

Vertrouwelijk

UITVOERINGSPROGRAMMA

Handhaving Openbare Ruimte

2016



**Gemeente Haarlemmerliede
en Spaarnwoude**

Vastgesteld : 16 maart 2016
Auteur : mr H.R. Nieman

Vertrouwelijk

Inleiding

Om uitvoering te kunnen geven aan de handhaving van voorschriften op het gebied van de openbare ruimte, vereist hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht dat B&W het handhavingsbeleid jaarlijks uitwerken in een uitvoeringsprogramma. Hierin wordt aangegeven welke handhavingactiviteiten B&W in dat jaar van plan zijn om uit te voeren.

Het handhavingsbeleid van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude is neergelegd in de Nota Handhaving Openbare Ruimte en Milieu 2015-2018 (hierna: de Nota) en de Sanctiestrategie Omgevingsrecht 2012.

Het onderhavige Uitvoeringsprogramma Handhaving Openbare Ruimte 2016 (hierna: het Uitvoeringsprogramma 2016) betreft de uitvoering van het handhavingsbeleid voor het jaar 2016.

Vertrouwelijkheid

Het Uitvoeringsprogramma 2016 bevat adressen waar (vermoedelijke) overtredingen van het omgevingsrecht zijn geconstateerd, de namen van eigenaren, gebruikers of bewoners van die adressen, een omschrijving van de inhoud van de overtreding, de prioritering van de handhaving, een planning van te besteden uren per adres en een stand van zaken. Deze informatie is privacygevoelig en geeft inzicht in de praktijk van inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen. Op grond van artikel 10, leden 1.d, 2.d en 2.e van de Wet openbaarheid van bestuur is deze informatie niet openbaar en dient zij vertrouwelijk behandeld te worden.

Inrichting van het Uitvoeringsprogramma 2016

Het Uitvoeringsprogramma 2016 is neergelegd in dit document en de volgende vijf bijlagen:

1. alle handhavingzaken die bij de gemeente zijn ingekomen vanaf 2003;
2. alle afgedane zaken in 2016;
3. alle in behandeling zijnde zaken;
4. alle op stapel liggende zaken die nog in behandeling genomen moeten worden;
5. een alfabetisch overzicht van alle adressen waar overtredingen zijn geconstateerd.

De inrichting van de bijlagen is als volgt.

Kolom 'HZ-nr'

Elk dossier krijgt een uniek nummer bestaande uit de letters HZ (handhavingzaak) en het jaartal met het volgnummer van binnenkomst. Het HZ-nr correspondeert aldus met de kolom 'Ingekomen' (zie hierna). De nummers van de kolom links van de kolom 'HZ-nr' hebben geen officiële betekenis, maar dienen voor intern gebruik van de bijlagen om bijvoorbeeld snel overzichtscijfers te kunnen leveren.

Kolommen 'Adres' en 'Naam'

Het adres is doorgaans de plaatselijke aanduiding van een perceel binnen de gemeente. De kadastrale aanduiding van het adres zal in de kolom 'Stavaza' (stand van zaken) worden vermeld.

De naam is doorgaans de naam van de (vermoedelijke) overtreder. Meestal is dit ook de naam van de eigenaar van het perceel. Het kan zijn dat in een later onderzoeksstadium een ander de overtreder blijkt te zijn (bijvoorbeeld in een verhuur- of pachtsituatie). In dat geval wordt de naam aangepast.

Kolommen 'Overtreding' en 'Prio'

De overtredingen worden hier kort omschreven en geprioriteerd overeenkomstig de Prioriteitenmatrix in bijlage 1 van de Nota. H = hoge prioriteit, G = gemiddelde prioriteit en L = lage prioriteit.

Vertrouwelijk

Kolom 'Ingekomen'

In deze kolom wordt de datum genoteerd waarop de overtreding bekend geworden is bij de gemeente.

Kolommen 'Uur J en 'Uur T'

Hier worden uren begroot die de juridische handhaving (J) en controles van de toezichthouder (T) naar redelijke verwachting zullen beslaan, een en ander afhankelijk van de beschikbare capaciteit. Conform hoofdstuk 5.7.1 van de Nota wordt de beschikbare capaciteit vanaf 2016 in het jaarlijkse uitvoeringsprogramma weergegeven.

