

ONDERWERP : Gunning Jeugdhulp (aanvulling)

Voorgesteld besluit:

1. Voor de levering van de voorzieningen op het vlak Jeugd- en opvoedhulp (a), Begeleiding, behandeling, persoonlijke verzorging en (kortdurend) verblijf (b) en Jeugd GGZ en Dyslexiezorg (c) over te gaan tot gunning conform het in deze nota opgenomen overzicht.
2. De portefeuillehouder Jeugd, R van Haeften te machtigen voor de ondertekening van de overeenkomsten.
3. De Commissie RVB te informeren over de punten 1 en 2 van dit besluit (C-stuk).
4. Geheimhouding te betrachten ten aanzien van de (niet-openbare) bijlage van dit besluit (artikel 55 Gemeentewet).

Verdere procesgang:

De overeenkomsten zullen - naar verwachting vóór 1 januari 2015 - met de aanbieders worden gesloten. Naast deze overeenkomsten zal met iedere aanbieder een Bewerkerovereenkomst worden gesloten, waarin de uitwisseling van cliëntgegevens wordt geregeld.

Contractmanagement en overleg

Via het gemeentelijke contractmanagement zal scherp worden toegezien op de ontwikkeling (en inzet) van het volume. Tevens is vereist dat de betrokken gemeenten op zeer frequente basis overleggen over het gebruik van het aanbod door de individuele gemeenten.

Voorgeschiedenis / aanleiding:

Jeugd Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer zijn eerder dit jaar drie aanbestedingsprocedures gevoerd voor de verwerving van de jeugdhulp per 1 januari 2015.

Genoemde procedure heeft geleid tot de volgende besluitvorming:

- 9 september: gunningsbesluit Jeugd- en opvoedhulp etc.(verseon 636366);
- 7 oktober: gunningsbesluit Begeleiding, behandeling etc. (verseon 638562);
- 7 oktober: gunningsbesluit Jeugd GGZ en Dyslexiezorg (verseon 638561).

Inmiddels is gebleken dat met deze gunningsbesluiten de vereiste zorgcontinuïteit per 1 januari 2015 nog niet volledig kan worden gerealiseerd. Om deze continuïteit wel te kunnen realiseren heeft, aanvullend op de eerdere procedures en op basis van de eerder vastgestelde Offerteaanvragen i.c., een aanvullende onderhandse aanbesteding plaatsgevonden. Deze is gericht op (veelal) buiten de genoemde regio's gevestigde aanbieders die zorg verlenen aan jeugdigen uit de genoemde regio's.

Toelichting:

Overgangsrecht

In de Jeugdwet is bepaald dat cliënten die in zorg zijn op 31 december 2014 of een indicatie voor zorg hebben, maximaal een jaar dit recht op zorg houden bij de aanbieder waar zij in zorg zijn. Met de aanvullende gunning dragen we er zorg voor dat alle huidige aanbieders gecontracteerd worden en realiseren we continuïteit van zorg voor cliënten.

Transitiearrangement Jeugd

In de Transitiearrangementen Jeugd Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer zijn door gemeenten en aanbieders afspraken vastgelegd over de continuïteit van zorg voor aanbieders én over de te realiseren korting op het budget.

Ook voor de nu te contracteren aanbieders geldt dat deze korting gerealiseerd dient te worden door zorgvernieuwing, kortere en minder inzet van sommigen vormen van ondersteuning en verlaging van de kosten van bedrijfsvoering.

Offertes van inschrijvers voldoen aan de gestelde voorwaarden en criteria

De offertes van de inschrijvers zijn, evenals de eerder dit jaar ingediende offertes, door een regionaal team beoordeeld (inhoudelijk, inkoop- technisch, juridisch en financieel). Hiernaast is met alle inschrijvers een inkoopgesprek gevoerd om de offertes te laten toe te lichten, c.q. te verduidelijken. Daar waar nodig is aan inschrijvers aanvullende informatie verzocht.

Inschrijvers hebben bij hun inschrijving tevens een visie moeten geven en toe moeten lichten hoe zij:

- invulling geven aan de beleidspeerpunten van de gemeenten, zoals omschreven in de betreffende Offerteaanvraag;
- de rol zien van professionals binnen het nieuwe stelsel;
- meten of de geformuleerde doelen uit het behandelplan zijn bereikt;
- het “systeem” rondom het kind betrekken bij de behandeling van het kind;
- binnen de eigen organisatie door vernieuwing en innovatie efficiënter en slagvaardiger gaan werken;
- invulling geven aan cliëntparticipatie;
- hun organisatie hebben opgebouwd, welk personeel beschikbaar is en hoe zij de deskundigheid van het personeel bevorderen en bijhouden.

