

Voortzetten dienstverlening IJmond inzet BOA's

Aan de raad,

Voorgeschiedenis / aanleiding

Inleiding

Naar aanleiding van de motie van D66 betreffende de uitbreiding de BOA activiteiten/aanstelling van een BOA in gemeentedienst, zoals besproken in de raadsvergadering van 26 mei 2015 hebben wij toegezegd een voorstel te doen over BOA inzet in de gemeente.

Doel toezicht en handhaving

De basisgedachte van het BOA-toezicht in onze gemeente is slim handhaven op de manier die het meest effectief is. Op die manier kan de inzet van een BOA een bijdrage leveren aan het verbeteren van de kwaliteit van de (leef)omgeving. Toezicht en handhaving op het gebied van milieu, APV en drank- en horeca is gericht op deze verbetering. Handhaven is ook keuzes maken. Immers strafrecht is niet voor elk maatschappelijk een oplossing, veelal ligt de aanpak van de oorzaak meer voor de hand.

Geschiedenis

Tot medio 2014 is gebruik gemaakt van de BOA's van het Recreatieschap. Gebleken is dat de uitvoering en bevoegdheden niet tot het gewenste resultaat leiden en is besloten om BOA inzet via de Omgevingsdienst IJmond voort te zetten.

De verantwoordelijkheid voor de uitvoering is belegd bij de afdeling Ruimte . Met het aantreden van het nieuwe college in 2014 is handhaving als speerpunt benoemd en is bij de begrotingsbehandeling van 2015 een top 10 met aandachtsgebieden opgesteld. Door het een indien van een motie in 2015 is hier nog eens extra aandacht voor gevraagd.

Voorgesteld besluit

Kennis te nemen van:

1. het feit dat het college de dienstverleningsovereenkomst met Omgevingsdienst IJmond m.b.t. de inzet van BOA's wenst voort te zetten;
2. de acties zoals beschreven uit te voeren.

Toelichting

Huidige stand van zaken

De uitvoering van de BOA inzet is belegd bij het afdelingshoofd Ruimte en heeft dit vanaf januari 2015 door ziekte van het afdelingshoofd niet de benodigde aandacht gehad.

Met de Omgevingsdienst IJmond is in juni 2015 een contract afgesloten over de inzet van BOA capaciteit op gebied van uitvoering van toezicht en handhaving in de openbare ruimte op basis van de APV en van de drank- en horecaregelgeving. De inzet wordt geschat op 300

uur per jaar en zijn de kosten hiervoor € 21.700 ex btw. (72,33 p/uur). Het contract is per jaar opzegbaar.

Naast deze BOA inzet is er een dienstovereenkomst met de Omgevingsdienst IJmond over uitvoering van de wettelijke milieutaken (zie milieuprogramma 2015).

Op basis van de APV, drank en horeca uitvoeringsplan en preventie-en handhavingsplan wordt door de afdeling BOB jaarlijks een uitvoeringsverzoek opgezet en verstuurd naar de afdeling Ruimte. Afdeling Ruimte is verantwoordelijk voor de daadwerkelijke planning (inzet van de BOA).

De beschikbare 300 uur BOA inzet is in onderstaande basis jaarplanning weergegeven en gebaseerd op input van de afdeling BOB en de afdeling Ruimte.

Deze planning kan naar behoefte worden herzien, waardoor flexibele inzet kan worden gerealiseerd..

Activiteit	freq	Totaal
Controle Drank/Horeca/APV /preventie	15	100
Honden aan de lijn /afvalzakje/hondenpoep	10	50
Controle op ontheffingen van (vracht)verkeer	5	10
Controleren op fietsen in de rekken rond het stationsgebied	0	0
Dumpen van illegaal afval	5	25
Overlast geparkeerde aanhangwagens/caravans/campers	11	63
Overlast overmatig voeren van dieren	10	10
Overlast hangeugd	0	0
Toezicht drank en horeca en illegaal kamperen tijdens evenementen	4	20
Controle Growshop	1	2
Afhandelen (afleggen huisbezoeken) schriftelijke klachten m.b.t. overlast	5	20
		300 uur

Controle Drank/Horeca/APV/preventie

Het betreft hier (preventieve) controles bij horeca en sport-gelegenheden.