	Beschikbare capaciteit toezicht 2016	
	Uren	Fte
Bouw- en woningtoezicht (tevens RO)	200	0,13

	Beschikbare capaciteit juridisch 2016	
	Uren	Fte
Handhaving algemeen	555	0,33

Kolom 'Stavaza'

In deze kolom worden hyperlinks geplaatst naar Worddocumenten waarin de stand van zaken van ieder dossier wordt bijgehouden.

Kolom 'Status'

In deze kolom wordt bijgehouden of de zaak is afgedaan, in behandeling is of nog op stapel ligt.

Karakter van het Uitvoeringsprogramma 2016

Het Uitvoeringsprogramma 2016 is van nature een flexibel document omdat hierin ook de voortgang van een handhavingdossier wordt bijgehouden (kolom 'Stavaza'). Alle uren die begroot zijn, zijn onderhevig aan verandering, bijvoorbeeld al door de enkele binnenkomst van een constatering van een nieuwe overtreding met hoge prioriteit. Wat u nu leest kan de volgende dag al veranderd zijn. Het programma is daarom altijd in te zien op: U:/Werkgroepen-diversen/Handhaving Openbare Ruimte 2015-2018. Deze mappen zijn i.v.m. de vertrouwelijkheid alleen toegankelijk voor B&W, de secretaris en de direct bij handhaving betrokken ambtenaren.

Toelichting op bijlage 1

Oranje gekleurde rijen

De oranje gekleurde handhavingdossiers zijn een vervelende erfenis uit het verleden. Deze dossiers zijn bij de ambtenaar, die tot 10 november 2014¹ de handhaving voor zijn rekening nam, in zijn kast blijven liggen. Pas in augustus 2015 kwam deze stapel toevalligerwijze aan het licht.

Op de vraag waarom deze stapel niet aan de handhavingsjurist is overgedragen bij de opstelling van het Uitvoeringsprogramma 2015 (13 januari 2015) kon de ambtenaar geen afdoende antwoord geven. Er is toen besloten deze zaken op te nemen in het Uitvoeringsprogramma 2016.

Aanduidingen P1, P2, P3 en P4.

Met deze aanduidingen worden vier uit te voeren projecten bedoeld.

¹ Per 10 november 2014 is mr H.R. Nieman ingehuurd als handhavingsjurist (32 uur per week).

Vertrouwelijk

P1 en P2 betreffen illegale bouwwerken (schuurtjes e.d.) respectievelijk illegale erfafscheidingen op voorerven van woningen in de bebouwde kom, meestal (identieke) rijwoningen. Doorgaans mogen deze bouwwerken en erfafscheidingen vergunningvrij geplaatst worden maar niet op het voorerf. Op de in bijlage 1 genoemde adressen zijn deze bouwwerken en schuttingen geconstateerd.

In de directe omgeving van deze adressen zijn vaak identieke overtredingen te zien, die nog niet in een constateringsrapport zijn opgenomen en daarom ook nog geen deel uitmaken van het Uitvoeringsprogramma.

Op grond van vaste jurisprudentie inzake het gelijkheidsbeginsel moet de handhaving op dit soort overtredingen projectmatig (d.w.z. in één keer tegelijk) worden aangepakt. Hiermee wordt tijd bespaard in de bezwaar- en beroepfase, omdat een beroep op het gelijkheidsbeginsel ("mijn buurman heeft ook zo'n schutting, edelachtbare") dan faalt.

P3 betreft illegale bouwwerken op de oevers van Zijkanaal F. Hier geldt mutatis mutandis hetzelfde als in P1 en P2.

P4 betreft de uitwerking van de Beleidsregels recreatieverblijven. Op Droompark Spaarnwoude (hoofdadres: Zuiderweg 2) worden mogelijk recreatiewoningen permanent bewoond. Om dit te controleren zijn de volgende stappen noodzakelijk:

- huisnummerbesluiten voor de recreatiewoningen (in uitvoering);
- het bijhouden van een nachtregister (in voorbereiding).

Wanneer deze stappen zijn genomen kan gecontroleerd gaan worden, zowel via het nachtregister als via nachtelijke inspecties ter plekke. Het aantal hiermee gemoeide uren is thans niet vast te stellen.