

**ONDERWERP** : Veilig Thuis 2016

**Voorgesteld besluit:**

1. De wettelijke taken van het Advies en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling onder te brengen bij de stichting Veilig Thuis Kennemerland.
2. Een subsidie van € 17.585,80 te verstrekken aan de stichting Veilig Thuis Kennemerland om in 2016 uitvoering te geven aan de wettelijke taken met betrekking tot het Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling en een voortrekkersrol te leveren voor de realisatie van de integrale crisisdienst (0-18 jaar) uiterlijk per 1 januari 2017.
3. Mandaat te verlenen aan het college van de gemeente Haarlem, onder voorbehoud van instemming, om dit bedrag in de vorm van een subsidie te verlenen aan de stichting Veilig Thuis Kennemerland en hierbij de algemene subsidieverordening van de gemeente Haarlem toe te passen.
4. Het college van burgemeester en wethouders van Haarlem te machtigen de subsidie te betalen aan de stichting Veilig Thuis Kennemerland.
5. Dit besluit ter informatie voor te leggen aan de raadvoorbereidingscommissie.

**Voorgeschiedenis / aanleiding:**

Gemeenten zijn op grond van de Wmo 2015 verplicht om in regioverband een Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (AMHK) in te richten, ook wel Veilig Thuis genoemd. Veilig Thuis is een basisvoorziening voor alle inwoners die te maken krijgen met geweld of mishandeling in de thuissituatie.

Haarlemmerliede en Spaarnwoude trekt hierin gezamenlijk op met Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmermeer, Heemskerk, Heemstede, Velsen en Zandvoort.

**Toelichting:**

Stichting Veilig Thuis Kennemerland

De negen gemeenten hebben zich in 2014 voorgenomen om Veilig Thuis onder te brengen in 1 juridische entiteit, waarin alle wettelijke taken belegd zijn. In de zomer van 2015 hebben de colleges van de negen gemeenten besloten om het vormen van een stichting als de juridische entiteit voor Veilig Thuis nader uit te werken. Hiervoor hebben is een kwartiermaker / beoogd directeur aangetrokken die, onder leiding van de stuurgroep Veilig Thuis, de voorbereidingen voor de oprichting van de stichting Veilig Thuis heeft georganiseerd.

Op 17 november 2015 is de stichting Veilig Thuis opgericht bij de notaris. In de bijlage zijn de statuten van deze stichting opgenomen.

Op 1 januari 2016 is de kwartiermaker door de Raad van Toezicht aangesteld als directeur/bestuurder van de Stichting Veilig Thuis Kennemerland. Het personeel uit het primair proces van de huidige aanbieders is overgenomen door deze stichting.

Het is nu aan de colleges van de gemeenten om te besluiten de wettelijke taken van het Advies en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling onder te brengen bij de stichting Veilig Thuis Kennemerland.

Prestatieplan stichting Veilig Thuis

In de bijlage is het prestatieplan Veilig Thuis opgenomen. Hierin wordt voor 2016 een aangepast werkproces aangekondigd. Belangrijkste wijzigingen t.o.v. 2015 zijn:

1. Veilig Thuis Kennemerland verruimt de kantoortijden naar 08.00 – 20.00 uur voor reguliere dienstverlening.
2. Veilig Thuis is 24/7 telefonisch bereikbaar voor crisis en piket tijdelijk huisverbod (THV).
3. Het werkproces wordt verder naar de voorkant georganiseerd, waarbij voor veruit de meeste meldingen na triage hulpverlening volgt. Goede contacten met het voorveld waaronder het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG), het Wmo-loket en de contacten met de beschermingstafel zijn essentieel om hulp snel op gang te brengen.

4. Daar waar nodig vindt uitgebreid onderzoek plaats, maar naar verwachting is dit minder vaak nodig dan in 2014 en 2015.
5. Veilig Thuis is trekker van de ontwikkeling om tot een integrale crisisdienst jeugd te komen, uiterlijk per 1 januari 2017.
6. Veilig Thuis is voorlopig coördinator in het Multidisciplinair Centrum Kindermishandeling tot besluitvorming door gemeenten.

#### Subsidieverstrekking door gemeente Haarlem

In aanloop naar de vorming van de stichting Veilig Thuis is onderzocht wat de meest passende wijze van financiering van de stichting is. Er zijn twee opties:

- 1) iedere gemeente heeft een eigen subsidierelatie met de stichting Veilig Thuis
- 2) één gemeente treedt namens de negen gemeenten op als subsidieverstrekker

Geconcludeerd is dat de tweede optie het meest passend is, omdat de administratieve lasten voor de stichting (en daarmee de kosten voor de gemeenten) substantieel lager worden als er sprake is van één subsidieverstrekker.

De gemeente Haarlem is de meest aangewezen gemeente om als subsidieverstrekker op te treden. De gemeente Haarlem heeft namelijk het grootste aantal inwoners dat gebruik maakt van de voorziening. Daarnaast is Haarlem in 2016 nog centrumgemeente voor huiselijk geweld en de vrouwenopvang en heeft de gemeente voor die taken middelen vanuit de brede doel uitkering (BDU) ontvangen van het Rijk. De gemeente Haarlem betaalt zodoende dus ook veruit het grootste deel van de kosten van de stichting Veilig Thuis.

De opties zijn besproken in het Portefeuilleoverleg Sociaal Domein. De gemeente Heemstede heeft aangegeven zelfstandig een subsidierelatie te zullen aangaan met stichting Veilig Thuis, omdat de gemeenteraad van Heemstede nadrukkelijk verlangt dat in dergelijke situaties een eigen subsidierelatie wordt aangegaan. De andere acht gemeenten, waaronder Haarlemmerliede en Spaarnwoude, hebben aangegeven een voorkeur te hebben voor de tweede optie. Daarom wordt voorgesteld om de gemeente Haarlem te mandateren om namens de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude de subsidie te verstrekken aan stichting Veilig Thuis.

De resultaten van Veilig Thuis worden overigens wel op gemeenteniveau gerapporteerd, zodat bekend zal zijn wat de resultaten voor onze gemeente zijn.

#### **Afgestemd met:**

De voorstellen zijn ambtelijk besproken in regionaal verband en de portefeuillehouders zijn betrokken middels het portefeuillehouderoverleg Sociaal Domein.

De juridische aspecten van de subsidieverstrekking via Haarlem zijn besproken door juristen in de regio en de gemeente en intern getoetst aan de subsidieverordening van de gemeente Haarlemmerliede.

#### **Financiële aspecten:**

De begroting van Stichting Veilig Thuis is toegenomen ten opzichte van de begroting van Stichting Kontext (voormalig SHG) en De Jeugd- en Gezinsbeschermers (voormalig AMK).

De begroting Veilig Thuis 2015 was € 3.062.752 (exclusief de kosten van de crisisdienst). Voorstel voor subsidiering 2016 is € 3.300.000. Dit betekent een verschil van €237.248.

Het verschil wordt verklaard door:

1. Overgang van onderneming: personeel moet in 2016 overgenomen worden en kan pas vanaf 2017 afvloeien. In de meerjarenbegroting van de stichting Veilig Thuis in de bijlage is terug te zien dat de inzet in de toekomst zal afnemen.
2. Aanpassing van het werkproces vraagt om gespecialiseerde professionals aan de voorkant, zodat hulpverlening snel ingezet kan worden. Dit heeft personele consequenties (extra uren gedragsdeskundige/vertrouwensarts).

3. ICT middelen: door de zelfstandigheid van de stichting moet een aantal voorzieningen getroffen worden. De inverdiencapaciteit is opgenomen in de meerjarenbegroting.
4. Flexibele werkplekken: de stichting heeft besloten een aantal voorzieningen te treffen, zodat medewerkers meer flexibel - en zo nodig bij gezinnen thuis - kunnen werken.

#### Verdeling van de kosten per regio

Haarlem (DU vrouwenopvang)	€ 1.381.616
Zuid-Kennemerland	€ 976.993
IJmond	€ 737.353
Haarlemmermeer	€ 204.036
<b>TOTAAL</b>	<b>€ 3.300.000</b>

#### Verdeling per gemeente in Zuid Kennemerland

Gemeente	% op grond van verdeelsleutel	Kosten
Bloemendaal	3,61%	€ 35.269
Haarlem	81,16%	€ 792.928
Haarlemmerliede en Spaarnwoude	1,80%	€ 17.585
Heemstede	6,37%	€ 62.234
Zandvoort	7,06%	€ 68.975
<b>Totaal</b>	<b>100,00%</b>	<b>€ 976.994</b>

De kosten voor de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude vallen binnen het budget van € 20.600 dat in de begroting is opgenomen voor de subsidie van Veilig Thuis.

#### Extra kosten 2015

In 2015 zijn er extra kosten gemaakt in verband met de oprichting van de stichting Veilig Thuis. Ook hebben de vorige twee aanbieders, Kontext en JGB, extra kosten gemaakt. Dit in verband met het vormgeven van de nieuwe wettelijke taken en het daarmee integreren van hun dienstverlening/werkwijze/protocollen. Daarnaast was er sprake van een toename van het aantal meldingen in 2015 vanwege landelijke ontwikkelingen (door Ministerie is via media aandacht gegeven aan Veilig Thuis en de politie heeft meer zorgmeldingen gedaan). Tot slot is er extra ingezet op het aanpakken van de wachtlijsten.

De extra kosten bedragen €343.773 voor de negen gemeenten. De bijdrage voor de regio Zuid-Kennemerland op het totale bedrag is € 182.214. Op basis van de verdeelsleutel bedragen de extra kosten voor Haarlemmerliede en Spaarnwoude € 3.280. Deze kosten zijn reeds betaald vanuit het budget voor Veilig Thuis.

#### **Juridische aspecten:**

De wettelijke taken van het AMHK zijn opgenomen in de Wmo.

De wettelijke taken van de crisisdienst, waarvan de intentie is dat deze zal worden ondergebracht onder de stichting Veilig Thuis, zijn voor de jeugd ondergebracht in de Jeugdwet.

De juridische aspecten van de subsidieverstrekking via Haarlem zijn besproken door juristen in de regio en intern getoetst aan de subsidieverordening van de gemeente Haarlemmerliede.

#### **Communicatieve aspecten:**

Indien tot het voorgestelde wordt besloten zal dit worden gecommuniceerd naar de gemeente Haarlem.

**Gevolgen / relatie met Horizon en Stip:**

Twee van de drie potentiële fusiepartners waar nu nadere gesprekken mee gevoerd gaan worden, Haarlemmermeer en Velsen, maken deel uit van de negen bij stichting Veilig Thuis betrokken gemeenten. Indien de gemeente met deze partijen fuseert, zullen de gevolgen zeer beperkt blijven.

Wanneer de gemeente fuseert met Amsterdam zal het Haarlemmerliedse deel onttrokken moeten worden aan het takenpakket en budget van stichting Veilig Thuis. Indien de uitkomst van de fusie echter tijdig bekend is kan hier door gemeente Haarlem, als subsidieverstrekker, rekening mee worden gehouden en kunnen de financiële gevolgen beperkt worden.

**Verdere procesgang:**

- bijlagen** :
- Prestatieplan 2016 Veilig Thuis Kennemerland
  - Begroting 2016 en toelichting Veilig Thuis Kennemerland
  - Statuten Veilig Thuis

Halfweg, 7-3-2016