Bij overtredingen wordt gewaarschuwd en nog geen bekeuring uitgeschreven. Op dit moment wordt er aan gewerkt om de APV van Haarlemmerliede en Spaarnwoude te koppelen aan het systeem van het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB), zodat boetes in de toekomst ook geïnd kunnen worden. Eind oktober 2015 is hierover overleg met CJIB en kan boeteoplegging vanaf 1 januari 2016.

Controle honden aan de lijn /afvalzakje/hondenpoep

Bij overtredingen wordt gewaarschuwd en nog geen bekeuring uitgeschreven. Ook hier geldt dat de koppeling met het CJIB nog moet worden gerealiseerd en boeteoplegging per 1 januari 2016 mogelijk is.

Controle op ontheffingen van (vracht)verkeer

Een van de aandachtspunten is vrachtverkeer zonder ontheffing zoals op de spoorwegovergang en Liedeweg . Naast praktische implicaties bij het staande houden van vrachtverkeer door één persoon heeft de BOA openbare ruimte geen specifieke opleiding voor verkeersovertredingen. De BOA **kan** opsporingsbevoegdheid krijgen voor de gehele Wegenverkeerswet, voor zover het **stilstaand** verkeer betreft, ofwel de handhaving van

stop- en parkeerverboden. De opsporingstaak met betrekking tot rijdend verkeer ligt primair bij de politie binnen de algemene opsporingsbevoegdheid. De BOA heeft wel met de betrokken vervoerders gesproken ter preventie van overtredingen en overlast.

Controleren op fietsen in de rekken rond het stationsgebied

Het waarschuwen heeft in 2015 meermalen plaatsgevonden. De volgende stap zal daadwerkelijke handhaving zijn. Hiervoor is al een 1^e concept opgesteld maar dienen in de operationele sfeer nog enkele punten te worden uitgezocht. De openstaande punten zijn onder andere:

- waar worden de fietsen geplaatst/opgehaald;
- hoe wordt de boete geïnd;
- bezwaarmogelijkheden
- wie voert welke taak uit (BOA en gemeente)

Wij verwachten dat dit uiterlijk over 2 maanden gereed is. Vanaf januari 2016 zal dit dan operationeel worden ingevoerd.

Dumpen van illegaal afval

Bij overtredingen van de APV vooralsnog preventief waarschuwend opgetreden. Ook hier geldt dat er nog een koppeling met het CJIB moet worden gemaakt en vanaf 1 januari 2016 ook bekeuringen kunnen worden geïnd.

Overlast geparkeerde aanhangwagens/caravans/campers

Bij overtredingen van de APV vooralsnog preventief waarschuwend opgetreden. Dit heeft naast de preventieve functie ook een praktische oorzaak. Op dit moment wordt er nog geen boete uitgeschreven omdat ook hiervoor nog geen koppeling met het CJIB is. Daadwerkelijk innen van boetes kan ook hier pas vanaf 1 januari 2016.

Overlast overmatig voeren van dieren

Controle wordt uitgevoerd, en is er mogelijkheid tot het opleggen van een boete vanaf 1 januari 2016 i.v.m. koppeling met het CJIB.

Overlast hangjeugd

De BOA heeft hier nog geen activiteit (rol). De aanpak van hangjongeren wordt opgepakt door Sportsupport, wijkagent en jeugdcoach. Er zal nader overleg moeten plaats vinden over de mogelijke rol van een BOA.

Toezicht drank en horeca en illegaal kamperen tijdens evenementen

Bij een vergunning aanvraag van een evenement wordt gekeken of de inzet van BOA(s) noodzakelijk is. Indien dit zo is wordt de inzet doorberekend in de leges van het evenement. Op deze wijze is er sprake van terugverdienen.

