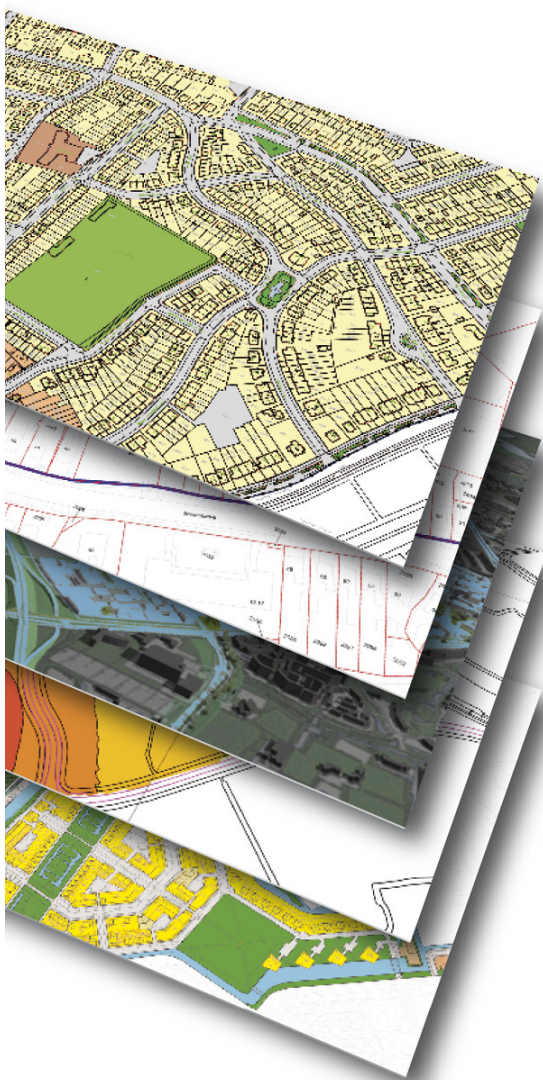


Ruimtelijke onderbouwing

Aardgastransportleiding Wethouder Van Essenweg te Halfweg



**BEST
PLAN**

management en advies voor
ruimtelijke ordening

Ruimtelijke onderbouwing

Aardgastransportleiding Wethouder Van Essenweg te Halfweg

28 oktober 2015

Opdrachtgever: Gasunie, G.A. Westmaas

Titel document: Ruimtelijke onderbouwing
Aardgastransportleiding, Wethouder Van Essenweg te Halfweg

Datum: 28 oktober 2015

Uitvoering: Bestplan B.V.

Auteur: M.H. Bakker

Bestplan BV
Ploegspoor 12
2033 CT Haarlem

T. 06 532 892 00
E. bakker@bestplan.nl
W. www.bestplan.nl



Inhoudsopgave

1.	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Doel	4
1.3	Nut en noodzaak.....	4
1.4	Geldend bestemmingsplan en procedure	6
2.	Huidige situatie plangebied	8
2.1	Situering en begrenzing	8
2.2	Bestaande situatie	8
3.	Planbeschrijving.....	9
3.1	Plan	9
3.2	Verkeer, ontsluiting en parkeren	9
4.	Beleidskader.....	10
4.1	Algemeen	10
4.2	Rijksbeleid	10
4.2.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	10
4.2.2	Besluit algemene regels ruimte ordening	11
4.3	Provinciaal beleid	11
4.3.1	Structuurvisie Noord-Holland 2040 – Kwaliteit door veelzijdigheid.....	11
4.3.2	Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie.....	12
4.4	Gemeentelijk beleid.....	12
5.	Onderzoeken	13
5.1	Algemeen	13
5.2	Archeologie	13
5.3	Asbest	13
5.4	Bodem.....	13
5.5	Geluidhinder.....	13
5.6	Luchtkwaliteit	13
5.7	Externe veiligheid	14
5.8	Bedrijven en milieuzonering	15
5.9	Water	16
5.10	Ecologie.....	16
5.11	Leidingen	16
6.	Economische uitvoerbaarheid	17
7.	Procedure omgevingsvergunning.....	18
8.	Bijlage	19

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Gasunie Transportservices, gevestigd te Groningen, Postadres Postbus 181, 9700 AD Groningen, dient ondergronds een aardgastransportleiding te realiseren aan de Wethouder Van Essenweg te Halfweg. De gronden waar de werkzaamheden betrekking op hebben zijn gelegen direct naast, ten zuiden en ten oosten van de weg.

