

GELDEN WABO-DECENTRALISATIE

Aan de raad,

Voorgeschiedenis / aanleiding

Per 1 januari 2014 zijn de bevoegdheden voor vergunningverlening, toezicht en handhaving voor bedrijven waarvoor provincie het bevoegde gezag was, van rechtswege overgedragen aan gemeenten. De aan de gemeenten overgedragen taken zijn taken die tot het basistakenpakket behoren en door een regionale uitvoeringsdienst moeten worden uitgevoerd.

Naast het overhevelen van de bevoegdheden is ook de bekostiging overgeheveld van de provincie naar de gemeenten. Nu blijkt dat dit in Noord-Holland op twee onderdelen zorgt voor een onevenredige verdeling.

Voorgesteld besluit

Besluiten om geen gehoor te geven aan de oproep van de provincie en het gerestitueerde bedrag te gebruiken voor de VTH-taken van het BRZO-bedrijf dat in 2015 in bedrijf zal worden gesteld.¹

Toelichting

1. Discrepantie

Uit het provinciefonds wordt in de provincie Noord-Holland jaarlijks €5.159.000 genomen en aan het gemeentefonds €4.504.325 toegevoegd. Hierdoor ontstaat een discrepantie van €654.675 in de bekostiging van de omgevingsdiensten in Noord-Holland

2. Scheve verdeling

De bedragen die in opdracht van het Rijk zijn berekend en zijn toegevoegd aan het gemeentefonds verschillen van de bedragen die door de deelnemers van de omgevingsdiensten zijn berekend voor de bekostiging van de omgevingsdiensten en zijn door ons vastgesteld in de begrotingen voor 2014. De gevolgen hiervan verschillen per omgevingsdienst en lopen uiteen van een positief effect van €374.437 tot een negatief effect van €1.268.240. Voor de milieudienst IJmond geldt een positief effect van €239.128

Voorstel provincie

Ad 1.

Door de onevenredige verdeling over de omgevingsdiensten komt volgens de provincie de continuïteit van de Wabo-activiteiten in Noord-Holland in gevaar. Als coördinator van het VTH-stelsel in Noord-Holland doet de provincie een voorstel om enerzijds de bekostiging van

¹ Het gaat hier om de taken met betrekking tot vergunningverlening, toezicht en handhaving. Voor BRZO-bedrijven (bedrijven die vallen onder het Besluit risico's zware ongevallen 1999) in onze regio geldt dat deze taken moeten worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

de omgevingsdiensten in Noord-Holland gelijk te houden en anderzijds de onevenredige verdeling over de omgevingsdiensten te verkleinen.

Met betrekking tot het eerste onderdeel (discrepantie) is de provincie voornemens het verschil van €654.675 tussen het provincie- en gemeentefonds in 2014 en 2015 voor haar rekening te nemen. De noodzaak voor deze compensatie komt per 1 januari 2016 te vervallen als de omgevingsdiensten op basis van producten- en dienstencatalogi en niet langer via een lumpsum worden gefinancierd.

Ad 2.

De provincie stelt dat, ondanks deze extra inzet de bekostiging van de omgevingsdiensten niet gelijk blijft als de gemeenten niet besluiten de *extra* middelen in het gemeentefonds één op één door te zetten naar de omgevingsdiensten. Hierdoor kan de bijdrage van de provincie aan de omgevingsdiensten, waar mogelijk, worden verlaagd met het bedrag van de inbreng van de gemeenten. Voor 2014 betekent dit dat de bijdrage van de provincie aan de Milieudienst IJmond voor 2014 en 2015 *nihil* is. Het bedrag dat de provincie daarmee uitspaart, wordt aangewend om het tekort bij de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) te verminderen. Het tekort van OD NZKG zou hiermee worden teruggebracht van €1.268.240 naar €132.716

Wat betekent dit voor ons?

Uit de decembercirculaire 2013 blijkt dat het voor de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude gaat om een bedrag van €21.227,- (voor zowel 2014 als 2015). In 2013 is het proces tot toetreding van provincie Noord-Holland en gemeente Haarlem tot de gemeenschappelijke regeling Milieudienst IJmond doorlopen. Sinds 1 januari 2014 is de toetreding een feit. Provincie Noord-Holland heeft de bedrijfsgebonden milieutaak uit het basistakenpakket ingebracht in de gemeenschappelijke regeling. Consequentie hiervan is dat alle provinciale bedrijven die door de recente wetswijziging van de Wabo onder bevoegd gezag vallen van de gemeente waarin zij zijn gelegen reeds bij de milieudienst zijn ondergebracht. Met de overgang van de taken van de provincie naar de milieudienst is ook de bijbehorende formatie overgekomen naar de milieudienst.

