

## **BEHEERPLAN WEGEN 2015-2019.**

Aan de raad,

### **Voorgeschiedenis / aanleiding**

De gemeente heeft in de hoedanigheid van wegbeheerder de zorgplicht voor haar in beheer zijnde wegverhardingen. Goed beheer begint bij het weten, wat je beheert en wat de kwaliteit ervan is. Door het ontbreken van actuele gegevens in een verouderd beheersysteem (1999) is daarom in 2014 het beheerareaal in een beheersysteem op orde gebracht en zijn er inspecties uitgevoerd conform de CROW inspectiemethodiek. Daaruit blijkt dat de gemeente circa 400.000 m<sup>2</sup> verhardingen in beheer heeft, waarvan 53% asfaltverhardingen en 47% elementenverhardingen is. Circa 32% van alle verhardingen heeft een onvoldoende kwaliteit, (waarvan 22% achterstallig onderhoud), 12% is matig en circa 56% is voldoende.

Vervolgens kan op basis van de inspectieresultaten worden gesteld, dat bijna de helft (46%) van alle asfaltverhardingen van onvoldoende kwaliteit is (waarvan 30% achterstallig). Dit betreft met name de wegen in het buitengebied.

Met behulp van het beheersysteem en de resultaten van de inspectie is een meerjarenplanning en –begroting voor de periode 2015-2019 gegenereerd conform de CROW wegbeheersystematiek. Daarnaast is de door de CROW verplichte maatregeltoets uitgevoerd. Vervolgens is het beheerplan wegen in concept opgesteld en bij de gemeente ingediend. In de periode 2015-2019 zijn met name een twaalfstal wegen verantwoordelijk voor circa 59% van de totale onderhoudskosten.

Vervolgens is besloten, dat voor negen van de twaalf wegen (voornamelijk de wegen in het buitengebied) wenselijk is om met behulp van een wegenscan (radartechnieken) de huidige constructieopbouw nader te bepalen, zodat de onderhoudsmaatregel kan worden geoptimaliseerd. Eind 2014 is de wegenscan uitgevoerd.

Tijdens de themabijeenkomst van 5 februari 2015 is de raad geïnformeerd over de resultaten van het beheerplan en de wegenscan. Daarbij zijn foto's getoond van de twaalf wegen, waaruit de aanwezigheid van achterstallig onderhoud en de onveilige situaties goed naar voren zijn gekomen.

Tijdens deze themabijeenkomst is met u afgesproken, dat we op basis van de resultaten uit de wegenscan en de nadere beschouwing van de twaalf wegen een drietal varianten zouden uitwerken, die onderdeel uitmaken van het definitief beheerplan wegen (zie bijlage/matrix "varianten 12 wegen met indicatieve kostenraming").

### **Voorgesteld besluit**

We stellen u voor om te kiezen voor variant 3 (Voorstel Civiel). In deze variant is op basis van een risicoprofiel door de afdeling Civiel een onderbouwde keuze gemaakt voor de prioritering in het onderhoud voor een twaalfstal wegen en de gewenste maatregel daarbij. In de matrix is tevens de argumentatie daarvoor opgenomen.

## Toelichting

De volgende drie varianten zijn verwerkt in het definitief beheerplan:

1. Optimaal: deze variant is gebaseerd op de visuele inspectie, aangevuld met de resultaten uit de maatregeltoets en de wegenscan. Het betreft de meest duurzame variant voor de 69 wegen die in de onderhoudsplanning 2015-2019 voorkomen, aangezien de maatregelen op het meest optimale moment staan gepland en geen rekening houden met beperkte budgetten.
2. Sober: in deze variant is voor twaalf van de in totaal 69 wegen, die voorkomen in de onderhoudsplanning, gekeken wat een soberdere maatregel zou kunnen zijn in verband met beperkt beschikbaar budget. Daarbij dient te worden opgemerkt dat de voorgestelde maatregelen een aanzienlijk kortere levensduur hebben (gemiddeld circa 3 à 4 jaar) dan de maatregel in variant 1. In feite betekent dat kapitaalvernietiging, want over 3 à 4 jaar zal er weer een maatregel genomen moeten worden.
3. Voorstel Civiel: in deze variant is op basis van een uitgewerkt risicoprofiel voor de 12 van de 69 wegen een onderbouwde keuze gemaakt voor de gewenste maatregel. Daarbij is een risico gestuurde afweging gemaakt voor het toepassen van de optimale maatregel enerzijds of een soberdere maatregel anderzijds op basis van de volgende thema's:
  - a. Veiligheid: de veiligheid is in het geding.
  - b. Omvorming: de functie, vormgeving en gebruik zijn niet correct op elkaar afgestemd, waardoor omvorming gewenst is.
  - c. Noodzaak: de noodzakelijkheid voor het uitvoeren van de maatregel. Er is namelijk een diversiteit aan wegen met ieder een eigen karakter. Dit resulteert erin dat uitstel van onderhoud bij de ene weg veel meer acceptabel is dan bij de andere weg.
  - d. On hold: in afwachting van andere plannen en/of werkzaamheden door derden.
  - e. Intensiteit: mate van gebruik van de verharding.

## Financiële aspecten

In onderstaande tabel zijn de financiële consequenties van de drietal varianten inzichtelijk gemaakt.