De nieuw aan te leggen aardgastransportleiding dient ertoe om het nieuw te bouwen gasontvangstation van Stedin aan de Wethouder Van Essen aan te sluiten op de bestaande aardgastransportleiding. Het betreft een verplaatsing van een bestaand gasontvangstation op het terrein van Sugar City. Daardoor kan gebruik worden gemaakt van de bestaande aardgastransportleiding vanuit het Noorden naar het terrein van Sugar City. Ter plaatse van de locatie van het nieuwe gasontvangstation dient een verbinding tussen het gasontvangstation en de bestaande aardgastransportleiding aan gebracht te worden. Over de nieuwe locatie voor het gasontvangstation heeft op bestuurlijk niveau een oriënterend vooroverleg plaatsgevonden tussen Stedin en de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Dit heeft geresulteerd in een positieve opstelling van de gemeente in de verplaatsing van het gasontvangstation naar de nieuwe locatie aan de Wethouder Van Essenweg. De aanvragen van de benodigde omgevingsvergunningen voor de bouw van het gasontvangstation zijn ingediend en staan los van deze onderbouwing en aanvraag om omgevingsvergunning.

1.2 Doel

Deze ruimtelijke onderbouwing dient als toelichting bij de aanvraag voor de omgevingsvergunning voor het aanleggen van de ondergrondse aardgastransportleiding. Hierin wordt aandacht besteedt aan de uitvoerbaarheid en de haalbaarheid van het voorgenomen plan. Mede op basis van deze ruimtelijke onderbouwing kunnen de afwijking van het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning voor de geplande werkzaamheden worden verleend.

1.3 Nut en noodzaak

Op het terrein van Sugar City, waar voorheen de Centrale Suiker Maatschappij (CSM) gevestigd was, staat een gasontvangstation met daarin een installatie van de Gasunie. In het gasontvangstation wordt de hoge gasdruk van 40 bar gereduceerd naar 8 bar voor verdere verspreiding in het leidingnet van het regionaal nutsbedrijf en uiteindelijk naar de consumenten. Het ontvangstation is destijds op die locatie gebouwd, omdat de CSM de grootste afnemer van gas was. Vanuit het gasontvangstation werden ook en worden nog steeds de woningen van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude voorzien van gas. Ondanks dat de CSM niet meer in halfweg bestaat is het gasontvangstation nog steeds in gebruik. De eigendom van het terrein en gebouw ligt nu bij Sugar City investment B.V.. Er is hierdoor een huurovereenkomst gesloten tussen Stedin en Sugar City Investments. In de ontwikkelingsplannen van het Sugar City terrein is er geen plaats voor het huidige gasontvangstation. Hierdoor is de huurovereenkomst ontbonden met ingang van mei 2016 en wordt in de bouw van een nieuw gasontvangstation voorzien.

Het hoeft geen betoog dat een gasontvangstation op een andere locatie noodzakelijk is voor de gasvoorziening in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. In die zin is het van groot algemeen belang dat tijdig een nieuw ontvangstation wordt gerealiseerd en dat het op het aardgastransportnet wordt aangesloten. Hiervoor moet een nieuwe aardgastransportleiding worden aangelegd.

De bestaande aardgastransportleiding komt uit noordelijke richting vanuit het recreatiegebied Spaarnwoude naar het bestaande ontvangstation.



Ligging hogedruk leiding en huidige locatie en nieuwe locatie ontvangstation.

In overleg met het Recreatieschap Spaarnwoude heeft het gasbedrijf Stedin, dat de gasvoorziening naar de consumenten verzorgt, een locatie gevonden ten noorden van het terrein van Sugar City, aan de Wethouder Van Essenweg. De locatie ligt dicht bij de aardgastransportleiding en langs de bestaande weg. Daardoor zal met de bouw van het nieuwe gasontvangstation en met de aanleg van de gastransportleiding tussen de bestaande leiding en het ontvangstation geen inbreuk worden gemaakt op het recreatiegebied zelf.

Om tijdig voor het einde van de huurperiode van het huidige gasontvangstation een nieuw gasontvangstation in gebruik te kunnen nemen is het noodzakelijk om nu de noodzakelijke afwijking van het bestemmingsplan voor de aardgastransportleiding aan te vragen.

1.4 Geldend bestemmingsplan en procedure

Buitengebied

Op 24 juni 2014 is het bestemmingsplan Buitengebied vastgesteld. Het perceel aan de Wethouder van Essenweg is daarin opgenomen met de bestemmingen 'Recreatie'. De als zodanig bestemde gronden zijn bestemd voor dagrecreatieve voorzieningen in de vorm van fiets-, voet- en ruitersporen, picknick- en rustplaatsen, alsmede onder andere nutsvoorzieningen, wegen en paden. De aanleg van de aardgastransportleiding is op grond van dit bestemmingsplan niet mogelijk



Bestemmingsplan Buitengebied

Afwijking van het bestemmingsplan

De afwijking van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied bestaat eruit dat voor de aan te leggen aardgastransportleiding de noodzakelijke belemmeringenstrook niet aanwezig is. Ter plaatse is de bestemming 'Recreatie' op het desbetreffende perceel aanwezig, waarop geen bebouwing mag worden gerealiseerd. Daarop dient bij de eerstvolgende herziening van het bestemmingsplan Buitengebied, evenals op de bestaande aardgastransportleiding, een dubbelbestemming te worden opgenomen ter bescherming van de veiligheid van de leiding en zijn omgeving en de belangen van de leiding zelf.

