

**Activiteitenplan 2015
Gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude
&
Veiligheidsregio Kennemerland
Sector Proactie & Preventie**

19-12-2014

Versie: 1.0

1 Inleiding

De overdracht van taken van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude aan Veiligheidsregio Kennemerland is vastgelegd in de zogeheten bestuursafspraken. In de bestuursafspraken is vastgelegd dat ten aanzien van de uitvoering van de taken een door partijen gezamenlijk op te stellen werkplan wordt vastgesteld. Om verwarring met interne werkplannen van Gemeente en VRK te voorkomen wordt dit werkplan 'activiteitenplan' genoemd.

Met dit activiteitenplan 2015 wordt invulling gegeven aan deze afspraak voor de onderdelen proactie en preventie. De intensieve samenwerking met tijdsgebonden producten tussen de VRK en de gemeente, maakt het noodzakelijk de wederzijdse verwachtingen en verplichtingen helder en tot in redelijk detail vast te leggen. Dit activiteitenplan sluit aan op het jaarwerkplan brandweer Kennemerland en het gemeentelijke handhavingsbeleid.

Dit activiteitenplan is als volgt opgebouwd. Het schetst in hoofdstuk 2 het actuele beeld van de samenwerking tussen de gemeente en de VRK. De specifieke opdracht die de gemeente aan de VRK heeft gegeven is ook in dit hoofdstuk beschreven. Hoofdstuk 3 gaat in op het beleidskader en de samenwerking. Het vierde hoofdstuk vormt het hart van het werkplan. De afspraken zoals die gemaakt zijn ten aanzien van de uitvoerende advies-, controle- en voorlichtingstaken zijn hier uitgewerkt.

2 Algemeen beeld en Opdracht

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude maakt voor en na de regionalisering van 1 juli 2008 gebruik van de VRK voor advisering over en toezicht op brandveiligheid in de breedste zin van het woord. Bestemmingsplannen, aanvragen omgevingsvergunning, milieutechnische zaken en aanvragen voor evenementen worden allemaal aan de VRK voorgelegd om advies.

In het kader van toezicht op de brandveiligheid voert de VRK diverse soorten controles uit. De hoofdmoot wordt gevormd door de periodieke controles op de omgevingsvergunning brandveilig gebruiken en gebruiksmeldingen. In beginsel worden alle vergunningen en meldingen één maal per jaar ter plekke gecontroleerd. Daarnaast voert de VRK controles uit op evenementen en andere tijdelijke inrichtingen. Vrijwel alle tijdelijke activiteiten van enige omvang of betekenis voor de brandveiligheid worden vooraf gecontroleerd. Verder worden er controles gehouden bij de mutaties van vergunningen en nieuwe vergunningen en meldingen. Ook wordt er gereageerd op klachten over brandveiligheid. De concrete uitwerking van de activiteiten staat in hoofdstuk 4.

2.1 Opdracht

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude verleent VRK opdracht om, binnen de gestelde wettelijke, financiële en personele kaders zoals vastgelegd in de bestuursafspraken, uitvoering te geven aan de in dit werkplan vastgelegde taken en activiteiten. Tenzij anders vermeld vallen deze activiteiten binnen de kaders zoals vastgelegd in artikel 2 van de bestuursafspraken en de hier uit voortvloeiende wederzijdse verplichtingen tussen opdrachtgever en opdrachtnemer.

3. Beleidskader en samenwerking

De sector Proactie & Preventie van de VRK werkt op basis van onderstaande kaders:

Wettelijk

- Gemeentewet
- Wet Veiligheidsregio's
- Wet ruimtelijke ordening
- Milieuwetgeving w.o. vuurwerk, externe veiligheid, BRZO, BEVI en transport gevaarlijke stoffen
- Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (WABO)
- Woningwet en aanhangende besluiten w.o. bouwbesluit
- Bouwverordening
- Brandbeveiligingsverordening (BBV)
- Algemene Plaatselijke Verordening

Beleid

De veiligheidsregio hanteert bij de uitvoering van haar taken het vastgestelde en toepasselijke regionale en lokale beleid. In Haarlemmerliede en Spaarnwoude zijn dit:

- de bestuurafspraken Veiligheidsregio Kennemerland i.o en gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude, 27 juni 2008

3.1 Beleid en prioriteiten

Verwacht wordt dat in 2015 de besluitvorming over de invoering van de nieuwe controlesystematiek zal plaatsvinden. Daarna zal met de implementatie begonnen worden. Voor de start van de feitelijke implementatie zal in samenspraak met de gemeente een implementatieplan worden opgesteld (zie ook 4.3 Preventie Controle).

