

Informatieve gezamenlijke raadsbijeenkomst over de Omgevingswet 15 juni 2017

In aanwezigheid van 18 raadsleden van Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer, opende wethouder Bob Graal de bijeenkomst. Vervolgens presenteerde wethouder Adam Elzakalai het ontwerp-koersdocument (zie powerpointpresentatie). Ook de andere leden van het Bestuurlijk Overleg Omgevingswet wethouders Marjolein Steffens- van de Water en Tom Horn gaven acte de presence. Evenals de burgemeester van Haarlemmermeer Theo Weterings. Diverse raadsleden plaatsten opmerkingen en stelden vragen. Hieronder vindt u een samenvatting met de antwoorden.

Questions en answers

Kan de participatie- en communicatietermijn van 3 juli tot 8 september, worden verlengd?

De termijn is aangepast en start nu op 3 juli (na de gemeenteraadsvergadering van 29 juni) en eindigt op 22 september. Zodat dorps- en wijkraden de gelegenheid hebben om met elkaar te overleggen. Het koersdocument is overigens meer een procesdocument dat de route wijst om onze gemeenten voor te bereiden op de komst van de omgevingswet. De contourennota voorafgaand aan de Omgevingsvisie is het eerste inhoudelijke besluitvormingsdocument.

Kan de relatie tussen vergunningsvrijheid en gedetailleerde regelgeving nogmaals worden uitgelegd?

Als de regels helder en duidelijk zijn en dus maar tot één uitkomst kunnen leiden - noem dit gedetailleerde regelgeving - dan is er geen directe aanleiding om een vergunningsplicht in te stellen. Als de regelgeving aanleiding geeft tot interpretatie of een nadere afweging - noem dit een globale regelgeving - is er aanleiding voor het instellen van een vergunningplicht om te kunnen toetsen of een specifieke activiteit op die locatie past.

Moet een omgevingsvergunning verleend worden als de termijn van 8 weken is overschreden?

Vergunningen worden onder de Omgevingswet niet meer van rechtswege verleend. Bij overschrijding van de termijn kan een initiatiefnemer via een dwangsom een besluit afdwingen.

Hoe om te gaan met conflicterende omgevingsplannen van rijk en provincie met het gemeentelijke omgevingsplan?

De instrumenten van de hogere overheden hebben meer zeggingskracht. De gemeentelijke instrumenten moeten passen binnen de juridische en beleidskaders die de hogere overheden geven. De strekking van de Omgevingswet is dat gemeenten meer ruimte krijgen voor lokaal maatwerk om zo beter in te kunnen spelen op initiatieven uit de samenleving. De strekking van het Luchtvaart IndelingsBesluit (LIB) zal dezelfde blijven via een rijksinstructieregel. Wij participeren in de voorbereidingen van de provinciale omgevingsvisie en zijn betrokken bij het opstellen van een omgevingsvisie voor de Metropoolregio Amsterdam.

Wanneer is de nationale omgevingsvisie gereed (NOVI)?

Dat is nog onbekend. Via de G32 volgen wij de ontwikkelingen rond de nationale omgevingsvisie en brengen we onze elementen in.

Kan de ene gemeente zaken toestaan die een andere gemeente verbiedt?

Ja dat is denkbaar en eigenlijk ook de bedoeling van de wet: inspelen op wat de lokale opgave vraagt en die verschilt per gemeente en binnen een gemeente zelfs per gebied. Daarmee kan de rechtsgelijkheid in het geding komen. We verwachten dat een grote jurisprudentie- ontwikkeling op gang gaat komen na inwerkingtreding van de wet.

Van welke flexibiliteit in de wet- en regelgeving kan Haarlemmermeer gebruik maken?

De wet wil lokaal maatwerk mogelijk maken daarom worden onderdelen van de huidige activiteiten besluiten niet meer landelijk geregeld. De gemeente kan voor die onderdelen zelf bepalen of ze in het Omgevingsplan regels wil stellen. Denk bijvoorbeeld aan regulering van overlast door geluid en geur in het kader van milieu-activiteiten.

Opvallend is dat de Tweede Kamer moties heeft aangenomen bij de uitwerking van de Algemene Maatregelen van Bestuur die leiden tot een inperking van de lokale ruimte. Zo zijn er alsnog rijksregels met betrekking tot natuurcompensatie, het in stand laten van bestaande recreatieve wandel- en fietsroutes, het rekening houden met geluid en trillingen bij tijdelijke geluidgevoelige gebouwen, het overnemen van de bruikbaarheidseisen uit het Bouwbesluit 2012 etcetera.

