

**GEMEENTE
HAARLEMMEERLIEDE EN SPAARNWOUDE**



reg.nummer:	Ingekomen:	afdoening:
weeklijst/volgnr.:	notulen/volgnr.:	datum:
		paraaf:
Collegebesluit:		

ONDERWERP : Jeugdwet: Inkoop 2016

NAAM OPSTELLER : A. Jonges

PORTEFEUILLEHOUDER : R. Van Haeften

AFDELING : BOB

RESULTAAT VOOROVERLEG:

X

OVERIGE AANVULLENDE INFORMATIE T.B.V. BESLUITVORMING DOOR HET COLLEGE

X

Parafen:	Opmerkingen:
HOOFD AFDELING:	
SECRETARIS:	
PORTEFEUILLEHOUDER:	

ONDERWERP : Jeugdwet: Inkoop 2016

Voorgesteld besluit:

1. In te stemmen met de voorgestelde tarieven en de geprognosticeerde maximum jaarbedragen (volume) 2016 voor de levering van jeugdhulp door de daarvoor per 1 januari 2015 gecontracteerde aanbieders.
2. In te stemmen met het ongewijzigd laten van de tarieven voor de gecontracteerde vrijgevestigde aanbieders.
3. De portefeuillehouder Jeugd mandateren voor de ondertekening van de afspraken 2016 (als erratum bij de per 1 januari 2015 aangegane overeenkomst).
4. Geheimhouding op grond van de Gemeentewet op te leggen omtrent de (**niet-openbare**) bijlagen van dit besluit (op basis van de gronden in artikel 10, lid 2, onder b, e en g van de Wob).
5. De Raadsvoorbereidingscommissie te informeren (C-stuk).

Verdere procesgang:

Nadat in de 8 gemeenten besluitvorming heeft plaatsgevonden, zullen de gecontracteerde aanbieders worden geïnformeerd. De afspraken voor 2016 zullen als addendum worden toegevoegd aan de huidige overeenkomst:

- De tarieven: hiervoor wordt verwezen naar het reeds van de aanbieder ontvangen ondertekende tarievenblad.
- Het maximum jaarbedrag: hiervoor wordt een bijlage bijgevoegd met daarin per gemeente opgenomen het maximum jaarbedrag en het maandelijks te betalen voorschot. Deze bijlage dienen de aanbieders voor akkoord te ondertekenen.

Voorgeschiedenis / aanleiding:

Na een onderhandse aanbesteding zijn de gemeenten in de regio's Zuid-Kennemerland en IJmond per 1 januari 2015 individueel identieke overeenkomsten aangegaan met de aanbieders van jeugdhulp. De overeenkomsten zijn aangegaan voor een periode van 2 jaar. In de overeenkomsten zijn tarieven en maximale bedragen (volumes) opgenomen voor één jaar (2015). Zoals opgenomen in de overeenkomsten/offerteaanvraag dienen hierover per 1 januari 2016 met de aanbieders nadere afspraken te worden gemaakt. Deze afspraken dienen te passen binnen het aan de gemeenten verstrekte budget (decentralisatie-uitkering jeugd).

In de (**niet-openbare**) bijlage 'Overzicht maximum jaarbedragen 2016' is een overzicht opgenomen met daarin de maximum jaarbedragen 2016, gebaseerd op de extrapolatie van de realisatie in de periode januari tot en met september 2015 (Q3). Op basis hiervan én de door de aanbieders geoffreerde (en naar beneden) bijgestelde tarieven in de (**niet-openbare**) bijlage 'Overzicht tarieven 2016', kunnen met de aanbieders zodanige afspraken worden gemaakt dat alle 8 gemeenten binnen het voor 2016 beschikbare budget blijven.

In afwijking van het voorgaande wordt voorgesteld om voor de gecontracteerde vrijgevestigde aanbieders van Jeugd GGZ en Dyslexiezorg de tarieven per 1 januari 2016 ongewijzigd te laten.

Toelichting:

Na een onderhandse aanbesteding (op onderdelen samen met de gemeente Haarlemmermeer) zijn de gemeenten in de regio's Zuid-Kennemerland en IJmond per 1 januari 2015 individueel identieke overeenkomsten aangegaan met de aanbieders van jeugdhulp. De overeenkomsten zijn aangegaan voor een periode van 2 jaar (2015 en 2016) met de mogelijkheid deze tweemaal met één jaar te verlengen.