Teneinde de aanleg van de aardgastransportleiding mogelijk te maken, wordt met toepassing van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) afgeweken van het vigerende bestemmingsplan. Conform artikel 2.12 lid 1, onder a, onder 3^o Wabo komt de geplande activiteit hiervoor in aanmerking. De uitgebreide voorbereidingsprocedure uit de Wabo, paragraaf 3.3 Wabo, is van toepassing op onderhavige aanvraag. Derhalve moet worden aangetoond dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en moet de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevatten.

Luchthavenindelingsbesluit

Het perceel behoort ook tot de gronden, waarop het paraplubestemmingsplan Luchthavenindelingsbesluit (PBL) van toepassing is. De voorgenomen werkzaamheden voor de aanleg van de aardgastransportleiding is daarmee niet in strijd. De afwijkingsprocedure is niet nodig voor wat dit bestemmingsplan betreft.

2. Huidige situatie plangebied

2.1 Situering en begrenzing

De Wethouder Van Essenweg vormt de verbinding tussen de kern Halfweg en het recreatiegebied Spaarnwoude en uiteindelijk met het bedrijventerrein Sloterdijk in de gemeente Amsterdam. Het perceel is gelegen aan het begin van deze weg en grenst er direct aan. Op onderstaande afbeelding is een luchtfoto van de planlocatie opgenomen.



