

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

Colleges van B&W en GS van de samenwerkende gemeenten, provincies en de Vervoerregio i.o. in de Metropoolregio Amsterdam

Datum 19 oktober 2016

Ons kenmerk

Uw kenmerk

Behandeld door Marjolein Stamsnijder (m.stamsnijder@amsterdam.nl) en 06-83642366

Onderwerp Voorstel voor de versterkte samenwerking in de MRA

Geacht college,

Graag bedank ik u voor uw reactie op ons voorstel voor de versterking van de samenwerking in de Metropoolregio Amsterdam (MRA) van 19 april 2016. Alle gemeenten en provincies in de Metropoolregio hebben positief gereageerd. Wij zijn als regiegroep verheugd met dit resultaat. Daardoor kunnen wij aan de slag met de versterkte MRA en het uitvoeren van de MRA-Agenda. Op 23 september hebben wij alle reacties besproken en ons voorstel op onderdelen aangepast. Hierbij bied ik u het definitieve voorstel aan voor de versterkte samenwerking in de Metropoolregio Amsterdam (MRA) per 1 januari 2017. Het voorstel is op twee onderdelen aangepast op basis van uw reacties. Er is meer aandacht voor de positie van raden en staten en de positie van de Vervoerregio is aangepast. Een samenvatting van de aanpassingen in het voorstel vindt u in de tweede bijlage.

Betrekken raden en staten

Een groot deel van de reacties van de colleges en de raden ging over het belang van de centrale positie van raden en staten bij de samenwerking in de Metropoolregio Amsterdam. Dit is een blijvend punt van aandacht en een belangrijke reden om de samenwerking in de MRA te willen versterken. Bij het ontwikkelen van voorstellen hiervoor is gebruik gemaakt van de adviezen van de Raad voor Openbaar Bestuur en de Commissie Bestuurlijke Toekomst Stadsregio over het vraagstuk van democratische legitimiteit.

Transparantie, gelijkwaardigheid en democratische legitimiteit zijn kernwaarden voor een effectieve regionale samenwerking. Dit krijgt vorm in de versterkte MRA, bijvoorbeeld doordat alle relevante informatie openbaar wordt en makkelijk te vinden zal zijn op de MRA-website. Dat geldt in ieder geval voor de vergaderstukken en verslagen van de regiegroep, de agendacommissie en de platforms van portefeuillehoudersoverleggen. Jaarlijks wordt het jaarverslag van de MRA en het programma van het volgende jaar in alle raden en staten geagendeerd door de colleges. Zo

vindt in alle raden en staten een terugblik en een vooruitblik op de MRA samenwerking plaats. De raden en staten kunnen tijdens deze bespreking opgeven over welke onderwerpen zij gedurende het jaar geïnformeerd willen worden en bij welke onderwerpen zij actief betrokken willen worden. Het convenant voorziet in een consultatieprocedure hiervoor. Deze procedure gaat in ieder geval gelden voor strategische regionale documenten zoals: de MRA-Agenda en eventuele andere thematische uitwerkingen van de MRA-Agenda.

Het op te richten MRA-Bureau zal een regionaal overleg van griffiers ondersteunen en een centrale rol hebben bij het coördineren van de informatievoorziening voor raden en staten. Hiervoor wordt ingezet op nieuwsbrieven, een MRA-raadsinformatiesysteem en het gebruik van innovatieve online informatie- en discussieplatforms. Tot slot krijgt het MRA-Bureau budget om jaarlijks een aantal bijeenkomsten voor raden en staten te organiseren. Verschillende raden in de regio buigen zich momenteel over hun rolopvatting en de gewenste betrokkenheid bij de MRA. Ook neemt de MRA deel aan een landelijke proeftuin 'Maak Verschil' over hoe regionale samenwerking kan bijdragen aan economische ontwikkeling. De rol van raden en staten is hier een expliciet onderdeel van. De verwachting is dat het betrekken van de volksvertegenwoordiging nog meer gestalte krijgt op basis van voortschrijdende inzichten. Het MRA-Bureau zal raden en staten daarbij waar mogelijk ondersteunen.

Positie van de Vervoerregio

De Vervoerregio krijgt geen rechtstreekse plek in de bestuurlijke regiegroep. De Vervoerregio levert wel de voorzitter of de vicevoorzitter van het portefeuillehoudersoverleg mobiliteit en heeft daarmee een rol in de agendacommissie. Vanuit deze inhoudelijke rol in de agendacommissie neemt dat DB lid van de Vervoerregio deel aan vergaderingen van de regiegroep. De bestuurlijke regiegroep krijgt daarmee 20 leden in plaats van 21.

