

## VERORDENING LOONKOSTENSUBSIDIE PARTICIPATIEWET HAARLEMMERLIEDE EN SPAARNWOUDE 2015

Aan de raad,

### **Voorgeschiedenis / aanleiding**

In het kader van de inwerkingtreding van de Participatiewet heeft de raad in oktober 2014 een aantal verordeningen vastgesteld. Bij de behandeling van deze verordeningen is aangegeven dat de thans aangeboden verordening pas in het voorjaar van 2015 ter vaststelling zou worden aangeboden.

Deze verordening bevat een nadere uitwerking van het gestelde in artikel 6, tweede lid, van de Participatiewet. Overeenkomstig dit artikel dient de gemeenteraad bij verordening regels vast te stellen over de doelgroep loonkostensubsidie en de loonwaarde. De regels dienen in ieder geval te bepalen:

- de wijze waarop wordt vastgesteld wie tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort, en
- de wijze waarop de loonwaarde wordt vastgesteld.

### **Voorgesteld besluit**

- De verordening loonkostensubsidie Participatiewet Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2015 vast te stellen.

### **Toelichting**

In wet en regelgeving is bepaald dat op regionaal niveau instemming moeten zijn over een, door het Rijk, gevalideerde methode van loonwaardebepaling. Het UWV heeft -ten behoeve van de vaststelling van de loonwaardemethodiek- recentelijk een door de Minister en keurmerkbedrijf 'Blik op werk' gevalideerde loonwaardemethodiek aangeboden. De thans vast te stellen verordening bepaalt dat deze methode wordt gebruikt om de loonwaarde vast te stellen.

De keuze om het UWV de loonwaarden te laten vaststellen ligt voor de hand, omdat het UWV binnen de (verplichte) ketensamenwerking op het werkplein een partner is. Omdat de Programmaraad (waarin Divosa, VNG, UWV en Cedris samenwerken) heeft aangegeven dat werkzaamheden die voortvloeien uit de taken van de ketenpartners (UWV, SVB en gemeenten) over en weer mogen worden gegund, de zogenaamde publiek-publieke samenwerking, kan een aanbestedingsprocedure achterwege blijven.

Voor de vaststelling van de loonwaardebepaling wordt de UWV methode toegepast. De volgende argumenten spelen daarbij een rol:

- Het betreft een gevalideerde en beschreven methode.
- De methode wordt toegepast onder verantwoordelijkheid van een arbeidsdeskundige (wettelijk voorschrift).

- Het UWV is een samenwerkingspartner van gemeenten op basis van de Wet Structuur Uitvoeringsorganisatie Werk en Inkomen en op het werkplein. Op basis hiervan is er sprake van publiek-publieke werkzaamheden die voortvloeien uit de taken van de onderlinge ketenpartners (UWV, SVB en gemeenten), welke over en weer mogen worden gegund.
- Er is overeenstemming in de arbeidsmarktregio over het gebruik van deze methode voor loonwaardebepaling.

Aan het instrument loonkostensubsidie mogen geen beperkende bepalingen worden verbonden. Het instellen van een uitgavenplafond of een limiet qua duur is niet mogelijk. Iedere belanghebbende die aan de criteria van artikel 10C van de Participatiewet voldoet heeft recht op de inzet van het instrument.

Ook is bepaald dat in geval van verhuizing van een belanghebbende, de gemeente die de loonwaarde voor het eerst heeft toegekend, gehouden is om deze door te betalen tot het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd, dan wel tot het moment dat de dienstbetrekking voortduurt.

#### Beschrijving methodiek

Is eenmaal vastgesteld dat een persoon behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie en is een werkgever voornemens met die persoon een dienstbetrekking aan te gaan, dan laat de gemeente de loonwaarde van die persoon vaststellen (artikel 10d, eerste lid, van de Participatiewet). De loonwaarde wordt vastgelegd in een beschikking waartegen zowel de betrokken persoon als diens (potentiële) werkgever bezwaar en beroep kan instellen.

De loonwaarde is een vastgesteld percentage van het rechtens geldende minimumloon voor de door een persoon te verrichten arbeid in een functie naar evenredigheid van de arbeidsprestatie in die functie van een gemiddelde werknemer met een soortgelijke opleiding en ervaring, die niet tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort (artikel 6, eerste lid, onderdeel g, van de Participatiewet). Op grond van artikel 10d lid 3 kan het college een belanghebbende die tot de doelgroep behoort, gedurende maximaal drie maanden bij een werkgever onbeloonde werkzaamheden laten verrichten om een reëel beeld te krijgen van de loonwaarde. De loonkostensubsidie bestaat vervolgens uit het verschil tussen de vastgestelde loonwaarde van de belanghebbende en het voor hem geldende minimumloon.

De maximale hoogte van de te verstrekken loonkostensubsidie is 70 % van het wettelijk minimumloon plus de aanspraak op vakantietoeslag. Jaarlijks moet worden vastgesteld of een persoon nog tot de doelgroep behoort en wat de dan geldende loonwaarde is. Als een belanghebbende met loonkostensubsidie werkzaam is in het kader van beschermt werk vindt deze beoordeling eens per drie jaar plaats.

De loonkostensubsidie zoals beschreven in deze verordening kan uitsluitend worden ingezet voor mensen met een arbeidsbeperking.

De cliëntenraad Participatiewet heeft ingestemd met de verordening

#### **Financiële aspecten**

De middelen voor de inzet van dit instrument worden door het Rijk beschikbaar gesteld via het inkomensdeel (BUIG). De loonkostensubsidie zoals bedoeld in de Participatiewet is niet alleen een voorziening voor arbeidsinschakeling, maar ook een compensatie voor verminderde productiviteit. De uitgaven via het inkomensdeel tellen mee bij de vaststelling van het macro budget in het volgende kalenderjaar. Dit sluit aan bij het structurele karakter van de loonkostensubsidie.

Momenteel is niet aan te geven hoe groot het beroep op loonkostensubsidie zal zijn en welk bedrag hiermee gemoeid is. Vanwege het financieel risico zal de loonkostensubsidie als gescheiden onderdeel worden opgenomen in de managementrapportages IASZ en indien nodig zal hierover worden gerapporteerd.

### **Juridische aspecten**

Artikel 6, tweede lid Participatiewet.

### **Communicatieve aspecten**

De verordening zal bekend worden gemaakt via

- publicatie in de krant
- opname in CVDR

### **Vervolgstappen**

Na besluitvorming zal aan de uitvoering gestalte worden gegeven door samenwerking tussen de regiogemeenten en het UWV.

### **Voorstel**

Het voorstel is de verordening loonkostensubsidie Participatiewet Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2015 vast te stellen.

Halfweg, 21 april 2015  
Burgemeester en wethouders van  
Haarlemmerliede en Spaarnwoude,  
P.J. Heiligers, burgemeester  
G.A. Koot, secretaris

**VERORDENING LOONKOSTENSUBSIDIE PARTICIPATIEWET  
HAARLEMMERLIEDE EN SPAARNWOUDE 2015**

De raad van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 april 2015

**Besluit:**

De verordening loonkostensubsidie Participatiewet Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2015 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 26 mei 2015

De griffier,

De voorzitter,

A.J. Kuijper

P.J. Heiliegers