

Vaststellen wijziging tarieventabel behorende bij de Legesverordening 2015 met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2015

Aan de raad,

Voorgeschiedenis / aanleiding

In 2013 en 2014 is een traject gestart om de leges die in rekening gebracht worden voor het in behandeling nemen van aanvragen tot het verkrijgen van een evenementenvergunning kostendekkend te maken. Met name bij de grotere evenementen heeft de gemeente jarenlang enkele duizenden euro's toe moeten leggen bij de vergunningverlening.

In 2014 zijn de kosten voor de reguliere evenementen (Awakenings, Wooferland, de Filipijnse Onafhankelijkheidsdagpicnic en het Spaarndammer Dorpsfeest) inzichtelijk gemaakt. De tarieven voor de leges zijn naar aanleiding hiervan herijkt. Hierbij is de categorisering van het Evenementenbeleid gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2014 aangehouden (A, B, C evenementen) en zijn de kosten opgedeeld naar gemeentelijke kosten en externe advisering.

Nu er een half jaar met deze tarieventabel wordt gewerkt blijkt dat deze tarieventabel in de praktijk enkele problemen geeft. Hier zijn vijf oorzaken voor.

1. De leges van de categorie A evenementen

Bij de ureninschatting van de advisering en het doorlopen van het vergunningverleningsproces zijn de uren ruim ingeschat, uitgaande van complexere A evenementen. In de praktijk blijkt dat het merendeel van de aanvragen uit deze categorie niet al te complex zijn. Hierdoor valt het aantal uur dat er aan besteed wordt lager uit.

Bij het bepalen van de tarieven voor de tarieventabel behorende bij de legesverordening 2015 zijn de uren voor de advisering (zowel van de ambtenaren als externe adviseurs) meegenomen in het basisbedrag en worden de uren voor de advisering nogmaals apart genoemd. Hierdoor wordt er een dubbeling van de kosten in rekening worden gebracht.

2. De leges worden berekend op grond van het aantal dagen dat een evenement duurt

De leges worden berekend naar aanleiding van het aantal dagen dat een evenement duurt. Er is een verschil tussen de uren die in de voorbereidende fase worden besteed en de uren die in de operationele fase worden besteed. Een evenement dat twee dagen (of meer) duurt vergt veelal evenveel uren in de voorbereiding als een evenement dat één dag duurt. Echter de operationele kosten nemen wel toe naarmate het evenement langer duurt.

3. Organisatie bestaande uit vrijwilligers.

In de tarieventabel wordt een onderscheid gemaakt tussen normale evenementen en evenementen voor lokalen en/of bezoekers met een fysieke dan wel psychische aandoening. Er wordt echter geen onderscheid gemaakt naar type organisator. Hierdoor vallen veel vrijwilligersorganisaties in dezelfde categorie als de commerciële organisaties. In combinatie met het probleem genoemd in punt 1. wordt het moeilijk voor dergelijke organisaties om evenementen in onze gemeente te houden.

4. De behandeling van evenement verschilt per jaar.

In enkele gevallen is in de voorbereiding minder tijd nodig dan voorgaande jaren. De planvorming heeft in een eerder stadium de juiste kwaliteit en hierdoor zijn er minder besprekingen nodig in de evenementencommissie. Bij het bepalen van de tarieven voor 2015 is uitgegaan van de urenbesteding in 2013 terwijl dit in 2015 lager kan zijn geworden.

5. Er is uitgegaan van de jaarlijkse grote evenementen

Met de ontwikkeling van Sugar City en het Recreatieschap Spaarnwoude zijn er het afgelopen jaar kleine B evenementen bijgekomen. Daarnaast vindt het vierjaarlijkse evenement De Haarlemse Jamborette in 2015 plaats. De urenbesteding in zowel de voorbereidende als in de operationele fase verschilt enorm tussen dergelijke evenementen en de reguliere evenementen. Het kan zelfs zo zijn dat er geen of nauwelijks operationele kosten zijn. Hierdoor worden er meer kosten in rekening gebracht dan er daadwerkelijk gemaakt worden.

Enkele voorbeelden

Culyfood festival

Het Culyfood festival heeft op 2 april 2015 plaatsgevonden. Een tweedaags evenement (categorie B) gericht op de culinaire beleving van haar bezoekers. Het evenement is één keer in de evenementencommissie behandeld en moet nog geëvalueerd worden.

Tijdens het evenement is de gemeente in samenwerking met de hulpdiensten een uur aanwezig geweest. De werkelijke kosten zijn € 2422,38.

Voor een dergelijk evenement wordt normaal gesproken € 7.000,- in rekening gebracht. Maar omdat dit een tweedaags evenement betreft worden de leges verdubbeld.

Het verschil tussen de opgelegde leges en de daadwerkelijk gemaakte kosten is € 11.578,62.

Een overzicht van de gemaakte kosten is bijgevoegd als bijlage 1.

De Filipijnse Onafhankelijkheidsdagpicnic

In 2013 heeft de jongere generatie van de organisatie het stokje overgenomen. Sindsdien is er een hele grote kwaliteitsslag gemaakt in zowel de planvorming als de daadwerkelijke uitvoering van de plannen tijdens het evenement. De feedback van de evenementencommissie tijdens de voorbereiding en tijdens de evaluatie wordt meegenomen en geïmplementeerd. Waar in de voorbereiding van 2013 vier of vijf bijeenkomsten van de evenementencommissie nodig waren, is in 2015 één bijeenkomst afdoende. Dit betekent een groot verschil in de urenbesteding in de voorbereidende fase die niet terug komt in de leges die worden opgelegd.