Hoe wordt de verhouding tussen college en raad bij inwerkingtreding omgevingswet.

De besluitvorming over de majeure instrumenten als Omgevingsvisie en Omgevingsplan ligt bij de gemeenteraad. zie de presentatie. Een aantal zaken kunnen per gemeente bepaald worden. Denk aan de vraag of elke wijziging in het omgevingsplan als vervolg op een verstrekte omgevingsvergunning in afwijking van het omgevingsplan, aan de raad moet worden voorgelegd. In verband met de verkorte doorlooptijd van de vergoedingprocedure geeft het rijk in overweging of gemeenteraden deze besluitvorming willen delegeren aan het college.

Informatiemarkt

Na afloop van de plenaire sessie was er gelegenheid om de projectleiders te bevragen van de Omgevingsvisie, het Omgevingsplan, de Omgevingsvergunning en het Digitale Stelsel Omgevingswet.

Omgevingsvisie

Wat is het verschil tussen de huidige Structuurvisie en de Omgevingsvisie?

De Omgevingsvisie geeft een samenhangend beeld van de gewenste ontwikkelingen op de lange termijn. Het gaat naast ruimtelijke ordening (Structuurvisie) ook over economische ontwikkeling, duurzaamheid, gezondheid, veiligheid en alle andere aspecten die van belang zijn voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.

Omgevingsplan

Wat kan een aanleiding zijn om het Omgevingsplan als 'life document' te wijzigen?

Verschillende factoren leiden tot aanpassing van het Omgevingsplan: dat kan een (beleids)initiatief vanuit de raad zijn, een omgevingsvergunning die afwijkt van het Omgevingsplan of nieuw landelijk beleid.

Hoe ziet bij de start van de Omgevingswet het Omgevingsplan eruit?

In het ontwerp-Koersdocument stellen de colleges voor om plat gezegd een nietje door de bestaande bestemmingsplannen en verordeningen te slaan. In 2021 is het nieuwe Haarlemmermeerse omgevingsplan voorzien.

Wat willen we beschermen in het Omgevingsplan?

Daar zullen we het de komende jaren over moeten hebben; wat vindt u als raadsleden van belang?

Blijven de huidige bezwaar- en beroepsprocedures gelden?

In grote lijnen blijven die van toepassing.

Omgevingsvergunning

Kan er een routekaart komen die aangeeft welk traject een nieuw initiatief aflegt?

Antwoord: goede suggestie!

Hoe faciliterend en oplossingsgericht wil de gemeente zijn richting inwoners en ondernemers?
Daar gaat het gemeentebestuur over; u beslist bij de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan in hoeverre de gemeente ruimte wil geven aan nieuwe ontwikkelingen en in hoeverre de gemeente bescherming wil bieden aan kwetsbare doelen en groepen.

Digitale Stelsel Omgevingswet

Kan er ook gebeld worden of langsgesproken (persoonlijk contact) als men er met de informatie op het Omgevingsloket onverhoopt niet uitkomt?

De inzet is het niveau van dienstverlening minstens op hetzelfde niveau te laten en naast digitale dienstverlening ook de persoonlijke dienstverlening voort te zetten.

Komt er ook een mogelijkheid om persoonlijk te overleggen bijvoorbeeld bij wat ingewikkelder vergunningaanvragen?

Zie vorige antwoord

Dat we steeds digitaal gaan werken begrijpen we (meer gebruiksgemak, snellere afhandeling), maar hoe worden de gevaren van het digitale precies afgedekt (privacy, fraude, etc.)?

Beveiliging en privacy zijn onderkend als belangrijke aspecten met betrekking tot het digitaal stelsel. Eén van de maatregelen die hierbij wordt toegepast is dat voor de toegang tot en het gebruik van als vertrouwelijk aangemerkte gegevens altijd gebruik gemaakt wordt van de beproefde voorzieningen vanuit GDI (Generieke Digitale Infrastructuur), zoals DigiD, Mijn Overheid en verschillende standaards en voorzieningen voor de (veilige) uitwisseling van gegevens. Nieuwe onderdelen van het digitaal stelsel worden alleen toegevoegd als er een positieve 'business case' ligt waarin beveiliging en privacy zijn meegenomen.