(globale) aanduiding planlocatie

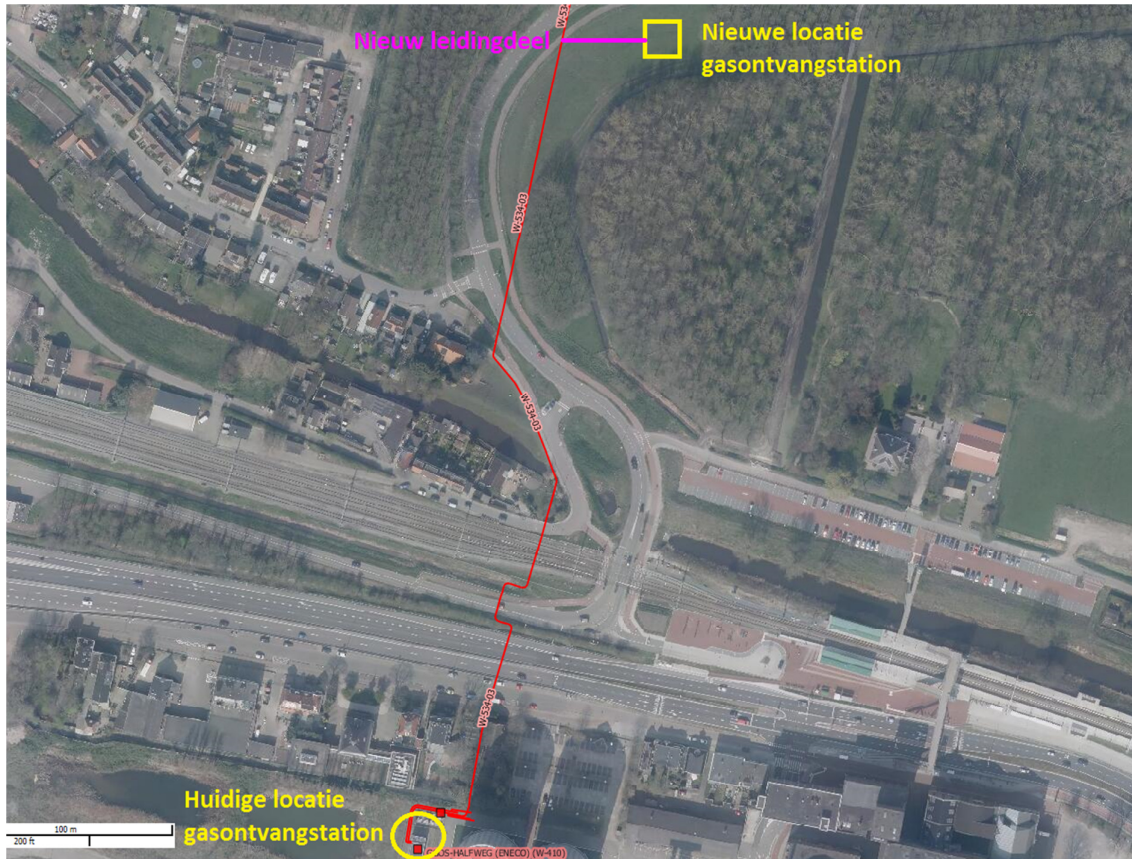
2.2 Bestaande situatie

Op perceel aan de Wethouder Van Essenweg, waarop deze aanvraag betrekking heeft bevinden zich momenteel geen opstallen. Het bestaat uit een wegberm en aansluitend groen, voornamelijk grasgronden.

3. Planbeschrijving

3.1 Plan

Het plan voorziet in de aanleg van een ondergrondse 40 bar 4" aardgastransportleiding met een belemmeringenstrook van 2 x 4 m.



Situatie op luchtfoto

De situering van de geprojecteerde nieuwe leiding is op bovenstaande luchtfoto aangeduid.

3.2 Verkeer, ontsluiting en parkeren

Aangezien het gaat om het realiseren van een ondergrondse leiding zijn er met het plan geen veranderende verkeersbelangen aan de orde.

4. Beleidskader

4.1 Algemeen

In het kader van deze ruimtelijke onderbouwing zijn relevante beleidsnota's en plannen geanalyseerd. Het gaat hier met name om de doorwerkingen van beleid van de hogere overheden, voor zover dit relevant is voor de geplande werkzaamheden. Daarnaast wordt het plan getoetst aan het gemeentelijk beleid.

4.2 Rijksbeleid

4.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), vastgesteld op 13 maart 2012, staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Onder andere beschrijft de SVIR in welke infrastructuurprojecten het Rijk de komende jaren wil investeren. Verder beschrijft de SVIR decentralisatie: provincies en gemeenten krijgen meer bevoegdheden bij ruimtelijke ordening. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals verbetering van de bereikbaarheid.

De SVIR vervangt verschillende nota's, waaronder de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving en de Structuurvisie Randstad 2040. De SVIR streeft naar een Nederland dat concurrerend, bereikbaar, leefbaar & veilig is. De aanpak van het Rijk geeft ruimte aan regionaal maatwerk, het voorop zetten van de gebruiker, scherpe prioritering van investeringen en de verbinding van ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur. Uitgangspunten hierbij zijn vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve betrokkenheid van het Rijk.

Het Rijk geeft in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte duidelijk aan dat de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal wordt overgelaten aan de provincies. Sturing op verstedelijking zoals de Rijksbufferzones wordt door het Rijk losgelaten. Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen heeft het Rijk enkel nog een 'ladder' voor duurzame verstedelijking opgenomen (gebaseerd op de 'SER-ladder'). Hierdoor neemt de bestuurlijke drukte af en ontstaat er ruimte voor regionaal maatwerk.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR drie rijksdoelen geformuleerd:

- de concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat;
- de bereikbaarheid verbeteren;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

De SVIR beschrijft dat Nederland een aantrekkelijk land is om in te wonen, werken en recreëren, met kenmerkende cultuurlandschappen, natuur en stads- en dorpsgezichten die over de hele wereld bekend staan als typisch Nederlands. De kwalitatief hoogwaardige ruimte voor werken, verplaatsen, wonen en voorzieningen als onderwijs en recreatie creëren een zekere 'quality of life' die van belang is voor de concurrentiekracht van Nederland.

4.2.2 Besluit algemene regels ruimte ordening

In de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid heeft het kabinet haar nationale ruimtelijke plannen gepresenteerd. In de Realisatieparagraaf is beschreven welke instrumenten het rijk onder de nieuwe Wro inzet om haar ruimtelijke belangen te realiseren. De belangen die juridisch doorwerking behoeven, zijn opgenomen in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

Het Barro omvat de ruimtelijke rijksbelangen uit eerder uitgebrachte planologische kernbeslissingen (PKB's) en heeft directe gevolgen voor de ruimtelijke besluitvorming van andere overheden. De eerder uitgebrachte PKB's hebben onder de nieuwe Wro de status van structuurvisie gekregen en zijn daarmee niet langer bindend voor andere partijen. Het Barro bevat daarom, passend binnen het nieuwe stelsel van de Wro, een zo beleidsneutraal mogelijke vertaling van deze bestaande ruimtelijke kaders uit de PKB's Nota Ruimte, Derde Nota Waddenzee, Structuurschema Militaire Terreinen en Project Mainportontwikkeling Rotterdam. Het betreft de kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de rijksbufferzones, de nationale landschappen, de ecologische hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee.

