

REALISTISCH PERSPECTIEF VOOR HAARLEMMERLIEDE EN SPAARNWOUDE, AFRONDEN 1^E FASE

Aan de raad

1. Inleiding

In de vergadering van uw commissie Raadsvoorbereiding van 7 januari jongstleden is uitgebreid gesproken over ons voorstel van 17 december 2013 met de titel Realistisch perspectief voor Haarlemmerliede en Spaarnwoude, nummer BOB13/028. Ook in uw commissievergaderingen van 1 oktober en 3 december 2013 was (een eerdere versie van) deze voordracht onderwerp van gesprek. In deze voordracht zetten wij uitgebreid uiteen welke stappen er in de gemeente zijn gezet na de raadsbrede motie van 28 februari 2012 over "strategische en tactische samenwerking" en deden wij u een voorstel voor een richtinggevend besluit. Op 7 januari 2014 heeft u aangegeven dat inhoudelijke besluitvorming over de toekomst van onze gemeente niet nu, maar na de raadsverkiezingen van 19 maart 2014 door de nieuwe raad genomen zou moeten worden. Wel hebt u aangegeven dat u het werk tot nog toe wilt markeren en deze fase van het proces wilt afronden. Wij zullen in dit voorstel een korte chronologische schets geven van de relevante ontwikkelingen in dit dossier. Ook besteden wij aandacht aan wat er nog voor de raadsverkiezingen zal gebeuren. Ons voorstel mondt uit in een ontwerp raadsbesluit in de zin zoals door u uitgesproken in de commissievergadering van 7 januari jl.

2. Korte schets vanaf 28 februari 2012 tot en met heden

- Raadsbrede motie 28 februari 2012 waarin onder andere in verband met de kwetsbaarheid van de ambtelijke organisatie ons college werd uitgenodigd voorstellen te doen voor verdere tactische en strategische samenwerking in de regio
- Oproep van de Commissaris van de Koning(in) in zijn ambtsbezoek van mei 2012 om tijdig een stip op de horizon te zetten over de toekomst van de gemeente om zo het heft in eigen handen te kunnen houden
- Uitwerking van de motie door ons college met rapportage van november 2012 en addendum van februari 2013
- Ontwikkelingen van buiten af zoals
 - Regeerakkoord, inhoudende vergroting van de schaalgrootte op gemeentelijk en provinciaal niveau
 - decentralisaties sociaal domein
 - verwachte financiële kortingen in gemeentefonds
- Instelling op initiatief van de raadscommissie (themabijeenkomst 7 maart 2013) van een bestuurlijke werkgroep voor de toekomst van de gemeente, bestaande uit vertegenwoordigers van alle fracties, de burgemeester en de wethouders en de gemeentesecretaris als vertegenwoordiger van de ambtelijke organisatie.

- Deze werkgroep heeft aan de hand van de uitkomsten van een SWOT analyse over de gemeente geconcludeerd dat het onontkoombaar is om maatregelen te treffen over de organisatie van de gemeente. De bestuurlijke werkgroep ging daarin zo ver te stellen dat de zelfstandigheid van de gemeente op termijn niet haalbaar zou blijken. De conclusie van de bestuurlijke werkgroep is neergelegd in een schriftelijk stuk. Ook de SWOT-analyse is voor een ieder toegankelijk.
- In september zijn bijeenkomsten met bewoners en ondernemers georganiseerd om vast te stellen wat de waarden zijn van de gemeente, die in de toekomst bewaard moeten blijven, het zogenaamde waardeprofiel.
- Aan de hand van de conclusie van de bestuurlijke werkgroep heeft ons college het voorstel “Realistisch perspectief voor Haarlemmerliede en Spaarnwoude” opgesteld met een tijdsplanning. Dit voorstel is op 1 oktober 2013 besproken in de commissie Raadsvoorbereiding. Op verzoek van de commissie is het ontwerpbesluit van uw raad aangepast in die zin dat ons college opdracht zou krijgen voorbereidingen te treffen voor een *beoogde* fusie. Ook heeft de commissie gevraagd om nadere onderbouwing van de conclusie van de bestuurlijke werkgroep over de toekomst, vooral op het gebied van de (ambtelijke) samenwerking.
- De nadere onderbouwing is door ons college op drie manieren tot stand gebracht:
 1. deskresearch over de mogelijke samenwerkingsvormen
 2. werkbezoeken van raad en college aan gemeenten met diverse vormen van samenwerking
 3. een opdracht aan WagenaarHoes om een advies te geven of de weg die wordt voorgesteld van beoogde fusie de juiste weg is voor onze gemeente
- Op 3 december 2013 heeft de commissie ingestemd met de door WagenaarHoes geformuleerde toetsingscriteria voor de zelfstandigheid van de gemeente.
- Dit alles heeft geleid tot ons voorstel van 17 december 2013, BOB13/028 met als voorstel de conclusies van de bestuurlijke werkgroep over te nemen en ons op te dragen voorbereidingen te treffen voor de beoogde fusie per 1 januari 2018 of zoveel eerder als mogelijk is en daartoe een uitwerkingsplan aan te bieden in februari 2014. Dit voorstel is besproken in de vergadering van uw commissie van 7 januari 2014