In de overeenkomsten zijn tarieven en maximale bedragen (volumes) opgenomen voor één jaar (2015). In de offerteaanvraag (onderdeel van de overeenkomsten) is opgenomen dat de

gemeenten per 1 januari 2016 nadere afspraken met de aanbieders kunnen maken over de tarieven (deze mogen niet stijgen) en het geprognosticeerde maximale jaarbedrag (volume). De te maken afspraken dienen te passen binnen het aan de gemeenten verstrekte budget.

De gemeenten in de regio's IJmond en Zuid-Kennemerland hebben in oktober 2013, voorafgaand aan het inkoopproces, met de aanbieders van Jeugdhulp afspraken gemaakt en vastgelegd in Regionale Transitie Arrangementen. Afspraken zijn gemaakt over de - inhoudelijke - transformatie én de daarbij te realiseren verlaging van de uitgaven in de jaren 2015 tot en met 2017. Uitgegaan is van een gefaseerde verlaging in genoemde periode van in totaliteit 15%.

De gemeenten worden per 1 januari 2016 geconfronteerd met een verlaging van het door het Rijk beschikbaar gestelde budget voor de Jeugdhulp. De verlaging verschilt per gemeente en ligt in 2016 tussen de 5 en 8% t.o.v. het budget 2015. Geconcludeerd is dat het noodzakelijk is om ten opzichte van 2015 te komen tot lagere tarieven én lagere maximum jaarbedragen (volumes) in 2016. Afgesproken is dat de gemeenten in de regio's Zuid-Kennemerland en IJmond hierin samen optrekken. Met de gemeente Haarlemmermeer is afgesproken dat sec afstemming plaats vindt.

Afspraken 2016

Om te komen tot afspraken per 1 januari 2016 is aan de gecontracteerde jeugdhulpaanbieders (m.u.v. de vrij gevestigden) gevraagd om vóór 1 september 2015 een (inhoudelijk) transformatieplan in te dienen én een voorstel te doen met betrekking tot de tarieven en het geprognosticeerde jaarbedrag (volume). Achtereenvolgens zijn de plannen/voorstellen in september 2015 per aanbieder besproken. Deze gesprekken zijn gevoerd door een (ambtelijke) vertegenwoordiging van de gemeenten.

Aanbieders is uiteindelijk verzocht het geprognosticeerde jaarbedrag te baseren op de extrapolatie (4/3) van de daadwerkelijk gerealiseerde jeugdhulp in de periode januari tot en met september 2015, zoals opgenomen in de door de aanbieders aangeleverde realisatiecijfers over de periode januari tot en met september (opgenomen in Q3 rapportage). Dit inclusief de juiste verdeling over de 8 gemeenten. Reden hiervoor was de constatering dat wanneer alle aanbieders hun prognose baseren op hun Q3 rapportage, de gemeentelijke budgetten voor 2016 toereikend zijn.

Meerdere aanbieders hebben hun voorstel aangepast en de tarieven en/of het geprognosticeerde jaarbedrag naar beneden bijgesteld. Desondanks is gebleken dat de meeste aanbieders een hoger volume hebben geoffreerd dan op basis van de realisatie in 2015 (tot en met september) zou mogen worden verwacht.

Conclusie

Uit de analyse van de ingediende (bijgestelde) voorstellen blijkt dat:

- De tarieven zijn verlaagd: nagenoeg alle aanbieders zijn ingegaan op het verzoek hun tarieven te verlagen. Met het tariefvoorstel kan daarom in de meeste gevallen akkoord worden gegaan.
- De geprognosticeerde maximum jaarbedragen (volume) hoog zijn: de voorgestelde maximum jaarbedragen (volumes) zijn in een aantal gevallen hoger dan de aangeleverde prognoses voor 2015. Dit laatste leidt tot overschrijding van het beschikbare budget.
- De (bijgestelde) voorstellen van de aanbieders passen niet binnen het beschikbare budget 2016 én sluiten derhalve niet aan bij de afspraken en transformatiedoelen zoals overeengekomen in de Regionale Transitie Arrangementen .

