

ONDERWERP : Verwervingsstrategie Doelgroepenvervoer

(B&W – 29 sep 2015 no 9)

Voorgesteld besluit:

1. De verwervingsstrategie doelgroepenvervoer, als basis voor de verwerving van de vervoercentrale en het vervoer, vast te stellen.
2. De verwervingsstrategie ter informatie te verstrekken aan de Raadvoorbereidingscommissie (C-stuk).

Verdere procesgang:

In de verwervingsstrategie is een planning opgenomen voor zowel de aanbesteding van de vervoercentrale als van het vervoer. De planning voorziet er in dat het nieuwe vervoerssysteem per 1 januari 2017 operationeel is voor in ieder geval de gebruikers van het Wmo-vervoer. Om dit mogelijk te maken, dient de besluitvorming in alle 9 betreffende gemeenten tijdig te zijn afgerond.

Voor de vervoerscentrale wordt het aanbestedingsdocument voor deze aanbesteding op dit moment voorbereid. Dit stuk zal naar verwachting eind november/begin december 2015 voor vaststelling aan het college worden voorgelegd. De aanbestedingsprocedure kan vervolgens begin januari 2016 kan starten.

Voor het vervoer voorziet de planning er in dat het aanbestedingsdocument voor deze aanbesteding, na gunning van de vervoercentrale, begin mei 2016 voor besluitvorming aan het college kan worden voorgelegd.

Voorgeschiedenis / aanleiding:

Op 23 oktober 2015 heeft het college besloten om per 1 januari 2017 samen met de gemeenten uit de regio's IJmond, Zuid-Kennemerland en de gemeente Haarlemmermeer, het doelgroepenvervoer te organiseren volgens een regiemodel waarbij de vervoercentrale en het vervoer van elkaar worden gescheiden. In vervolg hierop is de bijgevoegde verwervingsstrategie opgesteld. In deze strategie zijn de hoofdlijnen opgenomen voor de twee te voeren aanbestedingsprocedures - respectievelijk de vervoercentrale en het vervoer - en de daarvoor op te stellen aanbestedingsdocumenten.

Toelichting:

De vervoercentrale zal via een aanbesteding aan marktpartijen worden uitgevraagd. Na het contracteren van de vervoercentrale zal de aanbesteding van het vervoer zelf (de vervoerscapaciteit en chauffeurs) plaatsvinden.

De voorliggende verwervingsstrategie is door de betrokken gemeenten gezamenlijk voorbereid. Hierin zijn de hoofdlijnen opgenomen voor de te voeren aanbestedingsprocedures. Uitwerking zal plaats vinden in de nog op te stellen aanbestedingsdocumenten voor de verwerving van zowel de vervoerscentrale als van het vervoer. Stichting RIJK, werkzaam voor 6 van de i.c. deelnemende gemeenten, is hierbij betrokken.

In de verwervingsstrategie worden in hoofdlijnen de volgende keuzes voorgelegd.

Volgtijdelijke aanbesteding vervoercentrale en het vervoer

Voorgesteld wordt de vervoercentrale en het vervoer volgtijdelijk aan te besteden: in januari 2016 de vervoercentrale en medio 2016 het vervoer. Deze keuze is mede gebaseerd op het feit dat een vervoercentrale een implementatietijd nodig heeft van zes tot acht maanden. De implementatieperiode voor het vervoer is circa 3 maanden.

Europese openbare procedure

Voor de aanbesteding van zowel de vervoercentrale als het vervoer wordt voorgesteld de Europese openbare procedure te volgen.

Te contracteren aanbieders

Voorgesteld wordt voor de vervoercentrale één aanbieder te contracteren. Voor het vervoer wordt voorgesteld 5 tot 10 aanbieders te contracteren.

Identieke overeenkomsten per gemeente

De negen gemeenten zullen ieder een identieke overeenkomst met de uitvoerder van de vervoercentrale aangaan. Ook met de vervoerders zullen per gemeente identieke overeenkomsten worden aangegaan.

Duur overeenkomsten

De gemeenten zijn voornemens om voor de vervoercentrale een overeenkomst af te sluiten voor vijf jaar met twee maal de mogelijkheid tot een jaar verlenging op basis van wederzijdse instemming.

De definitieve looptijd van de overeenkomsten voor het vervoer zal nader worden bepaald bij de vaststelling van het inkoopdocument voor de aanbesteding van het vervoer.

Gunningscriterium

Voor zowel de gunning van de opdracht voor de vervoercentrale als de opdracht voor het vervoer zal het gunningscriterium Economisch Meest Voordelige Inschrijving (EMVI) worden gehanteerd. Dit wil zeggen dat de opdracht wordt gegund aan de aanbieder die de beste prijs-kwaliteitverhouding offreert.

Samenwerking tussen gemeenten

De samenwerking tussen de gemeenten zal worden uitgewerkt en vastgelegd in een nader op te stellen samenwerkingsconvenant of -overeenkomst. Ten behoeve van een effectieve samenwerking maken de gemeenten hierin afspraken over:

- De invulling van het opdrachtgeverschap richting de te contracteren partijen, mogelijk met inzet van één gezamenlijk aanspreekpunt, ten behoeve van een effectieve aansturing van de centrale en de vervoerders.
- De (eensluidende) wijze waarop de opdrachtnemers zich dienen te verantwoorden.

Wmo-raad

Gelet op de regionale samenwerking bij het doelgroepenvervoer, is een regionale klankbordgroep Wmo ingesteld. Op deze wijze kan de inbreng van de lokale Wmo klankbordgroepen en/of -raden in een vroeg stadium worden betrokken. Daarnaast stelt het de Wmo-klankbordleden en/of -raden in de gelegenheid onderling af te stemmen.

Daarnaast is de Wmo-raad gevraagd om een advies uit te brengen over de verwervingsstrategie. Dit advies zal uiterlijk 2 november gereed zijn. Eventuele aanbevelingen van de Wmo-raad kunnen worden meegenomen in het proces voor het opstellen van het Programma van Eisen en het bestek.

Financiële aspecten:

De gemeenten zullen de kosten voor de vervoercentrale verdelen op basis van een nader vast te stellen vaste verdeelsleutel. De kosten van het vervoer zullen tussen de gemeenten verdeeld worden met behulp van een verdeelsleutel die zo veel mogelijk aansluit bij het daadwerkelijk gebruik van het vervoer door de cliënten van de individuele gemeenten.

Per 1 januari 2017 betreft het vervoer het Wmo-vervoer. De kosten voor dit vervoer (centrale en daadwerkelijk vervoer) zijn in de begroting opgenomen.

Juridische aspecten:

Wet maatschappelijke ondersteuning.

Communicatieve aspecten:

Voorafgaand aan de daadwerkelijke verandering van het vervoer per 1 januari 2017 zullen de gebruikers/burgers in het laatste kwartaal van 2016 worden geïnformeerd. In het

aanbestedingsdocument zullen de eisen ten aanzien van de communicatie met gebruikers/burgers worden uitgewerkt

Gevolgen / relatie met Horizon en Stip:

Iedere gemeente sluit afzonderlijk een overeenkomst af met de Vervoerscentrale en de vervoerders. In de overeenkomsten en de samenwerkingsovereenkomst van de gemeenten zullen afspraken worden gemaakt over de gevolgen van het ontbinden van de overeenkomsten met de Vervoerscentrale en de vervoerders door één van de betrokken gemeenten.

bijlagen : Verwervingsstrategie Doelgroepenvervoer

Halfweg, 15-10-2015