

Brief aan de gemeenteraad

Onderwerp: Harmonisatie van beleid en regelgeving samenvoeging Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer

De leden van de gemeenteraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude,

Geachte heer, mevrouw,

Deze brief volgt na de toezegging van de colleges van Haarlemmermeer en Haarlemmerliede en Spaarnwoude dat de gemeenteraden voorafgaand aan de vaststelling van het herindelingsontwerp worden geïnformeerd over de wijze van harmonisatie van beleid en regelgeving en de betrokkenheid van de gemeenteraden daarbij. Deze brief gaat in op de afgesproken uitgangspunten voor de beleidsharmonisatie, de rol van de gemeenteraden en het harmonisatieproces. Tot slot presenteren wij een eerste aanzet voor een harmonisatieplanning voor de komende jaren.

Wettelijk kader

In de Wet Algemene regels herindeling (Arhi) is vastgelegd dat beleid en regelgeving van de betrokken oude gemeenten nog twee jaar na de herindelingsdatum van toepassing blijven voor het betreffende gebied. Dat betekent dat de nieuwe gemeente tot twee jaar na de herindelingsdatum de tijd heeft om nieuw of geharmoniseerd beleid en/of regelgeving vast te stellen. De harmonisatie moet daarom vóór 1 januari 2021 afgerond zijn. Harmonisatie kan overigens ook door het beleid of regelgeving van één van de huidige gemeenten van toepassing te verklaren op het gebied van de nieuwe gemeente.

Uitgangspunten harmonisatie

Bij de aanpak van de harmonisatie hanteren we de volgende vier uitgangspunten:

1. de inhoudelijke uitgangspunten zoals verwoord in de artikelen 7 tot en met 19 van het bestuurlijk convenant d.d. 6 oktober 2016 worden voorafgaand aan de herindelingsdatum verwerkt in beleid en regelgeving voor de nieuwe gemeente;
2. bij de reguliere actualisatie van beleid en regelgeving van de gemeente Haarlemmermeer wordt de nieuwe gemeente als uitgangspunt genomen;
3. voor beleid en regelgeving die niet worden geactualiseerd in de periode voorafgaand aan de herindelingsdatum, neemt de nieuwe gemeente het beleid en de regelgeving van de gemeente Haarlemmermeer over;
4. de saldi van de door de beide colleges aan de raad aangeboden Programmabegroting 2017-2020 zijn het uitgangspunt voor het te voeren financiële beleid. Beide gemeenten stemmen vanaf 2017 de besluitvorming over de Planning- en Controlstukken met elkaar af.

Deze uitgangspunten leiden tot een aanpak die recht doet aan het bestuurlijk convenant en aan de bestuurlijke wens om zo kostenefficiënt mogelijk te komen tot harmonisatie. In de praktijk groeien beide organisaties nu al naar elkaar toe. Hierdoor ontstaat er vooruitlopend op het harmonisatietraject op verschillende terreinen 'natuurlijke' samenwerking en harmonisatie.

Harmonisatieproces

In vervolg op de vaststelling van het herindelingsontwerp gaan beide colleges van B&W verder met de voorbereidingen van de samenvoeging. Harmonisatie van beleid en regelgeving is een belangrijk onderdeel van deze voorbereidingen. Na de vaststelling van het herindelingsontwerp wordt de ambtelijke werkgroep Harmonisatie ingesteld, die de opdracht krijgt de harmonisatie uit te voeren. De werkzaamheden van de werkgroep zijn grofweg te verdelen in de volgende fasen:

Fase I: Inventarisatie

Gedurende deze fase worden alle beleidsstukken en alle regelgeving van de beide gemeenten geïnteriseerd. Deze inventarisatie is noodzakelijk om te kunnen bepalen welke beleidsstukken en regelgeving aangepast dienen te worden. Ook zal hierbij de reguliere beleids- en regelgevingscyclus worden geïnteriseerd. De inventarisatie zal plaatsvinden gedurende het eerste kwartaal van 2017.

Fase II: Prioritering en planning

Na afronding van de inventarisatie volgt de prioriterings- en planningsfase. Deze fase omvat het aanbrengen van een prioritering op de geïnteriseerde beleidsstukken en regelgeving op basis van de hiervoor genoemde uitgangspunten:

1. welk beleid en welke regelgeving moet op grond van het bestuurlijk covenant worden geharmoniseerd voor de herindelingsdatum?
2. welk beleid en welke regelgeving zal volgens de reguliere planning worden geactualiseerd voor de herindelingsdatum?
3. welk beleid en welke regelgeving wordt niet geharmoniseerd of geactualiseerd voor de herindelingsdatum?

Op basis van de inventarisatie en prioritering wordt een detailplanning uitgewerkt voor de harmonisatiefase die aan het begin van het tweede kwartaal van 2017 aan de gemeenteraden gepresenteerd zal worden.

Fase III: Harmonisatievoorstellen

De derde stap is de feitelijke harmonisatie. Op basis van de inventarisatie zullen concrete harmonisatievoorstellen worden uitgewerkt. Deze voorstellen kunnen inhouden:

- de vaststelling van nieuw beleid en nieuwe regelgeving;
- het overnemen van bestaand beleid en bestaande regelgeving;
- het vervallen verklaren dan wel intrekken van beleid en regelgeving.