De analyse leidt tot de conclusie dat de voorstellen van de aanbieders niet kunnen worden gehonoreerd, voor zover een hoger maximum jaarbedrag/volume wordt gevraagd dan de realisatie januari tot en met september 2015 rechtvaardigt.

Voorstel

Op basis van de door de aanbieders geoffreerde tarieven én de extrapolatie van de realisatie in de periode januari tot en met september 2015, kunnen met de aanbieders zodanige volumeafspraken worden gemaakt dat alle 8 gemeenten binnen het voor 2016 beschikbare budget blijven.

Vrij gevestigden

De gecontracteerde vrij gevestigden hebben een andere positie. Met de gecontracteerde vrij gevestigde aanbieders van Jeugd GGZ en Dyslexiezorg zijn de volgende vaste identieke tariefafspraken gemaakt: 85% NZA tarief 2015 voor Jeugd GGZ en 83 % NZA tarief 2014 voor Dyslexiezorg. Met de vrij gevestigden zijn geen maximum jaarbedragen afgesproken. Zij worden betaald voor hun daadwerkelijk inzet. De inzet wordt onder andere gemonitord door de aan te leveren halfjaar- en jaarrapportage.

Gelet op de per 1 januari 2015 gerealiseerde verlaging, wordt voorgesteld de tarieven voor 2016 ongewijzigd te laten. Door de tarieven niet te indexeren wordt een kleine tariefsverlaging gerealiseerd.

Afstemming in Portefeuillehouderoverleg Sociaal Domein

Om te komen tot afspraken met de gecontracteerde aanbieders voor het jaar 2016 heeft in het portefeuillehouderoverleg Sociaal Domein van de gemeenten in de regio's Zuid-Kennemerland en IJmond en de gemeente Haarlemmermeer op meerdere momenten afstemming plaats gevonden (augustus en oktober 2015).

Financiële aspecten:

Op basis van de voorgestelde afspraken (tarieven en gemaximeerde bedragen) is de prognose dat de kosten voor de jeugdhulp, voor zover ingekocht bij de gecontracteerde aanbieders Jeugd, blijven binnen het daarvoor in de begroting opgenomen budget.

Afspraak solidariteit

In 2015 is voor de betaling en het gebruik van jeugdhulp uit de zogenoemde 1^e tranche (jeugd- en opvoedhulp, Jeugdzorg Plus, jeugdbescherming en jeugdreclassering) geopteerd voor de inzet van het solidariteitsbeginsel op het niveau van de regio Zuid-Kennemerland. De gemeenten in de regio IJmond hebben eveneens, los van de regio Zuid-Kennemerland, afspraken gemaakt over de solidariteit.

Het solidariteitsbeginsel houdt voor de gemeenten in Zuid-Kennemerland in dat elke gemeente een procentueel gelijk deel van het ontvangen budget inzet, dat elke gemeente gebruik kan maken van het regionaal ingekochte volume en dat er tussen de gemeenten geen verrekening plaatsvindt op basis van de werkelijke inzet per gemeente in 2015. De afspraken hierover zijn vastgelegd in een overeenkomst voor één jaar.

Overweging om te komen tot deze afspraak was het beperken van het financiële risico bij het onderdeel van de jeugdhulp waar gedurende het inkoopproces is gebleken dat de aanbieders om moverende redenen geen goede offerteberekening per gemeente konden maken. Nu iedere gemeente - in de loop van 2015 - inzicht heeft gekregen in het werkelijke gebruik van de jeugdhulp, is een belangrijke reden voor de solidariteitsafpraak weggegefallen. Daarnaast lijkt de solidariteitsafpraak voor de 1^e tranche van de Jeugdwet voor de meeste gemeenten geen meerwaarde te hebben.

Gelet op het voorgaande zal de overeenkomst betreffende de solidariteit per 1 januari 2016 niet worden verlengd.

Juridische aspecten:

Jeugdwet

Communicatieve aspecten:

N.v.t.

Gevolgen / relatie met Horizon en Stip:

N.v.t.

bijlagen : **(niet-openbaar)** Overzicht maximum jaarbedragen 2016
(niet-openbaar) Overzicht tarieven 2016