De Haarlemse Jamborette

De Haarlemse Jamborette vindt elke vier jaar plaats, waarbij er 10 dagen lang activiteiten plaatsvinden en wordt overnacht in het recreatiegebied Spaarnwoude. In de voorbereidende fase is één bijeenkomst van de evenementencommissie afdoende geweest. Daarnaast worden er in de operationele fase geen uren besteed. De kosten die de gemeente maakt zijn € 1302,50

Bij de Haarlemse Jamborette wordt er per dag dat het evenement duurt € 500 euro aan leges in rekening gebracht. Echter omdat de leges vermenigvuldigd worden met het aantal dagen dat het evenement duurt moet de organisatie € 5.000 betalen. Het verschil tussen de opgelegde leges en de daadwerkelijk gemaakte kosten is € 3.697,50.

Een overzicht van de gemaakte kosten is bijgevoegd als bijlage 2.

Toelichting voorgestelde wijzigingen:

Het voorstel is om de leges op te splitsen in de volgende onderdelen:

1. Behandeling van de aanvraag;
Hierbij is per categorie gekeken naar de urenbesteding van de administratieve handelingen, het verzamelen en verwerken van de adviezen en het opstellen van de beschikking. Naar mate het evenement groter en complexer wordt is de urenbesteding hoger;
2. Advies Milieudienst;
Dit zijn de kosten die de Omgevingsdienst IJmond in rekening brengt voor hun diensten. Deze kosten worden wel per dag dat het evenement duurt in rekening gebracht omdat dit operationele kosten zijn;
3. Behandeling in de evenementencommissie;
Hierbij is gekeken naar de urenbesteding van de gemeentelijke adviseurs tijdens het voorbereiden van, en het deelnemen aan een evenementencommissie. Ook het uitwerken van de notulen is hierin opgenomen. Bij de categorie C evenementen is de voorbereiding langer ingeschat dan bij de categorie B evenementen gezien de hogere complexiteit van de aanvragen;
4. Integrale schouw;
Hierbij is gekeken naar de urenbesteding van de gemeentelijke adviseurs tijdens een integrale schouw. Bij categorie B evenementen is het terrein meestal kleiner dan bij categorie C evenementen waardoor de inschatting van de duur van de schouw bij categorie B evenementen lager is ingeschat.
5. Aanwezigheid van ambtenaren tijdens het evenement;
Hierbij is gekeken naar de urenbesteding van de gemeentelijke vertegenwoordiging tijdens evenementen. Omdat er diverse ambtenaren (waarvan de kosten verschillen) worden ingezet, is hiervoor een gemiddelde van de kosten genomen. Er wordt hierbij uitgegaan dat een dagdeel ongeveer 7 uur duurt.

Bij onderdelen 3, 4 en 5 wordt ook gekeken naar hoe vaak een dergelijk onderdeel voorkomt. Indien een evenement driemaal in de evenementencommissie wordt behandeld worden de kosten hiervoor ook driemaal in rekening gebracht. Bij onderdeel 6 wordt ook gekeken naar de dag waarop het evenement plaatsvindt. Op zaterdag of zondag is de gemeente verplicht om een toeslag te betalen voor het werken op zaterdag of zondag. Dit wordt ook meegerekend.

Door een dergelijke opsplitsing is het mogelijk om het uitgangspunt dat de leges kostendekkend moeten zijn, te behouden. Zonder dat de organisaties hiermee onnodig op kosten worden gejaagd.

Het volgende onderdeel "Advies GGD/GHOR" kan verwijderd worden uit de tarieventabel. Dit zijn de kosten die de GGD/GHOR in rekening brengt voor hun diensten. Vanaf 2015 brengt de GGD/GHOR deze kosten niet meer in rekening bij de gemeente.

Om tegemoet te komen aan de evenementen georganiseerd door vrijwilligersorganisaties en de evenementen voor lokalen en/of bezoekers met een fysieke dan wel psychische aandoening is er een onderverdeling gemaakt waarbij er diverse percentages van de daadwerkelijke kosten wordt betaald (deze staan gespecificeerd in het raadsbesluit), namelijk:

- | | |
|--|------------------------------------|
| 1. Normale evenementen: | 100% van de daadwerkelijke kosten; |
| 2. Vrijwilligersorganisaties: | 50 % van de daadwerkelijke kosten; |
| 3. Lokalen/bezoekers met fysieke dan wel psychische beperkingen: | 50% van de daadwerkelijke kosten. |

Tot slot zijn de leges voor een categorie A evenement verlaagd tot een realistischer bedrag.

Voorgesteld besluit

- I. de tarieventabel behorende bij de Legesverordening 2015 conform het bijgevoegde raadsvoorstel en raadsbesluit te wijzigen.

Financiële aspecten

Met het wijzigingen van de tarieventabel zullen er waarschijnlijk minder leges binnenkomen. De leges die geïnd worden, komen echter wel beter overeen met de daadwerkelijk gemaakte kosten.

Het voorstel is om vooraf een inschatting te maken van de te verwachten urenbesteding en naar aanleiding hiervan de leges op te leggen bij het in behandeling nemen van de aanvraag. Indien blijkt dat er meer of minder uren zijn besteed kan er respectievelijk een naheffing of een terugbetaling plaatsvinden.

Juridische aspecten

Geen

Communicatieve aspecten

Bekendmaking in het Gemeentebblad en op de CVDR

Vervolgstappen

Afgezien van bekendmaking geen

Bijlagen

- 1 – Overzicht kosten Culy Food Festival;
- 2 – Overzicht kosten Haarlemse Jamborette;
- 3 – Overzicht huidige tarieven en voorgestelde tarieven.

Halfweg, 18 augustus 2015
Burgemeester en wethouders van
Haarlemmerliede en Spaarnwoude,
P.J. Heiligers, burgemeester
F. Koot, secretaris