

Verlenging werkingsduur Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs
Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2015

Aan de raad,

Voorgeschiedenis / aanleiding

In uw vergadering in december 2014 is de herziene Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs 2015 vastgesteld. De herziening was noodzakelijk in verband met de overheveling van de kosten van onderhoud en aanpassing schoolgebouwen van gemeente naar de schoolbesturen. De Verordening is toen vastgesteld voor 1 jaar. Dit in afwachting van nader overleg met de schoolbesturen over mogelijke afspraken over de kosten van renovatie dan wel vervangende nieuwbouw. In de decemberraad van 2015 heeft u besloten de werkingsduur van de Verordening met 1 jaar te verlengen tot 1 januari 2017. Per 1 januari 2017 moet de werkingsduur weer worden verlengd.

Voorgesteld besluit

Wij stellen u voor de werkingsduur van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2015 te verlengen met 2 jaar, te weten tot en met 31 december 2018.

Toelichting

De Verordening is opgesteld overeenkomstig het VNG-model en vastgesteld voor 1 jaar (2015). Aanleiding voor deze tijdelijke vaststelling was een nader te voeren overleg met de schoolbesturen over de kosten van renovatie dan wel vervangende nieuwbouw.

De discussie met de schoolbesturen hierover is in 2015 en 2016 niet verder gevoerd. De overleggen met de schoolbesturen hebben volledig in het teken gestaan van de nieuwbouw van een Integraal Kindcentrum in Halfweg. Hier komt bij dat ook op landelijk niveau nog steeds geen klaarheid is met betrekking tot genoemd discussiepunt renovatie – vervangende nieuwbouw.

In de Verordening wordt uitgegaan van normbedragen en niet van feitelijke kosten. In de praktijk blijkt dat dit bekostigingsniveau op gespannen voet staat met de huidige bouwvereisten. Zo zijn er in het Bouwbesluit voor de nieuwbouw van schoolgebouwen verscherpte eisen voor luchtkwaliteit en energiezuinigheid opgenomen. Er wordt vanuit gegaan dat vanaf 2020 schoolgebouwen (net als andere overheidsgebouwen in 2018) energieneutraal moeten zijn. Vraag is of in dit stadium de Verordening hierop moet worden aangepast.

Een andere mogelijke aanpassing van de Verordening hangt samen met het 'investeringsverbod' voor schoolbesturen waardoor zij niet mee mogen financieren in nieuwbouw. Terwijl door duurzaam bouwen de exploitatiekosten (voor rekening van het schoolbestuur) lager uitkomen.

De discussie over renovatie, de ontoereikende normvergoedingen en het investeringsverbod wordt op nationaal niveau gevoerd tussen VNG, onderwijsraad en ministerie. Van de VNG is de toekomstvisie onderwijshuisvesting "De lat omhoog" verschenen. Bovengenoemde punten worden hierin benoemd. De VNG pleit er voor de huidige systematiek te handhaven én daarbij de bepalingen in overleg met het veld en het ministerie aan te passen aan de economische ontwikkelingen.

De vraag is hoe in Haarlemmerliede en Spaarnwoude om te gaan met deze punten. Gelet op de toekomstige gemeentelijke herindeling en de onduidelijkheid over de uitkomsten van de landelijke discussie over deze onderwerpen vinden wij het niet raadzaam de Verordening te wijzigen. Aansluiting houden bij de tekst van de VNG-modelverordening biedt ruimte voor flexibiliteit.

De 'geest' van de Verordening gaat uit van het bereiken van overeenstemming via een constructief overleg tussen schoolbesturen en gemeente. Wanneer de uitkomst daarvan is dat afwijking van de bepalingen van de Verordening dringend gewenst is, is dat mogelijk. Met de gezamenlijke schoolbesturen kunnen aparte afspraken worden gemaakt voor zover een situatie er om vraagt. Voorwaarden hierbij zijn transparantie van de besluitvorming, akkoordverklaring van alle schoolbesturen en een instemmingsbesluit van de gemeenteraad.

Bij de planvorming van het Integraal Kindcentrum in Halfweg is aan de onderhandelingen met de schoolbesturen op die manier inhoud gegeven. Daarbij is gebleken dat de huidige bepalingen van de Verordening geen sta in de weg zijn.

Op grond van het voorgaande adviseren wij u de Verordening niet aan te passen en de werkingsduur te verlengen tot en met 31 december 2018.

Financiële aspecten

nvt

Juridische aspecten

nvt

Communicatieve aspecten

nvt

Vervolgstappen

Uw besluit wordt gepubliceerd en opgenomen in de CVDR.

Voorstel

Wij stellen u voor de werkingsduur van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2015 te verlengen met 2 jaar, te weten tot en met 31 december 2018.

Halfweg, 8 november 2016,
Burgemeester en wethouders van
Haarlemmerliede en Spaarnwoude,
P.J. Heiligers, burgemeester
G.A. Koot, secretaris

Bijlage:

Tekst Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs 2015

ACCEPTED