Met het Barro maakt het rijk duidelijk aan welke regels provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen moeten voldoen en wat de ruimte is waarbinnen provincies en gemeenten hun eigen ruimtelijke belangen vorm kunnen geven.

Op 1 oktober 2012 is het Barro aangevuld. Op basis van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte zijn onderwerpen toegevoegd. Het betreft rijksregels inzake de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), elektriciteitsvoorziening, toekomstige uitbreiding van het hoofd(spoor)wegennet, veiligheid rond rijksvaarwegen, verstedelijking in het IJsselmeer, bescherming van primaire waterkeringen buiten het kustfundament en toekomstige rivierversuiming van de Maastakken. Aan het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de ladder voor duurzame verstedelijking toegevoegd.

De aanleg van de aardgastransportleiding is een noodzakelijke voorziening om de consumenten in Halfweg van gas te blijven voorzien en is aan te merken als van groot algemeen belang. Deze ontwikkeling is niet in strijd met het Rijksbeleid.

4.3 Provinciaal beleid

4.3.1 Structuurvisie Noord-Holland 2040 – Kwaliteit door veelzijdigheid

In de structuurvisie, vastgesteld op 21 juni 2010 en partieel herzien op 23 mei 2011, geeft de provincie Noord-Holland aan welke belangen een rol spelen bij de ruimtelijke ordening in Noord-Holland. Hierbij gaat het om ruimtelijke kwaliteit, duurzaam ruimtegebruik en klimaatbestendigheid. De provincie wil steden optimaal benutten, landschappen open houden en ruimte bieden aan economie en woningbouw. De provincie Noord-Holland streeft naar verdere stedelijke verdichting en helpt gemeenten bij het optimaliseren van het gebruik van bestaand bebouwd gebied. Vooral daar waar het gaat om stationsomgevingen voor bus en trein, bedrijventerreinen, ondergronds bouwen en hoogbouw.

4.3.2 Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie

De provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie (verder: verordening) is als pro-actieve aanwijzing verbonden aan de provinciale structuurvisie. De verordening is vastgesteld op 21 juni 2010. Op 3 februari 2014 hebben Provinciale Staten de provinciale ruimtelijke verordening opnieuw vastgesteld.

De verordening voorziet in regels waaraan bestemmingsplannen en ontwikkelingen in voorkomende gevallen moeten voldoen, met het oog op provinciale ruimtelijke belangen.

Hieronder wordt ingegaan op de voor onderhavige ontwikkeling relevante onderdelen uit de verordening.

Landelijk gebied

De gronden tussen de reeds bestaande bebouwing op de planlocatie zijn aangeduid als landelijk gebied. Het beleid voor het landelijk gebied richt zich op het tegengaan van verstedelijking. Verstedelijking moet in de eerste plaats worden gevonden binnen het Bestaand Bebouwd Gebied (BBG), onder andere door verdere verdichting daarvan. Onder voorwaarden kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen ten behoeve van verstedelijking in het landelijk gebied, buiten BBG.

Voor de situering van een aardgastransportleiding gelden minimale veiligheidsafstanden die worden vertaald in een belemmeringsstrook ter weerszijden van de leiding (zie hierna onder Hst 5.7 Externe veiligheid).

Natuurnetwerk Nederland

De planlocatie is onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) in Noord Holland (voorheen genoemd EHS). Dit betekent dat het plangebied conform de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) beschermd is tegen aantasting en verstoring. De PRV biedt mogelijkheden om onder voorwaarden nieuwe activiteiten in het NNN te ontplooiën. Eén van deze voorwaarden is dat de natuurwaarden die verloren gaan als gevolg van een nieuwe activiteit worden gecompenseerd.

Nu hier sprake is van de aanleg van een ondergrondse leiding, kunnen de gevolgen voor de natuurwaarden hier als nihil worden beschouwd. Na de aanleg worden de gronden in voorheen aanwezige situatie hersteld. Er kan worden geconcludeerd dat hier geen sprake is van een activiteit, waardoor natuurwaarden verloren gaan, zodat geen compensatie dient hoeft plaats te vinden.

4.4 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid wordt gevormd door het geldende bestemmingsplan Buitengebied. Daarin is niet voorzien in de aanleg van (ondergrondse) leidingen op de voorgenomen locatie. Reden om de nu gevolgde procedure in te zetten.

Vanwege het grote algemene belang heeft de gemeente aangegeven in principe medewerking aan de voorgenomen afwijking van het bestemmingsplan te verlenen onder voorbehoud van de uitkomst van de nu ingezette procedure tot afwijking van het bestemmingsplan Buitengebied.