Deze fase loopt vanaf 1 april 2017 tot medio 2018.

Fase IV: Besluitvorming

De laatste fase betreft de vaststelling van het nieuwe beleid en de nieuwe regelgeving. De daadwerkelijke vaststelling van beleid en regelgeving kan slechts plaatsvinden door het college en de gemeenteraad van de nieuwe gemeente. Om dit proces soepel te laten verlopen, zullen reeds voorafgaand aan de herindelingsdatum geharmoniseerd beleid en regelgeving worden aangeboden aan de beide gemeenteraden en colleges. Wij reserveren hiervoor de tweede helft van 2018 en het eerste kwartaal van 2019.

Rol van de gemeenteraden

De gemeenteraden van Haarlemmermeer en Haarlemmerliede en Spaarnwoude zullen in het harmonisatieproces tot de samenvoegingsdatum maximaal betrokken worden. Als gezegd kan de daadwerkelijke vaststelling van beleid en regelgeving voor de nieuwe gemeente slechts plaatsvinden door het college en de gemeenteraad van de nieuwe gemeente. Om dit proces soepel te laten verlopen, zullen de beide gemeenteraden en colleges in een vroegtijdig stadium worden betrokken bij de harmonisatie van beleid en regelgeving. Zij hebben immers een belangrijke rol in de kaderstelling en de voorbereiding van de uiteindelijke besluitvorming door het college en de raad van de nieuwe gemeente. Op welke wijze deze input wordt vormgegeven zal verschillen per beleidsthema en afhankelijk zijn van de politiek-bestuurlijke relevantie van deze thema's.

Vanuit praktische wenselijkheid kiezen wij een afwijkende procedure voor de belastingverordeningen: deze zullen al voor de herindelingsdatum (laatste kwartaal 2018) ter vaststelling worden voorgelegd aan beide gemeenteraden. Dit zodat op de herindelingsdatum dezelfde tarieven gelden voor het hele gebied van de nieuwe gemeente, die vervolgens door de raad van de nieuwe gemeente kunnen worden bekrachtigd. De OZB moet op basis van de Wet arhi door de nieuwe raad worden vastgesteld.

De daadwerkelijke vaststelling van het nieuwe beleid zal zoals gezegd begin 2019 tijdens de eerste raadsvergaderingen van de nieuwe gemeente plaatsvinden. Vanwege de grote hoeveelheid beleidsstukken en regelgeving zal hiervoor een separaat proces worden vormgegeven. Door de inzet op beleidsharmonisatie in 2017 en 2018 zullen de voorstellen tijdens deze eerste raadsvergadering zoveel mogelijk als hamerstuk voor de nieuwe raad worden geagendeerd. Hoe dit proces er precies uit komt te zien zullen wij te zijner tijd bespreken en afstemmen met de klankbordgroep Herindeling waarin beide gemeenteraden zijn vertegenwoordigd.

Planning harmonisatie

Een eerste inventarisatieronde heeft de onderstaande grove kwartaalplanning opgeleverd. Dit overzicht is niet volledig en zal in het eerste kwartaal van 2017 vervolmaakt worden. Op basis van de inventarisatie van de werkgroep Harmonisatie wordt in het begin van het tweede kwartaal van 2017 een uitgewerkte planning aan de gemeenteraden gepresenteerd. Deze planning zal vervolgens per kwartaal worden aangevuld en verfijnd. Daar waar de uitgangspunten uit het bestuurlijk convenant relevant zijn voor de geplande harmonisatie van beleid en regelgeving worden zij zoveel mogelijk in dit schema vermeld.

		Harmonisatie in de gemeenteraden	Uitgangspunten bestuurlijk convenant
2017	Q1		
	Q2	VJR 2017	17b
		Startnotitie Omgevingswet	
	Q3	Programmaplan Omgevingswet	
	Q4	Sportbeleid	15d
		Recreatiebeleid	8b, 9a, 9b
Uitvoeringsprogramma Veiligheid 2018		11d	
2018	Q1	VOR 2019-2023	
	Q2	VJR 2018	4b
		Kadernota Veiligheid 2019-2022	11d
		Voortgangsrapportage Omgevingswet	
	Q3	Gemeentelijke belastingen 2019	17a
	Q4	Programmabegroting 2019-2022	17b
Vorbereiding meerjarenbegroting		17b	
2019	Q1	Integraal Meerjaren Investeringsplan Fysieke omgeving en mobiliteit	8, 10, 12
		Beheerplannen	
		Beheer kwaliteitsplan	
		Omgevingsvisie (nieuw)	8, 9,10, 12, 13, 14, 15, 19
		Omgevingsplan (nieuw)	8, 9,10, 12, 13, 14, 15, 19

Tot slot

Het college van Haarlemmermeer heeft de gemeenteraad van Haarlemmermeer met een gelijkkluidende brief geïnformeerd over de harmonisatie van beleid en regelgeving.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude,