

NOTULEN / VOLGNR.:

ONDERWERP : Beleidsregels kostendelersnorm en verlagingen Participatiewet, IOAW/IOAZ Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2015

Voorgesteld besluit:

1. De beleidsregels kostendelersnorm en verlagingen Participatiewet, IOAW/IOAZ Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2015 met terugwerkende kracht per 1 januari 2015 vast te stellen.
2. De beleidsregels aanpassing bijstandsnorm Participatiewet Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2015 met terugwerkende kracht per 1 januari 2015 in te trekken.
3. De commissie Raadsvoorbereiding te informeren over dit besluit (C-stuk).

Verdere procesgang:

Er is al een start gemaakt met het omzettingsproces. De kamerhuurders en kostgangers kunnen na vaststelling van deze beleidsregels worden uitgenodigd.

Voorgeschiedenis / aanleiding:

Vanaf 1-1-2015 is de Participatiewet van kracht. Bestaande uitkeringen WWB van personen die met anderen in dezelfde woning het hoofdverblijf hebben dienen per 1-7-2015 omgezet te zijn in uitkeringen op basis van de kostendelersnorm op grond van de Participatiewet. In de WWB kenden we de rijksnorm plus een gemeentelijke toeslag om de hoogte van de uitkering te bepalen. In de Participatiewet zijn de normen wettelijk bepaald en is de kostendelersnorm ingevoerd. Bij kamerbewoners en bij kostgangers speelt de vraag of iemand als alleenstaande aangemerkt wordt of als kostendeler. Dat hangt af van het bedrag dat aan huur betaald wordt en als commerciële huur aangemerkt kan worden.

Toelichting:

Bij de omzetting van uitkeringen WWB naar uitkeringen Participatiewet moet de uitkeringsnorm voor personen die met anderen in dezelfde woning het hoofdverblijf hebben opnieuw vastgesteld worden. Bij kamerbewoning is sprake van meerdere personen die woonachtig zijn op één adres en dan is de kostendelersnorm uitgangspunt. In artikel 22 a vierde lid van de Participatiewet worden kamerbewoners echter niet als kostendelers aangemerkt indien ze een individuele overeenkomst hebben met de verhuurder en daarin een commerciële huurprijs is opgenomen. Welk bedrag als commerciële huur wordt aangemerkt wordt niet in de wet genoemd. Betaalt een belanghebbende minimaal het bedrag aan commerciële huur dan wordt hij als alleenstaande aangemerkt. Betaalt hij minder, dan is hij aan te merken als kostendeler. Hoewel het hier gaat om een uitvoeringsaspect is het vaststellen van beleidsregels toch gewenst omdat dit mede bepalend is voor de hoogte van een uitkering en een belanghebbende de mogelijkheid moet hebben om op een collegebesluit terug te kunnen vallen. Vandaar dat dit niet via een werkinstructie geregeld kan worden.

De bepalingen die zien op verlagingen van de bijstandsuitkering wegens het hebben van lagere algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan, zonder dat de kostendelersnorm van toepassing is, worden overgelaten aan het college (artikel 27 van de Participatiewet). Om de beleidsregels niet teveel versnipperd te hebben worden de eerder opgestelde beleidsregels over dit onderwerp geïntegreerd in deze beleidsregels. Hierin waren ook regels opgenomen over het korten van inkomsten uit verhuur van kamers. Deze maken nu ook integraal onderdeel uit van deze beleidsregels.

Bij het vaststellen van de hoogte van een commerciële huur is bij de thans in te trekken beleidsregels aangesloten bij de basishuur als bedoeld in de Wet op de huurtoeslag. Er is geen reden om dit te herzien. Per 1 januari 2015 gaat het om een bedrag van € 230,-. Indien een belanghebbende een kamerhuur betaalt van meer dan € 230,- dan is er sprake van een zakelijke/commerciële relatie en is er geen sprake van toepassing van de kostendelersnorm. Indien het om een overeengekomen huurbedrag gaat, waarin water- en energielasten zijn inbegrepen, wordt onder commerciële huurprijs verstaan 60% van dat huurbedrag. De belastingdienst hanteert als bedrag voor commerciële huur een bedrag inclusief kosten van water en energie. 60% van dit bedrag komt overeen met de basishuur. 40% komt overeen met de som van de bedragen die de belastingdienst hanteert voor de waarde die waterverbruik en energieverbruik voor verschillende doeleinden in het economische verkeer vertegenwoordigen.