Aangezien het destijds niet duidelijk was welk deel van de integratie-uitkering gemoeid was met de overgedragen formatie en taken is in eerste instantie het volledige bedrag dat aan gemeenten beschikbaar is gesteld opgevraagd door de milieudienst omdat het een integratie-uitkering betreft. Indien zou blijken dat niet alle financiële middelen nodig zijn voor de uitvoering van de gedecentraliseerde taken zou het resterende bedrag door de milieudienst gerestitueerd worden.

In een vergadering van het bestuurlijk platform van RUD IJmond in september 2014 is inzichtelijk gemaakt welk deel van de integratie-uitkering is gemoeid met de gedecentraliseerde taken en overgedragen formatie (zie bijgevoegde nulmeting).

Financiële gevolgen

Uit de nulmeting blijkt dat voor de jaren 2014 en 2015 de gemeente vanuit het gemeentefonds een bedrag van €21.227 ontvangt. Met betrekking tot de inrichting Sortiva liep er in 2014 nog een handhavingstraject in verband met het beëindigen van de inrichting (kosten €8.482) Van de integratie-uitkering van 2014 blijft €12.745 over. Voor 2015 geldt dat het totale bedrag van €21.227 over blijft.

Als wij gehoor geven aan het dringende beroep van de provincie dan betekent dat concreet dat de overgebleven gelden van de Wabo-decentralisatie niet worden gerestitueerd.

Legitieme reden om geen gehoor te geven

Wij benadrukken overigens dat de gemeente een legitieme reden heeft om geen gehoor te geven aan de oproep.

In het eerste kwartaal van 2015 zal AirProducts in bedrijf gesteld worden. Dit is een BRZO-bedrijf waarvoor de toezicht en controle, de zogenaamde VTH-taken moeten worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst NZKG. Dit heeft financiële consequenties voor de gemeente als bevoegd gezag. Dit bedrijf wordt gezien als een nieuw bedrijf en valt dus niet onder de decentralisatie. Alle kosten voor vergunningverlening, toezicht en handhaving komen ten laste van de gemeente.

Voor de jaren 2015 e.v. betreft de taak naar schatting 180 uren (€ 16.200 per jaar). Voor 2015 is ook rekening gehouden met een aantal eenmalige activiteiten. Het totaal aantal uren voor 2015 wordt geschat op 310 uren (€28.737).

Toezicht en Handhaving is op grond van het Besluit omgevingsrecht (Bor) een wettelijke taak van het bevoegd gezag waarvan de kosten niet kunnen worden verhaald op het BRZO-bedrijf.

Het is te overwegen om geen gehoor te geven aan de oproep van de provincie en het gerestitueerde bedrag te gebruiken voor de VTH-taken van het BRZO-bedrijf (AirProducts).

Financiële aspecten

Met betrekking tot de inrichting Sortiva liep er in 2014 nog een handhavingstraject in verband met het beëindigen van de inrichting (kosten €8.482) Van de integratie-uitkering van 2014 blijft €12.745 over. Voor 2015 geldt dat het totale bedrag van €21.227 over blijft.

Als wij gehoor geven aan het dringende beroep van de provincie dan betekent dat concreet dat de overgebleven gelden van de Wabo-decentralisatie niet worden gerestitueerd.

Juridische aspecten

Milieudienst IJmond is niet bevoegd om te besluiten over de gelden die de gemeenten uit het gemeentefonds krijgen. Om die reden heeft Milieudienst IJmond reeds in juli 2014 de gemeenten verzocht om kennis te nemen van het voorstel van de provincie. Inmiddels heeft de provincie alle gemeenteraden in Noord-Holland verzocht om de integratie-uitkering uit het gemeentefonds vanuit solidariteit met andere regionale uitvoeringsdiensten voor een deel aan te wenden voor taken die de provincie door Milieudienst IJmond laat uitvoeren.

Communicatieve aspecten

Het besluit zal worden medegedeeld aan de Provincie Noord-Holland.

Vervolgstappen

-

Voorstel

Te besluiten om geen gehoor te geven aan de oproep van de provincie en het gerestitueerde bedrag te gebruiken voor de VTH-taken van het BRZO-bedrijf dat in 2015 in bedrijf zal worden gesteld

Halfweg, 9 december 2014
Burgemeester en wethouders van
Haarlemmerliede en Spaarnwoude,
P.J. Heiligers, burgemeester
G.A. Koot, secretaris

Bijlagen: brief Provincie Noord-Holland d.d.3 november 2014
Rapport Nulmeting Wabodecentralisatie

RUI15/001

GELDEN WABO-DECENTRALISATIE

De raad van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 9 december 2014

Besluit:

geen gehoor te geven aan de oproep van de provincie en het gerestitueerde bedrag te gebruiken voor de VTH-taken van het BRZO-bedrijf dat in 2015 in bedrijf zal worden gesteld

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 27 januari 2015

De griffier,

De voorzitter,

A.J. Kuijper

P.J. Heiligers