Controle Growshop

Het betreft hier controle op het gebied van hennepteelt e.d.

Afhandelen (afleggen huisbezoeken) schriftelijke klachten m.b.t. overlast

Indien er schriftelijke klachten binnen komen wordt er in overleg met de ambtenaren een huisbezoek afgelegd door de BOA.

Inhuur bij Omgevingsdienst IJmond

Omgevingsdienst IJmond is een uitvoeringsdienst die de aan haar op- en overgedragen taken op een professionele, onafhankelijke, eenvoudige en betrouwbare manier in gezamenlijkheid met haar partners uitvoert. Gemeenten hebben deze dienstverlening aan andere gemeenten niet centraal staan in de uitvoering.

Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft al een lange en goede relatie met de omgevingsdienst. Een deel van het milieutoezicht wordt al door de omgevingsdienst uitgevoerd. De omgevingsdienst kent daardoor al onze gemeente. De omgevingsdienst gaf daarnaast aan de taken integraal (dus milieu, APV en drank- en horeca) uit te kunnen voeren. De BOA's worden inhoudelijk aangestuurd door de gemeente om zo effectief op te kunnen treden.

De gemeente is op deze manier niet kwetsbaar in de zin van de uitvoering van het toezicht. Wij hebben op dit moment drie BOA's van de omgevingsdienst aangewezen om de taken uit te kunnen voeren.

Deze BOA's beschikken over de juiste papieren en zijn beëdigd door de korpschef als BOA. De BOA's functioneren in een grotere pool van BOA's in het hele gebied van de omgevingsdienst, waardoor een kwalitatief goed niveau wordt geborgd. De BOA's beschikken over alle faciliteiten die nodig zijn bij de uitvoering van het werk. Binnen deze pool zijn voldoende connecties met politie en justitie en in Haarlemmerliede en Spaarnwoude wordt contact onderhouden met de wijkagent.

De inzet van BOA-toezicht leent zich vaak ook niet voor de inzet van één persoon. Als voorbeeld: tijdens de evenementen in de zomer is in 2014 en 2015 gecontroleerd op illegaal kamperen. Uit oogpunt van veiligheid is het noodzakelijk om met twee BOA's te werk te gaan.

Aanstellen BOA in vaste dienst versus inhuur

Zoals uit het overzicht blijkt, wordt er nu 300 uur besteed aan BOA inzet. Dit komt overeen met ongeveer 5,7 uur per week.

Een BOA in vaste dienst betekent ook opleidingskosten, een auto, werkkleding en voldoen aan een aantal opleidingseisen, zowel inhoudelijk als ten behoeve van de vereiste competenties. Een BOA in deeltijd aannemen ligt daarom niet voor de hand, omdat de directe inzetbaarheid ten behoeve van handhaving relatief laag is. Een BOA dient minimaal jaarlijks op cursus te gaan voor de BOA-bevoegdheid en voor de inzet op de Drank- en horecawet dient een examen te worden afgelegd. Bovendien geldt nog de kwetsbaarheid van de inzet in verband met regulier verlof (vakanties) en eventuele andere uitval (ziekte).

Bij een inzet van een BOA in eigen dienst is de bekendheid van de persoon in onze gemeenschap een voordeel. Naast een eventuele positieve preventieve werking die hiervan uit kan gaan brengt dit ook het risico van een te grote verwevenheid met de omgeving met zich mee.

Overige zaken

Er is wel een basisjaarplanning maar blijkt er onduidelijkheid over de rapportage van bestede uren en bevindingen.

Het overleg tussen de IJmond en gemeente is nog niet geformaliseerd. Er is geen structureel werkoverleg op het gebied van planning, prioriteiten en rapportage.

