

Milieuprogramma 2016

Aan de raad,

Voorgeschiedenis / aanleiding

De Wet milieubeheer, artikel 4.20, bepaalt dat de gemeente jaarlijks een milieuprogramma vaststelt. Daarin dient zij ten minste aan te geven welke activiteiten ter uitvoering van de wettelijke taken met het oog op de bescherming van het milieu het komende jaar zullen worden uitgevoerd.

Voorgesteld besluit

Met het oog op nieuwe wet- en regelgeving en andere prioriteiten, het Milieuprogramma 2015 met een jaar te verlengen tot en met 2016. Het milieuprogramma vanaf 2017 door Omgevingsdienst IJmond te laten opstellen/voorbereiden.

Toelichting

Jaarlijks wordt er een milieuprogramma opgesteld voor het komende jaar. Door langdurige afwezigheid van de verantwoordelijke ambtenaar was er niet voldoende capaciteit om een programma voor 2016 voor te bereiden.

Door het milieuprogramma 2015 met één jaar te verlengen tot 2016, wordt de mogelijkheid gecreëerd om het milieubeleid en daarmee samenhangend het milieuprogramma te actualiseren/vernieuwen. Nieuwe wet- en regelgeving en andere prioriteiten geven hier tevens aanleiding toe.

Wet VTH

Op 13 februari 2014 is het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verbetering vergunningverlening, toezicht en handhaving), hierna Wet VTH, aan de Tweede Kamer aangeboden. De vaste regelgevingsmomenten in achtgenomen zou het wetsvoorstel op 1 juli 2016 in werking treden, nadat het wordt aangenomen in beide kamers.

Belangrijkste onderdeel van het gewijzigde wetsvoorstel VTH is de verplichte toetreding van gemeenten tot een gemeenschappelijke regeling (hierna: GR) van de omgevingsdienst die op dit moment het basistakenpakket op grond van een dienstverleningsovereenkomst uitvoert.

Toetreding contractgemeenten tot GR van de Omgevingsdienst IJmond¹

Op 30 april 2015 heeft staatssecretaris ons medegedeeld dat zij vindt dat het VTH-stelsel eenduidig, uniform en robuust dient te zijn en dat verplichte deelname aan een GR daarvoor

¹ Benadrukt wordt dat er onderscheid gemaakt moet worden tussen de taken die Omgevingsdienst IJmond op basis van de huidige DVO voor ons uitvoert en de toezicht- en handhavingstaken die Omgevingsdienst NZKG voor ons uitvoert. Voor bedrijven die met gevaarlijke stoffen werken (BRZO-bedrijven) zijn er zes gespecialiseerde omgevingsdiensten. Deze BRZO-bedrijven zijn zo complex dat er ook een hoger kennisniveau van de overheid is vereist. Voor ons geldt dat voor BRZO-bedrijven die binnen onze gemeentegrenzen zijn gevestigd, de handavings- en toezicht-taken door de Omgevingsdienst NZKG worden uitgevoerd. Alle overige taken worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst IJmond op basis van de (nu nog) geldende DVO.

essentieel is. De brief is als bijlage bij dit voorstel gevoegd. Zoals het er nu naar uitziet is de wettelijke verplichting tot toetreding op 1 juli 2016 een feit.

Kwaliteitscriteria

De provincie Noord-Holland heeft een regietaak in het kader van de professionalisering van de milieuhandhaving. Dat betekent onder meer dat de provincie toezicht houdt op de kwaliteit van de handhaving door de gemeenten en waterschappen.

Een van die taken van de provincie is om te beoordelen of gemeenten en waterschappen voldoen aan de kwaliteitscriteria milieuhandhaving. Voor ons geldt dat de gemeente voor de benodigde expertise op het gebied van Milieu al jaren afhankelijk is van de Omgevingsdienst IJmond. Het actualiseren van belangrijke documenten zoals milieuprogramma's, jaarverslagen ed. is een taak die de Omgevingsdienst ook voor andere gemeenten reeds uitvoert.

Conclusie

Zowel de Wet VTH als de verplichte toetreding tot de gemeenschappelijke regeling hebben als doel dat binnen de regio waarbinnen een Omgevingsdienst werkzaam is, alle basis-milieutaken op het gebied van uitvoering en handhaving op elkaar afgestemd zijn.

Door de Omgevingsdienst de opdracht te geven ons milieuprogramma voor te bereiden / op te stellen, wordt een wirwar van verschillende programma's binnen de regio voorkomen. De omgevingsdienst kan de handhaving zoals die jaarlijks in de programmering wordt vastgelegd, binnen de regio op elkaar afstemmen.

De milieuhandhaving wordt immers al grotendeels door de omgevingsdienst uitgevoerd op basis van de dienstverleningsovereenkomst. Het ligt dan ook voor de hand dat de Omgevingsdienst ook het programma voorbereidt.

Bovendien wordt op deze wijze voldaan aan de kwaliteitscriteria van de provincie en wordt voorkomen dat het werk stil komt te liggen wegens een plotselinge uitval van medewerkers.

Advies milieuraad

Wij hebben de gemeentelijke milieuraad in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over het voorstel tot verlenging alsmede het voorstel om de voorbereiding/opstelling vanaf 2017 door de Omgevingsdienst te laten uitvoeren. De milieuraad heeft hier schriftelijk op gereageerd. De milieuraad ziet de noodzaak van een verlenging in en adviseert in deze positief. De brief is als bijlage bijgevoegd.

Financiële aspecten

Het laten opstellen van het milieuprogramma door de Omgevingsdienst valt binnen de contracturen.

Juridische aspecten

Om te kunnen blijven voldoen aan de kwaliteitscriteria van de provincie, is opstelling/voorbereiding van het programma door de omgevingsdienst een logische keuze.

Communicatieve aspecten

Na instemming door de raad zal de verlenging van het programma op juiste wijze worden gepubliceerd.

De verlening wordt tevens opgenomen in het CVDR. Daarnaast zal de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) van het ministerie van Infrastructuur en Milieu en Gedeputeerde Staten van de provincie Noord - Holland hierover worden geïnformeerd.

Vervolgstappen

In de loop van 2016 zal de Omgevingsdienst in onze opdracht starten met de voorbereiding van het Milieuprogramma 2017. Er zal tevens worden bekeken of er nieuwe onderwerpen aan het programma moeten worden toegevoegd.

Voorstel

Met het oog op nieuwe wet- en regelgeving en andere prioriteiten, het Milieuprogramma 2015 met een jaar te verlengen tot en met 2016. Het milieuprogramma vanaf 2017 door Omgevingsdienst IJmond te laten opstellen/voorbereiden.

Halfweg, 10 november 2015
Burgemeester en wethouders van
Haarlemmerliede en Spaarnwoude,
P.J. Heiligers, burgemeester
G.A. Koot, secretaris

bijlagen : Brief staatssecretaris dd. 30 april 2015
advies Milieuraad dd. 30 november 2015

Milieuprogramma 2016

De raad van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 10 november 2015

Besluit:

1. Met het oog op nieuwe wet- en regelgeving en andere prioriteiten, het Milieuprogramma 2015 met een jaar te verlengen tot en met 2016;
2. Het milieuprogramma vanaf 2017 door Omgevingsdienst IJmond te laten opstellen/voorbereiden.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 23 februari 2016,

De griffier,

De voorzitter,