Herijking van de inrichting van platforms en portefeuillehoudersoverleggen

We gaan bij de versterkte samenwerking van start met drie platforms van portefeuillehouders voor ruimte, economie en mobiliteit.

Daarnaast zijn er portefeuillehoudersoverleggen met een eigen agenda voor de thema's wonen, duurzaamheid en landschap. De regiegroep heeft burgemeester Bijl en commissaris Verbeek gevraagd te onderzoeken op welke wijze de portefeuillehoudersoverleggen in de MRA organisatie worden gepositioneerd zodat de MRA-Agenda op de meest effectieve wijze uitgevoerd kan worden.

Tenslotte wordt onderzocht of het wenselijk is een vierde platform van portefeuillehouders Sociaal op te richten. Dat is een actie in de MRA-Agenda. Zodra dit onderzoek is afgerond zal dit worden voorgelegd aan de regiegroep en daarna gedeeld met de partners in de MRA.

Hoofdpijnen van het voorstel

De deelnemers aan de MRA zijn voornemens om de samenwerking op metropoolniveau te verstevigen en de samenwerking tussen deelregio's te verbeteren. Daardoor worden alle deelnemers goed betrokken en kunnen alle partijen bijdragen aan de regionale opgaven. De uitvoering van de ambitieuze MRA-Agenda en de werkplannen vraagt om een degelijke

organisatie en financiering. Onderstaand is de hoofdlijn van het voorstel van de bestuurlijke regiegroep samengevat:

- De MRA-Agenda is het inhoudelijke kader voor de samenwerking;
- Essentieel onderdeel voor versterking van de governance is een voorstel voor het versterken van de positie van raden en staten;
- Over de manier waarop de 32 gemeenten, 2 provincies en de Vervoerregio i.o. samenwerken maken de deelnemers bestuurlijke afspraken in een convenant;
- Het convenant is geen contract, maar evenmin vrijblijvend. De ondertekenaars verbinden zich aan het samenwerken in de MRA;
- De platforms van portefeuillehouders op het niveau van de metropool zijn de inhoudelijke pijlers onder de samenwerking. Er wordt nader onderzocht hoe deze platforms voor ruimte, economie en mobiliteit zich verhouden tot de portefeuillehoudersoverleggen over wonen, duurzaamheid en landschap;
- Het huidige MRA-bestuur (de MRA₄) wordt vervangen door een agendacommissie en er wordt een bestuurlijke regiegroep ingesteld die functioneert als algemeen bestuur om gezamenlijk de samenwerking te monitoren;
- Er is een voorstel uitgewerkt voor de oprichting van een klein (7 fte) ondersteunend MRA-Bureau dat gebruik maakt van de rechtspersoonlijkheid van de gemeente Amsterdam en op de Zuidas gehuisvest wordt bij andere regionale organisaties;
- Ter bekostiging van de regionale activiteiten uit de werkplannen van de platforms en de gezamenlijke activiteiten, zoals bijeenkomsten, onderzoeken en ambtelijke ondersteuning, is een bijdrage aan de deelnemende gemeenten van €1,50 per inwoner gevraagd. De provincies is gevraagd hetzelfde te betalen als de grootste stad in hun gebied.

Planning en vervolg

Het definitieve voorstel voor de versterkte samenwerking wordt door middel van deze brief voorgelegd aan alle 32 gemeenten, de twee provincies en de Vervoerregio. De regiegroep vraagt de colleges om het voorstel te delen met hun volksvertegenwoordigers en om een afschrift te sturen van het collegebesluit waarin besloten wordt om deel te nemen aan de versterkte samenwerking. In oktober zal het MRA-Bureau starten met de voorbereidingen voor de werving en selectie van het personeel en de opbouw van de organisatie. Dat is noodzakelijk om te voorkomen dat er gaten vallen in lopende MRA-programma's en -projecten. De officiële start van de versterkte samenwerking en het MRA-Bureau is op 1 januari 2017.

Gevraagd

Ik vraag u namens de bestuurlijke regiegroep:

1. Om voor 1 december dit definitieve voorstel van de regiegroep te delen met uw volksvertegenwoordigers;
2. Bij een positief besluit van het college om deel te nemen dit schriftelijk over te brengen door middel van een afschrift van het collegebesluit;
3. De reservering in uw begroting van € 1,50 per inwoner voor de financiering van de MRA samenwerking vanaf 2017 vast te leggen.