5. Onderzoeken

5.1 Algemeen

Op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a, onder 3^o van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht is het verplicht om in een goede ruimtelijke onderbouwing te motiveren dat het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Daarom is het noodzakelijk dat de haalbaarheid van het plan wordt aangetoond. In dit hoofdstuk worden de daarvoor benodigde milieu- en omgevingsaspecten besproken.

5.2 Archeologie

Grote delen van het ter plaatse geldende bestemmingsplan Buitengebied hebben, behalve de eigenlijke bestemming een dubbelbestemming "Waarde – Archeologie", waarmee de mogelijk aanwezige archeologisch van belang zijnde objecten worden beschermd. Voor de planlocatie geldt deze dubbelbestemming voor bescherming van archeologische waarden niet. Ten aanzien van de archeologie bestaan dan ook geen belemmeringen.

5.3 Asbest

Ten behoeve van de afwijking van het bestemmingplan behoeven geen bouwwerken gesloopt te worden, zodat geen sprake is van verwijdering van asbesthoudende materialen.

Voor zover in de bodem asbesthoudende stoffen aanwezig zouden kunnen zijn, wordt verwezen naar de rapportage van het bodemonderzoek hierna in paragraaf 5.4 Bodem.

5.4 Bodem

Ontwikkelingen kunnen plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

De voorliggende ontwikkeling voorziet uitsluitend in het verleggen van een ondergrondse aardgasleiding. Een hogedruk aardgasleiding kan niet worden aangemerkt als een gevoelige functie, waardoor nader bodemonderzoek niet nodig is.

Geconcludeerd kan worden dat de milieuhygiënische bodemkwaliteit dan ook geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.5 Geluidhinder

Met onderhavige ontwikkeling wordt geen geluidgevoelige functie mogelijk gemaakt. Op basis daarvan wordt geconcludeerd dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor de aanleg van de aardgastransportleiding.

5.6 Luchtkwaliteit

Aangezien sprake is van een ondergrondse leiding vormt luchtkwaliteit geen belemmering in de voorgenomen ontwikkeling.

5.7 Externe veiligheid

Externe veiligheid

In de huidige wetgeving op het gebied van externe veiligheid, het Besluit externe veiligheid buisleidingen, (Bevb) worden de veiligheidsrisico's uitgedrukt in plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR). Het Bevb regelt onder meer welke veiligheidsafstanden in acht genomen moeten worden voor het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen. In het Bevb wordt een grenswaarde voor het PR gegeven, terwijl het Groepsrisico een oriënterende waarde kent.

Om te beoordelen of de nieuwe te leggen leiding voldoet aan het Bevb is een Kwantitatieve risicoanalyses uitgevoerd. De uitkomst hiervan is opgenomen in de rapportage kwantitatieve risicoanalyse gastransportleiding W-534-03 d.d. 27-10-2015, welke als bijlage is toegevoegd. De conclusie uit de rapportage worden in onderstaande kort beschreven.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico van het te verleggen leidingdeel van gastransportleiding W-534-03 voldoet aan de door de Nederlandse overheid in het Besluit externe veiligheid buisleidingen /1/ en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen /4/ gestelde voorwaarde dat het PR op een afstand van vier meter gemeten uit het hart van de leiding, die een ontwerpdruk van 40 bar heeft, niet hoger is dan 10^{-6} per jaar.

Ook voor het bestaande, ongewijzigde deel van de beschouwde leiding geldt dat het niveau van 10^{-6} per jaar plaatsgebonden risico niet wordt bereikt en dus wordt voldaan aan de voorwaarde dat er zich geen kwetsbare objecten binnen de risicocontour van 10^{-6} per jaar bevinden.

Groepsrisico

Het groepsrisico van gastransportleiding W-534-03 is vergeleken met de oriëntatiewaarde voor buisleidingen, zijnde $F \cdot N_2 < 10^{-2}$ per km per jaar waarbij F de frequentie is van een ongeval met N of meer slachtoffers. De verhouding tussen de oriëntatiewaarde en de FN-curve wordt gekenmerkt door de overschrijdingsfactor, die aangeeft in hoeverre de oriëntatiewaarde wordt genaderd (overschrijdingsfactor < 1) dan wel wordt overschreden (overschrijdingsfactor > 1).

Het groepsrisico nabij de voorgenomen leidingverlegging van de gastransportleiding W-534-03 is zowel voor als na de verlegging kleiner dan de in het Besluit externe veiligheid buisleidingen /1/ gestelde oriëntatiewaarde van $F \cdot N_2 < 10^{-2}$ per km per jaar, waar F de frequentie is van een ongeval met N of meer slachtoffers.

De maximale overschrijdingsfactor voor het beschouwde gedeelte van gastransportleiding W-534-03 in de huidige situatie bedraagt 0.0 (afgerond) en wordt gevonden bij 171 slachtoffers (N) en een frequentie (F) van $2.50 \cdot 10^{-9}$ per jaar.