Uit de beoordeling en de gesprekken kan geconcludeerd worden dat alle inschrijvers voldoen aan de in de Offerteaanvragen gestelde voorwaarden en (kwaliteits-) criteria. Met de gunning dragen we zorg voor continuïteit van zorg voor jeugdigen.

Overzicht aanbieders

De gunning betreft de volgende aanbieders en het volgende aanbod:

Aanbieder	Jeugd- en Opvoedhulp	Jeugd GGZ	Begeleiding, behandeling, persoonlijke verzorging, (kortdurend) verblijf
1. Spirit	X		
2. Leger des Heils (Pleegzorg)	X		
3. Altra	X		
4. De Bascule	X		
5. Parlan	X		
6. De Boshoeve		X	
7. Hoenderloo		X	
8. Jong en Aut		X	
9. Landzijde		X	
10. Leger des Heils		X	
11. Prodeba		X	
12. Hoenderloo			X
13. GGZ Noord-Holland Noord			X

In de **niet-openbare bijlage** treft u de tarieven voor de verschillende onderdelen aan.

Financiële aspecten:

Integratie-uitkering Sociaal Domein voor taken Jeugdwet

Het Rijk heeft in de septembercirculaire 2014 inzicht gegeven in de middelen binnen de Integratieuitkering Sociaal Domein 2015 voor de uitvoering van de nieuwe taken in het kader van de Jeugdwet. In dit bedrag zijn middelen opgenomen voor:

1. de voormalige provinciale jeugdzorg en Jeugdzorg Plus
2. jeugdzorg op basis van de voormalige AWBZ (Begeleiding, behandeling, persoonlijke verzorging en kortdurend verblijf)
3. jeugdzorg op basis van voormalige Zorgverzekeringswet (Jeugd GGZ en Dyslexiezorg)

Tarieven en volumes ingediende offertes en raming uitgaven

De geoffreerde tarieven zijn per aanbieder doorgerekend aan de hand van de - door de aanbieders - geprognosticeerde volumes per gemeente. In de berekening bij de eerdere gunningen i.c. is reeds rekening gehouden met een reservering voor buiten-regionale aanbieders. De nu voorliggende offertes kunnen hieruit worden bekostigd.

Geconstateerd wordt dat de offertes, c.q. de geraamde volumes en tarieven, voor wat betreft onderdeel 1 (Jeugd- en opvoedhulp) passen binnen het totaal aan de regio Zuid-Kennemerland verstrekte budget.

Opgemerkt wordt dat voor dit onderdeel separaat een voorstel wordt voorgelegd om op het niveau van Zuid-Kennemerland uit te gaan van het solidariteitsbeginsel.

De offertes voor de onderdelen 2 (voormalige AWBZ) en 3 (Jeugd ggz en dyslexiezorg) passen binnen het aan de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude verstrekte budget.

Nuancering

Zoals ook bij de eerdere gunningsbesluiten opgemerkt, geldt dat de werkelijke kosten op dit moment op gemeentelijk niveau niet geheel zijn in te schatten. Oorzaken hiervan zijn:

- *Toepassing van het woonplaatsbeginsel*

De Jeugdwet gaat uit van het zogenoemde woonplaatsbeginsel. Dit betekent dat de kosten in rekening dienen te worden gebracht bij de gemeente waar de ouders of wettelijk vertegenwoordiger van de jeugdige woonachtig is. Voor de aanbieders was dit voor de bekostiging voornamelijk niet van belang. Op dit moment kan niet met zekerheid worden vastgesteld of de inschrijvers het woonplaatsbeginsel goed hebben toegepast in het per gemeente geraamde volume in 2015.

In dit kader merken we op dat we (nog) niet in het bezit zijn van de gegevens van alle overgangsccliënten.

- *De doorlooptijd van de trajecten*

De voorzienbaarheid van de volumes op gemeenteniveau is lastig gezien de relatief korte gemiddelde doorlooptijden van de ondersteuning. Dit betekent dat de volumes per gemeente per jaar kunnen fluctueren.

- *18-plus*

Niet geheel helder is of - en zo ja in welke mate - 18 plus jongeren in de raming van de aanbieders zijn meegenomen. Voor de volledigheid merken we op dat deze jongeren in beginsel niet onder de Jeugdwet vallen.

Juridische aspecten:

- Jeugdwet
 - Aanbestedingswet
- Past hierbinnen.

Communicatieve aspecten:

- Na besluitvorming in de betreffende gemeenten zullen de inschrijvers worden geïnformeerd.

Gevolgen / relatie met Horizon en Stip:

Geen direct gevolgen, het besluit heeft betrekking op 2015.

bijlagen : NIET OPENBAAR: Overzicht aanbieders, aanbod en tarieven.

Halfweg, 15-12-2014