Op basis van de binnengekomen reacties op het eerste voorstel van de regiegroep hebben wij er vertrouwen in dat de versterkte samenwerking gaat slagen. Daarom wil ik u en uw volksvertegenwoordigers uitnodigen om deze versterking van onze regionale samenwerking te vieren. U ontvangt op korte termijn een uitnodiging.

Met vriendelijke groet,

E.E. van der Laan
Burgemeester van Amsterdam
Voorzitter van de bestuurlijke regiegroep versterken samenwerking Metropoolregio Amsterdam

Bijlagen:

1. De lijst met leden van de bestuurlijke regiegroep die de ontwikkeling van het MRA convenant begeleiden;
2. Samenvatting van aanpassingen aan het convenant;
3. Convenant Versterking samenwerking Metropoolregio Amsterdam;
4. Samenvatting Werkplan MRA-Bureau;
5. Begroting.

Bijlage 1

De leden van de bestuurlijke regiegroep die de ontwikkeling van het MRA convenant begeleiden:

- Eberhard van der Laan, burgemeester Amsterdam en voorzitter
- Don Bijl, burgemeester Purmerend
- Theo Weterings, burgemeester Haarlemmermeer
- Franc Weerwind, burgemeester Almere
- Eric van der Burg, wethouder RO Amsterdam
- Dennis Straat, DB lid Economie Stadsregio Amsterdam en vice-voorzitter PRES
- Derk Reneman, DB lid Verkeer en Vervoer Stadsregio Amsterdam
- Lex Scholten, DB lid Wonen Stadsregio Amsterdam
- Johan Remkes, commissaris Provincie Noord-Holland
- Leen Verbeek, commissaris Provincie Flevoland
- Michiel Rijsberman, gedeputeerde Provincie Flevoland

Bijlage 2

Het voorstel van de regiegroep en het onderliggende convenant is op een aantal punten aangepast op basis van de reacties van de gemeenten en provincies. Onderstaand volgt een samenvatting van de aanpassingen:

Bestuurlijke werkwijze

1. De IJmond en Zuid-Kennemerland zijn zelfstandige deelregio's. Zuid-Kennemerland krijgt twee zetels in de bestuurlijke regiegroep en de IJmond één;
2. De Vervoerregio krijgt geen rechtstreekse plek in de bestuurlijke regiegroep. De bestuurlijke regiegroep krijgt daarmee 20 leden. De Vervoerregio levert wel de voorzitter of de vicevoorzitter van het platform van portefeuillehouders mobiliteit en heeft daarmee een rol in de agendacommissie. Vanuit deze inhoudelijke rol neemt dat DB-lid van de Vervoerregio deel aan vergaderingen van de regiegroep;
3. De bestuurlijke regiegroep kiest uit haar midden twee vicevoorzitters: één vanuit een provincie en één vanuit een gemeente;
4. De effectiviteit en de omvang van de bestuurlijke regiegroep wordt na twee jaar geëvalueerd. De rol van de Vervoerregio wordt daarbij opnieuw bekeken;

Financiën en evaluatie

5. De reserveposten uit de begroting worden per 2018 verwijderd en de overschotten worden aan het einde van ieder jaar herbestemd of vallen terug aan de gemeenten en provincies;
6. De begroting, het werkplan van het Bureau en de personele inzet vanuit het Bureau en de deelregio's zijn verder uitgewerkt en als bijlage toegevoegd;

Platforms van portefeuillehouders en inhoudelijke opgaven

7. Er wordt nader onderzocht hoe de platforms van portefeuillehouders voor ruimte, economie en mobiliteit zich verhouden tot de portefeuillehoudersoverleggen wonen, duurzaamheid en landschap met betrekking tot vergadervolgorde, het opstellen van de agenda en zeggenschap over werkbudgetten;
8. Vooralsnog komt er nog geen platform van portefeuillehouders Sociaal. Het onderzoeken van een sociale MRA-Agenda is een actie uit de MRA-Agenda. Wanneer het onderzoek is afgerond kan alsnog besloten worden tot de oprichting van een platform van portefeuillehouders Sociaal;
9. Eén lid van het portefeuillehoudersoverleg ruimte en één lid van het portefeuillehoudersoverleg economie nemen plaats in het portefeuillehoudersoverleg duurzaamheid.

Overige bijlagen

3. MRA convenant;
4. Opzet MRA-Bureau;
5. Begroting.