Voor de bepaling van de minimale hoogte van een commerciële prijs voor een kostganger wordt uitgegaan van het bedrag van de basishuur verhoogd met een bedrag van € 290,-. Hierbij is gebruik gemaakt van de methodiek volgens de Recofa-richtlijnen. Naast de commerciële huurprijs wordt namelijk een bedrag betaald voor maaltijden. De richtlijnen zijn ontwikkeld en worden onderhouden door de werkgroep rekenmethode 'Vrij te laten bedrag' van Recofa. Recofa is de werkgroep rechters-commissarissen in insolventies. Volgens genoemde richtlijnen kan € 9,60 per dag in rekening worden gebracht voor het gebruik van maaltijden (2015). Dit is omgerekend een bedrag van € 292,- per maand. De commerciële prijs voor kostgangers bedraagt dan ook tenminste het bedrag genoemd als in het tweede lid plus het maandelijkse bedrag voor gebruik maaltijden als genoemd in de Recofa-richtlijnen. Gezien dat deze laatste jaarlijks worden aangepast zal in de uitvoeringspraktijk jaarlijks moeten worden bekeken welk bedrag is vastgesteld. De maandbedragen mogen om e.e.a. eenvoudig te houden worden afgerond tot op € 5,- naar beneden. Voor 2015 betekent dit dat voor voeding € 290,- per maand wordt voorgesteld.

Voor beide vormen van inwoning, kamerhuurder of kostganger geldt dat de betaling via een reguliere bankomschrijving of kasstorting moet verlopen en belanghebbende betalingsbewijzen van de huurbetaling moet overleggen.

Inkomsten uit commerciële verhuur

Op grond van artikel 33, vierde lid van de Participatiewet dient het college, wanneer er sprake is van een bijstandsgerechtigde die een gedeelte van zijn woning op commerciële basis verhuurd aan een kamerhuurder of kostganger, de daaruit vloeiende lagere algemene kosten van het bestaan in aanmerking te nemen als inkomsten en te korten op de uitkering. In de beleidsregels is uitgewerkt dat bij verhuur van één kamer een vast bedrag als huurkorting in aanmerking te nemen van 10% van de gehuwdennorm en niet voor het korten van de daadwerkelijke huurinkomsten om de uitvoering zo eenvoudig mogelijk te houden. Bij verhuur van 2 of meer kamers of 2 of meer kostgangers wordt voorgesteld op basis van individuele afweging te beoordelen of er sprake is van commerciële-bedrijfsmatige verhuur en de inkomsten hiervan in mindering te brengen op de uitkering.

Verlagen bijstandsnorm vanwege de woonsituatie

De Participatiewet biedt de mogelijkheid om de bijstandsnorm te verlagen als iemand lagere algemene noodzakelijke kosten heeft als gevolg van zijn woonsituatie. Dit is geregeld in artikel 27 van de Participatiewet. Zoals reeds in de vorige beleidsregels is opgenomen, bedraagt de verlaging 10 procent van de gehuwdennorm wanneer een woning wordt bewoond waaraan voor belanghebbende geen kosten zijn verbonden van huur of hypotheeklasten. Deze verlaging geldt ook wanneer er aan de woning geen kosten zijn verbonden of lagere kosten dan de commerciële huurprijs vanwege kraken of anti-kraak.

Bijzondere bijstand bij noodzakelijke uitwoning

In de beleidsregels is ook de mogelijkheid opgenomen om jongeren tot 21 jaar die niet kunnen terugvallen op de onderhoudsplicht van hun ouders en zelfstandig moeten wonen te compenseren. De jongerennorm voorziet namelijk niet in de woonkosten. Dit was geregeld in het beleid bijzondere bijstand. Door nieuwe bijstandsnormen en toepassing van de kostendelersnorm is het wenselijk dit onderdeel ook deelt te laten uitmaken van deze beleidsregels.

Financiële aspecten:

-

Juridische aspecten:

Artikelen 22a, 27, 28 en 33 van de Participatiewet en de artikelen 4:81 tot en met 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht.

Communicatieve aspecten:

De beleidsregels zijn voorgelegd aan de Cliëntenraad Participatiewet. Zij hebben unaniem ingestemd met de beleidsregels.

De regels dienen na vaststelling gepubliceerd te worden

Gevolgen / relatie met Horizon en Stip:

Geen gevolgen voor Horizon en Stip.

bijlagen : Beleidsregels kostendelersnorm en verlagingen Participatiewet, IOAW/IOAZ Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2015

Halfweg, 19-5-2015