3. Bespreking in raadscommissie 7 januari 2014

Nadat enkele leden hadden aangegeven dat zij er de voorkeur aan geven dat de raad die wordt geïnstalleerd na de gemeenteraadsverkiezingen van 19 maart aanstaande in dit belangrijke dossier de inhoudelijke besluiten neemt, is algemeen uitgesproken, dat deze handelwijze inderdaad de voorkeur heeft. Wel heeft uw commissie uitgesproken dat het nemen van maatregelen voor de problemen waarin de gemeente verkeert en zal komen te verkeren noodzakelijk is. Tevens heeft uw raad in de raadscommissie een diepgaander onderzoek naar de (on)haalbaarheid van een samenwerkingsmodel gevraagd. Ook moet de onderbouwing toegankelijker worden voor inwoners en ondernemers. Bij de commissie bestond wél de behoefte om het gedane werk tot nog toe te markeren en dit deel van het proces af te ronden. Wij hebben u daarvoor ter vergadering een aangepast ontwerp raadsbesluit voorgelegd, waar u mee kon instemmen en dat in de raad van 28 januari aanstaande geagendeerd kan worden.

4. Bewonersbijeenkomsten januari 2014

Op 13,14 en 15 januari 2014 hebben wij bewonersbijeenkomsten georganiseerd om het waardeprofiel van de gemeente vast te kunnen stellen. Dit waardeprofiel staat los van de uiteindelijke route voor de toekomst die de nieuwe raad in zal staan. Uw commissie stelt immers vast dat er maatregelen nodig zijn en in alle scenario's is van het belang de waarden van onze gemeente duidelijk te hebben.

5. Voorstel

Op grond van het bovenstaande en gehoord uw raadscommissie stellen wij u voor de volgende besluiten te nemen:

- a. Kennis te nemen van de in dit voorstel verwoorde conclusies van de bestuurlijke werkgroep toekomst organisatie Haarlemmerliede en Spaarnwoude en de overige stukken die leiden tot de conclusie dat maatregelen noodzakelijk zijn;
- b. Aan ons college op te dragen voorbereidingen te treffen voor oplossingen met een nadere onderbouwing
- c. Het college op te dragen na de verkiezingen een uitwerkingsplan aan de raad aan te bieden waarin in ieder geval is opgenomen:
 - een voorstel voor het waardeprofiel van de gemeente
 - een beoordelingsmodel voor de verschillende gemeenten
 - een communicatieplan over onder andere de rol van bewoners en ondernemers in het proces
 - een realistisch tijdpad
 - de positie van de medewerkers van de gemeente
 - een interim werkmodel voor de ambtelijke organisatie
 - een financiële paragraaf voor het proces.

Halfweg, 14 januari 2014
Burgemeester en wethouders van
Haarlemmerliede en Spaarnwoude,
P.J. Heiliegers, burgemeester
mr B.J. Huisman, secretaris

**REALISTISCH PERSPECTIEF VOOR HAARLEMMERLIEDE EN SPAARNWOUDE,
AFRONDEN 1^E FASE**

De raad van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 januari 2014,

Besluit:

- a. Kennis te nemen van de in dit voorstel verwoorde conclusies van de bestuurlijke werkgroep toekomst organisatie Haarlemmerliede en Spaarnwoude en de overige stukken die leiden tot de conclusie dat maatregelen noodzakelijk zijn;
- b. Aan ons college op te dragen voorbereidingen te treffen voor oplossingen met een nadere onderbouwing
- c. Het college op te dragen na de verkiezingen een uitwerkingsplan aan de raad aan te bieden waarin in ieder geval is opgenomen:
 - een voorstel voor het waardeprofiel van de gemeente
 - een beoordelingsmodel voor de verschillende gemeenten
 - een communicatieplan over onder andere de rol van bewoners en ondernemers in het proces
 - een realistisch tijdpad
 - de positie van de medewerkers van de gemeente
 - een interim werkmodel voor de ambtelijke organisatie
 - een financiële paragraaf voor het proces

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 28 januari 2014

De griffier,

de voorzitter,