De maximale overschrijdingsfactor voor het beschouwde gedeelte van gastransportleiding W-534-03 in de toekomstige situatie bedraagt 0.0 (afgerond) en wordt gevonden bij 186 slachtoffers (N) en een frequentie (F) van $3.53 \cdot 10^{-9}$ per jaar.

Zowel het Groepsrisico als het Plaatsgebonden Risico voldoen aan de normen van het Bevb.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijk hulp van hulpverleningsdiensten. Het zelfredzame vermogen van personen is een belangrijke voorwaarde om grote calamiteiten bij een incident te voorkomen. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchting. De mogelijkheden van zelfredzaamheid zijn afhankelijk van het maatgevende scenario. Het maatgevende scenario voor een gasleiding is een fakkelbrandincident.

In het geval van een fakkelbrand is er geen tijd om te vluchten en zullen de personen binnen het invloedsgebied (140 meter uit het hart van de leiding) van de aardgasleiding mogelijk slachtoffer worden. Buiten de 140 meter is in het geval van een fakkelbrand, schuilen in een gebouw of woning in beginsel de beste manier om de calamiteit te overleven. Ter verbetering van de zelfredzaamheid worden omwonenden op de hoogte gesteld van de aanwezige aardgastransportleiding en het mogelijke handelingsperspectief bij calamiteiten.

Bestrijdbaarheid

Om de gevolgen zoveel mogelijk te beperken is het van belang dat op het moment dat er iets misgaat de hulpverlening niet wordt belemmerd bij de uitvoering van haar taken. De inrichting van de ruimte kan de bestrijding echter negatief of positief beïnvloeden. Het is dus van belang knelpunten voor de hulpverlening in de ruimtelijke inrichting te voorkomen dan wel op te lossen. Veel van dit soort aspecten zullen in een rampbestrijdingsplan vastgelegd zijn of in het geval deze niet aanwezig is nog moeten worden vastgelegd. Naast de standaard brandkranen kan het bij een calamiteit nodig zijn om meer bluswater beschikbaar te hebben. Dit bluswater kan verkregen worden uit oppervlaktewater. Het treffen van fysieke maatregelen aan de bron of overdrachtsmaatregelen ter beperking van het groepsrisico ten gevolge van de aardgasleiding is vanwege maatschappelijke en economische motieven niet reëel en dit ligt buiten het bereik van de initiatiefnemer. Om de kans op een leidingbreuk te verkleinen, geldt dat in overleg met de leidingbeheerder Gasunie maatregelen getroffen dienen te worden om de ongestoorde ligging van de transportleiding te garanderen. Het bevoegd gezag dient in overleg met de leidingbeheerder Gasunie vast te stellen of afdoende constructieve en veiligheidsmaatregelen zijn getroffen, conform het gestelde in de regelgeving inzake buisleidingen.

De belangrijkste oorzaak van incidenten aan buisleidingen is óf graafwerkzaamheden langs de leiding of verzakking als gevolg van graaf/bouwwerkzaamheden in de directe omgeving. De gemeente is extra alert bij dergelijke werkzaamheden en zal het eigen personeel, grondeigenaren en agrariërs nadrukkelijk wijzen op de ligging en gevaren van de buisleiding.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. De ruimtelijke onderbouwing wordt voor advies voorgelegd aan de veiligheidsregio.

5.8 Bedrijven en milieuzonering

Bedrijvigheid kan een milieubelastende activiteit zijn. Tengevolge van aanwezige bedrijvigheid kan mogelijk hinder voor de omgeving optreden met betrekking tot de milieuaspecten geluid, geur, stof en gevaar. Situaties waarin milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies met elkaar worden gecombineerd moeten worden beoordeeld op mogelijke hindersituaties. Daarbij wordt getoetst aan de Wet milieubeheer, Algemene Maatregelen van Bestuur onder de Wet milieubeheer en de brochure "Bedrijven en Milieuzonering" (VNG, 2009). Bedrijven en Milieuzonering geeft richtafstanden per categorie en per type bedrijvigheid aan. Deze richtlijnen geven aan welke afstand er gemiddeld per type bedrijvigheid dient te worden aangehouden tot een woning.

De voorgenomen ontwikkeling maakt geen nieuwe hinderlijke functie mogelijk als bedoeld in de VNG-brochure. Evenmin ziet de voorliggende ontwikkeling toe op de realisatie van gevoelige functies (zoals wonen). Derhalve leidt het aspect bedrijven en milieuzonering niet tot belemmeringen.