In 2014 heeft het Bestuur besloten Brandveilig Leven structureel onderdeel te laten worden van brandpreventieve voorlichting. Organisatie en inrichting van het team Brandveilig Leven is in het najaar van 2014 gestart en bevindt zich in de afrondende fase. Afstemming met de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft in 2014 plaatsgevonden en dit heeft geresulteerd in concrete projecten. Deze projecten worden in 2015 uitgevoerd.

De uitvoering van dit activiteitenplan heeft de eerste prioriteit. Mochten zich andere prioriteiten voordoen dan zal hierover in overleg worden getreden.

3.2 Rapportage en verantwoording

Het activiteitenplan beschrijft vooral welke werkzaamheden de sector Proactie & Preventie (P&P) van de VRK voor de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude zal verrichten. Daarmee vormt het de basis en het referentiekader voor de periodieke rapportage en verantwoording over de resultaten. Binnen de planning en control cyclus die de VRK met de gemeenten heeft vastgesteld, zal de sector P&P haar managementrapportage aanleveren. Deze rapportage zal integraal onderdeel uitmaken van de zogeheten bestuursevaluaties en jaarrapportage. Conform de bestuursafspraken betekent dit:

1. Rapportage periode januari t/m april, deze is in mei beschikbaar
2. Rapportage januari t/m augustus, deze is in september beschikbaar
3. Jaarrapportage, die in januari wordt opgesteld

De managementrapportage toont de resultaten, geeft een toelichting op afwijkingen en beschrijft eventueel de stappen die genomen zullen worden om bij te sturen.

4 Werkafspraken

De bestuursafspraken maken onderscheid naar taken op het gebied van proactie, preventie en taken van de opdrachtgever. In dit hoofdstuk is deze driedeling verder uitgesplitst en uitgewerkt in concrete prestaties. Werkafspraken zijn gemaakt voor de volgende vijf deelgebieden:

1. pro-actie
2. preventie advies
3. preventie controle
4. voorlichting/Brandveilig Leven
5. taken van de opdrachtgever

4.1 Pro-actie

Voor wat betreft Proactie gelden de volgende afspraken. Alle bestemmingsplannen en wijzigingen worden aangeboden aan de VRK. De VRK verleent schriftelijk advies. Alle ruimtelijke ontwikkelingen van importantie worden voorgelegd aan de VRK. Bij grote of complexe plannen wordt de VRK uitgenodigd om deel te nemen aan projectgroepen.

Taken	Doelstelling	Toelichting
	2015 aantal	
Advies beheersen van risico's		
Bijdrage sector P&P aan: <ul style="list-style-type: none"> • risicoprofiel / risicokaart • planvorming / procedures • repressieve inzet 	Integrale	De VRK dient van haar regio een risicoprofiel op te stellen en actueel te houden, waarin brandveiligheid wordt meegenomen. Het betreft hier het implementeren en actueel houden van het gedeelte Haarlemmerliede en Spaarnwoude. De VRK draagt zorg voor de actualisatie van de professionele risicokaart vanuit haar interne processen. Vanuit deze processen levert de sector P&P in belangrijke bijdrage aan de Rampen- en Crisisbestrijdingsplannen. Het team Proactie fungeert als coördinator voor relevante informatie, zowel interne als extern.
advies Externe Veiligheid; <ul style="list-style-type: none"> • BRZO 	1*	Betreft advies aan de gemeente en aan provincie *Binnen de gemeentegrenzen van Haarlemmerliede en Spaarnwoude gaat het hier om de ontwikkelingen rond de verhuizing van het bedrijf Air-Products. Dit BRZO-bedrijf maakt onderdeel uit van landelijke inspectielijst. Het bedrijf wordt jaarlijks geïnspecteerd door drie overheidspartijen waarvan de VRK er één is. De inspectie leidt regelmatig tot een aantal vervolgacties waarbij de VRK in haar adviserende rol een bijdrage levert.
<ul style="list-style-type: none"> • BEVI • Milieu • Overig EV • Evenementen 	1 3 3 1	Jaarlijks worden adviezen afgegeven i.r.t. BEVI- en Milieuregelgeving. Daarnaast geeft het team Proactie, advies over alle overige externe veiligheidszaken die worden voorgelegd. Evenementenadvisering is hier specifiek benoemd omdat in sommige gevallen (bijv. bij buisleidingen en routing gevaarlijke stoffen) EV-aandacht, evident is.
<ul style="list-style-type: none"> • Ontheffing route G.S. 	-	
advies Vuurwerkbesluit <ul style="list-style-type: none"> • Afsteken • Opslag 	1 -	Betreft advies aan de provincie Betreft advies aan gemeente en provincie
Advies ruimtelijke ontwikkeling		
bestemmingsplannen	1	