Samenvatting

Uit het overzicht blijkt dat een aantal taken al door de BOA wordt uitgevoerd. Een punt van aandacht betreft het reguliere overleg over voortgang, planning en prioriteiten.

Hierover is overleg geweest met IJmond en is een 1^e rapportage ook naar de raad verstuurd.

Een aantal taken is een politietaak en heeft de BOA geen bevoegdheden. Om hier toch resultaten te boeken is verdere afstemming gewenst.

Op enkele punten moet onze gemeente nog verdere acties(s) ondernemen om daadwerkelijk handhavend (bekeuringen) te kunnen optreden.

Waar mogelijk worden de kosten voor de inzet van BOA's bij evenementen doorberekend.

Wij zien het toezicht van de BOA in eerste instantie als preventief middel. Daarbij wordt zeker niet in alle gevallen direct strafrechtelijk opgetreden. Waarschuwingen en uitleg van de regels zijn al onderdeel van de werkzaamheden van de BOA. Dit is op financiële waarde niet in te schatten.

Voor wat betreft 'verdiensten' uit het uitschrijven van processen verbaal (pv): Ondanks de lobby van de VNG voor behoud van de pv-vergoeding (overigens maximaal enkele tientjes per pv) is de vergoedingsregeling per 1 januari 2015 beëindigd. Bovendien zit aan het opleggen van boetes een administratieve last.

Het aanstellen van een BOA in eigen dienst vinden wij op dit moment niet haalbaar. Door de huidige constructie van inhuur alleen te betalen voor daadwerkelijk gerealiseerde uren is een goede oplossing voor Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Indien blijkt dat er een aanzienlijke stijging is in de uren en kosten van de BOA zal heroverweging van inhuur/BOA vaste dienst plaats vinden.

De contacten met politie en justitie worden door Omgevingsdienst IJmond onderhouden en voor de uitvoering van de BOA-taken in Haarlemmerliede en Spaarnwoude is contact met de wijkagent.

Aanbevelingen/acties

De frequentie en prioriteiten van de BOA inzet moet ook flexibel zijn. Naast vaste controles dient er ook ruimte te zijn voor andere (nieuwe) handhavingsgebieden en de daarbij behorende uren en kosten.

Het ontbreekt nog aan formeel overleg tussen BOA en gemeente, waarin planning, bestede uren, prioriteiten worden besproken. Gestreefd wordt dit voor 1 januari 2016 te regelen en een jaarplanning 2016 in december 2015 naar de raad te sturen.

Er dient aandacht te worden besteed aan de koppelingen met het CJIB zodat het uitschrijven van bekeuringen vanaf 1 januari 2016 kan starten.

De handhaving rondom de fietsen dient dit jaar te worden geregeld zodat per 1 januari 2016 ook daadwerkelijk kan worden opgetreden.

De contacten met politie en justitie worden door Omgevingsdienst IJmond onderhouden en voor de uitvoering van de BOA-taken in Haarlemmerliede en Spaarnwoude is contact met de wijkagent. De controle op ontheffingen van vrachtverkeer dient meer aandacht en zal worden besproken met de betreffende portefeuillehouder.

Financiële aspecten

De inzet wordt geschat op ongeveer 300 uur per jaar en de kosten hiervoor bedragen € 21.700,-- (ex BTW)

Juridische aspecten

n.v.t.

Communicatieve aspecten

n.v.t.

Vervolgstappen

De raad begin 2016 rapporteren over de resultaten van de BOA-inzet en bepalen of inzet op deze manier kan worden voortgezet of dient te worden geïntensiveerd.

Voorstel

Kennis te nemen van:

1. het feit dat het college de dienstverleningsovereenkomst met Omgevingsdienst IJmond m.b.t. de inzet van BOA's wenst voort te zetten;
2. de acties zoals beschreven uit te voeren.

Halfweg, 22 september 2015
Burgemeester en wethouders van
Haarlemmerliede en Spaarnwoude,
P.J. Heiliegers, burgemeester
G.A. Koot, secretaris