5.9 Water

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Hoogheemraadschap van Rijnland. Wanneer, als gevolg van een ruimtelijke ontwikkeling, de oppervlakte van verharding toeneemt, stroomt het regenwater sneller af naar het oppervlaktewater. Daarom is in het algemeen bij een toename van verharding compensatie, in de vorm van het graven van extra oppervlaktewater vereist.

In de voorgenomen ontwikkeling wordt uitsluitend een ondergrondse leiding aangelegd. Na afronding van de werkzaamheden zullen geen veranderingen in de oppervlakte zijn opgetreden ten opzichte van de bestaande situatie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan geen gevolgen heeft voor de waterhuishouding en dat geen watercompensatie noodzakelijk is.

5.10 Ecologie

De Flora- en faunawet bevat verbodsbepalingen met betrekking tot het aantasten, verontrusten of verstoren van beschermde dier- en plantensoorten, hun nesten, holen en andere voortplantings- of rust- en verblijfplaatsen. Bij de toetsing aan de Flora- en faunawet is het van belang of door het verwijderen van groen, het bouwrijp maken van het terrein en de daarop volgende bouwwerkzaamheden zal leiden tot verstoring van beschermde soorten.

Gezien de beoogde ondergrondse ligging van de aardgasleiding heeft de voorgenomen ontwikkeling geen permanente invloed op de ter plaatse aanwezige ecologische waarden. Wel zal er bij de aanleg van de buisleiding sprake zijn van een zekere mate van verstoring. Er bestaat dan ook een kans dat bij deze werkzaamheden beschermde dieren worden verstoord of planten worden vernietigd. Derhalve zullen de werkzaamheden in het kader van de zorgplicht onder ecologische begeleiding plaatsvinden. Daarnaast worden de werkzaamheden bij voorkeur uitgevoerd buiten het vogelbroedseizoen (circa 15 maart – 15 juli) en dient de directe omgeving voor de start van de werkzaamheden gecontroleerd te worden op broedvogels. Indien broedende vogels aanwezig zijn, is het aan de ecologische deskundige om te bepalen of met de werkzaamheden kan worden aangevangen. Tijdens de werkzaamheden dient men daarnaast alert te zijn op het voorkomen van (beschermde) dieren in en rond het projectgebied. Bij het voorkomen van (beschermde) dieren, wordt hen de tijd gegund om te kunnen vluchten. Indien men onverwachts (andere) beschermde soorten aantreft, wordt advies van een ecologische deskundige geraadpleegd.

5.11 Leidingen

In het plangebied zijn geen andere bestaande bovenlokale kabels en leidingen geconstateerd. Er zijn dus geen beperkingen in de voorgenomen ontwikkeling vanwege kabels en/of leidingen.

6. Economische uitvoerbaarheid

In afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is geregeld dat de gemeente een exploitatieplan moet opstellen in het geval van ruimtelijke planvorming. De gemeente hoeft geen exploitatieplan op te stellen indien voldaan wordt aan de beide volgende criteria:

- het kostenverhaal is al op een andere manier geregeld ("anderszins verzekerd");
- locatie-eisen en regels voor woningbouwcategorieën zijn niet nodig.

"*Anderszins verzekerd*" betekent dat voor de desbetreffende gronden de kosten van de voorgenomen activiteiten al op een andere manier gedekt worden. Van woningbouw is hier geen sprake.

De realisatie van de geplande werkzaamheden betreft een ontwikkeling waarvan de kosten en opbrengsten voor rekening van de initiatiefnemer zijn. Kosten die de gemeente maakt zijn afgedekt door middel van door initiatiefnemer te betalen leges.

Voor onderhavige ontwikkeling is voldaan aan het criterium "*anderszins verzekerd*". De economische uitvoerbaarheid is hiermee gewaarborgd. Ten behoeve van de ontwikkeling wordt geen exploitatieplan opgesteld.

7. Procedure omgevingsvergunning

De ontwikkeling in deze is in strijd met het bestemmingsplan, maar niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening. Dit blijkt uit onderhavige ruimtelijke onderbouwing. Op deze aanvraag is de uitgebreide procedure Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) van toepassing. Derhalve geschiedt de voorbereiding van de omgevingsvergunning met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Allereerst wordt dan een ontwerpvergunning opgesteld. Daarnaast is voor deze ontwikkeling een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) noodzakelijk. De ontwerpvergunning en de ontwerp vvgb worden voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kan een ieder een zienswijze kenbaar maken. De behandeling van eventueel ingebrachte zienswijzen wordt aan deze ruimtelijke onderbouwing toegevoegd.

8. Bijlage

Kwantitatieve risicoanalyse gastransportleiding W-534-03 te Zwanenburg, N.V.
Nederlandse Gasunie, d.d. 27 oktober 2015