fysieke projecten	3	Bij de advisering over fysieke projecten komen onderwerpen als bereikbaarheid, bluswater en zelfredzaamheid aan de orde. Hier worden ook alle adviesverzoeken m.b.t. grote infrastructurele projecten ondergebracht. De adviezen worden afgegeven aan gemeente, provincie, RWS en aannemers die in opdracht van de overheid werken.
-------------------	---	--

4.1.1 Aanvullende werkafspraken

Ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude waar de VRK als adviseur bij betrokken is, zijn o.a.:

- Lagedijk en Liedeweg worden in maart onderhanden genomen. De omleidingen zullen aan de VRK voorgelegd worden.
- Wegenbeheersplan komt in februari in de raad. Het uitvoeringsprogramma zal aan de VRK worden doorgegeven.
- Sugar city- Supermarkt.
- Overige plannen die in ontwikkeling zijn: Mientekade, Spaarnebuiten, Dr W Nijestraat, Poldermanterrein (AH), Houtrakkerweg 60a en 60b, Osdorperweg 951a en b, Zoete inval, Bouwplan gereformeerde kerk, Gebiedsvisie Halfweg, Polanenpark, Rijnlandhuis, Wheelerplanet.

4.2 Preventie Advies

Aanvragen omgevingsvergunning

Relevante aanvragen voor een omgevingsvergunning worden om advies aan de VRK voorgelegd. De VRK adviseert schriftelijk. Dit schriftelijk advies bestaat uit:

- een standaardbrief waaruit blijkt dat het **voldoende aannemelijk is gemaakt** dat aan de relevante artikelen wordt voldaan of een standaardbrief waaruit blijkt dat het **onvoldoende aannemelijk is gemaakt** dat aan de relevante artikelen wordt voldaan;
- de brief wordt vergezeld van een volledige BRIS- rapportage (scoop C) en een rapportage met de aanvulling op die scoop.

Omgevingsvergunning brandveilig gebruik/meldingen

De VRK adviseert op alle aanvragen voor de vergunningen en alle gebruiksmeldingen. Het advies wordt schriftelijk afgegeven.

Milieu

Advies wordt verstrekt, afhankelijk van de vraag van de milieudienst IJmond. Dit kunnen ontwerpbesikkingen, intrekkingvergunningen, alsmede milieuvergunningen en meldingen Activiteitenbesluit zijn. Het initiatief ligt bij de milieudienst. Bij twijfel wordt er mondeling afgestemd.

Inrichtingen/ evenementen

De gemeente stuurt een verzoek om advisering naar de VRK (per e-mail of een vergunningsaanvraag), de VRK, sector P&P, adviseert de gemeente. De wijze van advisering is per e-mail of brief.

Taken	Doelstelling	Toelichting
	2015	
	Aantal	
Advies Wet milieubeheer	2	
<i>Advies omgevingsvergunning bouwen</i>		
Advies vergunningen	10	De bij een advies omgevingsvergunning behorende advisering op brandbeveiligingsinstallaties wordt niet separaat geteld.
Controle tijdens de bouw	5	Op verzoek gemeente of eigen initiatief.
<i>Veilig gebruiken</i>		
Advies vergunningen	6	Omvat tevens de noodzakelijke inspectie en controle voorafgaand aan vergunningverlening
Advies meldingen	15	
<i>Evenementen</i>		
Advies vergunningen (APV/BBV) inclusief meldingen	15	
Specifieke projecten /adviestaken [vb. Bestaande bouw, Rieten kappen]	1	

4.2.1 Aanvullende werkafspraken

Na het opstellen van het advies wordt indien nodig het bouwplan of het evenement afgestemd met de overige sectoren binnen de VRK. Afstemming is noodzakelijk voor planvorming en de daarop ingerichte inzetprocedures. De VRK gaat er vanuit dat de adviezen worden overgenomen in de betreffende beschikkingen. Het is daarom van groot belang dat indien er wordt afgeweken van het uitgebrachte advies, de VRK, sector P&P, op de hoogte wordt gebracht van de afwijking. De gemeente levert van elke beschikking, waarop advies is uitgebracht door de VRK, een afschrift per mail aan de sector P&P, mailadres: controlebrandpreventie@vrk.nl Dit doet zij ook voor intrekkingen.

