanvragen omgevingsvergunning, milieutechnische zaken en aanvragen voor evenementen worden allemaal aan de VRK voorgelegd om advies.

In het kader van toezicht op de brandveiligheid voert de VRK diverse soorten controles uit. De hoofdmoot wordt gevormd door de periodieke controles op de omgevingsvergunningen brandveilig gebruik en -gebruiksmeldingen.

Voor het overige is met het openbaar ministerie afgesproken wanneer er strafrechtelijk wordt opgetreden. Dit is reeds verwoord in paragraaf 5.4.3 van het Integraal beleidsplan handhaving 2014-2017.

Dit uitvoeringsprogramma is afgestemd met de bevoegdheden van het college en de burgemeester.

## **Bekendmaking**

Dit uitvoeringsprogramma zal na vaststelling door B & W ter informatie aan de Raad worden gezonden. Tevens wordt dit programma samen met het beleidsplan gepubliceerd op de gemeentelijke website onder [Beleid en regelgeving > Overzicht Regelgeving > Beleidsnota's](#). Deze publicatie is geen bekendmaking in de zin van de Awb.