Onderdeel in meerjarenplanning en -begroting	Variant 1	Variant 2	Variant 3
	Optimaal	Sober	Voorstel Civiel
9 wegen (wegenscan)	€ 2.120.517	€ 496.099	€ 1.647.115
3 wegen (Inlaagpolder, Kerkweg, Noorderweg)	€ 1.022.363	€ 202.126	€ 854.581
Overige wegen (57 stuks)	€ 2.345.928	€ 2.345.928	€ 2.345.928
<b>Totaal 2015-2019</b>	<b>€ 5.488.808</b>	<b>€ 3.044.153</b>	<b>€ 4.847.624</b>

Daarin is variant 1 de voorkeursvariant. Bij variant 2 en 3 worden de onderhoudsmaatregelen over een periode van vijf jaar meer uitgesmeerd en/of soberder uitgevoerd. Dit kan de volgende consequenties met zich meebrengen:

- Door het naar achteren schuiven van onderhoudsmaatregelen in de tijd is het mogelijk dat er zwaardere en duurdere maatregelen noodzakelijk zijn.
- Een toename van aansprakelijkheidstellingen zijn mogelijk
- Kapitaalvernietiging doordat de maatregelen een aanzienlijk kortere levensduur hebben dan de maatregel in variant 1.

De kosten van de te nemen onderhoudsmaatregelen worden op basis van het definitief beheerplan wegen 2015-2019 (variant 3 – Voorstel Civiel) geraamd op circa 4,85 miljoen euro exclusief BTW en exclusief Voorbereiding, Administratie en Toezicht (VAT).

Dit bedrag is in de periode 2015-2019 als volgt verdeeld:

Onderdeel	2015	2016	2017	2018	2019	Totaal
9 wegen (wegenscan)	€ 206.920	€ 277.274	€ 104.369	€ 373.647	€ 684.905	€ 1.647.115
3 wegen (Inlaagpolder, Kerkweg, Noorderweg)	€ 0	€ 336.348	€ 29.016	€ 227.974	€ 261.243	€ 854.581
Overige wegen (57 stuks) GBP*	€ 1.228.899	€ 830.221	€ 0	€ 286.286	€ 523	€ 2.345.928
<b>Totaal</b>	<b>€ 1.435.819</b>	<b>€ 1.443.843</b>	<b>€ 133.385</b>	<b>€ 887.907</b>	<b>€ 946.671</b>	<b>€ 4.847.624</b>

\* GBP = Gemuteerde Basis Planning 2015-2019

Voor de voorbereiding, administratie en toezicht (VAT) ten behoeve van de uitvoering van de twaalf wegen ramen wij de kosten indicatief op circa € 300.000,--.

### Juridische aspecten

Bij de wegen waarvan het onderhoud wordt uitgesteld als gevolg van beperkt budget en/of lagere prioritering, dient gedurende de periode van uitstel wel periodiek te worden geschouwd op het beleidsthema veiligheid. Indien noodzakelijk zal tussentijds klein onderhoud moeten worden uitgevoerd. Daarnaast zal de weggebruiker voldoende en op juiste wijze moeten worden gewaarschuwd voor het slechte wegdek door middel van bebording. Dit om ongevallen en daaruit voortvloeiende aansprakelijkheidstellingen zoveel mogelijk te voorkomen.

### Vervolgstappen

Na vaststelling zal worden overgegaan tot het opstellen van een uitvoeringsplan, waarbij rekening wordt gehouden met het volgende:

- Voor de 12 wegen zal er nog afstemming plaatsvinden met de rioleringsplanning, nadat de definitieve meerjarenplanning riolering gereed is en kan worden afgestemd met de planning van de wegen. Bij werk met werk maken vindt een reductie in de kosten plaats, aangezien de levering en het aanbrengen van de materialen ten laste van het GRP mogen worden gebracht. De inschatting is dat de kans op kostenreductie echter alleen voorkomt binnen de bebouwde kom en nihil is omdat de twaalf wegen vooral wegen in het buitengebied zijn (met uitzondering van de Oranje Nassaustraat en Ringweg).
- Voor de overige 57 wegen zal in verband met de beschikbare middelen voor het betreffende jaar van uitvoering een prioritering moeten worden gemaakt, rekening houdende met:
  - de kwaliteitsinspectie van de riolering, waarbij mogelijk nog sprake kan zijn van kostenreductie als gevolg van werk met werk maken in bebouwd gebied.
  - de ontwikkelingen rondom de afkoppelingsopgave in Spaarndam.

### Voorstel

Wij stellen u voor om het beheerplan wegen 2015-2019 vast te stellen en te kiezen voor variant 3 (Voorstel Civiel) met de daarbij behorende financiële consequenties. De benodigde financiële middelen ten behoeve van het uitvoeren van de onderhoudsmaatregelen stellen we voor ten laste te brengen van de reserve Onderhoud Wegen en Bruggen.

Voor 2016 €277.274,- + €336.348,-  
 Voor 2017 €104.369,- + €29.016,-  
 Voor 2018 €373.647,- + €227.974,-  
 Voor 2019 €684.905,- + €261.243,-

Halfweg, 27 oktober 2015  
Burgemeester en wethouders van  
Haarlemmerliede en Spaarnwoude,  
P.J. Heiligers, burgemeester  
G.A. Koot, secretaris