In de afgelopen jaren is het aantal controles op bouwplaatsen afgenomen. Hiervoor zijn diverse redenen aan te wijzen. VRK wil in samenwerking met de gemeenten het aantal controlemomenten op bouwplaatsen verhogen. Hierdoor ontstaat een beter beeld op de kwaliteit van bouwkundige brandveiligheidsvoorzieningen die in een gebouw worden aangebracht en kan gericht worden gestuurd wanneer voorzieningen niet op de juiste manier worden aangebracht.

De adviseur van de VRK zal in het advies aangeven op welke momenten een nadere inspectie op de bouwplaats gewenst is en waar de nadruk van deze inspectie op gericht moet worden. Ieder gebouw heeft specifieke risico's waardoor iedere inspectie zich zal richten op deze risico's. Zo zal bijvoorbeeld in zorggebouwen de nadruk van de controles zich richten op de kwaliteit van brandwerende scheidings- en vluchtwegen terwijl bij parkeergarages de nadruk zal liggen op de brandmeld- en rookafvoerinstallaties. Ook gebouwen waarin gelijkwaardigheidsoplossingen t.a.v. de brandveiligheid worden toegepast vragen om extra toezicht.

Omdat de adviseurs van de VRK niet altijd zicht hebben op de vorderingen op bouwplaatsen is het nodig om goede werkafspraken te maken met de bouwinspecteurs. Het eerste kwartaal van 2015 zullen de adviseurs daarom in gesprek gaan met de bouwinspecteurs van de gemeente Haarlemmerliede om af te stemmen hoe we het aantal inspecties kunnen vergroten.

4.3 Preventie Controle

Controle bij oplevering (omgevingsvergunning)

De VRK wordt door de gemeente betrokken bij de oplevering van de grotere en complexe gebouwen. De VRK wordt tevens ingeschakeld indien er tijdens regulier toezicht op de bouw behoefte is aan specifieke vakkennis op brandveiligheidsgebied. Er is voor deze taak voldoende capaciteit ingepland (zie tabel onder 4.2).

Taken	Doelstelling	Toelichting
	2015 aantal	
Controles veilig gebruik bouwwerken		
Regulier/enkelvoudig	46	Het betreft hier (gebruiks)controles of hercontroles
Intensief/meervoudig	14	Het betreft hier een controle of hercontrole op zowel gebruik als bouwkundige staat irt brandveiligheid.
Controles APV / BBV (evenementen)	8	Het betreft hier een controle of hercontrole tijdens opbouw of activiteiten bij evenementen.
Themacontroles	0	
Controles industriële veiligheid (BRZO)	1	Nieuw in 2015: controle indien vestiging (Air Products Nederland b.v.) gereed is

4.3.1 Aanvullende werkafspraken

Indien bij een controle sprake is van acuut brandgevaar wordt er direct afstemming gezocht met de gemeente, bouwtoezicht, voor het in gang zetten van de op dat moment benodigde acties. (zie ook punt 4.5)

Evenementen

De gemeente geeft in een overzicht aan hoe de planning m.b.t. evenementen in 2015 is ingericht. De gemeente en VRK stellen in gezamenlijk overleg een lijst op van welke evenementen door de VRK gecontroleerd zullen worden. De brandveiligheidscontroles op evenementen worden door de VRK zelfstandig afgehandeld. Indien de gemeente een extra controle (in afwijking van de lijst) op brandveiligheid wenst bij een evenement wordt tijdig en in goed overleg tussen de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude en de teamleider van het team Controle van de sector P&P bepaald of deze controle wordt uitgevoerd.

4.3.2 Vernieuwd systeem brandveiligheidscontroles

In 2013 is aan brandweer Kennemerland door de BCOV de opdracht gegeven om het onderzoek naar een nieuwe controlesystematiek verder aan te scherpen en de mogelijkheid te onderzoeken tot invoering daarvan in de 10 gemeenten. In de presentatie en notitie (zie bijlage) is de nieuwe manier van brandveiligheidscontroles gepresenteerd.

De nieuwe controlesystematiek heeft als doel het benadrukken van de eigen verantwoordelijkheid van ondernemers, het stimuleren van naleefgedrag door te bestraffen en te belonen, en het integraal oppakken van een signalerende functie door andere toezichthouders ('oog en oor' functie). De werkwijze draagt ook bij aan het uniformeren van de werkprocessen van de brandweer binnen de regio. Bedoeling is nadrukkelijk niet om te bezuinigen, maar om een beter effect te sorteren op het vlak van brandveiligheid van bedrijven. Een besluit over een nieuwe controlesystematiek ligt formeel bij de gemeenten. In 2015 wordt definitieve besluitvorming verwacht. De contactpersonen van de gemeenten op dit onderwerp zullen betrokken worden bij het opstellen van een implementatieplan. De wijze waarop dit precies zal gaan gebeuren moet op dit moment nog worden uitgewerkt. Uitgangspunt is dat pas met implementatie wordt gestart als partijen het eens zijn over het te volgen implementatieplan.

4.4 Voorlichting

Vanuit de regio neemt het team Voorlichting/Brandveilig Leven verzoeken tot het geven van informatie over brandveiligheid en het geven van specifieke doelgroepvoorlichting aan burgers en bedrijven in behandeling. Hiervoor is beperkte capaciteit beschikbaar. Net als in 2014 zullen alle verzoeken vanuit de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude worden besproken met de aanvragers. Of er met een verzoek wordt ingestemd is afhankelijk van maatschappelijke relevantie, voldoende risicoreductie en voldoende beschikbaar capaciteit.

De specifieke afspraken op voorlichtingsgebied zijn in onderstaande tabel meegenomen.

Taken	Doelstelling	Toelichting
	2015 <i>aantal</i>	
Voorlichting		
Projecten brandveilig leven	(1)*	Specifieke projecten in het kader van bewustwording en zelfredzaamheid irt brand(on)veiligheid ook wel bekend als 'community safety'.
Deelname KVO trajecten	-	Betreft deelname VRK in traject KVO, deze 'deelname' zal in 2014 nader worden voortgezet.
Afhandelen signalen en klachten brandveiligheid	6	Betreft advies en eventueel controle n.a.v. klachten over brandveiligheid. Dit betreft vragen van burgers en bedrijven die contact zoeken met de VRK.
Regionaal	Regionale taak	Betreft regionale inspanningen; <ul style="list-style-type: none">• brandpreventieweek• internetsite brandweer Kennemerland• regionaal voorlichtingsmateriaal.• Voorlichting op verzoek (bijv. bedrijven, kinderdagverblijven, buitenschoolse opvang en seniorencomplexen)

4.4.1 Aanvullende werkafspraken

* In 2014 heeft het Bestuur besloten Brandveilig Leven structureel onderdeel te laten worden van brandpreventieve voorlichting. Organisatie en inrichting van het team Brandveilig Leven is in het najaar van 2014 gestart en bevindt zich in de afrondende fase. Afstemming met de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft in 2014 plaatsgevonden en dit heeft geresulteerd in concrete projecten. Deze projecten worden in 2015 uitgevoerd.

4.5 Taken opdrachtgever

De taken van de opdrachtgever bestaan uit:

- Uitvoeren integrale controles omgevingsvergunningen en vergunningen Wet Milieubeheer.
- Handhaving.
Bij geconstateerde gebreken op het gebied van brandveiligheid wordt door de VRK gerapporteerd aan de gemeente. De gemeente treedt in de onderhavige gevallen op als handhaver van de brandveiligheid. De verantwoording en regie van de handhaving ligt bij de gemeente. Technisch inhoudelijk wordt de gemeente bijgestaan door de VRK. Echter in die gebouwen waar tijdens preventief toezicht blijkt dat direct optreden noodzakelijk is wegens acuut brandgevaar, wordt direct gehandeld door de VRK en wordt de gemeente direct betrokken bij proces tot handhaving.
- Het beschikken op aanvragen om vergunningen en het verwerken meldingen brandveilig gebruik.
De gemeente levert van elke beschikking, waarop advies is uitgebracht door de VRK, een afschrift per mail aan de sector Preventie, mailadres: controlebrandpreventie@vrk.nl
- Uitvoeren van horecagerelateerde wetgeving (inclusief evenementen en verlenen van vergunningen).